

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

PRIMER SEMESTRE 2021

ÍNDICE

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre 2021	3
2. Recursos	4
2.1 Total de Recursos	4
2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado.....	9
3. Gastos.....	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	10
3.2 Finalidad del gasto.....	14
3.3 Coparticipación a Municipios.....	15
4. Resultados, financiamiento y deuda pública	16
4.1 Resultados.....	16
4.2 Deuda pública	18
Consideraciones metodológicas	21

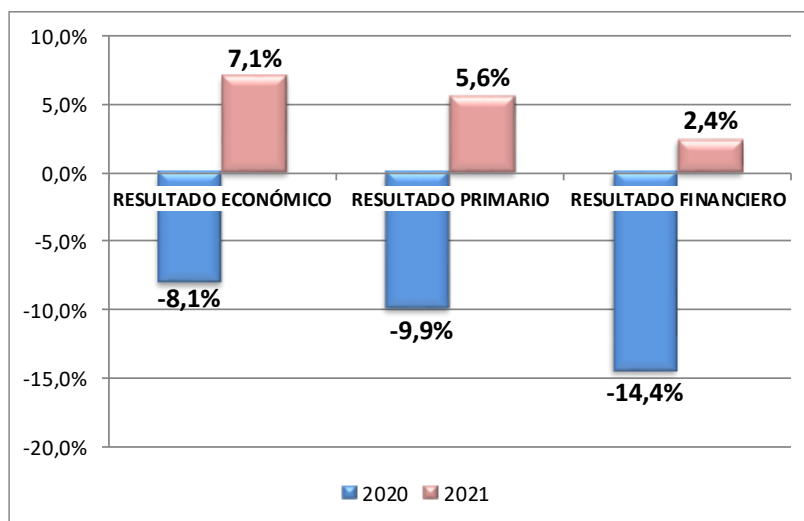
1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2021

Al cabo del primer semestre del ejercicio 2021, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 55,8% en comparación con igual periodo de 2020, mientras los gastos totales se expandieron un 32,9%, es decir 22,9 p.p. por debajo de los ingresos. Esto determinó una mejora significativa en las cuentas públicas provinciales, revirtiendo los déficits primario y financiero de igual periodo del año previo. En efecto, del déficit financiero de \$11.253,0 millones del primer semestre de 2020 se pasó a un superávit de \$2.902,5 millones en igual periodo de 2021.

Como se observa en el gráfico N° 1 el resultado financiero negativo del primer semestre de 2020 fue equivalente al 14,4% de los ingresos totales del período, mientras que el saldo superavitario del primer semestre de 2021 ascendió al 2,4% de dichos ingresos. En el caso del resultado primario, también hubo una reversión de la situación, pasando de un resultado deficitario de 9,9% de los recursos totales a uno superavitario e igual al 5,6% de tales recursos.

Por su parte, los recursos corrientes crecieron un 54,9% i.a., y los gastos corrientes un 32,9% i.a., por lo que el resultado económico negativo del primer semestre de 2020, equivalente al 8,1% de los ingresos totales de la provincia, se transformó en un superávit del orden del 7,1% de los ingresos totales durante igual periodo de 2021.

Gráfico N° 1. RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Al Primer Semestre
En % sobre Recursos Totales



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El total de recursos percibidos por la Administración Provincial en el primer semestre del año 2021 fue de \$121.553,0 millones y, como ya fuera señalado, crecieron el 55,8% con relación a igual periodo de 2020. En particular los recursos tributarios, que explicaron el 45,7% del total de ingresos, aumentaron un 65,9% i.a. (+\$22.066,9 millones). Dentro de ellos, los provinciales aumentaron un 62,8% i.a., mientras los provenientes de Nación lo hicieron en 69,6%.

Las contribuciones a la seguridad social subieron un 22,5% i.a.; los ingresos no tributarios aumentaron un 80,8% i.a. y los otros ingresos corrientes disminuyeron en 9,0% i.a. (explicado fundamentalmente por la reducción de las rentas de la propiedad de 24,5% i.a. y de las transferencias corrientes de 7,4% i.a.).

Con relación al comportamiento de los gastos devengados al primer semestre de 2021, la ejecución alcanzó la suma de \$118.650,5 millones. De este importe, el 93,6% se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el 6,4% restante correspondió a gastos de capital. En la comparación con igual periodo de 2020, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 32,9%, con variaciones en los gastos corrientes y de capital similares (+32,9% y +32,6% respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron las transferencias corrientes (+58,4% i.a.) y, por debajo, las remuneraciones al personal y bienes y servicios (+30,8% i.a. en ambos casos).

