

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

**SEGUNDO SEMESTRE 2020**

**ÍNDICE**

<b>1. Síntesis del desempeño presupuestario alcierre del año 2020 .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Recursos .....</b>	<b>5</b>
<b>2.1 Total de Recursos .....</b>	<b>5</b>
<b>2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado.....</b>	<b>9</b>
<b>3. Gastos.....</b>	<b>10</b>
<b>3.1 Gastos por su naturaleza económica.....</b>	<b>11</b>
<b>3.2 Finalidad del gasto.....</b>	<b>14</b>
<b>3.3 Coparticipación a Municipios.....</b>	<b>15</b>
<b>4. Resultados, financiamiento y deuda pública.....</b>	<b>16</b>
<b>4.1 Resultados.....</b>	<b>16</b>
<b>4.2 Deuda pública .....</b>	<b>17</b>
<b>Consideraciones metodológicas .....</b>	<b>21</b>

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario al cierre del año 2020

El Estado Provincial declaró, en marzo de 2020, la emergencia sanitaria en todo el territorio de la provincia de Neuquén a causa de la pandemia de Covid-19. Desde entonces, la Provincia, en coordinación con el Gobierno Nacional, adoptó una serie de medidas económicas, sociales, crediticias, impositivas y financieras en beneficio de los sectores más vulnerables y los más afectados por dicha pandemia. Entre ellas, se pueden mencionar la prórroga del vencimiento del pago del impuesto a los Ingresos Brutos, Inmobiliario y Sellos implementadas en el ámbito de la Dirección General de Rentas (DGR), la eximición del impuesto a los Sellos a las operaciones instrumentadas dentro del marco del decreto de emergencia<sup>1</sup>, entre otras.

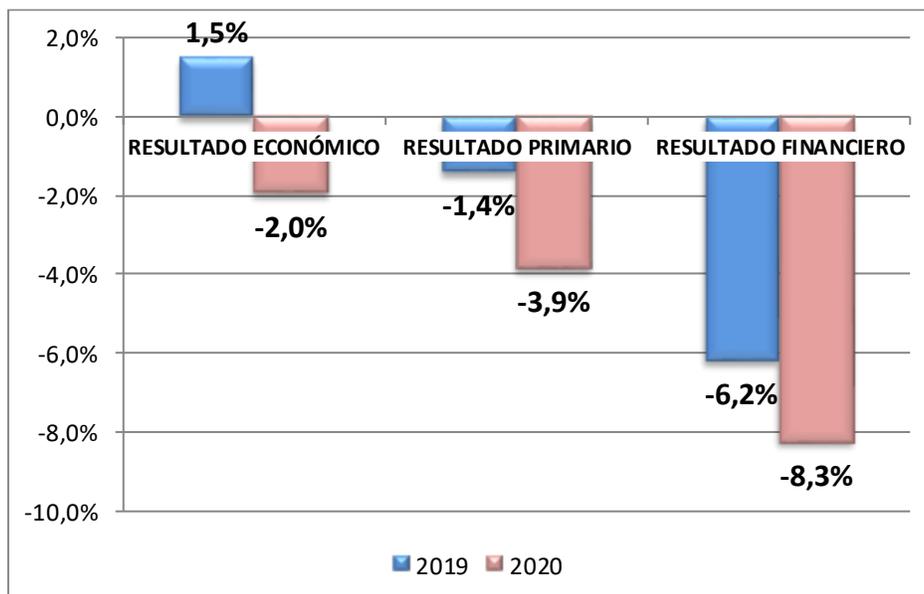
Al cierre del ejercicio 2020, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 23,6% en comparación con igual periodo de 2019, mientras los gastos totales se expandieron en 2,3 p.p. por encima de los ingresos (25,9% ia.). Esto determinó un deterioro en las cuentas públicas provinciales, acentuando la situación deficitaria del año anterior. En efecto, de un déficit financiero de \$8.683,0 millones en el año 2019 se pasó a un déficit de \$14.261,5 millones en 2020. Como se observa en el **gráfico N° 1**, con relación a los ingresos totales, el resultado financiero negativo fue de 6,2% al cierre de 2019, acentuándose en 2020, con un déficit de 8,2% de dichos ingresos. En el caso del resultado primario, también hubo una profundización de su deterioro, pasando de un saldo deficitario de 1,4% a uno mayor, de 3,9% de los recursos totales en el período considerado.

Por su parte, los recursos corrientes crecieron en 23,6% ia., y los gastos corrientes en 28% ia., por lo que el resultado económico positivo de 2019 se revirtió, pasando de un superávit equivalente al 1,5% de los ingresos totales de la provincia al cierre de 2019, a un déficit de 2% en 2020 (3,5 p.p. de deterioro).

### Gráfico N° 1. RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL

<sup>1</sup> Decreto N° 366/2020 y Ley Provincial N° 3.230.

### En % sobre Recursos Totales



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El total de **recursos** percibidos por la Administración Provincial en el año 2020 fue de \$172.537,1 millones, y representa, como ya fuera señalado, un crecimiento del 23,6% con relación a 2019. Los tributarios, que explicaron el 42,8% del total de ingresos, aumentaron un 17,5% ia. (+\$10.983,1 millones).

Dentro de ellos, los provinciales aumentaron solo un 2,2% ia., mientras los provenientes de Nación lo hicieron en 39,4%, lo que significa una merma de la autonomía financiera.

