

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

PRIMER SEMESTRE 2021

ÍNDICE

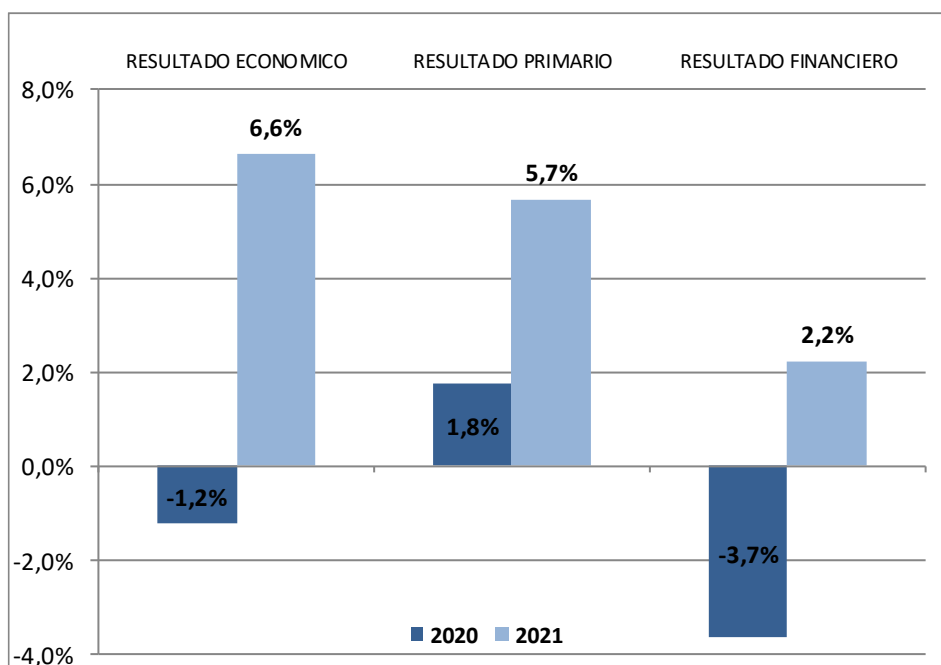
1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2021	3
2. Recursos	4
2.1 Total de Recursos	4
2.2 Recursos Tributarios propios	6
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado	9
3. Gastos	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	10
3.2 Finalidad del gasto	12
3.3 Distribución automática de recursos a Municipios	13
4. Resultados y financiamiento	14
4.1 Resultados.....	14
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	15
Consideraciones metodológicas	17
El alcance jurisdiccional	17
La caja, el devengado	17
Fuentes de información.....	17

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2021

La Provincia de Río Negro evidenció, al cabo del primer semestre de 2021, una mejora significativa en sus cuentas fiscales con relación a los primeros seis meses de 2020, con resultados económico, primario y financiero superavitarios.

Durante el primer semestre de 2021 se registró un total de recursos de \$61.168,0 millones, un gasto primario de \$57.700,1 millones y un gasto total de \$59.798,1 millones. La tasa de crecimiento interanual de los ingresos totales superó en 8,9 p.p. a la correspondiente a los gastos totales (54,7% vs. 45,8% respectivamente) lo que posibilitó modificar el déficit financiero de 2020 por un resultado financiero positivo de \$1.369,9 millones, equivalente al 2,2% de los ingresos totales provinciales, según se visualiza en el Gráfico N°1. Por su parte el superávit primario ascendió a \$3.467,8 millones y representó el 5,7% de tales ingresos, superando así el alcanzado en el primer semestre de 2020 que fuera equivalente al 1,8% de los ingresos totales. En cuanto al resultado económico del período, el mismo ascendió a \$4.062,3 millones, significó el 6,6% de los ingresos totales de la Provincia y revirtió el signo negativo que había ostentado en el primer semestre de 2020.

GRÁFICO N° 1. RESULTADOS AL PRIMER SEMESTRE
En % de los Recursos Totales



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

En el primer semestre de 2021 los ingresos tributarios significaron el 84,6% de los recursos totales de la Provincia. Dentro de los mismos, los provenientes de impuestos nacionales mostraron un incremento interanual del 69,9% (+\$15.473,6

millones) y explicaron el 61,5% del total de recursos, mientras que los de origen provincial, con un incremento interanual del 57,4% (+\$5.149,5 millones), dieron cuenta del 23,1% restante.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 12,2% del total de ingresos, registrando un incremento de 68,4% (+\$3.034,5 millones) con respecto a lo percibido en el mismo lapso del año previo.

Con relación a las erogaciones, el 94,0% del total se destinó a gastos corrientes, y el 6,0% restante a gastos de capital. Se destacaron por su importancia relativa los gastos en remuneraciones y, en menor medida, las transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 60,4% del gasto total y las transferencias corrientes (que incluyen las efectuadas a los municipios y los establecimientos educativos privados) representaron el 20,7%.

