

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

Primer Semestre 2022

ÍNDICE

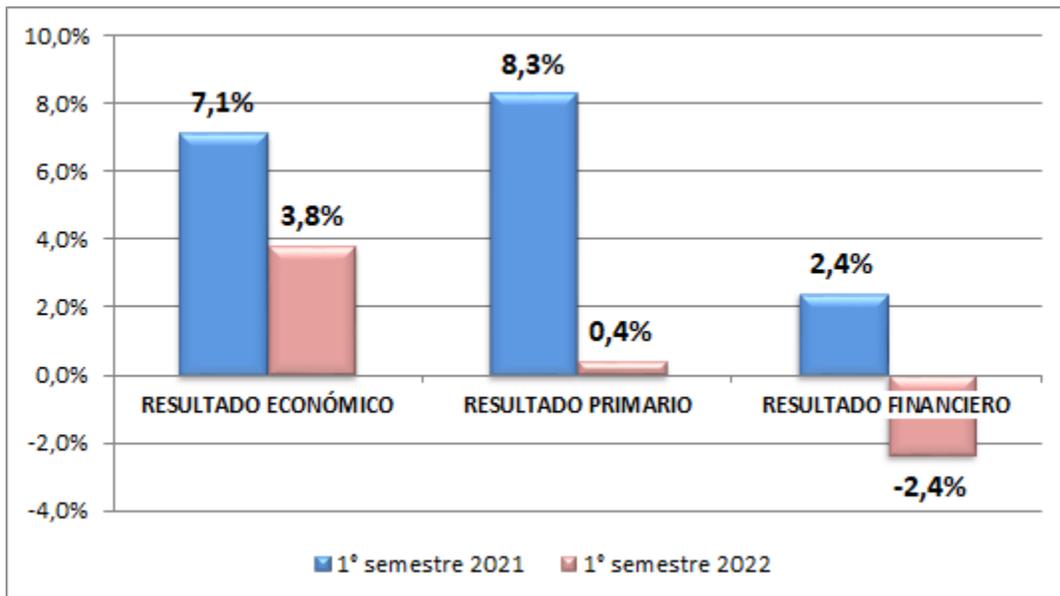
1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el primer semestre 2022...	3
2. Recursos	4
2.1. Total de recursos	4
2.2. Relación entre los recursos recaudados y el cálculo inicial	7
3. Gastos.....	8
3.1. Gastos por su naturaleza económica	9
3.2. Finalidad del gasto	12
3.3. Coparticipación a municipios	12
4. Resultados, financiamiento y deuda pública.....	13
4.1. Resultados	13
4.2. Situación de la deuda pública provincial	14
5. Fondo Anticíclico de Estabilización y Desarrollo de Neuquén.....	16
6. Consideraciones metodológicas	17

1. Síntesis del desempeño presupuestario del primer semestre 2022

Al cierre contable del primer semestre de 2022, los recursos acumulados de la Provincia de Neuquén crecieron un 74,8% respecto al mismo período del año anterior, mientras los gastos totales se incrementaron un 83,3%, revirtiendo el superávit de \$2.902,5 millones alcanzado en el primer semestre de 2021, a un déficit de \$5.042,1 millones.

En el Gráfico N° 1 se expresan los diversos resultados como proporción, en todos los casos, de los ingresos totales. Surge del mismo, que el resultado financiero superavitario del primer semestre 2021 equivalente al 2,4% del total de ingresos, devino en deficitario en el transcurso del mismo período 2022 y por la misma proporción de tales ingresos. El resultado primario positivo del 8,3% sobre los recursos totales de la primera mitad del año 2021, se redujo al 0,4% de los ingresos del primer semestre 2022. Finalmente, y a pesar del incremento de recursos corrientes en 74,7%, el resultado económico positivo disminuyó a la mitad de los ingresos totales, de 7,1% a 3,8%.

Gráfico N° 1. RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
En % sobre Recursos Totales



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El total de recursos percibidos por la Administración Provincial en el primer semestre de 2022 fue de \$212.432,7 millones, superando en \$90.879,7 millones lo recaudado en igual período del año anterior. Los recursos tributarios, que representaron el 43,2% del total de ingresos, aumentaron el 65,4% i.a. producto de incrementos del 63,4% del producido de los impuestos provinciales y del 67,7% en el caso de los impuestos

nacionales. Ello posibilitó, adicionalmente, que durante 2021 existiera una mejora del indicador de autofinanciamiento de la jurisdicción.

Cabe destacar la positiva evolución de los recursos no tributarios, que con un incremento interanual del 79,9% aportaron el 33,5% del total de ingresos. Para este incremento resultó decisivo el comportamiento de las regalías petrolíferas, gasíferas e hidroeléctricas que gracias a un incremento interanual del 109,8%, generaron el 82,6% de la recaudación de este rubro.

El tercer principal componente de la recaudación, las contribuciones a la seguridad social, si bien registraron un crecimiento del 86,3% i.a., representaron una participación del 16% de los recursos totales del primer semestre de 2022, levemente superior al 15% correspondiente al mismo período del año anterior.

Con relación a los gastos ejecutados en la primera mitad del año 2022, se registró la suma de \$217.474,8 millones. De este importe, el 92,5% se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el 7,5% restante a gastos de capital. En comparación con el período 2021, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 83,3%. Las remuneraciones representaron el 49,1% del total de las erogaciones, con un incremento anual del 77% (igual a la variación anual del Índice de Precios al Consumidor registrado en la Ciudad de Neuquén). Las prestaciones a la seguridad social significaron el 18% del gasto y mostraron un aumento del 80,2% i.a., mientras que las transferencias corrientes (en las que se incluyen los aportes automáticos del gobierno provincial a los municipios) totalizaron el 13,7% de las erogaciones, con un incremento interanual del 82,8%.