Por otra parte, las contribuciones a la seguridad social subieron un 35,6% ia.; los ingresos no tributarios aumentaron un 22,3% ia.; en tanto los otros ingresos corrientes aumentaron en 42% (explicado fundamentalmente por el aumento en las transferencias corrientes, con un incremento de 109%, y de las rentas de la propiedad, cuya variación positiva fue de 92,2%).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al cierre del año 2020, la ejecución alcanzó la suma de \$186.798,7 millones. De este importe, el 93% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el 7% restante, correspondió a gastos de capital. En la comparación con igual periodo de 2019, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 25,9%, con variaciones en los gastos corrientes y de capital de +28% y +4%, respectivamente. Los gastos más dinámicos fueron las prestaciones a la seguridad social (+38,5%), y las remuneraciones al personal (+31,8%).

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el periodo bajo análisis se transfirieron \$14.734,8 millones, con un incremento interanual del 12,4% explicado por los recursos coparticipables, fundamentalmente de origen provincial, que representan el 96,8% de las transferencias a municipios y comunas.

Por último, el stock de **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$94.942,3 millones al 31 de diciembre de 2020, aumentando un 35,7% respecto a igual fecha del año previo. Con relación al total de recursos anual de la Provincia, el stock de deuda representó el 55% (casi 5p.p. más que en igual periodo de 2019).

## 2. Recursos

### 2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial alcanzó, al cierre de 2020, los \$172.537,1 millones y representó un crecimiento del 23,6% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron en igual porcentaje, 23,6% interanual, y los de capital registraron un aumento de 20,8% ia.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, los tributarios alcanzaron el 42,8% de los ingresos totales, y aumentaron en 17,5% (+\$10.983,1 millones). Dentro de los tributarios, los de origen nacional aumentaron en 39,4% (+\$10.150,7 millones), en tanto los de origen provincial crecieron solo en 2,2% (+\$832,3 millones).

Los no tributarios (que significaron el 30,5% de los recursos totales) aumentaron en 22,3% (+\$9.592,3 millones)<sup>2</sup>, producto del incremento de solo el 7% (+\$2.344,2 millones) en el cobro de regalías y del 140% (+\$5.373,9 millones) en el rubro “derechos”. En tanto, las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 17,3% de los recursos totales, aumentaron en 35,6% (+\$7.850,0 millones) con respecto al cierre de 2019.

---

<sup>2</sup> En particular, el nivel de actividad del sector hidrocarburífero se vio negativamente afectado por una menor demanda y por los bajos precios del petróleo y del gas natural, no pudiéndose sostener la dinámica de los años previos.

Siguiendo con el análisis de los recursos corrientes, en el rubro Otros Corrientes, cabe destacar el incremento de las transferencias corrientes, de 109%<sup>3</sup> (+\$2.095,2 millones) y de las rentas de la propiedad, en 92,2% (+\$1.696,0 millones).

Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 1,3% del total de ingresos), se incrementaron en 20,8% (+\$390,3 millones), básicamente por mayores transferencias de capital.

## CUADRO N° 1. RECAUDACIÓN COMPARADA

Al Segundo Semestre

En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2019	% Part.	2020	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>137.759,1</b>	<b>98,7</b>	<b>170.269,4</b>	<b>98,7</b>	<b>32.510,3</b>	<b>23,6</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>62.909,9</b>	<b>45,1</b>	<b>73.893,0</b>	<b>42,8</b>	<b>10.983,1</b>	<b>17,5</b>
1.1.1. Provinciales	37.122,1	26,6	37.954,4	22,0	832,3	2,2
Inmobiliario	983,3	0,7	1.167,1	0,7	183,8	18,7
Ingresos Brutos	33.059,1	23,7	34.566,6	20,0	1.507,5	4,6
Sellos	3.079,7	2,2	2.220,7	1,3	-859,0	-27,9
1.1.2. Nacionales	25.787,8	18,5	35.938,5	20,8	10.150,7	39,4
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>22.054,4</b>	<b>15,8</b>	<b>29.904,4</b>	<b>17,3</b>	<b>7.850,0</b>	<b>35,6</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>43.059,4</b>	<b>30,8</b>	<b>52.651,7</b>	<b>30,5</b>	<b>9.592,3</b>	<b>22,3</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>9.735,4</b>	<b>7,0</b>	<b>13.820,3</b>	<b>8,0</b>	<b>4.084,9</b>	<b>42,0</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>1.877,5</b>	<b>1,3</b>	<b>2.267,8</b>	<b>1,3</b>	<b>390,3</b>	<b>20,8</b>
<b>TOTAL</b>	<b>139.636,5</b>	<b>100,0</b>	<b>172.537,1</b>	<b>100,0</b>	<b>32.900,6</b>	<b>23,6</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