Con relación al primer semestre de 2020, los gastos corrientes crecieron un 50,6% y dentro de éstos, los gastos en remuneraciones se incrementaron un 43,9% interanual (+\$11.010,3 millones) y las transferencias corrientes un 71,2% (+\$5.137,4 millones) principalmente por las realizadas en concepto de coparticipación a municipios y al financiamiento de la enseñanza privada.

Los gastos de capital disminuyeron en 2,8%, debido fundamentalmente a una reducción de las transferencias de capital.

Por último, el stock de deuda pública consolidada al 30 de junio de 2021 ascendió a \$53.176,3 millones, lo que representó un aumento de 8,3% (+\$4.074,2 millones) con respecto al stock registrado al cierre de 2020. Al respecto es importante subrayar el mayor peso de la deuda registrada, especialmente a partir de 2017, como consecuencia del endeudamiento destinado al Plan Castello (endeudamiento en dólares). Así, la deuda ha pasado a significar más del 45% del total de ingresos previstos en el presupuesto 2021¹, y aproximadamente el 70% de la misma está denominada en dólares.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial durante el primer semestre de 2021 ascendió a \$61.168,0 millones, representando un crecimiento de 54,7%, con relación a igual período de 2020. Los ingresos

¹ Los recursos totales previstos para el ejercicio 2021 ascienden a \$117.255,5 millones.

corrientes aumentaron un 63,6% interanual y los de capital, que significaron solo el 1,4% del total de recursos, disminuyeron un 67,8% i.a.. En el Cuadro N° 1 se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA
PRIMER SEMESTRE

(En millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	36.857,8	93,2%	60.300,2	98,6%	23.442,4	63,6%
1.1. Tributarios	31.113,2	78,7%	51.736,2	84,6%	20.623,1	66,3%
1.1.1. Impuestos Provinciales	8.972,7	22,7%	14.122,2	23,1%	5.149,5	57,4%
1.1.2. Impuestos Nacionales	22.140,4	56,0%	37.614,0	61,5%	15.473,6	69,9%
1.2. No Tributarios	4.438,1	11,2%	7.472,7	12,2%	3.034,5	68,4%
1.2.1. Regalías	2.774,6	7,0%	4.481,5	7,3%	1.706,9	61,5%
1.2.2. Otros No Tributarios	1.663,5	4,2%	2.991,2	4,9%	1.327,7	79,8%
1.3. Venta Bienes y Servicios	156,3	0,4%	293,9	0,5%	137,6	88,0%
1.4. Rentas Propiedad	19,3	0,0%	95,7	0,2%	76,4	396,6%
1.5. Transferencias Corrientes	1.130,9	2,9%	701,7	1,1%	-429,2	-38,0%
2. De Capital	2.694,6	6,8%	867,8	1,4%	-1.826,8	-67,8%
2.1. Recursos Propios de Capital	0,4	0,0%	49,2	0,1%	48,7	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	355,4	0,9%	648,8	1,1%	293,4	82,6%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	2.338,8	5,9%	169,8	0,3%	-2.169,0	-92,7%
TOTAL	39.552,4	100,0%	61.168,0	100,0%	21.615,6	54,7%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria al explicar, en el primer semestre de 2021, el 84,6% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 69,9%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales crecieron el 57,4% i.a., 12,5 p.p. por debajo de los nacionales.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de sus recursos no renovables, representaron el 12,2% del total de ingresos y mostraron un incremento del 68,4% i.a. con respecto a lo percibido en los primeros seis meses de 2020. En particular, las regalías crecieron un 61,5% i.a. (pasando de \$2.774,6 millones en el primer semestre de 2020 a \$4.481,5 millones en igual período de 2021).

Los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron solo el 2,2% del total de ingresos, cayendo su importancia relativa en 1,6 p.p.

dentro de la masa total de recursos. Ello obedeció al comportamiento de las transferencias corrientes que disminuyeron un 38,0% i.a., principalmente por una reducción de las provenientes de la Administración Nacional, merma que no pudo ser compensada por el aumento de las transferencias de capital, que se incrementaron un 82,6% i.a..

Por último, en los recursos de capital se produjo una marcada caída (92,7% i.a.) en concepto de Disminución de la Inversión Financiera por valor de \$2.169,0 millones, originada en el ítem Venta de Acciones y Participaciones de Capital.

