

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

Año 2021

ÍNDICE

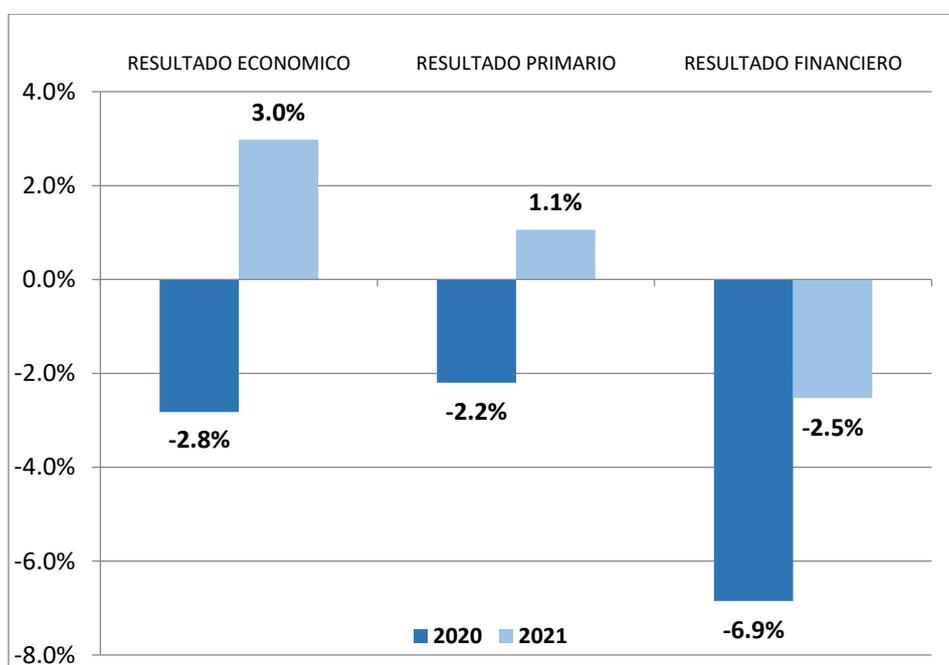
1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2021.....	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Recursos Tributarios propios	6
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado	9
3. Gastos	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	10
3.2 Finalidad del gasto	12
3.3 Distribución automática de recursos a Municipios	13
4. Resultados y financiamiento	14
4.1 Resultados.....	14
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	15
Consideraciones metodológicas	17
El alcance jurisdiccional	17
La caja, el devengado	17
Fuentes de información.....	17

1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2021

La Provincia de Río Negro evidenció, al cierre del año 2021, una mejora en sus cuentas fiscales con relación a 2020, con resultados económico y primario superavitarios, y con una reducción significativa del déficit financiero. Durante el año 2021 se registró un total de recursos de \$139.241,4 millones, un gasto primario de \$137.766,0 millones y un gasto total de \$142.753,9 millones.

La tasa de crecimiento interanual de los ingresos totales superó en 6,5 p.p. a la correspondiente a los gastos totales (60,2% vs. 53,7% respectivamente) lo que permitió reducir el déficit financiero de 2021 a un monto de \$3.512,5 millones, equivalente al 2,5% de los ingresos totales provinciales (versus un déficit de \$5.955,7 millones, equivalente al 6,9% de los ingresos, en 2020), según se visualiza en el Gráfico N°1. Por su parte el superávit primario ascendió a \$1.475,4 millones y representó el 1,1% de tales ingresos, revirtiéndose así el déficit de 2020 que fuera equivalente al 2,2% de los ingresos totales. En cuanto al resultado económico de 2021, el mismo fue positivo y ascendió a \$4.147,9 millones, significó el 3,0% de los ingresos totales de la Provincia y revirtió el signo negativo que había ostentado en el año 2020.

GRÁFICO N° 1. RESULTADO ANUAL
En % de los Recursos Totales



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

En el año 2021 los ingresos tributarios significaron el 82,7% de los recursos totales de la Provincia. Dentro de los mismos, los provenientes de impuestos nacionales mostraron un incremento interanual del 63,3% (+\$33.027,0 millones) y

explicaron el 61,2% del total de recursos, mientras que los de origen provincial, con un incremento interanual del 62,8% (+\$11.575,8 millones), dieron cuenta del 21,6% de los mismos.

Los ingresos no tributarios, conformados principalmente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 10,5% del total de ingresos, registrando un incremento de 71,7% (+\$6.087,2 millones) con respecto a lo percibido en el año previo.

El 91,2% del total de las erogaciones se destinó a gastos corrientes y el 8,8% restante a gastos de capital, destacándose los gastos en remuneraciones y, en menor medida, las transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 57,1% del gasto total y las transferencias corrientes (que incluyen las efectuadas a los municipios y los establecimientos educativos privados) representaron el 19,7%.