Por último, el stock de deuda del sector público provincial no financiero al 30 de junio de 2022 ascendió a \$151.712,4 millones, un 25,1% superior al vigente a igual fecha del año previo y equivalente al 71,4% de la recaudación del primer semestre 2022.

2. Recursos

2.1. Total de recursos

El total de recursos de la Administración Provincial acumulados al 30 de junio de 2022 ascendió a \$212.432,7 millones y evidenció un crecimiento del 74,8%, respecto al mismo período del año anterior. El 98,5% de este monto corresponde a ingresos corrientes que aumentaron el 74,7% i.a., mientras que los ingresos de capital, con un crecimiento interanual del 78,1%, aportaron tan solo el 1,5% de la recaudación.

En el Cuadro N° 1 constan las recaudaciones comparadas del primer semestre 2021 y 2022, las composiciones porcentuales, por tipo de recurso y las variaciones interanuales absolutas y porcentuales registradas.

Los ingresos tributarios fueron de \$ 91.870,0 millones, representaron el 43,2% de los

ingresos totales y crecieron el 65,4% i.a. (+\$36.326,7 millones) y generaron el 40% de la recaudación incremental total. Dentro de éstos, los impuestos nacionales aumentaron el 67,7% i.a. (+\$17.624,4 millones) y los de origen provincial el 63,4% i.a. (+\$18.702,3 millones).

Los ingresos no tributarios ascendieron a \$ 71.238,7 millones, fueron el 33,5% de los recursos totales y su aumento del 79,9% i.a. explicó el 35% de la recaudación incremental total (+\$31.647,6 millones), producto del incremento de 109,8% (+\$30.801,5 millones) en el cobro de regalías de petróleo, gas e hidroeléctricas.

El tercer componente en orden de magnitud de los recursos estuvo dado por las contribuciones a la seguridad social que ascendieron a \$33.890,9 millones, aportaron el 16% del total de ingresos y con un aumento interanual del 39,7% dieron cuenta del 17 % de la recaudación incremental total (\$15.695,9 millones).

Los recursos de capital, si bien subieron 78,1% (+\$1.404,3 millones), básicamente por mayores transferencias de capital y disminución de la inversión financiera, apenas generaron el 1,5% del total recaudado.

Cuadro N° 1 - RECAUDACIÓN COMPARADA

-en Millones de pesos-

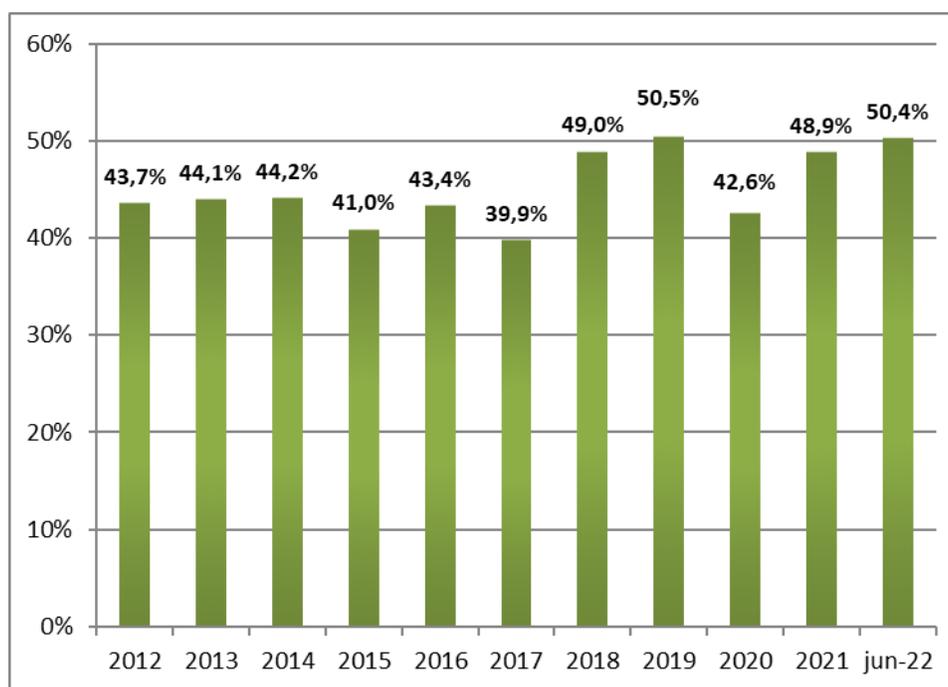
Descripción	RECURSOS RECAUDADOS				Variación	
	1° Semestre 2021	% Part.	1° Semestre 2022	% Part.	Absoluta	%
Ingresos Corrientes	119.754,4	98,5%	209.229,8	98,5%	89.475,4	74,7%
Tributarios	55.543,3	45,7%	91.870,0	43,2%	36.326,7	65,4%
-Impuestos Provinciales	29.498,3	24,3%	48.200,6	22,7%	18.702,3	63,4%
.Ingresos Brutos	26.882,9	22,1%	43.598,6	20,5%	16.715,7	62,2%
.Inmobiliario	966,0	0,8%	1.699,3	0,8%	733,2	75,9%
.Sellos	1.649,4	1,4%	2.902,7	1,4%	1.253,3	76,0%
-Impuestos Nacionales	26.044,9	21,4%	43.669,4	20,6%	17.624,4	67,7%
Contrib. a la Seguridad Social	18.195,0	15,0%	33.890,9	16,0%	15.695,9	86,3%
No Tributarios	39.591,1	32,6%	71.238,7	33,5%	31.647,6	79,9%
-Regalías (petróleo, gas, eléc.)	28.043,5	23,1%	58.845,0	27,7%	30.801,5	109,8%
-Tasas, Derechos y otros	11.547,6	9,5%	12.393,7	5,8%	846,1	7,3%
Vta Bs y Serv e Ing. Operación	3.114,1	2,6%	7.426,2	3,5%	4.312,0	138,5%
Rentas de la Propiedad	1.593,2	1,3%	1.546,0	0,7%	-47,2	-3,0%
Transferencias Corrientes	1.717,7	1,4%	3.258,1	1,5%	1.540,4	89,7%
Ingresos de Capital	1.798,6	1,5%	3.202,9	1,5%	1.404,3	78,1%
Recursos Propios de Capital	86,7	0,1%	145,9	0,1%	59,1	68,2%
Transferencias de Capital	1.626,5	1,3%	2.759,7	1,3%	1.133,2	69,7%
Disminuc. Inversión Financiera	85,3	0,1%	297,4	0,1%	212,0	248,5%
Total:	121.553,0	100,0%	212.432,7	100,0%	90.879,7	74,8%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Si se considera la participación de los ingresos tributarios propios (incluyendo las regalías) dentro de los ingresos totales, el nivel de autofinanciamiento provincial subió de 47,3% al cierre del primer semestre de 2021 a 50,4% en el primer semestre de 2022. Ello obedeció fundamentalmente al aumento del 62,2% i.a. de la recaudación del Impuesto a los Ingresos Brutos (\$16.715,7 millones) correlacionada con la mayor producción del sector de hidrocarburos y a la ya mencionada fuerte expansión del 109,8% en el producido de las regalías.