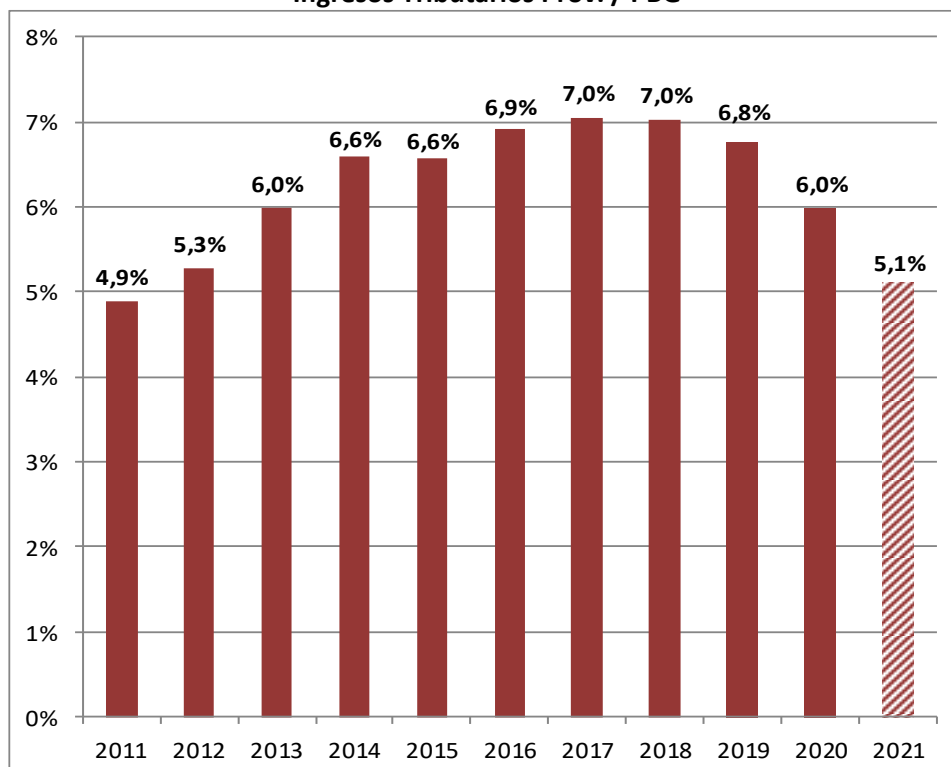
2.2 Recursos Tributarios propios

En el Gráfico N°2 se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) provincial para el período 2011 – 2021². La PTE expresa la relación de los recursos tributarios provinciales como proporción del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia y permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa, la PTE aumentó de 4,9% en 2011 a 6,0% en 2020, luego de alcanzar valores en torno al 7% entre 2016 y 2019. En 2021 se prevé una PTE de 5,1% (-0,9 p.p. respecto a 2020)³, con lo cual se retornaría a los valores similares a los de inicio de la serie.

² Los datos del PBG para el período 2011-2019 corresponden a los informados por la Dirección de Estadística y Censos de la provincia de Río Negro. Para el año 2020 y 2021, el PBG resulta estimado a partir de la participación promedio 2004-2019 del PBG en el PBI, éste último obtenido del INDEC. Por lo cual, este indicador debe tomarse como una referencia.

³ El valor del año 2021 surge del cociente entre los recursos tributarios provinciales presupuestados para dicho año (\$26.758,6 millones) y el PBG estimado.

GRÁFICO N° 2. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Prov. / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y de la Dirección de Estadística y Censos de Río Negro, y del Instituto Nacional de Estadística y Censos. PBG 2020-2021 estimado.

El Cuadro N° 2 muestra la variación interanual de los principales recursos tributarios provinciales⁴.

CUADRO N° 2
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL
PRIMER SEMESTRE (En millones de pesos)

CONCEPTO	2020	%	2021	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	6.523,5	71,9%	9.883,6	68,8%	3.360,1	51,5%
Sellos	368,1	4,1%	806,2	5,6%	438,1	119,0%
Inmobiliario	759,3	8,4%	1.270,6	8,8%	511,2	67,3%
Automotores	1.326,1	14,6%	2.135,4	14,9%	809,3	61,0%
Otros	98,7	1,1%	269,2	1,9%	170,5	172,8%
TOTAL	9.075,7	100%	14.365,0	100%	5.289,3	58,3%

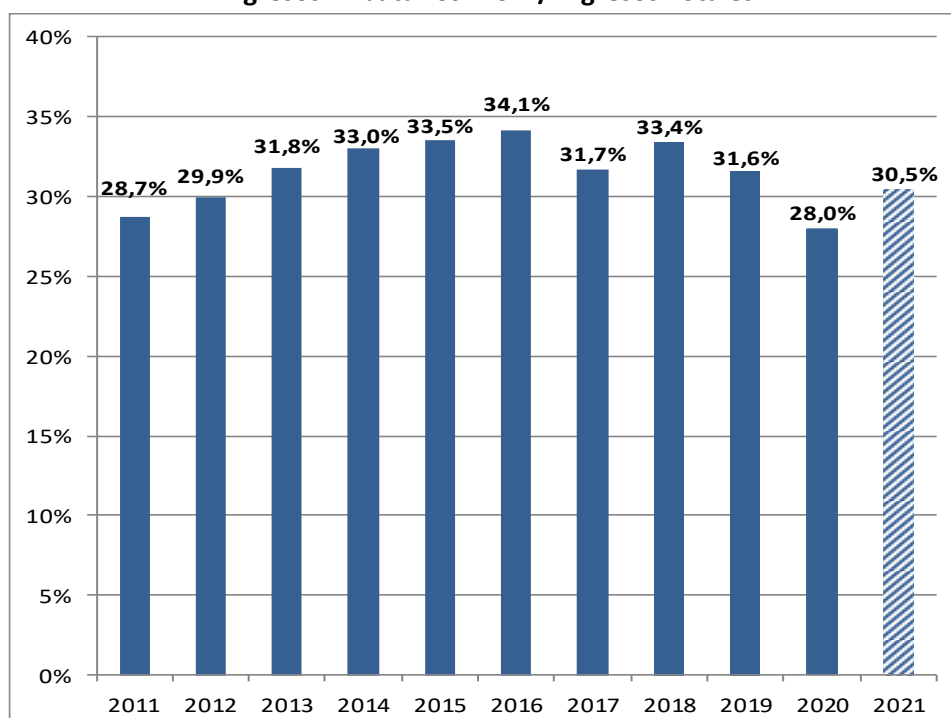
Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de la Provincia de Río Negro.