Con relación al año 2020, los gastos corrientes crecieron un 54,5% y dentro de éstos, los gastos en remuneraciones se incrementaron un 48,7% (+\$26.725,7 millones) y las transferencias corrientes un 69,0% (+\$11.490,9 millones) principalmente por la evolución de la coparticipación a municipios. Por su parte, el gasto en bienes y servicios se incrementó un 78,3% (+\$6.576,0 millones), alcanzando una participación relativa de 10,5% en el gasto total.

Los gastos de capital aumentaron en 45,8% i.a., debido fundamentalmente al incremento de 53,3% de la inversión real directa (+\$3.322,2 millones).

Por último, el stock de deuda pública consolidada al 31 de diciembre de 2021 ascendió a \$55.486,1 millones, lo que representó un aumento de 13,0% (+\$6.384,0 millones) con respecto al stock registrado al cierre de 2020. Al respecto es importante subrayar el incremento en el peso de la deuda que se registra, especialmente a partir de 2017, como consecuencia del endeudamiento destinado al Plan Castello¹ (endeudamiento en dólares). Así, la deuda ha pasado a significar casi el 40% del total de ingresos en 2021, y aproximadamente el 72% de la misma está denominada en dólares.

¹ El Plan Castello consiste en un programa de obras de infraestructura financiadas con recursos provenientes de la colocación de títulos públicos en dólares (\$300 millones de dólares). El 90% se destina a la Provincia y el 10% restante a municipios.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial durante el año 2021 ascendió a \$139.241,4 millones, representando un crecimiento de 60,2%, con relación a 2020². Los ingresos corrientes aumentaron un 64,2% interanual y los de capital, que significaron el 3,5% del total de recursos, disminuyeron un 4,1% i.a.. En el Cuadro N° 1 se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA
ANUAL

(En millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	81.812,1	94,1%	134.326,5	96,5%	52.514,4	64,2%
1.1. Tributarios	70.605,3	81,2%	115.208,0	82,7%	44.602,8	63,2%
1.1.1. Impuestos Provinciales	18.434,0	21,2%	30.009,8	21,6%	11.575,8	62,8%
1.1.2. Impuestos Nacionales	52.171,3	60,0%	85.198,2	61,2%	33.027,0	63,3%
1.2. No Tributarios	8.491,6	9,8%	14.578,8	10,5%	6.087,2	71,7%
1.2.1. Regalías	5.885,5	6,8%	9.437,1	6,8%	3.551,6	60,3%
1.2.2. Otros No Tributarios	2.606,1	3,0%	5.141,7	3,7%	2.535,6	97,3%
1.3. Venta Bienes y Servicios	251,7	0,3%	474,9	0,3%	223,3	88,7%
1.4. Rentas Propiedad	126,9	0,1%	1.495,1	1,1%	1.368,3	1078,4%
1.5. Transferencias Corrientes	2.336,7	2,7%	2.569,6	1,8%	233,0	10,0%
2. De Capital	5.125,7	5,9%	4.914,9	3,5%	-210,8	-4,1%
2.1. Recursos Propios de Capital	0,4	0,0%	259,4	0,2%	258,9	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	881,4	1,0%	1.884,8	1,4%	1.003,4	113,8%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	4.243,9	4,9%	2.770,7	2,0%	-1.473,2	-34,7%
TOTAL	86.937,8	100,0%	139.241,4	100,0%	52.303,6	60,2%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia y explicaron en el año 2021 el 82,7% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 63,3%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales. Los ingresos

² La inflación acumulada al mes de diciembre de 2021 de la provincia de Río Negro fue de 51,6%, según el Índice de Precios al Consumidor de la región Patagonia publicado por el INDEC. Por lo tanto, dado que los ingresos crecieron por encima de la inflación registrada en dicho período, la recaudación real de la Provincia creció con respecto al año anterior.

tributarios provenientes de impuestos provinciales crecieron el 62,8% i.a., solo un 0,5 p.p. por debajo de los nacionales.

Los ingresos no tributarios, conformados principalmente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de sus recursos no renovables, representaron el 10,5% del total de ingresos y mostraron un incremento del 71,7% i.a. con respecto a lo percibido en el año 2020. En particular, las regalías crecieron un 60,3% i.a. (pasando de \$5.885,5 millones en 2020 a \$9.437,1 millones en 2021).

Los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron solo el 3,2% del total de ingresos, cayendo su importancia relativa en 0,5 p.p. dentro de la masa total de recursos. Ello obedeció al comportamiento de las transferencias corrientes que se incrementaron solo un 10,0% i.a., principalmente por una reducción de 26,2% i.a. de las provenientes de la Administración Nacional, contrastando con el aumento de las transferencias de capital, que fue de 113,8% i.a..