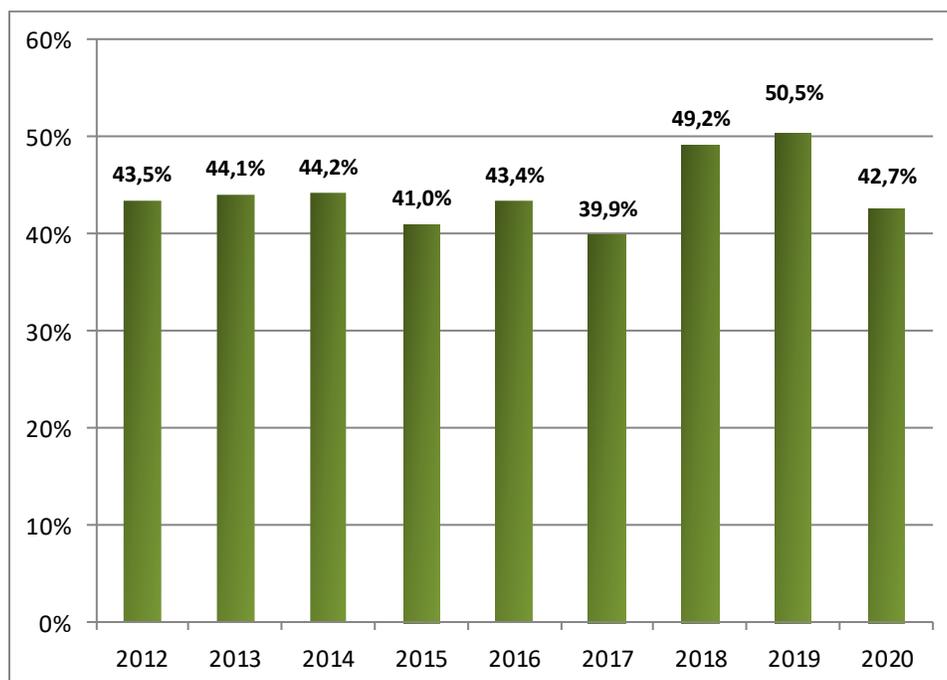
Si se considera la participación de los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) en los ingresos totales, la autonomía tributaria se redujo en 7,8 p.p., pasando de 50,5% al cierre de 2019 a 42,7% en 2020, y obedece principalmente al magro desempeño de sellos (-27,9% ia.), Ingresos brutos (+4,6% ia.) y de las regalías (+7% ia.).

Es posible visualizar que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia se mantuvo relativamente estable, en torno al 43%, hasta el año 2016. El registro del año 2020, de 42,7%, se aproxima al evidenciado en el periodo

<sup>3</sup> Explicado principalmente por transferencias provenientes del Ministerio del Interior en concepto de aportes para emergencias (\$1.099 millones), por el FONID y la compensación del Consenso Fiscal.

mencionado, y significó una reducción de casi 8 p.p. con respecto al año anterior (con un máximo alcanzado en 2019 de 50,5%).

**Gráfico N° 2. AUTONOMÍA PROVINCIAL**  
**Ingresos Tributarios Pciales. / Ingresos Totales**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

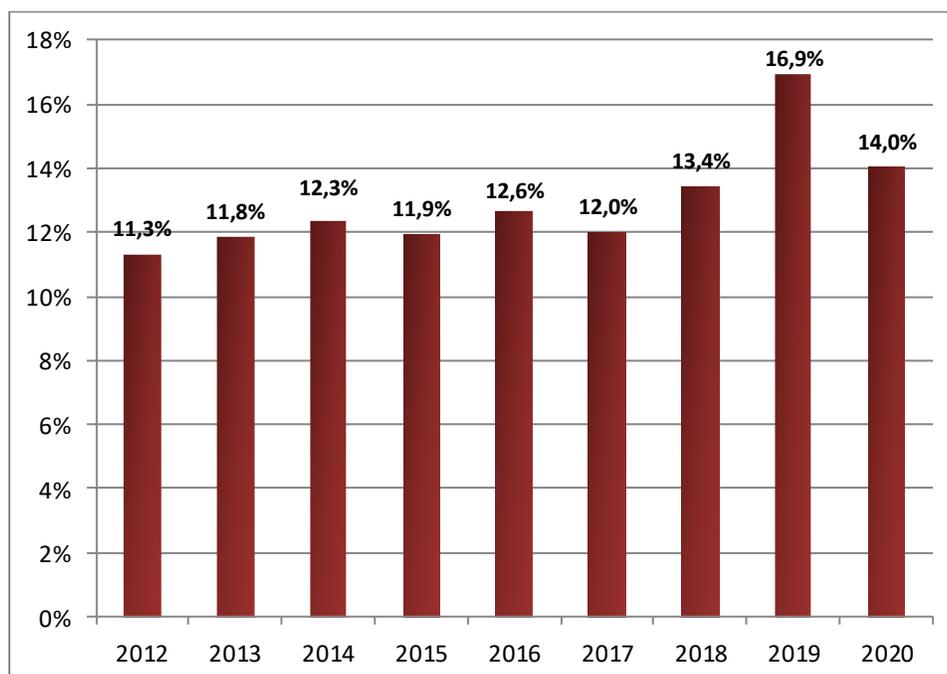
El impuesto sobre los Ingresos Brutos (ISIB) (+4,6%) es determinante en el desempeño de los ingresos tributarios propios por su elevada participación relativa (con 91,1%). Asimismo, se registró un crecimiento del Inmobiliario superior al promedio (+18,7%), impuesto de muy baja significatividad en el total de los ingresos de la Provincia (solo representó el 0,7% del total). Por su parte, la recaudación por Sellos (que significó el 1,3% de los ingresos totales) disminuyó en 27,9%. Como se mencionó al inicio del documento, las medidas adoptadas por la Provincia para sostener las demandas sociales y aquellas surgidas en el contexto de la pandemia por Covid-19, explican el magro desempeño relativo de los tributos provinciales en este periodo. No obstante, se continúa reflejando una estructura tributaria provincial<sup>4</sup> que se sustenta en impuestos indirectos, particularmente en ingresos brutos.