En el Gráfico N° 2 se visualiza la evolución del índice de autofinanciamiento a partir del año 2012. Es de destacar la significativa suba experimentada desde el año 2018 y hasta el primer semestre de 2022, período en el que el valor de este indicador se consolida (con la sola excepción del año 2020) en torno al 50% de los ingresos totales.

Gráfico N° 2. INDICADOR DE AUTOFINANCIAMIENTO
Ingresos Tributarios Provinciales + Regalías / Ingresos Totales



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

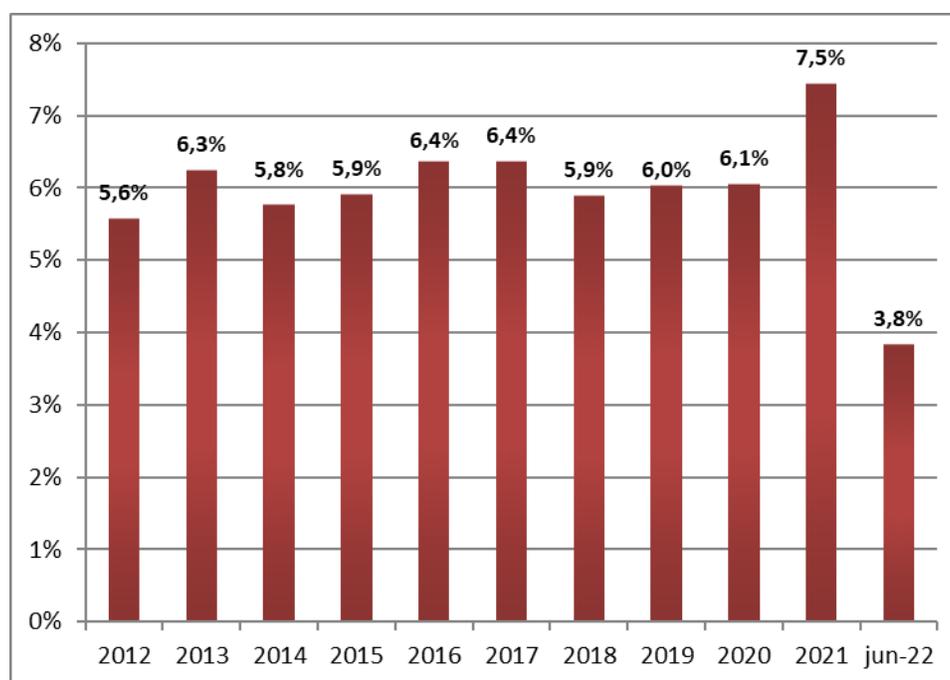
La recaudación del Impuesto sobre los Ingresos Brutos (\$43.598,6 millones) es determinante en el desempeño de los ingresos tributarios propios (\$48.200,6 millones) por su elevada participación relativa (con 90,5%). Asimismo, se registraron crecimientos interanuales significativos del Impuesto Inmobiliario y del Impuesto de Sellos, en el orden del 76% en ambos casos, aunque el aporte cuantitativo de estos gravámenes es poco relevante (0,8% y 1,4% del total de ingresos de la Provincia

respectivamente).

El Gráfico N° 3 tiene por objeto el análisis de la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2012-2021. La PTE resulta de medir la relación entre los impuestos provinciales y el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia¹ y permite estimar cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado en la jurisdicción en cada período.

En el año 2021 se ubicó en 7,5% y resultó ser el valor máximo de la serie. En el primer semestre de 2022 la recaudación de impuestos provinciales alcanzó el 3,8% en términos de PGB anualizado, manteniendo en consecuencia, el nivel del año 2021.

Gráfico N° 3. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Provinciales / PBG



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

2.2. Relación entre los recursos recaudados y el cálculo inicial

La recaudación de la Administración Provincial al cierre del primer semestre 2022, representó el 56,5% del cálculo inicial anual de recursos.

Los ingresos corrientes registraron una recaudación del 56,3% y los ingresos de capital una de 74,6% respecto del cálculo inicial.

¹ La Dirección Provincial de Estadística y Censos ha realizado una actualización metodológica a septiembre 2022 sobre la medición del Valor Agregado Bruto de los sectores de petróleo y gas que inciden en el PBG.