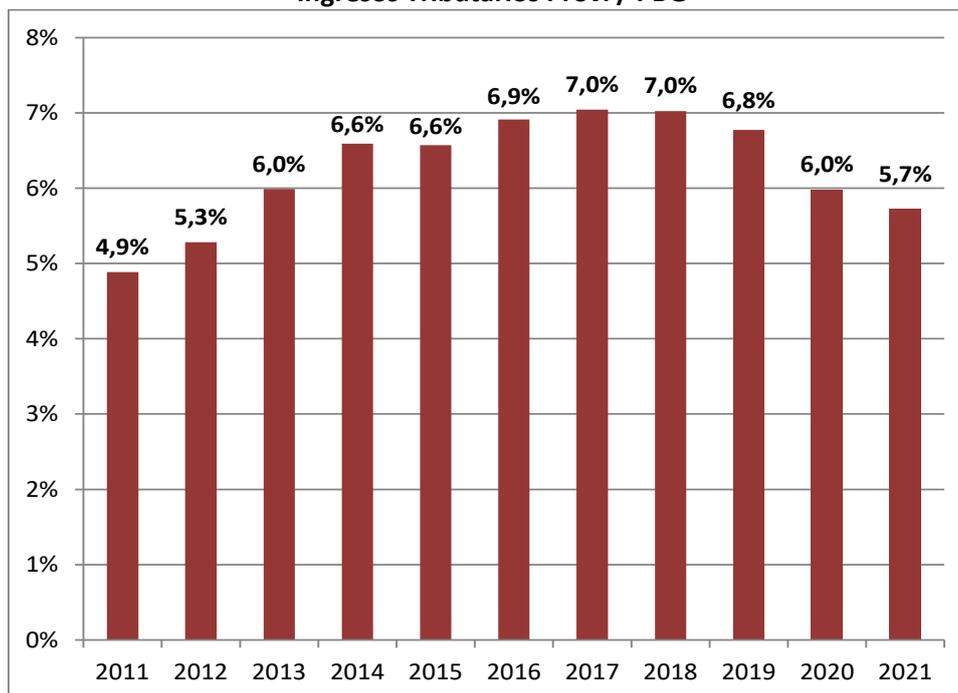
Por último, en los recursos de capital se produjo una caída significativa, del 34,7% i.a. (-\$1.473,2 millones) en el concepto de Disminución de la Inversión Financiera, originada en el ítem Venta de Acciones y Participaciones de Capital.

2.2 Recursos Tributarios propios

En el Gráfico N°2 se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) provincial para el período 2011 – 2021³. La PTE expresa la relación de los recursos tributarios provinciales como proporción del Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia y permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa, la PTE aumentó desde un mínimo de 4,9% en 2011 hasta alcanzar valores máximos del 7% en 2017 y 2018. En 2019 la PTE se ubicó en 6,8% iniciándose en ese año una tendencia descendente con sucesivas reducciones de la PTE en 2020 y 2021 cuando resultó de 5,7% (-0,3 p.p. respecto a 2020), retornando a valores similares a los de inicio de la serie.

³ Los datos del PBG para el período 2011-2019 corresponden a los informados por la Dirección de Estadística y Censos de la provincia de Río Negro. Para el año 2020 y 2021, el PBG resulta estimado a partir de la participación promedio 2004-2019 del PBG en el PBI, éste último obtenido del INDEC. Por lo cual, este indicador debe tomarse como una referencia.

GRÁFICO N° 2. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Prov. / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y de la Dirección de Estadística y Censos de Río Negro, y del Instituto Nacional de Estadística y Censos. PBG 2020-2021 estimado.

El Cuadro N° 2 muestra la variación interanual de los principales recursos tributarios provinciales⁴.

CUADRO N° 2
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL
ANUAL

(En millones de pesos)

CONCEPTO	2020	%	2021	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	14.041,7	75,2%	22.685,3	74,0%	8.643,6	61,6%
Sellos	967,8	5,2%	1.856,8	6,1%	888,9	91,8%
Inmobiliario	1.124,2	6,0%	1.904,7	6,2%	780,5	69,4%
Automotores	2.294,5	12,3%	3.508,2	11,4%	1.213,6	52,9%
Otros	247,9	1,3%	696,3	2,3%	448,4	180,9%
TOTAL	18.676,2	100%	30.651,2	100%	11.975,0	64,1%