El siguiente gráfico, cuyo objeto es enmarcar el análisis de la recaudación provincial, detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el

<sup>4</sup>El impuesto Automotor se encuentra descentralizado en el nivel municipal.

período 2012 - 2020. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales (incluyendo regalías) sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado en la jurisdicción en cada período. Como se observa en el **gráfico N° 3**, en el año 2012 la PTE llegaba al 11,3%, mientras que en el año 2020 se ubicó en 14%, y significó una disminución de 2,9 p.p. respecto al máximo de la serie alcanzado en 2019, de 16,9%<sup>5</sup>.

**Gráfico N° 3. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA**  
**Ingresos Tributarios Pciales. / PBG**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

PBG Estimado

## 2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración Provincial al cierre del año 2020, representó el 91,7% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N°2**), levemente inferior a los objetivos planteados en términos de recaudación. Analizando los principales rubros, los ingresos corrientes registraron una ejecución

<sup>5</sup> El PBG estimado para 2020 surge de tomar el promedio de participación del PBG en el PBI en el periodo 2008-2018, último año con información disponible del PBG de la Provincia. Luego, para obtener el valor del PBG 2020 (\$525.606 millones), se aplica dicho coeficiente de participación promedio al dato del PBI estimado 2020 publicado en el Mensaje del Presupuesto Nacional 2021 (\$27.095.144 millones).

del 91,3% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital, significaron el 137,7% del cálculo inicial<sup>6</sup>.

Dentro de los ingresos corrientes, se destacan principalmente Otros Corrientes (110,7%) y las contribuciones a la Seguridad Social (102,5%)<sup>7</sup>.

**CUADRO N° 2. RECAUDACIÓN**  
**Al Segundo Semestre**  
**En millones de pesos**

CONCEPTO	Presupuesto 2020	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>186.440,3</b>	<b>170.269,4</b>	<b>91,3</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>82.348,4</b>	<b>73.893,0</b>	<b>89,7</b>
1.1.1. Provinciales	44.115,9	37.954,4	86,0
Inmobiliario	1.366,3	1.167,1	85,4
Ingresos Brutos	39.167,4	34.566,6	88,3
Sellos	3.582,2	2.220,7	62,0
1.1.2. Nacionales	38.232,5	35.938,5	94,0
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>29.175,6</b>	<b>29.904,4</b>	<b>102,5</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>62.431,6</b>	<b>52.651,7</b>	<b>84,3</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>12.484,7</b>	<b>13.820,3</b>	<b>110,7</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>1.646,9</b>	<b>2.267,8</b>	<b>137,7</b>
<b>TOTAL</b>	<b>188.087,2</b>	<b>172.537,1</b>	<b>91,7</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

### 3. Gastos

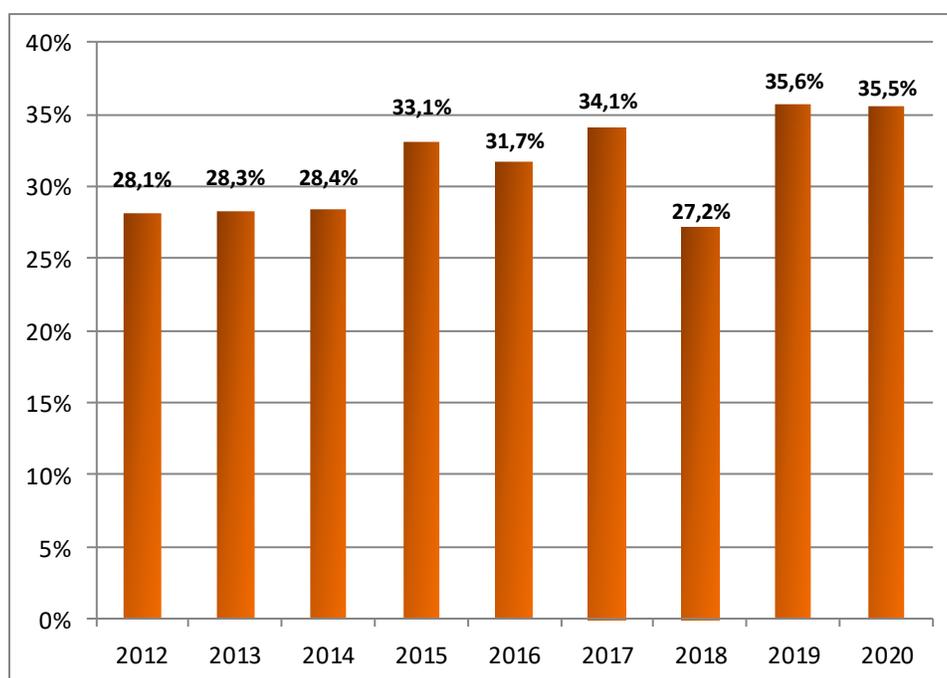
En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

<sup>6</sup> No obstante, cabe mencionar que los datos de 2020 disponibles en la página web de la Provincia son provisorios, los definitivos estarán plasmados cuando se publique la Cuenta General de Inversión 2020, aún no disponible a la fecha de elaboración del presente informe.

<sup>7</sup> La sub-ejecución de Ingresos Brutos obedece principalmente al deterioro del nivel de actividad económica en general, y por la merma de la actividad hidrocarburífera generada por la pandemia, en particular.

Con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, resulta apropiado visualizar la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial sobre el total del Producto Bruto Geográfico de la Provincia. Del **gráfico N° 4** se desprende que el tamaño del gasto se ubicó, hasta el año 2014, en torno al 28% del PBG, a partir del cual dio un salto cuantitativo significativo con un incremento aproximado de 5 p.p. en el año 2015 (33,2% del PBG), para alcanzar en 2017 un 34,1%. Luego de un descenso en 2018, en los últimos dos años de la serie, se ubicó en torno al 35,5%.