En cuanto a los aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas, en el periodo bajo análisis se transfirieron \$11.255,8 millones, con un incremento interanual del 66,5% explicado por los recursos coparticipables, fundamentalmente de origen provincial, que representan el 96,9% de las transferencias a municipios y comunas.

Por último, el stock de deuda del sector público provincial no financiero ascendió a \$108.828,3 millones al 30 de junio de 2021, aumentando un 14,4% respecto al 31 de diciembre del año previo. Con relación al total de recursos anual de la Provincia previstos para el ejercicio 2021, el stock de deuda representa el 51,2% (aproximadamente 3,8 p.p. menos que en 2020).

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial alcanzó, al primer semestre de 2021, los \$121.553,0 millones con un crecimiento del 55,8% en relación a igual

periodo del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron en 54,9% interanual, y los de capital registraron una reducción del 141,2% i.a.

En el Cuadro N° 1 se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, los tributarios significaron el 45,7% de los ingresos totales, y aumentaron un 65,9% i.a. (+\$22.066,9 millones). Dentro de los tributarios, los de origen nacional se incrementaron en 69,6% i.a. (+\$10.686,6 millones), en tanto los de origen provincial crecieron en 62,8% i.a. (+\$11.380,3 millones).

Los no tributarios (que aportaron el 32,6% de los recursos totales) aumentaron en 80,8% i.a. (+\$17.687,4 millones), producto del incremento de 72,4% i.a. (+\$11.774,4 millones) en el cobro de regalías y del 209,2% i.a. (+\$4.755,1 millones) en el rubro “otros ingresos no tributarios”. En tanto, las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 15% de los recursos totales, aumentaron 22,5% i.a. (+\$3.344,3 millones) con respecto al primer semestre de 2020.

En el rubro otros corrientes, vale mencionar la reducción de las rentas de la propiedad de 24,5% i.a. (-\$516,2 millones) y de las transferencias corrientes en 7,4%¹i.a. (-\$138,2 millones).

Por su parte, los recursos de capital, aunque de menor significatividad (representaron el 1,5% del total de ingresos), aumentaron en un 141,2% i.a. (+\$1.053,0 millones) básicamente por mayores transferencias de capital (+162% i.a. (+\$ 1.005,6 millones)².

¹ Principalmente por menores transferencias provenientes del Ministerio del Interior en concepto de aportes para emergencias y del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria.

² Se destacan los incrementos de las transferencias de capital en concepto de Plan Nacional de Vivienda, Convenio de Asistencia Financiera ENOHSA, y para obras del Programa Integral para la Igualdad Educativa (PIIE).

CUADRO N° 1. RECAUDACIÓN COMPARADA
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	77.289,7	99,0	119.754,4	98,5	42.464,7	54,9
1.1. Tributarios	33.476,3	42,9	55.543,3	45,7	22.066,9	65,9
1.1.1. Provinciales	18.118,0	23,2	29.498,3	24,3	11.380,3	62,8
Inmobiliario	622,1	0,8	966,0	0,8	344,0	55,3
Ingresos Brutos	16.365,4	21,0	26.882,9	22,1	10.517,5	64,3
Sellos	1.130,5	1,4	1.649,4	1,4	518,9	45,9
1.1.2. Nacionales	15.358,3	19,7	26.044,9	21,4	10.686,6	69,6
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	14.850,7	19,0	18.195,0	15,0	3.344,3	22,5
1.3. No Tributarios	21.903,7	28,1	39.591,1	32,6	17.687,4	80,8
1.3.1. Regalías	16.269,0	20,8	28.043,5	23,1	11.774,4	72,4
1.3.2. Otros No Tributarios	5.634,6	7,2	11.547,6	9,5	5.913,0	104,9
1.4. Otros Corrientes	7.059,0	9,0	6.425,1	5,3	-634,0	-9,0
2. De Capital	745,6	1,0	1.798,6	1,5	1.053,0	141,2
TOTAL	78.035,3	100,0	121.553,0	100,0	43.517,7	55,8