Dentro de los ingresos corrientes, casi todos los rubros exhibieron niveles de recaudación superiores al 50% del cálculo inicial previsto.

Los recursos tributarios, con un porcentaje percibido del 51,5%, se situaron levemente por encima del cálculo presupuestario, tanto en los impuestos provinciales como los derivados de normas nacionales. Las contribuciones a la seguridad social (correlacionadas con el gasto en la partida Personal), superaron en 14 puntos porcentuales a la recaudación teórica proyectada para el período.

Asimismo, los ingresos no tributarios percibidos en el período alcanzaron el 61% de la meta presupuestaria anual, producto de la ya señalada muy positiva evolución de la producción hidrocarburífera y su efecto fiscal vía el cobro de regalías de petróleo y gas, así como a través de los derechos de exploración y explotación hidrocarburíferas y del canon extraordinario de producción en el caso de la renegociación de áreas concesionadas.

Cuadro N° 2 - RECAUDACIÓN vs CÁLCULO INICIAL

-en Millones de pesos-

Descripción	1° semestre/2022		Recaudado/ Cál. Inicial
	Cálculo Inicial	Recaudado	
Ingresos Corrientes	371.813,5	209.229,8	56,3%
Tributarios	178.391,8	91.870,0	51,5%
-Impuestos Provinciales	94.792,5	48.200,6	50,8%
.Ingresos Brutos	86.951,6	43.598,6	50,1%
.Inmobiliario	3.045,8	1.699,3	55,8%
.Sellos	4.795,0	2.902,7	60,5%
-Impuestos Nacionales	83.599,3	43.669,4	52,2%
Contrib. a la Seguridad Social	53.261,8	33.890,9	63,6%
No Tributarios	117.039,8	71.238,7	60,9%
-Regalías (petróleo, gas, eléc.)	100.803,6	58.845,0	58,4%
-Tasas, Derechos y otros	16.236,2	12.393,7	76,3%
Vta Bs y Serv e Ing. Operación	15.486,9	7.426,2	48,0%
Rentas de la Propiedad	1.877,0	1.546,0	82,4%
Transferencias Corrientes	5.756,3	3.258,1	56,6%
Ingresos de Capital	4.294,0	3.202,9	74,6%
Recursos Propios de Capital	183,5	145,9	79,5%
Transferencias de Capital	3.824,5	2.759,7	72,2%
Disminuc. Inversión Financiera	286,0	297,4	104,0%
Total:	376.107,5	212.432,7	56,5%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

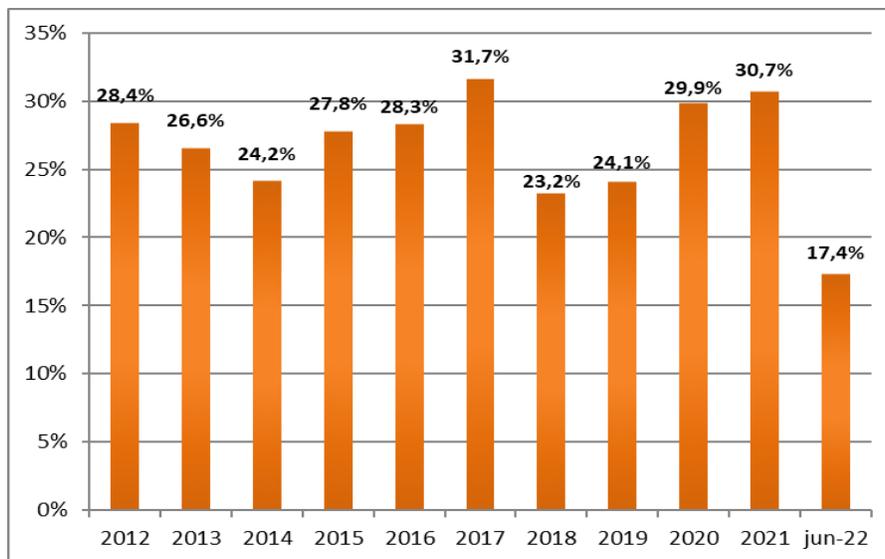
3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de la coparticipación automática de recursos a los municipios de la Provincia.

A estos efectos resulta apropiado visualizar la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial medido como proporción del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Ello queda expuesto en el Gráfico N°4, en el que se observa que entre 2012 y 2016 el gasto público provincial como porcentaje del PBG osciló entre el 24% y el 28%. En 2017 se verificó un fuerte crecimiento del ratio, ubicándose en 31,7% y si bien en 2018 y 2019 hay descensos significativos del peso económico relativo del sector público provincial, a partir de 2020 nuevamente se alcanza y supera el nivel del 30%. Esta situación se repite y probablemente se refuerce en 2022 dado que al término del 1° semestre/2022, la participación de 17,4% hace prever un ratio anual en alza.

En el mismo se observa que hasta el año 2016, el gasto público provincial se situó en torno al 28% del PBG. En el año 2017 se dio un incremento significativo del peso del sector público siendo el indicador de 31,7%. Luego de un descenso en 2018 y 2019, en el año 2021 el gasto público vuelve a alcanzar el nivel de 30,7%. Al término del primer semestre 2022, la participación de 17,4% hace prever un ratio anual en alza.