**Gráfico N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL**  
**Gastos Totales / PBG**

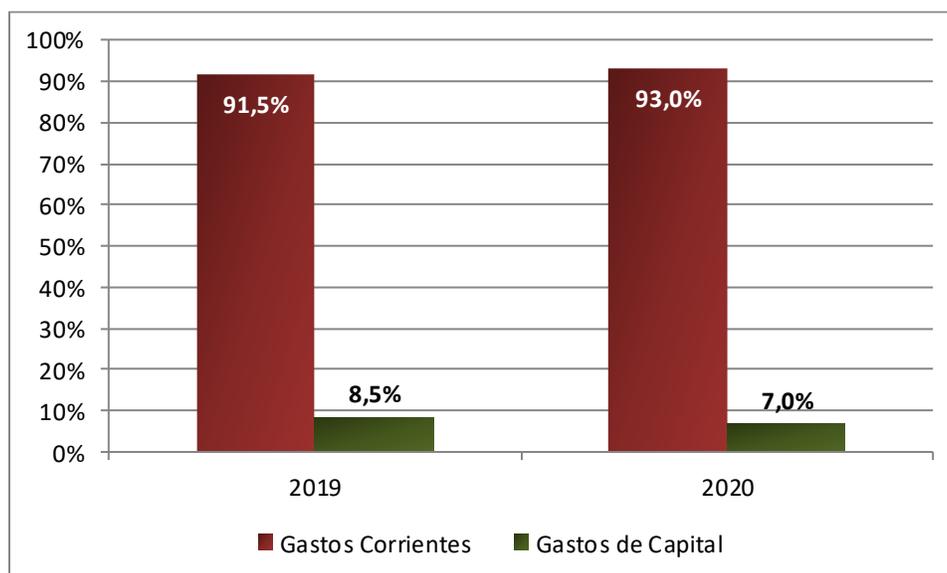


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.  
PBG Estimado

### 3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados acumulados a diciembre de 2020, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$186.798,7 millones, un 25,9% mayor respecto al año precedente. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual periodo de 2019. Tal como se observa, el 93% (\$173.671,7 millones) del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el 7% restante (\$13.126,9 millones) correspondió a Gastos de Capital (**Gráfico N° 5**).

Gráfico N° 5. GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

CUADRO N° 3. EJECUCION DE GASTOS

Al Segundo Semestre

En millones de pesos

Descripción	2019		2020		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>135.698,3</b>	<b>91,5</b>	<b>173.671,7</b>	<b>93,0</b>	<b>37.973,5</b>	<b>28,0</b>
Remuneraciones al Personal	70.441,1	47,5	92.845,0	49,7	22.403,8	31,8
Bienes y Servicios	14.246,7	9,6	16.404,2	8,8	2.157,4	15,1
Rentas de la Propiedad	6.682,3	4,5	7.571,8	4,1	889,6	13,3
Prestaciones Seg. Social	24.670,7	16,6	34.158,6	18,3	9.487,9	38,5
Transferencias Corrientes	19.657,4	13,3	22.692,1	12,1	3.034,7	15,4
<b>Gastos de Capital</b>	<b>12.621,3</b>	<b>8,5</b>	<b>13.126,9</b>	<b>7,0</b>	<b>505,6</b>	<b>4,0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>148.319,6</b>	<b>100,0</b>	<b>186.798,7</b>	<b>100,0</b>	<b>38.479,1</b>	<b>25,9</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 49,7% (\$92.845,0 millones) en el período bajo análisis; seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 18,3% (\$34.158,6 millones); y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados), con el 12,1% (\$22.692,1

millones). Estas partidas explicaron el 80,1% (\$149.695,7 millones) del gasto total, reflejando una elevada rigidez de la estructura de gasto provincial, tal como se observa en la mayoría de las provincias argentinas.

Con respecto a 2019, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual de 25,9%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+28% y +4%, respectivamente). Dentro de los gastos corrientes, los gastos más expansivos fueron las prestaciones a la seguridad social (+38,5%) y las remuneraciones al personal (+31,8%). Le siguen los aumentos de las transferencias corrientes y de bienes y servicios, ambos conceptos con variaciones similares (+15,4% y +15,1% respectivamente).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los incrementos salariales) es la incorporación de personal. Cabe mencionar que la Provincia modificó la forma de presentación de la cantidad de planta de personal, con el fin de adecuarse a la metodología homologada por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal (CFRF). Así, resulta compleja la comparación de las series de datos en el tiempo.

Dada la circunstancia mencionada, bajo la nueva metodología, se desprende que la Provincia cuenta con 56.582 empleados al primer semestre de 2020<sup>8</sup>, 1.047 agentes adicionales en relación al cierre de 2019 (con 55.535 personas empleadas).

**CUADRO N° 4. PLANTA DE PERSONAL**  
**Al Cierre de 2019 y Primer Semestre de 2020 (\*)**

Concepto	2019		I Semestre 2020		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	52.065	93,8	52.342	92,5	277,0	0,5%
Temporario	3.470	6,2	4.240	7,5	770,0	22,2%
<b>Total Personal</b>	<b>55.535</b>	<b>100</b>	<b>56.582</b>	<b>100</b>	<b>1.047,0</b>	<b>1,9%</b>

Nota: (\*) Último dato publicado disponible para 2020.