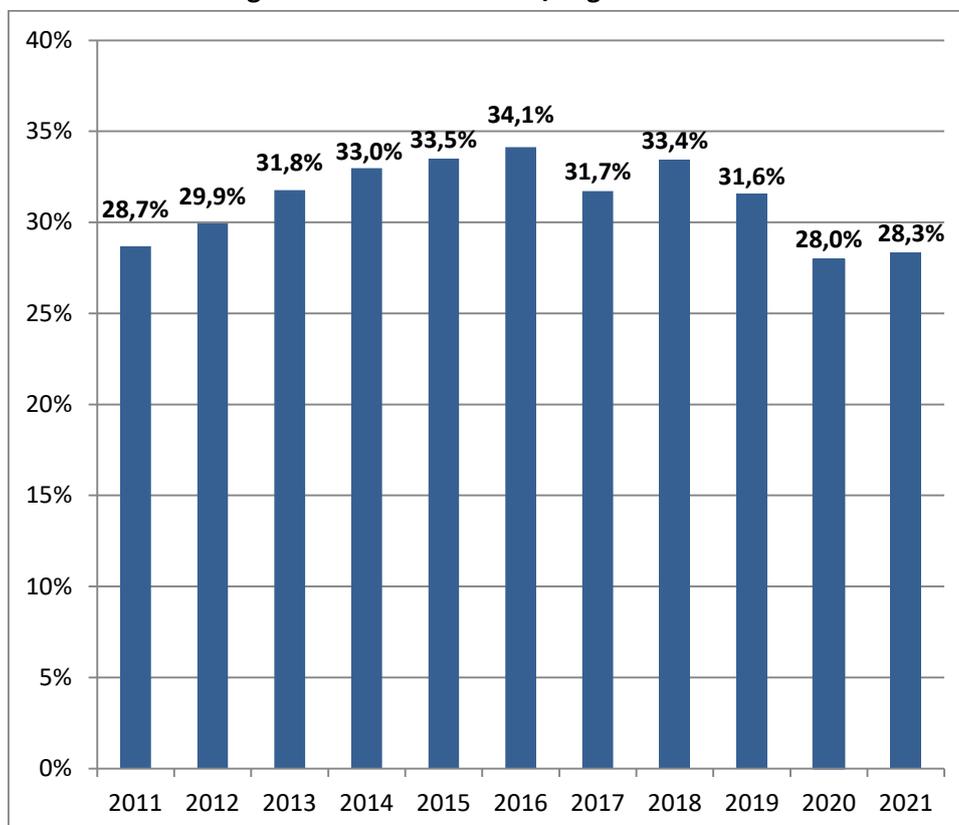
Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de la Provincia de Río Negro.

⁴ La información de recaudación tributaria provincial en este cuadro es originada por la Agencia de Recaudación Tributaria de la provincia de Río Negro, a diferencia de los datos de ejecución presupuestaria expuestos en el Cuadro N° 1 (derivados de la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento). En este sentido, los datos de recaudación no resultan coincidentes entre ambas fuentes, por posibles diferencias en los criterios de imputación.

Del monto total de recursos tributarios provinciales de \$30.651,2 millones correspondiente al año 2021, Ingresos Brutos, con un aumento interanual de 61,6%, explicó el 74,0%, mientras que Automotores, con una variación del 52,9% i.a., aportó el 11,4% de tal monto. Por su parte, la recaudación del Inmobiliario registró un aumento de 69,4% i.a. y el Impuesto a los Sellos uno de 91,8% i.a., aunque ambos con participaciones relativas similares de menor importancia (6,2% el primero y 6,1% el segundo).

El Gráfico N° 3 presenta la evolución del indicador de autonomía financiera provincial en el período 2011-2021, expresada como la participación de los recursos tributarios de origen provincial (incluyendo regalías) sobre el total de los ingresos de la Provincia. En el inicio de la serie el indicador se ubicaba en torno al 29% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 29 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial) y fue mejorando hasta llegar al 34,1% en 2016. En los años posteriores se resintió el nivel de autonomía financiera y de hecho en 2020 el indicador se redujo al 28,0% que es el menor valor de toda la serie. En 2021 la autonomía tributaria alcanzó un valor de 28,3%, apenas un 0,3 p.p. por encima del correspondiente al año previo.

**GRÁFICO N° 3. INDICADOR DE AUTONOMÍA
Ingresos Tributarios Prov. / Ingresos Totales**



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

El Cuadro N° 3 informa que en el año 2021 se recaudó un 118,8% de los recursos de la Administración Provincial presupuestados para todo el año, lo que estuvo básicamente determinado por el comportamiento de los recursos tributarios, cuya percepción alcanzó el 118,9 % del cálculo inicial.

Dentro de los ingresos corrientes, rubros de baja incidencia, como las transferencias corrientes y las rentas de la propiedad registraron, en el primer caso, una recaudación de casi el 200% de la estimación original y de casi el 5.000%, en el segundo. Asimismo, el rubro no tributarios mostró una recaudación del 119,2%, superior al promedio del total de ingresos. En cuanto a los ingresos de capital percibidos resultaron inferiores a los contemplados en el cálculo inicial, verificándose desvíos significativos en los rubros disminución de la inversión financiera que recaudó el 71,3% de lo estimado y transferencias de capital cuyo producido fue el 78,0% del previsto.