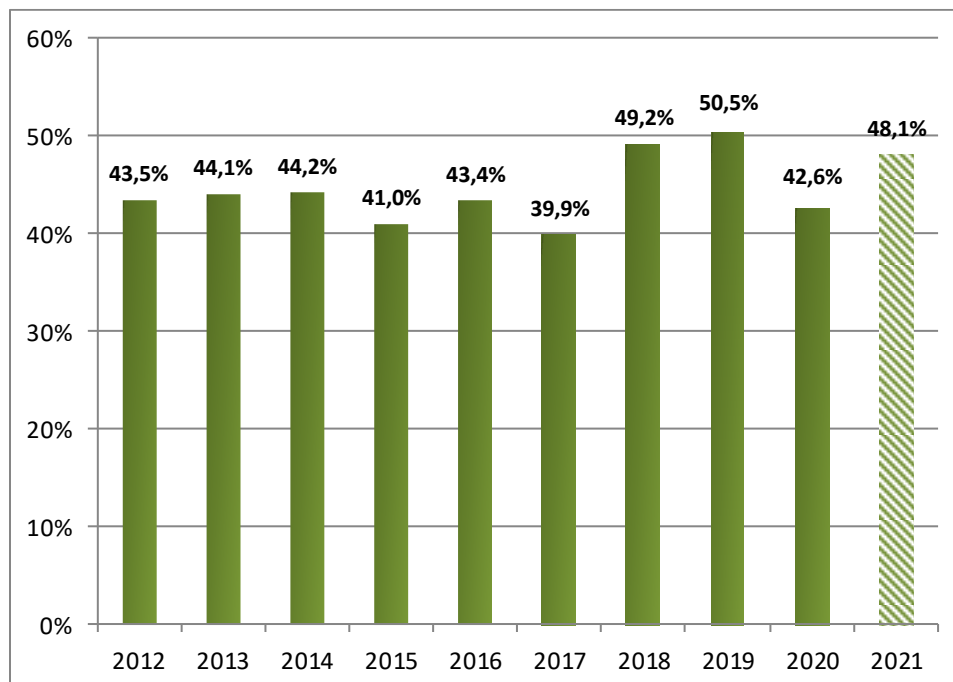
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Si se considera la participación de los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) en los ingresos totales, la autonomía tributaria se prevé en un valor de 48,1%³ en el año 2021, 5,5 p.p. por encima del valor correspondiente al año anterior.

Es posible visualizar que entre 2012 y 2016 el nivel de autonomía obtenido por la Provincia se mantuvo relativamente estable, en torno al 43%. Durante 2018 y 2019 se alcanzan los máximos registros de la serie consignada, del orden del 50%. El valor del año 2020, de 42,6%, significó una reducción de 7,9 p.p. con respecto al año 2019 (50,5%, valor máximo de la serie), situación que espera ser mejorada según lo calculado presupuestariamente para 2021 previéndose que el índice alcance un 48,1%.

³ Este guarismo surge del ratio entre los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) y los ingresos totales presupuestados para el ejercicio fiscal 2021.

Gráfico N° 2. AUTONOMÍA PROVINCIAL
Ingresos Tributarios Pciales. / Ingresos Totales



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

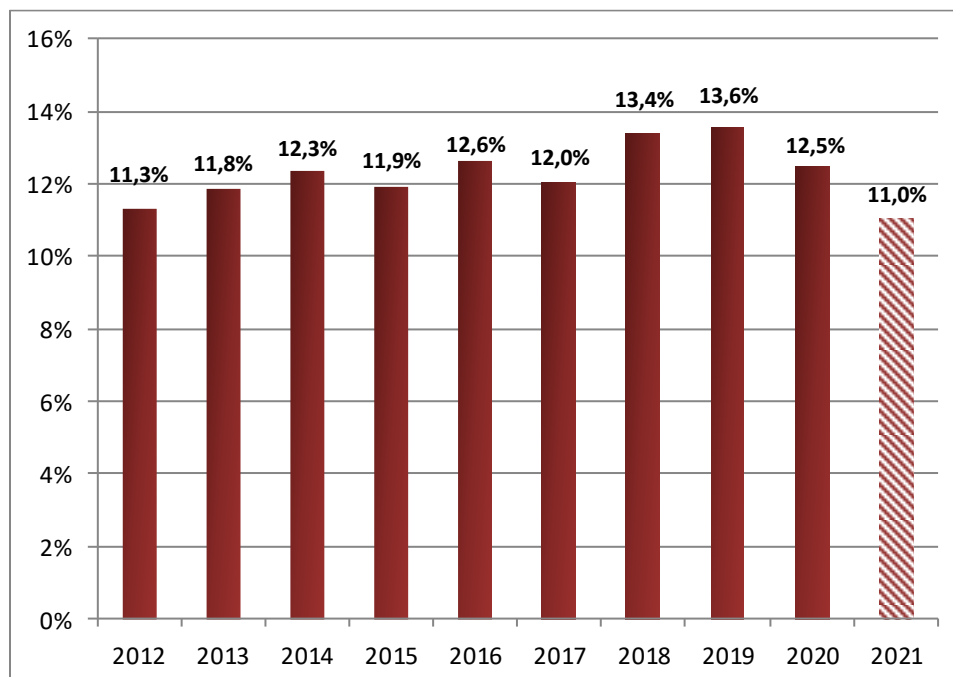
El impuesto sobre los ingresos brutos (ISIB) (+64,3% i.a.) es determinante en el desempeño de los ingresos tributarios propios por su elevada participación relativa (91,1%). Asimismo, se registró un crecimiento del impuesto inmobiliario de 55,3% i.a., aunque con muy baja significatividad en el total de los ingresos de la Provincia (representó solo el 0,8% del total). Por su parte, la recaudación por sellos (que significó el 1,4% de los ingresos totales) se incrementó en 45,9% i.a.. Continúa observándose una estructura tributaria provincial⁴ que se sustenta en impuestos indirectos, específicamente en ingresos brutos.