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el siguiente cuadro se muestra la relación entre la ejecución de los gastos al cierre de 2020 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos con relación a las autorizaciones de inicio del ejercicio.

### CUADRO N° 5. EJECUCION DE GASTOS

<sup>8</sup> Se considera el último dato publicado disponible.

## Al Segundo Semestre

*En millones de pesos*

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>175.085,0</b>	<b>173.671,7</b>	<b>99,2%</b>
Remuneraciones al Personal	88.157,5	92.845,0	105,3%
Bienes y Servicios	20.373,9	16.404,2	80,5%
Rentas de la Propiedad	7.539,0	7.571,8	100,4%
Prestaciones Seg. Social	34.525,4	34.158,6	98,9%
Transferencias Corrientes	24.489,2	22.692,1	92,7%
<b>Gastos de Capital</b>	<b>17.554,5</b>	<b>13.126,9</b>	<b>74,8%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>192.639,6</b>	<b>186.798,7</b>	<b>97,0%</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Como se observa en el **Cuadro N° 5**, el gasto total significó el 97% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 99,2%, donde se destaca la ejecución de las remuneraciones al personal (con una ejecución de 105%), las rentas de la propiedad (con la totalidad de la previsión ejecutada), y las prestaciones de la Seguridad Social (con casi el 99%). Por otra parte, los gastos de capital tuvieron una ejecución por debajo del promedio, con un 75% de su crédito inicial ejecutado, principalmente por una baja ejecución de las transferencias del capital (dentro del sector público, a otros entes).

### 3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 6** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

## CUADRO N° 6. GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION

Al Segundo Semestre

*En millones de pesos*

Finalidad y Función	2019		2020		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>30.689,5</b>	<b>20,7</b>	<b>37.910,9</b>	<b>20,3</b>	<b>7.221,4</b>	<b>23,5</b>
<b>Servicios de Seguridad</b>	<b>8.663,8</b>	<b>5,8</b>	<b>11.472,2</b>	<b>6,1</b>	<b>2.808,4</b>	<b>32,4</b>
<b>Servicios Sociales</b>	<b>88.717,7</b>	<b>59,8</b>	<b>115.905,8</b>	<b>62,0</b>	<b>27.188,1</b>	<b>30,6</b>
Salud	17.657,7	11,9	26.103,5	14,0	8.445,8	47,8
Promoción y Asistencia Social	5.217,0	3,5	6.636,0	3,6	1.419,0	27,2
Seguridad Social	25.068,6	16,9	34.646,2	18,5	9.577,6	38,2
Educación y Cultura	34.510,9	23,3	41.826,7	22,4	7.315,8	21,2
Vivienda y Urbanismo	3.215,1	2,2	2.935,2	1,6	-279,8	-8,7
Agua Potable y Alcantarillado	2.384,6	1,6	2.988,8	1,6	604,3	25,3
Otros	664,0	0,4	769,3	0,4	105,3	15,9
<b>Servicios Económicos</b>	<b>13.597,7</b>	<b>9,2</b>	<b>14.352,1</b>	<b>7,7</b>	<b>754,4</b>	<b>5,5</b>
<b>Deuda Pública - Intereses y Gastos</b>	<b>6.650,7</b>	<b>4,5</b>	<b>7.157,6</b>	<b>3,8</b>	<b>506,9</b>	<b>7,6</b>
<b>TOTAL</b>	<b>148.319,6</b>	<b>100,0</b>	<b>186.798,7</b>	<b>100,0</b>	<b>38.479,1</b>	<b>25,9</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el análisis de la variación interanual, las finalidades Servicios de Seguridad (+32,4%) y Servicios Sociales (+30,6%) registraron aumentos superiores al promedio total (+25,9%).

Asimismo, dentro de la finalidad servicios sociales, se destacan los aumentos significativos de las funciones Salud (+47,8%)<sup>9</sup> y Seguridad Social (+38,2%). Por debajo, se destacan los incrementos relativos de las funciones Promoción y Asistencial Social (+27,2%), Agua Potable y Alcantarillado (+25,3%), y Educación y Cultura (+21,2%). En el otro extremo, la función Vivienda y Urbanismo registró una variación interanual negativa (-8,7%).

Por otra parte, hubo una menor expansión relativa de las finalidades intereses y gastos de la Deuda Pública (+7,6%), y Servicios Económicos (+5,5%).

### 3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB y sellos; 30% por inmobiliario)<sup>10</sup>; 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal (Ley N° 23.548); y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

<sup>9</sup> Durante la pandemia el sistema de salud experimentó un importante crecimiento, tanto en lo que respecta a recursos humanos, como a equipamiento e insumos hospitalarios.

<sup>10</sup>El impuesto automotor se encuentra descentralizado en los municipios.

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en relación directa a la población de cada uno de los municipios.
- 15% en proporción a la relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% en relación directa a la población de cada municipio (excepto el municipio capital).
- 10% en relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N°2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N°7**, con respecto a 2019, las transferencias a los municipios se incrementaron en 12,4% ia. (+\$1.621,1 millones). La variación de estas transferencias responde, principalmente, a que la coparticipación registró al cierre de 2020 un aumento del 13% (+\$1.638,9 millones). El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

**CUADRO N° 7. COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS**  
**Al Segundo Semestre**  
**En millones de pesos**

Concepto	2019		2020		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	12.622,1	96,3	14.261,0	96,8	1.638,9	13,0
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	5,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley 2495)	152,7	1,2	182,4	1,2	29,8	19,5
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	305,9	2,3	286,4	1,9	-19,5	-6,4
Otros (*)	28,0	0,2	0,0	0,0	-28,0	-100,0
<b>TOTAL</b>	<b>13.113,7</b>	<b>100</b>	<b>14.734,8</b>	<b>100</b>	<b>1.621,1</b>	<b>12,4</b>

**Nota:** (\*) Incluye para el año 2019, el Fondo Federal Solidario (redistrib. de fondos retenidos a Municip. -Resol 014/19 y 020/19) y Asistencia Financiera Pcia. -Municip. (Dec. Nac. 836/18).