**CUADRO N° 3
RECAUDACIÓN
ANUAL**

(En millones de pesos)

CONCEPTO	Estimación Inicial 2021	Ejecución	%
1. Corrientes	110.870,4	134.326,5	121,2%
1.1. Tributarios	96.863,4	115.208,0	118,9%
1.2. No Tributarios	12.233,1	14.578,8	119,2%
1.3. Venta Bienes y Servicios	409,9	474,9	115,9%
1.4. Rentas Propiedad	31,5	1.495,1	4743,5%
1.5. Transferencias Corrientes	1.332,5	2.569,6	192,8%
2. De Capital	6.385,1	4.914,9	77,0%
2.1. Recursos Propios de Capital	83,8	259,4	309,5%
2.2. Transferencias de Capital	2.415,3	1.884,8	78,0%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	3.886,0	2.770,7	71,3%
TOTAL	117.255,5	139.241,4	118,8%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

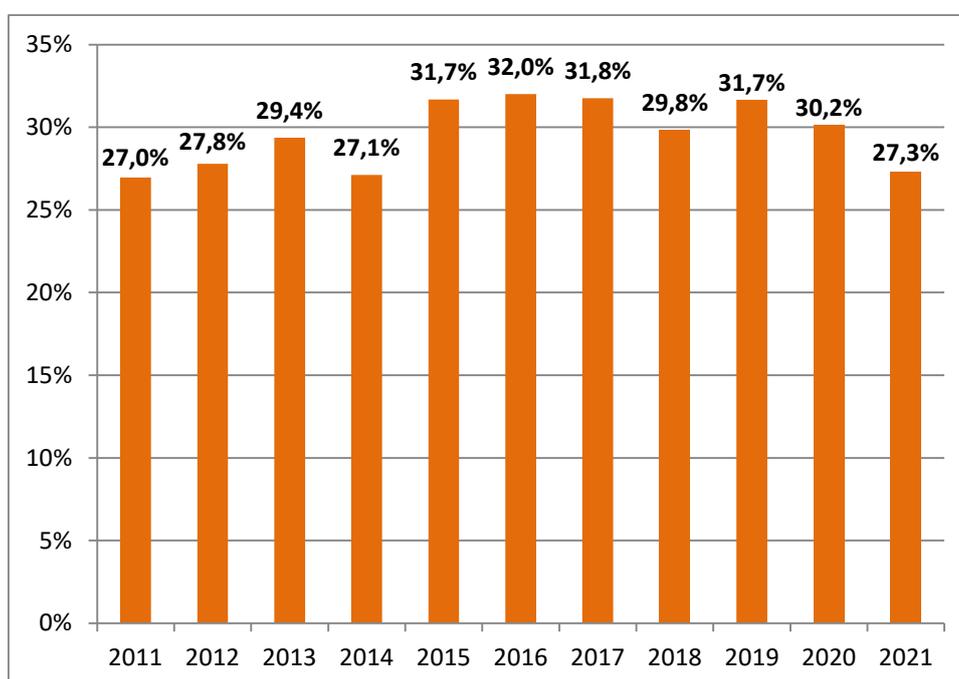
3. Gastos

En este apartado se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como de la perspectiva de la finalidad del gasto.

Con el objeto de contextualizar este análisis en el Gráfico N° 4 se presenta la evolución del gasto total de la Administración Pública Provincial expresado como

porcentaje del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Quedan evidenciados dos períodos diferentes. El primero abarca los años 2011 a 2014 en los cuales el ratio en cuestión se ubicó siempre por debajo del 30,0%. En los años posteriores (2015 a 2020) subió el peso del estado respecto al PBG superando el mencionado 30,0% (con excepción del año 2018). Sin embargo, en el año 2021, este guarismo se ubicó en un 27,3%, con una reducción de 2,9 p.p. con respecto al año previo, presentando un valor similar a los del comienzo de la serie.

GRÁFICO N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro, y del Instituto Nacional de Estadística y Censos e INDEC. PBG 2020-2021 estimado.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

En el año 2021, tal como se refleja en el Cuadro N° 4, el total de gastos ascendió a \$142.753,9 millones y experimentó un crecimiento interanual del 53,7% (equivalente a \$49.860,4 millones adicionales respecto a 2020)⁵.

⁵ Como se mencionó anteriormente, la inflación acumulada de 2021 de la provincia de Río Negro fue de 51,6%, según el Índice de Precios al Consumidor de la región Patagonia publicado por el INDEC. Por lo tanto, en términos reales, si bien la recaudación creció, también lo hicieron los gastos, aunque a una menor tasa, lo cual se reflejó en una reversión de los déficits económico y primario de 2020 y en una reducción significativa del déficit financiero de 2021 con respecto a 2020.

Durante el año en cuestión, el 91,2% del gasto correspondió a la atención de erogaciones corrientes y el 8,8% restante a erogaciones de capital, aumentando las primeras un 54,5% i.a. mientras que las segundas lo hicieron en un 45,8% i.a..