El gráfico N° 3 detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) registrada en la provincia en el período 2012 - 2021. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales (incluyendo regalías) sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado en la jurisdicción en cada periodo. En el año 2012 la PTE llegaba al 11,3%, mientras que en los años 2018 y 2019 se ubicó en niveles máximos de 13,4% y 13,6% respectivamente (+2,3 p.p.

⁴El impuesto Automotor se encuentra descentralizado en el nivel municipal.

respecto al inicio de la serie)⁵. Durante 2020 el indicador mostró una baja significativa, tendencia que se estima se mantendrá en 2021 previéndose una PTE de 11%⁶ (-1,5 p.p. respecto a 2020), con lo cual se retornaría a los valores iniciales de la serie.

Gráfico N° 3. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Pciales. / PBG



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
PBG Estimado

⁵ Con la entrada en vigencia del Consenso Fiscal a inicios del año 2018, se establecieron alícuotas máximas para los principales sectores productivos, con el fin de reducir la presión tributaria. Sin embargo, en caso de la provincia de Neuquén, la brecha entre la alícuota inicial y la alícuota máxima en determinados sectores originó una suba de alícuotas, incrementándose, de este modo, la presión tributaria. Asimismo, como consecuencia del aumento del tipo de cambio y de los precios de los hidrocarburos en los últimos años, se han incrementado los ingresos por concepto de regalías.

⁶ El valor del año 2021 surge del cociente entre los recursos tributarios provinciales presupuestados para dicho año (\$102.300,2 millones, incluyendo regalías) y el PBG estimado. El PBG estimado para 2020 y 2021 surge de tomar el promedio de participación del PBG en el PBI en el periodo 2004-2019, último año con información disponible del PBG de la Provincia. Luego, para obtener el valor del PBG 2020 (\$590.341 millones), se aplica dicho coeficiente de participación promedio al dato del PBI 2020 publicado por el INDEC, mientras que para obtener el valor del PBG 2021 (\$925.866 millones) se aplica el coeficiente mencionado al dato del PBI 2021 publicado en el Mensaje del Proyecto de Ley de Presupuesto Nacional 2022 (\$43.100.735 millones).

2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración Provincial al primer semestre del año 2021, representó el 57,2% del monto previsto en el presupuesto sancionado, según lo refleja el Cuadro N°2. Analizando los principales rubros, los ingresos corrientes registraron una ejecución de 57,1% respecto al presupuesto inicial y los ingresos de capital una del 65,8% del cálculo inicial (principalmente por una elevada ejecución de las transferencias de capital, con 68,3% de la estimación inicial).

Dentro de los ingresos corrientes, se destacan principalmente las contribuciones a la seguridad social (60,9%) y los tributarios (58,0%).

CUADRO N° 2. RECAUDACIÓN
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	Presupuesto 2021	Ejecución	%
1. Corrientes	209.904,4	119.754,4	57,1
1.1. Tributarios	95.839,6	55.543,3	58,0
1.1.1. Provinciales	47.778,6	29.498,3	61,7
Inmobiliario	1.373,3	966,0	70,3
Ingresos Brutos	42.401,0	26.882,9	63,4
Sellos	4.004,2	1.649,4	41,2
1.1.2. Nacionales	48.061,0	26.044,9	54,2
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	29.860,7	18.195,0	60,9
1.3. No Tributarios	72.127,7	39.591,1	54,9
1.4. Otros Corrientes	12.076,5	6.425,1	53,2
2. De Capital	2.731,5	1.798,6	65,8
TOTAL	212.635,9	121.553,0	57,2