**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.**

## 4. Resultados, financiamiento y deuda pública

### 4.1 Resultados

Del **Cuadro N° 8** surge que, en el cierre del año 2020, la situación de las cuentas públicas de la Provincia se deterioró notoriamente con respecto al mismo periodo

del ejercicio 2019. Concretamente, se pasó de un resultado financiero negativo de \$8.683,0 millones en 2019 a un déficit mayor, de \$14.261,5 millones en 2020.

Por su parte, el resultado primario del ejercicio pasó de un déficit del 1,4% (\$2.000,8 millones) de los ingresos totales en 2019, a uno del 3,9% (\$6.689,7 millones) de los mismos en el año 2020.

La pandemia por Covid-19 en el año 2020 y las medidas de aislamiento social preventivo y obligatorio (ASPO) tomadas en consecuencia, ocasionaron un doble impacto. Por un lado, los ingresos públicos disminuyeron producto de la menor actividad económica (esto es, se redujo la base imponible de la estructura tributaria), y por el otro, el gasto público se incrementó para atender la emergencia sanitaria y las demandas sociales provocadas por la reducción de los ingresos. Esto redundó en una mayor presión al fisco, profundizando el resultado deficitario.

**CUADRO N° 8. CUENTA AHORRO INVERSIÓN**  
**Al Segundo Semestre**  
**En millones de pesos**

Concepto	2019	2020	Diferencia	
	Realizado/ Devengado	Realizado/ Devengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	137.759,1	170.269,4	32.510,3	23,6
Gastos Corrientes	135.698,3	173.671,7	37.973,5	28,0
<b>Resultado Económico</b>	<b>2.060,8</b>	<b>-3.402,3</b>	<b>-5.463,2</b>	<b>-265,1</b>
Recursos de Capital	1.877,5	2.267,8	390,3	20,8
Gastos de Capital	12.621,3	13.126,9	505,6	4,0
<b>Recursos Totales</b>	<b>139.636,5</b>	<b>172.537,1</b>	<b>32.900,6</b>	<b>23,6</b>
<b>Gastos Totales</b>	<b>148.319,6</b>	<b>186.798,7</b>	<b>38.479,1</b>	<b>25,9</b>
<b>Resultado Financiero</b>	<b>-8.683,0</b>	<b>-14.261,5</b>	<b>-5.578,5</b>	<b>64,2</b>
<b>Resultado Primario</b>	<b>-2.000,8</b>	<b>-6.689,7</b>	<b>-4.689,0</b>	<b>234,4</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Vale destacar que similar deterioro se registró en la cuenta corriente, producto de que los ingresos corrientes aumentaron 4,4 p.p. menos respecto a los gastos corrientes (+23,6% ia. versus +28% ia. respectivamente). En este sentido, la Provincia revirtió su resultado económico, pasando de un saldo positivo de \$2.060,8 millones en 2019 a uno negativo de \$3.402,3 millones en 2020.

## 4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial al 31 de diciembre de 2020 aumentó en 35,7% (+\$24.996,4 millones) en relación al stock existente al mismo periodo del año anterior (**ver Cuadro N°9**). El incremento se explica principalmente por la mayor incidencia de la deuda en dólares de títulos públicos internacionales, a partir del incremento del tipo de cambio, y por un nuevo endeudamiento con el Gobierno Nacional a través del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial (FFDP)<sup>11</sup> por \$9.090 millones<sup>12</sup>.

**CUADRO N° 9. STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
En millones de pesos

Concepto	2019		2020		Variación	
		%		%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	10.791,5	15,4	21.448,5	22,6	10.657,0	98,8
Préstamos con Entidades Financieras	13.148,4	18,8	14.542,2	15,3	1.393,8	10,6
Títulos Públicos Provinciales	45.981,5	65,7	58.918,8	62,1	12.937,3	28,1
Resto Deuda	24,6	0,0	32,9	0,0	8,3	33,6
<b>Total Deuda Pública Provincial</b>	<b>69.945,9</b>	<b>100</b>	<b>94.942,3</b>	<b>100</b>	<b>24.996,4</b>	<b>35,7</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Neto de emisión de Letras

De los \$21.448,5 millones de deuda con el Gobierno Nacional, alrededor de \$10.500 millones corresponden a financiamiento proveniente del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial; alrededor de \$7.100 millones corresponden a financiamiento de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares<sup>13</sup>; poco más de \$2.000 millones a deuda con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSeS; y aproximadamente \$1.140 millones por el programa de Federal de desendeudamiento, entre los principales conceptos.