CUADRO N° 4
EJECUCION DE GASTOS
ANUAL

(En millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	84.269,8	90,7%	130.178,6	91,2%	45.908,9	54,5%
1.1. Remuneraciones	54.852,7	59,0%	81.578,4	57,1%	26.725,7	48,7%
1.2. Bienes y Servicios	8.396,8	9,0%	14.972,8	10,5%	6.576,0	78,3%
1.3. Rentas de la Propiedad	4.042,3	4,4%	4.987,9	3,5%	945,6	23,4%
1.4. Prestaciones Seguridad Social	321,3	0,3%	492,0	0,3%	170,7	53,1%
1.5. Transferencias Corrientes	16.656,6	17,9%	28.147,6	19,7%	11.490,9	69,0%
Al Sector Privado	3.545,7	3,8%	5.569,8	3,9%	2.024,1	57,1%
Al Sector Público	13.042,3	14,0%	22.506,0	15,8%	9.463,7	72,6%
Al Sector Externo	68,7	0,1%	71,8	0,1%	3,1	4,5%
2. De Capital	8.623,8	9,3%	12.575,3	8,8%	3.951,5	45,8%
2.1. Inversión Real Directa	6.230,6	6,7%	9.552,8	6,7%	3.322,2	53,3%
2.2. Transferencias de Capital	1.910,2	2,1%	2.768,2	1,9%	858,1	44,9%
2.3. Inversión Financiera	483,0	0,5%	254,3	0,2%	-228,8	-47,4%
TOTAL	92.893,5	100%	142.753,9	100%	49.860,4	53,7%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Dentro de los gastos corrientes el rubro remuneraciones dio cuenta del 57,1% del gasto total y las transferencias corrientes del 19,7% del mismo. Se produjo un leve incremento en el peso relativo de los gastos corrientes en detrimento de los gastos de capital, en especial por efecto del comportamiento de las transferencias corrientes (+1,8 p.p.) y los bienes y servicios (+1,5 p.p.), parcialmente compensado por menores participaciones relativas de las remuneraciones (-1,9 p.p.) y de las rentas de la propiedad (-0,9 p.p.).

Con relación al año 2020, las remuneraciones se incrementaron en un 48,7% (+\$26.725,7 millones), mientras que las transferencias corrientes lo hicieron en 69,0% (+\$11.490,9 millones) y en particular las destinadas al sector público aumentaron el 72,6% (+\$9.463,7 millones), fundamentalmente por los recursos afectados a la coparticipación municipal. Por su parte los gastos en bienes y servicios tuvieron un aumento mayor, de 78,3% i.a. (+\$6.576,0 millones), mientras que las rentas de la propiedad registraron un menor incremento de 23,4%, principalmente por la cancelación de deuda en pesos durante los ejercicios 2020 y 2021.

La dinámica del incremento de los gastos de capital respondió principalmente al aumento de la inversión real directa del 53,3% i.a. (+\$3.322,2 millones). En

sentido contrario, el concepto de inversión financiera disminuyó un 47,4% en términos interanuales, aunque con una escasa significancia (2,0%) dentro del total de gastos de capital.

La ejecución de los gastos de la Administración Provincial durante el año 2021 respecto al presupuesto sancionado inicialmente para dicho ejercicio fue del 117,4%, como consta en el Cuadro N° 5. La ejecución de los gastos corrientes fue de 119,9%, en tanto que los gastos de capital registraron una ejecución de 97,1%. Cabe destacar que las transferencias de capital y la inversión financiera registraron niveles de ejecución superiores al promedio, del 153,5% y del 145,8% respectivamente.

CUADRO N° 5
EJECUCION DE GASTOS
ANUAL

(En millones de pesos)

CONCEPTO	Presupuesto Aprobado 2021	Ejecución	%
1. Corrientes	108.595,1	130.178,6	119,9%
1.1. Gastos Consumo	81.083,8	96.551,2	119,1%
1.2. Rentas de la Propiedad	2.890,4	4.987,9	172,6%
1.3. Prestaciones Seguridad Social	356,5	492,0	138,0%
1.4. Transferencias Corrientes	24.261,4	28.147,6	116,0%
2. De Capital	12.953,7	12.575,3	97,1%
2.1. Inversión Real Directa	10.976,0	9.552,8	87,0%
2.2. Transferencias de Capital	1.803,3	2.768,2	153,5%
2.3. Inversión Financiera	174,4	254,3	145,8%
TOTAL	121.548,7	142.753,9	117,4%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo la mencionada clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCIÓN
ANUAL

(En millones de pesos)

FINALIDAD Y FUNCION	2020	En %	2021	En %	DIFERENCIA	
					Absoluta	%
Administración Gubernamental	25.302,9	27,2%	38.045,4	26,7%	12.742,6	50,4%
Servicios de Seguridad	9.274,3	10,0%	13.612,1	9,5%	4.337,8	46,8%
Servicios Sociales	48.734,5	52,5%	77.978,9	54,6%	29.244,3	60,0%
Salud	14.617,3	15,7%	24.795,1	17,4%	10.177,8	69,6%
Promoción y Asistencia Social	3.203,5	3,4%	4.018,1	2,8%	814,6	25,4%
Educación y Cultura	27.162,7	29,2%	41.478,0	29,1%	14.315,2	52,7%
Vivienda y Urbanismo	1.470,8	1,6%	3.087,5	2,2%	1.616,7	109,9%
Agua Potable y Alcantarillado	1.874,0	2,0%	3.935,3	2,8%	2.061,3	110,0%
Resto	406,3	0,4%	665,0	0,5%	258,7	63,7%
Servicios Económicos	5.461,9	5,9%	8.321,6	5,8%	2.859,7	52,4%
Deuda Pública	4.119,9	4,4%	4.795,9	3,4%	676,0	16,4%
TOTAL	92.893,6	100%	142.753,9	100%	49.860,4	53,7%

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal. Ministerio de Economía de Río Negro.