⁴ La información de recaudación tributaria provincial en este cuadro es originada por la Agencia de Recaudación Tributaria de la provincia de Río Negro, a diferencia de los datos de ejecución presupuestaria expuestos en el Cuadro N° 1 (derivados de la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento). En este sentido, los datos de recaudación no resultan coincidentes entre ambas fuentes, por posibles diferencias en los criterios de imputación.

Del monto total de recursos tributarios provinciales de \$14.365,0 millones correspondiente al período en consideración, Ingresos Brutos, con un aumento interanual de 51,5%, explicó el 68,8%, mientras que Automotores, con una variación del 61,0% i.a., aportó el 14,9% de tal monto. Por su parte, la recaudación del Inmobiliario registró un aumento de 67,3% i.a. y el Impuesto a los Sellos uno de 119,0% i.a., aunque ambos con participaciones relativas de menor importancia (8,8% el primero y 5,6% el segundo).

El Gráfico N° 3 presenta la evolución del indicador de autonomía financiera provincial en el período 2011-2021, expresada como la participación de los recursos tributarios de origen provincial (incluyendo regalías) sobre el total de los ingresos de la Provincia. En el inicio de la serie el indicador se ubicaba en torno al 29% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 29 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial) y fue mejorando hasta llegar al 34,1% en 2016. En los años posteriores se resintió el nivel de autonomía financiera y de hecho en 2020 el indicador se redujo al 28,0% que es el menor valor de toda la serie. En 2021 se prevé que la autonomía tributaria alcance un valor de 30,5%, 2,5 p.p. por encima del valor correspondiente al año previo⁵.

GRÁFICO N° 3. INDICADOR DE AUTONOMÍA
Ingresos Tributarios Prov. / Ingresos Totales



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

⁵ Este guarismo surge del cociente entre los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) y los ingresos totales presupuestados para el ejercicio fiscal 2021.

2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

El Cuadro N° 3 informa que en el primer semestre de 2021 se recaudó un 52,2% de los recursos de la Administración Provincial presupuestados para todo el año, lo que estuvo básicamente determinado por el comportamiento de los recursos tributarios, cuya percepción alcanzó el 53,4 % del cálculo inicial.

Dentro de los ingresos corrientes, rubros de baja incidencia, como las Rentas de la Propiedad y la Venta de Bienes y Servicios registraron, en el primer caso, una recaudación superior al 300% de la estimación original y del 71,7% en el segundo. Asimismo, el rubro No Tributarios mostró una recaudación del 61,1%, superior al promedio de los ingresos corrientes. En cuanto a los ingresos de capital percibidos, presentaron una ejecución de solo 13,6% del cálculo inicial, siendo especialmente baja en el rubro Disminución de la Inversión Financiera (con solo el 4,4% de la previsión original).

**CUADRO N° 3
RECAUDACIÓN
PRIMER SEMESTRE**

(En millones de pesos)

CONCEPTO	Estimación Inicial 2021	Ejecución	%
1. Corrientes	110.870,4	60.300,2	54,4%
1.1. Tributarios	96.863,4	51.736,2	53,4%
1.2. No Tributarios	12.233,1	7.472,7	61,1%
1.3. Venta Bienes y Servicios	409,9	293,9	71,7%
1.4. Rentas Propiedad	31,5	95,7	303,7%
1.5. Transferencias Corrientes	1.332,5	701,7	52,7%
2. De Capital	6.385,1	867,8	13,6%
2.1. Recursos Propios de Capital	83,8	49,2	58,6%
2.2. Transferencias de Capital	2.415,3	648,8	26,9%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	3.886,0	169,8	4,4%
TOTAL	117.255,5	61.168,0	52,2%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