Para tomar en perspectiva la evolución del ratio de la deuda, en el **Gráfico N° 6** se expone el nivel de endeudamiento con respecto a los ingresos totales de los últimos años. Tal como se puede apreciar, la deuda sobre el total de los ingresos de la Provincia aumenta fuertemente y de manera sostenida a partir de 2017, básicamente por una mayor emisión internacional de bonos en dólares, alcanzando

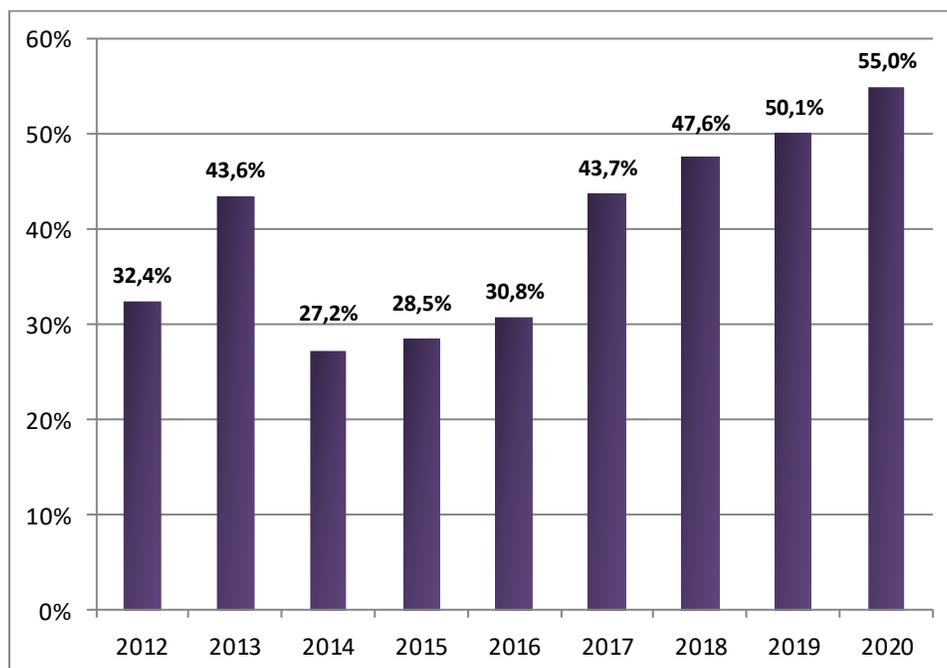
<sup>11</sup> Bajo el nombre de Programa para la Emergencia Financiera Provincial.

<sup>12</sup> Stock pesificado al 31/12/2020.

<sup>13</sup> La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el Gobierno Nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación, que a su vez implementa los mismos como “sub-préstamos” a los gobiernos provinciales.

el máximo de la serie en 2020, con un guarismo del 55% de los recursos de la Provincia.

**Gráfico N° 6. DEUDA CONSOLIDADA/INGRESOS**



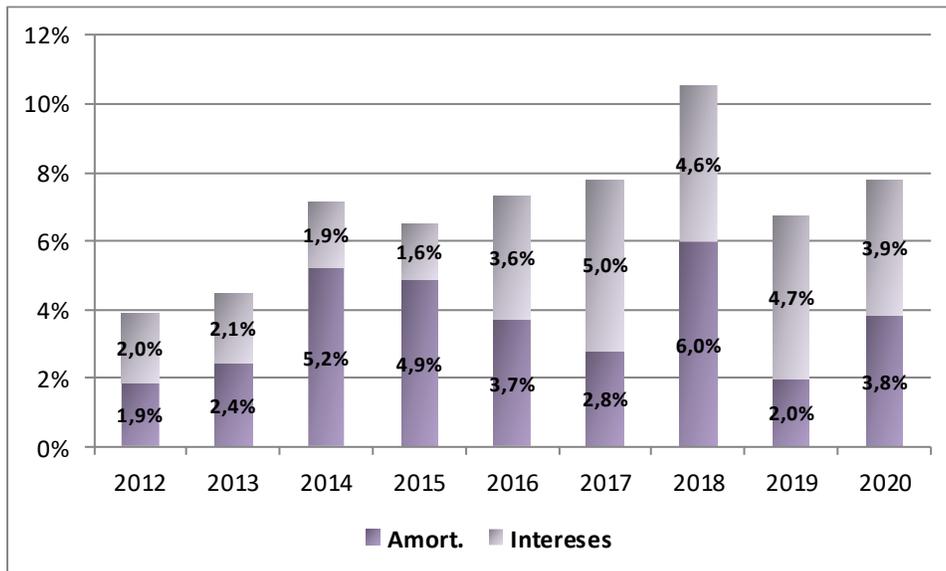
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Neto de Letras

Por su parte, en el **Gráfico N° 7** se presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de recursos. Así, se observa, en términos generales, un peso significativo y creciente de los mismos hasta el año 2018. Al cierre de este último, los servicios superan el 10% de los ingresos totales. Al final del año 2020, estos servicios alcanzaron el 7,8% de dichos ingresos, de los cuales \$6.617,5 millones corresponden a amortizaciones, y \$6.790,2<sup>14</sup> millones a intereses devengados a diciembre de este último año.

<sup>14</sup> Las erogaciones por intereses de la deuda de la planilla del anexoII al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal (stock de la deuda pública provincial) no coincide con la fuente de información de la planilla 1.4 del anexo I (ejecución presupuestaria) en \$782 millones (\$6.790 millones versus \$7.572 millones -cuadro 3 del presente informe).

**Gráfico N° 7. SERVICIOS DE LA DEUDA/INGRESOS**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.  
Neto de Letras

## Consideraciones metodológicas

### - El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

### - La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

### - Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria de Recursos y Gastos, con periodicidad trimestral, Ley de

Presupuesto Provincial 2019 y Ley de Presupuesto Provincial 2020, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Avales y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, Transferencias a Municipios, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.