Durante el año 2021, tres conceptos concentraron el 73,1% del gasto total. Ellos fueron la finalidad Administración Gubernamental (26,7%) y, dentro de la finalidad Servicios Sociales, la función Educación y Cultura (29,1%) y la función Salud (17,4%).

Con respecto a 2020, se destacan los aumentos en las finalidades Servicios Sociales (60,0% i.a.) y Servicios Económicos (52,4%). Al interior de la finalidad Servicios Sociales, el incremento interanual de 52,7% de la función Educación y Cultura produjo un aumento absoluto del gasto total de \$14.315,2 millones, mientras que la función Salud con una variación interanual de 69,6% dio lugar a un aumento absoluto de \$10.177,8 millones. Ambos conceptos explicaron el 83,8% del incremento absoluto de esta finalidad.

La finalidad Servicios de la Deuda Pública, tuvo una baja variación interanual de 16,4% (+\$676 millones).

3.3 Distribución automática de recursos a Municipios

Río Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso de los impuestos provinciales inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías hidrocarburíferas y mineras coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías

(excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

Durante 2021, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$14.579,0 millones, un 62,4% más que lo distribuido en 2020. Como lo ilustra el Cuadro N°7, la distribución por coparticipación provincial aumentó en 63,0% (+\$5.260,3 millones), mientras que la correspondiente a regalías lo hizo en 54,5% (+\$307,3 millones), en línea con el incremento en los ingresos de la Provincia por este concepto.

**CUADRO N° 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS**

ANUAL (En millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
Impuestos	8.352,0	93,1%	13.612,3	93,4%	5.260,3	63,0%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales	58,7	0,7%	95,4	0,7%	36,7	62,5%
Regalías	564,0	6,3%	871,3	6,0%	307,3	54,5%
TOTAL	8.974,7	100%	14.579,0	100%	5.604,3	62,4%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

4. Resultados y financiamiento

4.1 Resultados

Durante el año 2021, los ingresos corrientes crecieron por encima de los gastos corrientes (64,2% i.a. vs. 54,5% i.a. respectivamente) y consecuentemente el resultado económico deficitario de 2020 de \$2.457,7 millones se revirtió, pasando a un superávit de \$4.147,9 millones en 2021. La dinámica contraria registrada en los ingresos y gastos de capital, con los primeros decreciendo un 4,1% versus un aumento del 45,8% de los segundos, aminoró la mejora del resultado financiero de 2021. En efecto, el déficit financiero de 2020 de \$5.955,7 millones se redujo y pasó a uno menor, de \$3.512,5 millones en 2021. Por su parte, el déficit primario de \$1.913,4 millones en 2020 revirtió su signo en 2021, registrando un saldo positivo de \$1.475,4 millones.

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN
ANUAL

(En millones de pesos)

CONCEPTO	2020	2021	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	81.812,1	134.326,5	52.514,4	64,2%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	84.269,8	130.178,6	45.908,9	54,5%
RESULTADO ECONOMICO	-2.457,7	4.147,9	6.605,6	n/a
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	5.125,7	4.914,9	-210,8	-4,1%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	8.623,8	12.575,3	3.951,5	45,8%
TOTAL RECURSOS	86.937,8	139.241,4	52.303,6	60,2%
TOTAL GASTOS	92.893,5	142.753,9	49.860,4	53,7%
RESULTADO PRIMARIO	-1.913,4	1.475,4	3.388,8	n/a
RESULTADO FINANCIERO	-5.955,7	-3.512,5	2.443,2	-41,0%

Nota: n/a: cociente entre un número negativo y otro positivo, o viceversa; o denominador cero.

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El Cuadro N°9 presenta el stock de deuda pública consolidada al cierre del año 2021, que ascendió a \$55.486,1 millones e implicó un aumento de 13,0% con respecto al stock de deuda existente al 31 de diciembre de 2020 (\$6.384,0 millones adicionales)⁶. Del total de la deuda, el 67,2% correspondió a emisión de títulos públicos provinciales, un 23,6% a deuda con el gobierno nacional y el 9,2% restante provino de deuda con organismos internacionales.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
ANUAL

(En millones de pesos)

Acreedor/Prestamista	2020		2021		Diferencia	%
	Al 31/12	Part. %	Al 31/12	Part. %		
Gobierno Nacional	12.542,1	25,5%	13.092,8	23,6%	550,7	4,4%
Organismos Internacionales	4.546,8	9,3%	5.096,5	9,2%	549,6	12,1%
Títulos Públicos Provinciales	32.013,2	65,2%	37.296,9	67,2%	5.283,7	16,5%
Total Deuda Pública	49.102,1	100%	55.486,1	100%	6.384,0	13,0%