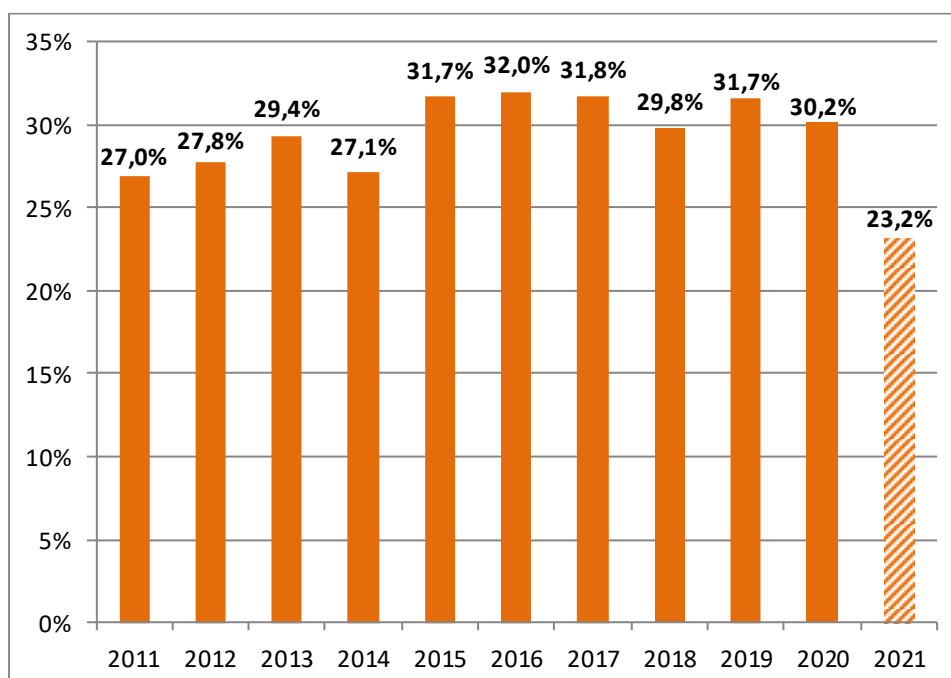
3. Gastos

En este apartado se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como de la perspectiva de la finalidad del gasto.

Con el objeto de contextualizar este análisis en el Gráfico N° 4 se presenta la evolución del gasto total de la Administración Pública Provincial expresado como porcentaje del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Quedan

evidenciados tres períodos diferentes. El primero abarca los años 2011 a 2014 en los cuales el ratio en cuestión se ubicó siempre por debajo del 30,0%. En el trienio posterior (2015 a 2017) subió el peso del estado respecto al PBG superando el mencionado 30,0% (de hecho, llega al 32,0% en 2016). A partir de 2018 nuevamente surge una tendencia decreciente del tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia que pareciera consolidarse en torno al 30,0% (en particular en 2020 el ratio resultó del 30,2%). Sin embargo, para el año 2021, el presupuesto prevé que este guarismo se ubique en 23,2%, con una importante reducción de 7,0 p.p. con respecto al año previo⁶.

GRÁFICO N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro, y del Instituto Nacional de Estadística y Censos e INDEC. PBG 2020-2021 estimado.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

En el primer semestre de 2021, tal como se refleja en el Cuadro N° 4, el total de gastos ascendió a \$59.798,1 millones y experimentó un crecimiento interanual del 45,8% (equivalente a \$18.797,1 millones adicionales respecto a igual período de 2020).

⁶ Para el año 2021 se considera el cociente entre los gastos totales presupuestados para ese ejercicio (\$121.548,7 millones) y el PBG estimado para dicho año.

Durante el período en cuestión, el 94,0% del gasto correspondió a la atención de erogaciones corrientes y el 6,0% restante a erogaciones de capital, aumentando las primeras un 50,6% i.a. mientras que las segundas disminuyeron un 2,8% i.a.. La dinámica de la reducción de los gastos de capital respondió principalmente a una caída de las Transferencias de Capital del 75,9% i.a. y a un escaso incremento de 12,4% i.a. en la Inversión Real Directa. En tanto, el concepto de Inversión Financiera aumentó un 517,3% en términos interanuales, aunque con una escasa significancia (3,8%) dentro del total de gastos de capital.