**Gráfico N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG**



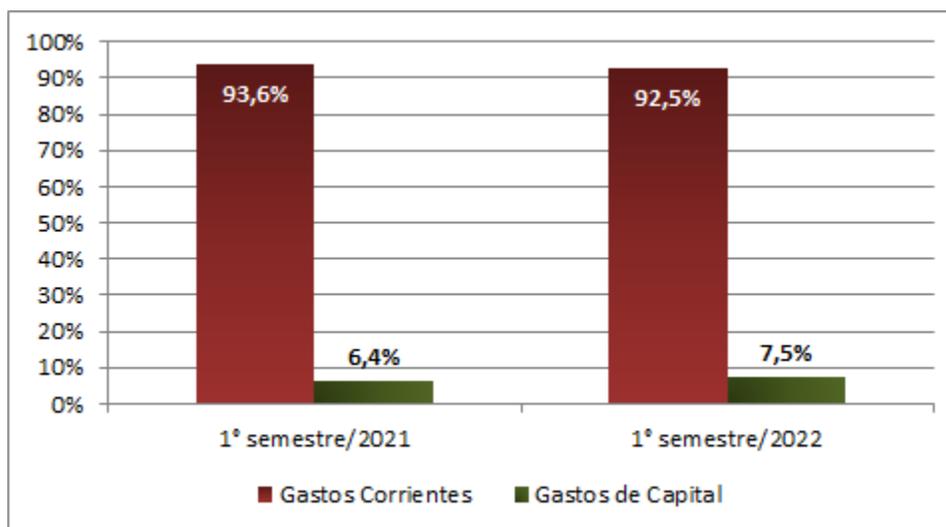
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

3.1. Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos acumulados del primer semestre 2022, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$217.474,8 millones, un 83,3% mayor respecto al mismo período del año anterior.

En 2022 el 92,5% de las erogaciones (\$201.238,5 millones) correspondieron a gastos corrientes y el 7,5% restante (\$16.236,3 millones) a gastos de capital. En 2021 estas proporciones había sido del 93,6% y 6,4% respectivamente (Gráfico N°5).

Gráfico N° 5. GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El Cuadro N° 3, muestra el monto, composición porcentual y diferencias absolutas y relativas en el gasto provincial correspondiente a los primeros semestres de 2021 y 2022, según la clasificación económica del mismo.

Las remuneraciones al personal absorbieron el 49,1% del gasto (\$106.830,1 millones), registrando un aumento de 77,0% respecto a la masa salarial del primer semestre de 2021. Las prestaciones de la seguridad social fueron el segundo rubro en importancia con el 18,0% (\$39.182,8 millones) y un incremento interanual del 80,2% (el déficit previsional en este período ascendió a \$5.291,9 millones).

Por su parte, las transferencias corrientes, que engloban los aportes a municipios y a la enseñanza privada representaron, representaron el 13,7% (\$29.870,4 millones) del gasto semestral total y tuvieron un incremento interanual del 82,8%. Considerados conjuntamente estos tres rubros explicaron el 80,9% del gasto total y dan cuenta de la elevada rigidez de su estructura.

Considerados conjuntamente, estos tres rubros explican el 80,9% del gasto total, reflejando la elevada rigidez de su estructura.

Cuadro N° 3 - EJECUCIÓN COMPARADA

-en Millones de pesos-

Descripción	GASTOS EJECUTADOS				Variación	
	1° Semestre 2021	% Part.	1° Semestre 2022	% Part.	Absoluta	%
Gastos Corrientes	111.112,2	93,6%	201.238,5	92,5%	90.126,3	81,1%
Remuneraciones	60.362,1	50,9%	106.830,1	49,1%	46.468,0	77,0%
Bienes y Servicios	8.808,2	7,4%	19.454,8	8,9%	10.646,6	120,9%
Rentas de la Propiedad	3.855,4	3,2%	5.900,3	2,7%	2.044,9	53,0%
Prestaciones Seg. Social	21.749,0	18,3%	39.182,8	18,0%	17.433,9	80,2%
Transferencias Corrientes	16.337,5	13,8%	29.870,4	13,7%	13.532,9	82,8%
-Al Sector Privado	3.055,2	2,6%	5.493,9	2,5%	2.438,7	79,8%
-Al Sector Público	13.282,3	11,2%	24.376,5	11,2%	11.094,2	83,5%
Gastos de Capital	7.538,3	6,4%	16.236,3	7,5%	8.698,1	115,4%
Inversión Real Directa	4.523,1	3,8%	10.470,5	4,8%	5.947,4	131,5%
Transferencias de Capital	273,3	0,2%	946,4	0,4%	673,0	246,3%
-Al Sector Privado	77,7	0,1%	177,7	0,1%	100,0	128,7%
-Al Sector Público	195,6	0,2%	768,7	0,4%	573,0	292,9%
Inversión Financiera	2.741,9	2,3%	4.819,5	2,2%	2.077,6	75,8%
TOTAL	118.650,5	100%	217.474,8	100%	98.824,3	83,3%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En lo referido a la evolución de la planta de personal, el Cuadro N°4, sintetiza la planilla del Anexo III - Planta de Personal Ocupada de la Administración Provincial, confeccionada de acuerdo a la metodología del Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal desde el año 2017, que incluye cargos y horas cátedra de planta permanente y transitoria, personas contratadas, pasantías, residencias, prácticas y becas, así como el personas ocupadas por proyectos financiados por el gobierno nacional y organismos multilaterales de crédito. Conforme a esta medición, al cierre del primer semestre 2022, la planta real ocupada fue de 65.705 empleados, registrando un incremento de 2.134 agentes en relación al mismo período de 2021.

Cuadro N° 4 – PLANTA DE PERSONAL

Descripción	Al 30-jun-2021		Al 30-jun-2022		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Planta Permanente	58.407	91,9	60.137	91,5	1.730	3,0%
Planta Temporaria	5.164	8,1	5.568	8,5	404	7,8%
Total Planta Personal	63.571	100	65.705	100	2.134	3,4%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El Cuadro N°5 expone la relación entre la ejecución de los gastos al cierre del primer semestre de 2022 y las autorizaciones de gasto de inicio del ejercicio.