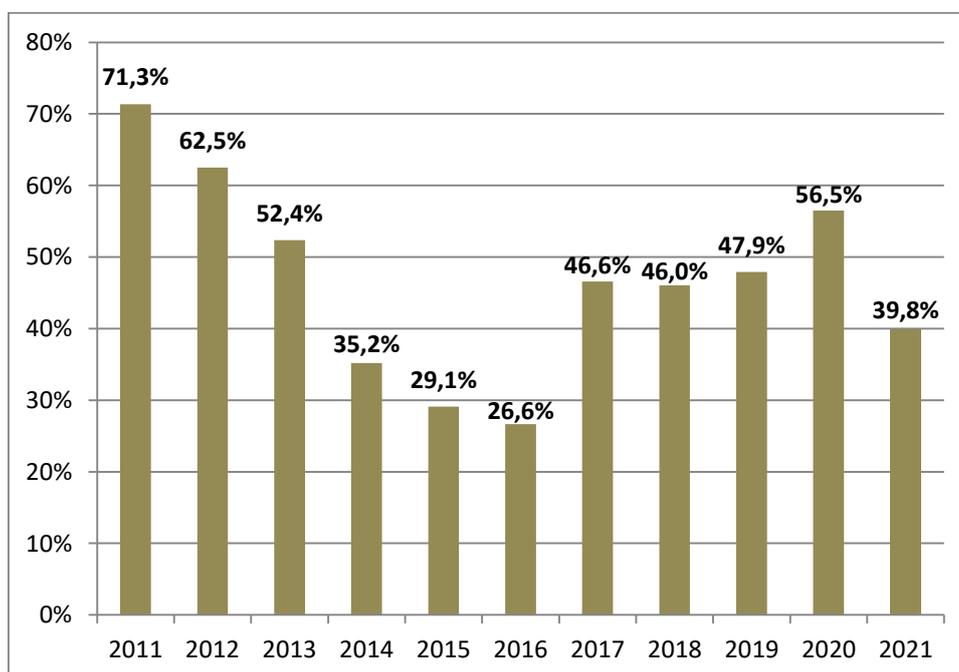
Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

El gráfico N° 5 pone de relieve el proceso de desendeudamiento de la Provincia, medido en términos de los ingresos totales, que tuvo lugar durante el período 2011-2016. Precisamente en 2016 la deuda representó solo el 26,6% de los recursos totales. Sin embargo en 2017, y como producto de la emisión de títulos

⁶ Si la comparación se efectúa con respecto al 30 de junio de 2021, el stock de deuda se incrementó en 4,3% (+\$2.309,8 millones).

públicos provinciales⁷, se produjo la reversión de dicha tendencia, generándose a partir de ese año un aumento del ratio deuda/ingresos que alcanzó el 46,6% en 2017, el 46,0% en 2018 y llegó al 47,9%⁸ en 2019. En 2020 se produjo un incremento adicional del endeudamiento que trepó al 56,5% de los ingresos de la Provincia, el mayor ratio registrado desde el año 2012 y que significó un aumento de 8,6 p.p. con respecto a 2019⁹. En año 2021, el ratio de deuda se redujo significativamente ubicándose en 39,8% (-16,7 p.p. respecto a diciembre del año anterior).

GRÁFICO N° 5. DEUDA CONSOLIDADA / INGRESOS TOTALES



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

⁷ Emisión Bono Clase 1 en pesos por \$1.800 millones a 3 años (tasa de interés Badlar + 5.p.p.). Título en dólares U\$S 300 millones a 8 años, pago de intereses semestrales (tasa de interés 7,75% en USD).

⁸ En el año 2019, la Provincia se vio mayormente afectada, en su componente de deuda en dólares, debido a las sucesivas devaluaciones del tipo de cambio. Por ejemplo, la deuda por el Plan Castello, en pesos, pasó de \$5.595 millones en 2017, a \$11.300 millones en 2018 y \$17.967 millones al 31 de diciembre de 2019.

⁹ En el año 2020, la deuda provincial continuó siendo afectada por la devaluación del tipo de cambio con respecto al dólar, por a la elevada composición del saldo de la deuda en dólares. Debido al complejo escenario nacional e internacional producto de la pandemia, en diciembre de 2020 la Provincia alcanzó la mayoría necesaria para la reestructuración de su deuda bajo legislación extranjera, obteniendo un alivio financiero de 194 millones de dólares en el período 2020/2025 y una extensión del periodo de vencimiento de 2,3 años. Asimismo, el Gobierno Nacional otorgó a la Provincia una Asistencia Financiera por \$2.600 millones en el marco del Programa para la Emergencia Financiera Provincial, creado en virtud de la emergencia sanitaria pública declarada por la ley 27.541 producto de la pandemia de coronavirus.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por:

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo.

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, la Contaduría General de Río Negro, y la Dirección Estadística y Censos de la Provincia.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales del Ministerio de Economía de la Nación y el Instituto Nacional de Estadística y Censos, en sus respectivas páginas web.