CUADRO N° 4

EJECUCION DE GASTOS

PRIMER SEMESTRE

(En millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	37.338,0	91,1%	56.237,9	94,0%	18.899,9	50,6%
1.1. Remuneraciones	25.094,1	61,2%	36.104,4	60,4%	11.010,3	43,9%
1.2. Bienes y Servicios	2.725,9	6,6%	5.470,4	9,1%	2.744,5	100,7%
1.3. Rentas de la Propiedad	2.146,0	5,2%	2.098,0	3,5%	-48,0	-2,2%
1.4. Prestaciones Seguridad Social	155,7	0,4%	211,5	0,4%	55,8	35,8%
1.5. Transferencias Corrientes	7.216,3	17,6%	12.353,7	20,7%	5.137,4	71,2%
Al Sector Privado	1.300,3	3,2%	2.187,4	3,7%	887,1	68,2%
Al Sector Público	5.897,2	14,4%	10.122,2	16,9%	4.225,0	71,6%
Al Sector Externo	18,8	0,0%	44,0	0,1%	25,2	134,1%
2. De Capital	3.663,0	8,9%	3.560,2	6,0%	-102,8	-2,8%
2.1. Inversión Real Directa	2.885,2	7,0%	3.242,6	5,4%	357,4	12,4%
2.2. Transferencias de Capital	755,9	1,8%	182,3	0,3%	-573,6	-75,9%
2.3. Inversión Financiera	21,9	0,1%	135,2	0,2%	113,3	517,3%
TOTAL	41.001,0	100%	59.798,1	100%	18.797,1	45,8%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Dentro de los gastos corrientes el rubro remuneraciones dio cuenta del 60,4% del gasto total y las transferencias corrientes del 20,7% del mismo. Se produjo un incremento en el peso relativo de los gastos corrientes en detrimento de los gastos de capital, en especial por efecto del comportamiento de las transferencias corrientes (+3,1 p.p.) y los bienes y servicios (+2,5 p.p.), parcialmente compensado por menores participaciones relativas de las rentas de la propiedad (-1,7 p.p.) y de las remuneraciones (-0,8 p.p.).

Con relación al primer semestre de 2020, las remuneraciones se incrementaron en un 43,9% (+\$11.010,3 millones), mientras que las transferencias corrientes lo hicieron el 71,2% (+\$5.137,4 millones) y en particular las destinadas al sector público aumentaron el 71,6% (+\$4.225,0 millones), fundamentalmente por los recursos afectados a la coparticipación municipal. Por su parte los gastos en bienes y servicios tuvieron un aumento mayor, de más de 100% i.a. (+\$2.744,5 millones). En sentido contrario, las rentas de la propiedad disminuyeron un 2,2%,

principalmente por la cancelación de deuda en pesos durante los ejercicios 2020 y 2021.

La ejecución de los gastos de la Administración Provincial durante el primer semestre de 2021 respecto al presupuesto sancionado inicialmente para dicho ejercicio fue del 49,2%, como consta en el Cuadro N° 5. La ejecución de los gastos corrientes fue de 51,8%; en tanto los gastos de capital registraron una ejecución menor, de 27,5%. Cabe destacar que la Inversión Financiera registró una ejecución superior al promedio, con el 77,5% del monto previsto inicialmente.

CUADRO N° 5
EJECUCION DE GASTOS
PRIMER SEMESTRE (En millones de pesos)

CONCEPTO	Presupuesto Aprobado 2021	Ejecución	%
1. Corrientes	108.595,1	56.237,9	51,8%
1.1. Gastos Consumo	81.083,8	41.574,8	51,3%
1.2. Rentas de la Propiedad	2.890,4	2.098,0	72,6%
1.3. Prestaciones Seguridad Social	356,5	211,5	59,3%
1.4. Transferencias Corrientes	24.261,4	12.353,7	50,9%
2. De Capital	12.953,7	3.560,2	27,5%
2.1. Inversión Real Directa	10.976,0	3.242,6	29,5%
2.2. Transferencias de Capital	1.803,3	182,3	10,1%
2.3. Inversión Financiera	174,4	135,2	77,5%
TOTAL	121.548,7	59.798,1	49,2%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo la mencionada clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCIÓN
PRIMER SEMESTRE

(En millones de pesos)

FINALIDAD Y FUNCION	2020	En %	2021	En %	DIFERENCIA	
					Absoluta	%
Administración Gubernamental	11.183,7	27,3%	16.363,6	27,4%	5.179,9	46,3%
Servicios de Seguridad	4.179,1	10,2%	6.078,6	10,2%	1.899,5	45,5%
Servicios Sociales	20.790,1	50,7%	32.467,6	54,3%	11.677,5	56,2%
Salud	6.037,2	14,7%	10.864,2	18,2%	4.827,0	80,0%
Promoción y Asistencia Social	1.156,8	2,8%	1.849,9	3,1%	693,2	59,9%
Educación y Cultura	12.127,7	29,6%	17.375,9	29,1%	5.248,1	43,3%
Vivienda y Urbanismo	540,2	1,3%	1.057,0	1,8%	516,8	95,7%
Agua Potable y Alcantarillado	743,9	1,8%	1.071,5	1,8%	327,6	44,0%
Resto	184,4	0,4%	249,2	0,4%	64,8	35,1%
Servicios Económicos	2.756,8	6,7%	2.796,8	4,7%	40,0	1,5%
Deuda Pública	2.091,3	5,1%	2.091,4	3,5%	0,2	0,0%
TOTAL	41.001,0	100%	59.798,1	100%	18.797,1	45,8%

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal. Ministerio de Economía de Río Negro.

Durante el primer semestre de 2021, tres conceptos concentraron el 74,6% del gasto total. Ellos fueron la finalidad Administración Gubernamental (27,4%) y, dentro de la finalidad Servicios Sociales, la función Educación y Cultura (29,1%) y la función Salud (18,2%).