Cuadro N° 5 - EJECUCIÓN vs CÁLCULO INICIAL

-en Millones de pesos-

Descripción	1° semestre/2022		Ejecutado/ Créd.Inicial
	Crédito Inicial	Ejecutado	
Gastos Corrientes	325.285,6	201.238,5	61,9%
Remuneraciones	157.814,2	106.830,1	67,7%
Bienes y Servicios	39.096,2	19.454,8	49,8%
Rentas de la Propiedad	11.999,0	5.900,3	49,2%
Prestaciones Seg. Social	62.863,9	39.182,8	62,3%
Transferencias Corrientes	53.512,3	29.870,4	55,8%
-Al Sector Privado	8.988,4	5.493,9	61,1%
-Al Sector Público	44.523,9	24.376,5	54,7%
Gastos de Capital	48.219,5	16.236,3	33,7%
Inversión Real Directa	35.264,0	10.470,5	29,7%
Transferencias de Capital	4.342,3	946,4	21,8%
-Al Sector Privado	2.587,0	177,7	6,9%
-Al Sector Público	1.755,3	768,7	43,8%
Inversión Financiera	8.613,2	4.819,5	56,0%
TOTAL	373.505,2	217.474,8	58,2%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El gasto total registró una ejecución del 58,2% en relación al presupuesto inicial. Los gastos corrientes tuvieron un mayor nivel (61,9%), donde se destaca la sobre ejecución de las remuneraciones al personal, las prestaciones de la seguridad social y las transferencias corrientes, correlacionados con el nivel inflacionario.

Por el contrario, los gastos de capital tuvieron una ejecución inferior a la media semestral (33,7%), en especial la inversión real directa cuya estacionalidad climática, condiciona el avance físico de la obra pública.

3.2. Finalidad del gasto

La clasificación presupuestaria del gasto público por finalidad y función de gobierno, permite identificar los objetivos de las políticas institucionales en la provisión de bienes y servicios a la comunidad (educación, salud, asistencia social, seguridad, justicia, y otras como el fomento de actividades económicas).

En el Cuadro N° 6 se presenta el gasto de la Administración Provincial comparativo de acuerdo a esta clasificación correspondiente a los primeros semestres de 2021 y 2022.

Cuadro N° 6 – GASTO POR FINALIDAD Y FUNCIÓN
-en Millones de pesos-

Descripción	1° semestre/2021		1° semestre/2022		Variación	
	Ejecutado	%	Ejecutado	%	Absoluta	%
Administración Gubernamental	25.230,1	21,3	46.828,8	21,5	21.598,7	85,6
Servicios de Seguridad	7.557,2	6,4	12.980,9	6,0	5.423,7	71,8
Servicios Sociales	74.534,2	62,8	133.480,2	61,4	58.945,9	79,1
Salud	17.661,0	14,9	29.156,3	13,4	11.495,4	65,1
Promoción y Asistencia Social	4.509,8	3,8	8.069,0	3,7	3.559,2	78,9
Seguridad Social	22.056,8	18,6	39.666,6	18,2	17.609,8	79,8
Educación, Cultura, Ciencia y Téc.	26.124,5	22,0	49.089,7	22,6	22.965,2	87,9
Trabajo	501,0	0,4	800,0	0,4	299,0	59,7
Vivienda y Urbanismo	1.899,4	1,6	3.237,1	1,5	1.337,8	70,4
Agua Potable, Alcantarillado y otros	1.781,9	1,5	3.461,4	1,6	1.679,6	94,3
Servicios Económicos	7.473,5	6,3	18.284,7	8,4	10.811,2	144,7
Deuda Pública - Intereses y Gastos	3.855,4	3,2	5.900,3	2,7	2.044,9	53,0
TOTAL	118.650,5	100,0	217.474,8	100,0	98.824,3	83,3

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Las mayores participaciones relativas en la estructura del gasto provincial correspondieron a los Servicios Sociales (61,4%) y a Administración Gubernamental (21,5%). Sin embargo, en el análisis de la variación interanual, la finalidad Servicios Económicos muestra un aumento extraordinario (144,7%) en la asignación presupuestaria, respecto al mismo período del año anterior, mientras que el resto de las finalidades registraron incrementos en torno al 80%, con la sola excepción de la finalidad Deuda Pública (53,0%).

3.3. Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La masa de distribución primaria se forma con los impuestos provinciales (15%

por IIBB y sellos; 30% por Inmobiliario); 11,18%² de lo que recibe en concepto de Coparticipación Federal (Ley N° 23.548); y 15% de las regalías de petróleo y gas. También se realizan transferencias a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 Ley N° 2.148).

El Cuadro N°7 muestra que la coparticipación automática de recursos a municipios se incrementó en 83,1% (+\$9.351,3 millones). El canon extraordinario de explotación hidrocarburífera resulta poco significativo en términos monetarios, levemente superior a la coparticipación del 15% adicional del Impuesto Inmobiliario.

Cuadro N° 7 – COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS

-en Millones de pesos-

Descripción	1° semestre/2021		1° semestre/2022		Variación	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	%
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	10.903,6	96,9	20.049,5	97,0	9.145,9	83,9
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	2,5	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley	147,8	1,3	260,2	1,2	112,4	76,1
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	201,9	1,9	294,9	1,8	93,0	46,1
Total copart. automática a Municipios	11.255,8	100	20.607,1	100	9.351,3	83,1

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

<https://www.economianqn.gob.ar/municipios/contenido/transferencias>

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1. Resultados

En el siguiente Cuadro N° 8 de la Cuenta Ahorro Inversión se exponen los diferentes resultados de las cuentas públicas. El resultado económico del primer semestre de 2022 fue positivo en \$7.991,3 millones, pero menor al ahorro corriente registrado en el mismo período del año anterior de \$ 8.642,2 millones.