Respecto a los primeros seis meses de 2021, se destacan los aumentos en las finalidades Servicios Sociales (56,2% i.a.), Administración Gubernamental (46,3%), y Servicios de Seguridad (45,5% i.a.)⁷. Al interior de la finalidad Servicios Sociales, el incremento interanual de 43,3% de la función Educación y Cultura produjo un aumento absoluto del gasto total de \$5.248,1 millones, mientras que la función Salud con una variación interanual de 80,0% dio lugar a un aumento absoluto de \$4.827,0 millones. Ambos conceptos explicaron el 86,3% del incremento absoluto de esta finalidad.

Las restantes finalidades, Servicios Económicos y de la Deuda Pública, permanecieron casi inalterables en términos de variaciones interanuales.

3.3 Distribución automática de recursos a Municipios

Río Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales.

⁷ La finalidad Administración Gubernamental incluye fundamentalmente la coparticipación a municipios; mientras que los Servicios Sociales y los Servicios de Seguridad son intensivos en recursos humanos, mayormente por el financiamiento de la salud, la educación pública y privada y la seguridad provincial.

En el caso de los impuestos provinciales inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías hidrocarburíferas y mineras coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

Durante el primer semestre de 2021, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$6.669,5 millones, un 58,6% más que lo distribuido en igual período de 2020. Como lo ilustra el Cuadro N°7, la distribución por coparticipación provincial aumentó en 59,9% (+\$2.340,6 millones), mientras que la correspondiente a regalías lo hizo en 40,1% (+\$107,9 millones), en línea con el incremento en los ingresos de la Provincia por este concepto.

**CUADRO N° 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS
PRIMER SEMESTRE**

(En millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
Impuestos	3.908,4	92,9%	6.249,0	93,7%	2.340,6	59,9%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales	27,5	0,7%	43,7	0,7%	16,1	58,7%
Regalías	269,0	6,4%	376,9	5,7%	107,9	40,1%
TOTAL	4.204,9	100%	6.669,5	100%	2.464,6	58,6%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

4. Resultados y financiamiento

4.1 Resultados

Durante el primer semestre de 2021, los ingresos corrientes crecieron por encima de los gastos corrientes (63,6% i.a. vs. 50,6% i.a. respectivamente) y consecuentemente el resultado económico deficitario de los primeros seis meses de 2020 de \$480,2 millones se revirtió, pasando a un superávit de \$4.062,3 millones en igual semestre de 2021. La dinámica contraria registrada en los ingresos y gastos de capital, con los primeros decreciendo un 67,8% versus una caída del 2,8% de los segundos, aminoró la mejora del resultado financiero del primer semestre de 2021. En efecto, el déficit financiero de 2020 de \$1.448,6 millones se revirtió y pasó a un superávit financiero en 2021 de \$1.369,9 millones. Por su parte, el superávit primario de \$697,4 millones en el primer semestre de 2020 se elevó, alcanzando un saldo positivo de \$3.467,8 millones en igual período de 2021, que implicó una mejora relativa del 397,2% i.a.

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN
PRIMER SEMESTRE

(En millones de pesos)

CONCEPTO	2020	2021	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	36.857,8	60.300,2	23.442,4	63,6%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	37.338,0	56.237,9	18.899,9	50,6%
RESULTADO ECONOMICO	-480,2	4.062,3	4.542,4	n/a
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	2.694,6	867,8	-1.826,8	-67,8%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	3.663,0	3.560,2	-102,8	-2,8%
TOTAL RECURSOS	39.552,4	61.168,0	21.615,6	54,7%
TOTAL GASTOS	41.001,0	59.798,1	18.797,1	45,8%
RESULTADO PRIMARIO	697,4	3.467,8	2.770,4	397,2%
RESULTADO FINANCIERO	-1.448,6	1.369,9	2.818,4	n/a

Nota: n/a: cociente entre un número negativo y otro positivo, o viceversa; o denominador cero.

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El Cuadro N°9 presenta el stock de deuda pública consolidada al primer semestre de 2021, que ascendió a \$53.176,3 millones e implicó un aumento de 8,3% con respecto al stock de deuda existente al 31 de diciembre de 2020 (\$4.074,2 millones adicionales)⁸. Del total de la deuda, el 65,9% correspondió a emisión de títulos públicos provinciales, un 24,7% a deuda con el gobierno nacional y el 9,3% restante provino de deuda con organismos internacionales.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
PRIMER SEMESTRE

(En millones de pesos)

Acreedor/Prestamista	2020		2021		Diferencia	%
	Al 31/12	Part. %	Al 30/06	Part. %		
Gobierno Nacional	12.542,1	25,5%	13.150,7	24,7%	608,6	4,9%
Organismos Internacionales	4.546,8	9,3%	4.958,8	9,3%	412,0	9,1%
Títulos Públicos Provinciales	32.013,2	65,2%	35.066,8	65,9%	3.053,7	9,5%
Total Deuda Pública	49.102,1	100%	53.176,3	100%	4.074,2	8,3%

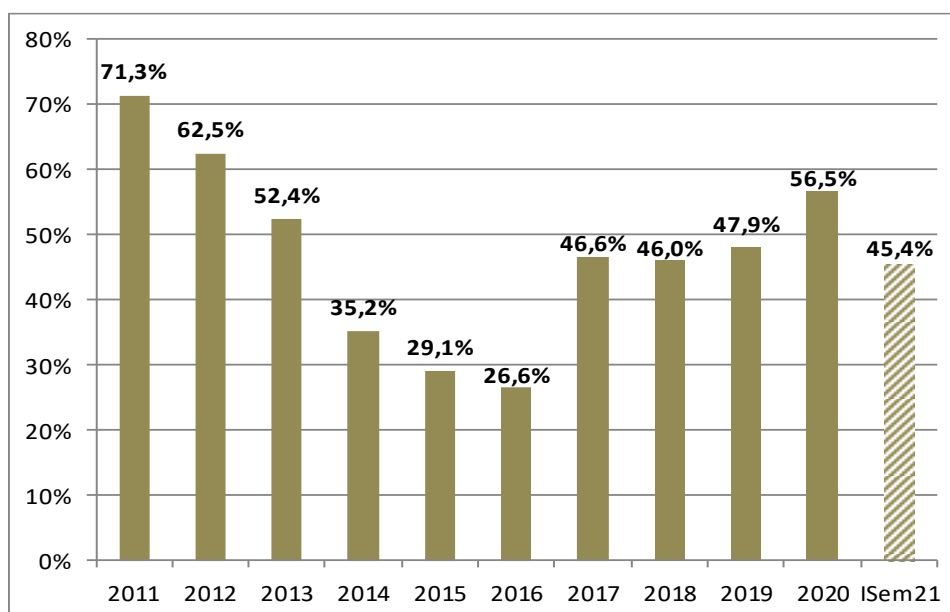
Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

El gráfico N° 5 pone de relieve el proceso de desendeudamiento de la Provincia, medido en términos de los ingresos totales, que tuvo lugar durante el período 2011-2016. Precisamente en 2016 la deuda representó solo el 26,6% de los

⁸ Si la comparación se efectúa con respecto al 30 de junio de 2020, el stock de deuda se incrementó en 44,1% (+\$16.268,4 millones).

recursos totales. Sin embargo en 2017, y como producto de la emisión de títulos públicos provinciales⁹, se produjo la reversión de dicha tendencia, generándose a partir de ese año un aumento del ratio deuda/ingresos que alcanzó el 46,6% en 2017, el 46,0% en 2018 y llegó al 47,9%¹⁰ en 2019. En 2020 se produjo un incremento adicional del endeudamiento que trepó al 56,5% de los ingresos de la Provincia, el mayor ratio registrado desde el año 2012 y que significó un aumento de 8,6 p.p. con respecto a 2019¹¹. Para el primer semestre del año 2021, el ratio de deuda se ubicó en 45,4% (-11,1 p.p. respecto a diciembre del año anterior)¹².

GRÁFICO N° 5. DEUDA CONSOLIDADA / INGRESOS TOTALES



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

⁹ Emisión Bono Clase 1 en pesos por \$1.800 millones a 3 años (tasa de interés Badlar + 5.p.p.). Título en dólares U\$S 300 millones a 8 años, pago de intereses semestrales (tasa de interés 7,75% en USD).

¹⁰ En el año 2019, la Provincia se vio mayormente afectada, en su componente de deuda en dólares, debido a las sucesivas devaluaciones del tipo de cambio. Por ejemplo, la deuda por el Plan Castello, en pesos, pasó de \$5.595 millones en 2017, a \$11.300 millones en 2018 y \$17.967 millones al 31 de diciembre de 2019.

¹¹ En el año 2020, la deuda provincial continuó siendo afectada por la devaluación del tipo de cambio con respecto al dólar, por a la elevada composición del saldo de la deuda en dólares. Debido al complejo escenario nacional e internacional producto de la pandemia, en diciembre de 2020 la Provincia alcanzó la mayoría necesaria para la reestructuración de su deuda bajo legislación extranjera, obteniendo un alivio financiero de 194 millones de dólares en el período 2020/2025 y una extensión del periodo de vencimiento de 2,3 años. Asimismo, el Gobierno Nacional otorgó a la Provincia una Asistencia Financiera por \$2.600 millones en el marco del Programa para la Emergencia Financiera Provincial, creado en virtud de la emergencia sanitaria pública declarada por la ley 27.541 producto de la pandemia de coronavirus.

¹² El valor para 2021 se obtiene como el cociente entre el stock de deuda pública existente al 30 de junio de 2021 y los recursos totales previstos para el correspondiente ejercicio fiscal.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por:

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo.

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, la Contaduría General de Río Negro, y la Dirección Estadística y Censos de la Provincia.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales del Ministerio de Economía de la Nación y el Instituto Nacional de Estadística y Censos, en sus respectivas páginas web.