El resultado financiero para la primera mitad del ejercicio 2022 resultó deficitario en \$5.042,1 millones revirtiendo el superávit de \$2.902,5 millones alcanzado durante el primer semestre 2021.

Por su parte, el resultado primario del primer semestre de 2022 (que no considera los intereses y gastos de la deuda pública), fue positivo de \$858,2 millones, sensiblemente inferior al superávit primario de \$ 10.064,9 durante igual período en el año 2021.

² El 15% coparticipable de impuestos nacionales, es luego de haber deducido un 18% de afectación automática al Poder Judicial (Ley 1971) y un 7,5% al Poder Legislativo (Ley 2395) en concepto de autarquía financiera.

Cuadro N° 8 – CUENTA AHORRO INVERSIÓN

-en Millones de pesos-

Descripción	1° semestre 2021	1° semestre 2022	Variación	
	Recaudado / Ejecutado	Recaudado / Ejecutado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	119.754,4	209.229,8	89.475,4	74,7
Gastos Corrientes	111.112,2	201.238,5	90.126,3	81,1
Resultado Económico	8.642,2	7.991,3	-650,9	7,5
Recursos de Capital	1.798,6	3.202,9	1.404,3	78,1
Gastos de Capital	7.538,3	16.236,3	8.698,1	115,4
Recursos Totales	121.553,0	212.432,7	90.879,7	74,8
Gastos Totales	118.650,5	217.474,8	98.824,3	83,3
Resultado Financiero	2.902,5	-5.042,1	-7.944,6	n/a
Resultado Primario	10.064,9	858,2	-9.206,7	91,5

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Este último resultado operativo con fines de política fiscal, se ha reducido respecto al año anterior, explicado fundamentalmente por el mayor gasto de capital (inversión pública). Durante el primer semestre del año 2022, se evidenció un crecimiento de la producción de petróleo y gas, principalmente en la formación de Vaca Muerta.

4.2. Situación de la deuda pública provincial

El Cuadro N°9 pone de manifiesto que el stock de la deuda pública provincial al 30 de junio de 2022 fue de \$ 151.712,4 millones, habiendo aumentado un 25,1% (\$ 30.438,5 millones) en relación al stock existente al cierre del mismo período del año anterior.

En la estructura de la deuda instrumentada, la mayor participación la tienen los títulos públicos provinciales en dólares que representaron el 57,2% de la masa de la deuda actual (TiDeNeu \$ 47.232,3 millones; TiCaDe \$ 38.300,1 millones y bonos locales \$ 1.305,9 millones).

En cuanto a los Préstamos con Entidades Financieras se destaca el préstamo con Credit Suisse de \$ 20.458,4 millones. El resto son contratos de leasing.

El saldo de la deuda pública lo integran la emisión de letras del tesoro de largo plazo de \$13.994,9 millones; otras letras de \$ 1.942,8 millones adquiridas por empresas públicas, y préstamos directos con organismos internacionales de \$ 3.185 millones.

Cuadro N° 9 – STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA

-en Millones de pesos-

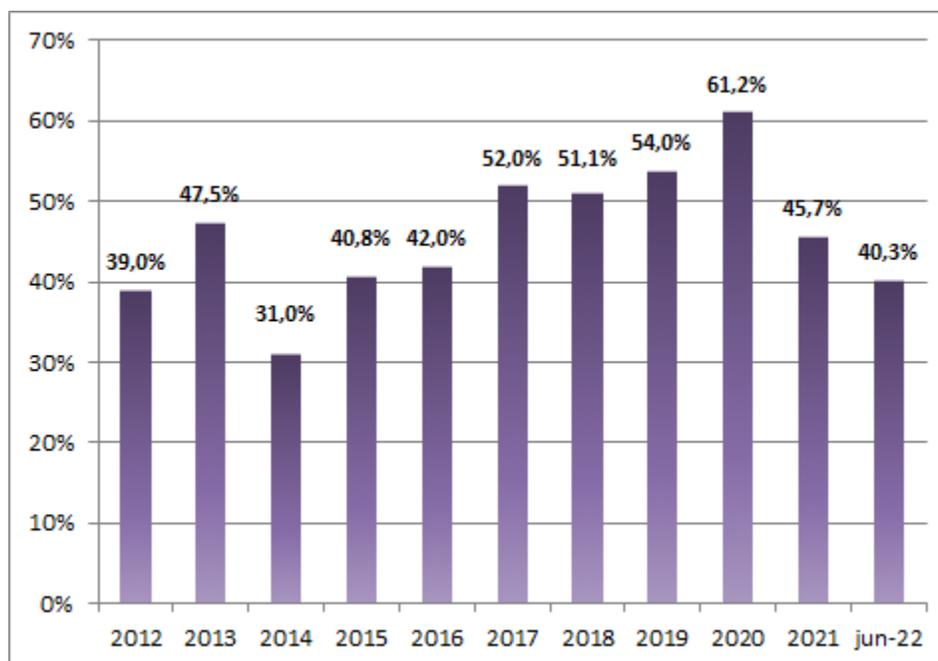
Descripción	Al 30-jun-2021		Al 30-jun-2022		Variación	
	Importe	%	Importe	%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	25.952,7	21,4	24.747,5	16,3	-1.205,2	-4,6
Préstamos con Entidades Financieras	16.333,8	13,5	21.002,8	13,8	4.669,0	28,6
Títulos Públicos Provinciales	66.334,8	43,7	86.838,3	57,2	20.503,5	30,9
Resto Deuda	12.652,7	8,3	19.123,8	12,6	6.471,1	51,1
Total	121.274,0	100	151.712,4	100	30.438,5	25,1

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Anexo II Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal

De los \$24.747,5 millones de deuda con el Gobierno Nacional, \$11.212,7 millones provienen del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial; \$10.776,1 millones del financiamiento de organismos internacionales (BID-BIRF-FIDA); \$1.095,7 millones con el Programa Federal de Desendeudamiento y Convenios de Asistencia Financiera del Tesoro Nacional; \$865,9 millones al Fondo Fiduciario Federal de Infraestructura Regional y \$797,1 millones al Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSeS.

El Gráfico N° 6 expone la evolución el nivel de endeudamiento respecto a los ingresos totales desde el año 2012 y hasta el 30 de junio de 2022.

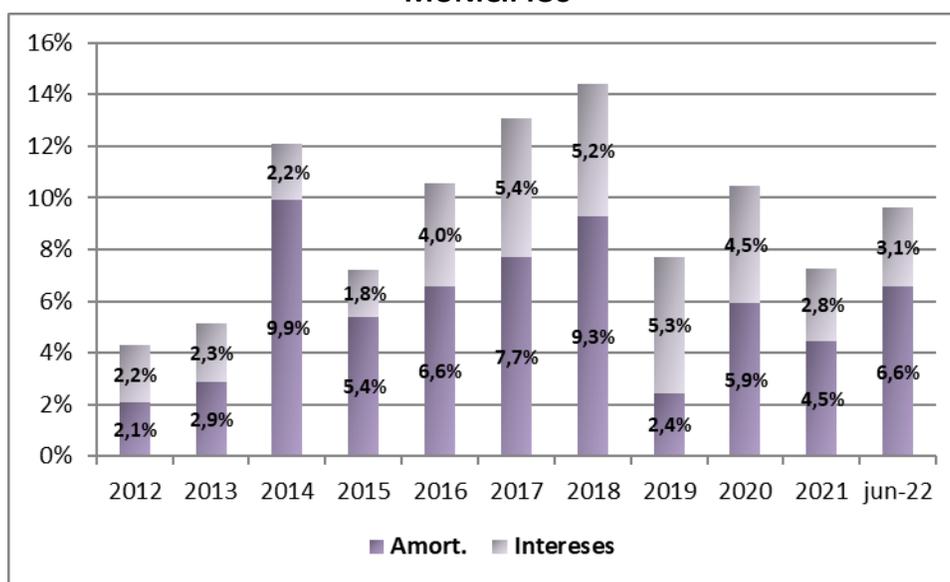
Gráfico N° 6. DEUDA CONSOLIDADA/INGRESOS


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Es dable observar que, a partir de 2017, esa proporción se sostuvo por encima del 50% hasta alcanzar el máximo de 61,2% al cierre del año 2020 con la situación de pandemia del COVID-19. Posteriormente, el ratio se redujo en forma ostensible con la recuperación de la actividad económica, y por los ingresos extraordinarios generados por la producción de petróleo y gas en la cuenca neuquina.

Por su parte, el Gráfico N° 7 muestra la relación entre los servicios de la deuda pública respecto al total de recursos netos de coparticipación a municipios. El Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal fija este límite de endeudamiento en un 15%. Al cierre del primer semestre 2022, el ratio es del 9,7% de los ingresos provinciales propios, compuesto por 6,6% correspondiente a amortizaciones (\$12.592,1 millones) y 3,1% a intereses (\$5.900,3 millones).

Gráfico N° 7. SERVICIOS DE LA DEUDA/INGRESOS NETOS DE COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

5. Fondo Anticíclico de Estabilización y Desarrollo del Neuquén

La Ley N° 3.269 estableció la creación del Fondo de Estabilización y Desarrollo del Neuquén como una herramienta de política fiscal y promoción del desarrollo sustentable. Se constituye con recursos equivalentes a:

- El 50 % de las regalías correspondientes a la producción exportada de petróleo en el mes de referencia.
- El 50 % de las regalías correspondientes a la producción exportada de gas natural en el mes de referencia.

El Fondo de Estabilización y Desarrollo del Neuquén (FEDEN) está constituido por dos Subfondos: el Anticíclico y el de Desarrollo.

1. El Subfondo Anticíclico se creó con el objeto de amortiguar caídas en los ingresos corrientes de la Administración Pública Provincial y asistirle en situaciones de desastres y emergencias sanitarias (endemias o pandemias) previamente declaradas como tales por ley. Se integra con los recursos que ingresen al FEDEN hasta alcanzar un monto máximo equivalente al 20 % de los recursos corrientes, evidenciados en la Cuenta General de Inversión.
2. El Subfondo de Desarrollo se integra con los recursos que ingresen al FEDEN una vez satisfecho el límite de integración del Subfondo Anticíclico. Tendrán por destino único inversiones de capital estratégicas vinculadas al desarrollo logístico, la conectividad, la ciencia, tecnología, la innovación, el sector turístico, las energías limpias, la producción primaria y su cadena de valor.

Al término del primer semestre de 2022, la recaudación del Fondo de Estabilización y Desarrollo de Neuquén (FEDEN) ha superado el cálculo inicial anual de 2.500 millones.

6. Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

El análisis de este informe contempla la ejecución de la Administración Pública No Financiera que consolida a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

La ejecución del devengado, implica el surgimiento de una obligación de pago, la liquidación del gasto y la afectación definitiva del crédito presupuestario. La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. La diferencia entre una y otra medición determina la deuda exigible, es decir, las obligaciones de pago que no han sido canceladas por la Tesorería al cierre del período.

La diferencia entre los recursos recaudados en el período y los gastos totales pagados (del ejercicio y del ejercicio anterior), constituyen la variación de disponibilidades.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria de Recursos y Gastos, con periodicidad trimestral, Ley de Presupuesto Provincial, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Avals y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, Transferencias a Municipios, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.