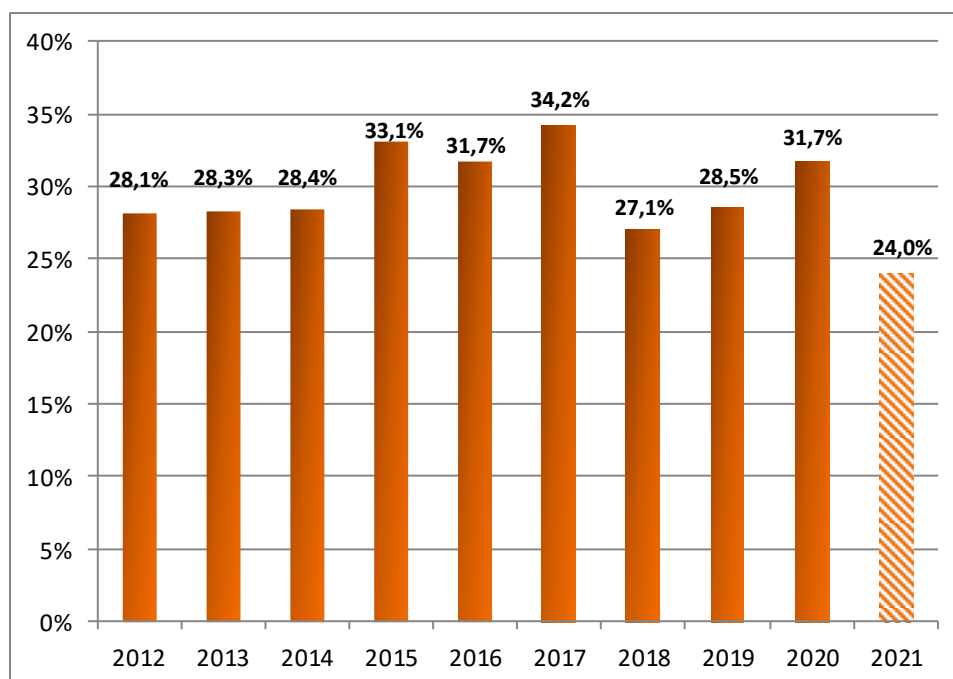
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Previamente resulta útil visualizar la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial sobre el total del Producto Bruto Geográfico de la Provincia. Del gráfico N° 4 se desprende que el tamaño del gasto se ubicó, hasta el año 2014, en torno al 28% del PBG, creciendo significativamente en el período 2015 a 2017 cuando llegó a niveles superiores al 31,7% del PBG. Tras una fuerte reducción del tamaño relativo del gasto en 2018 (27,1% del PBG), retoma un sendero ascendente alcanzando en 2020 a significar el 31,7% del PBG. Sin embargo para el año 2021, el presupuesto prevé que este guarismo se ubique en 24%⁷, con una importante reducción de 7,7 p.p. con respecto al año previo.

Gráfico N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
PBG Estimado

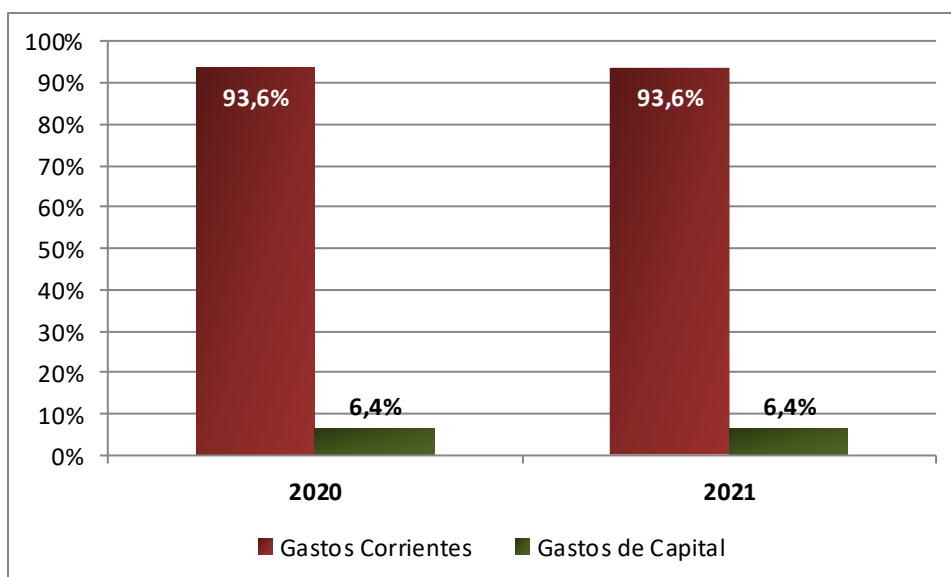
3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados acumulados a junio de 2021, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$ 118.650,5

⁷ Para el año 2021 se considera el cociente entre los gastos totales presupuestados para ese ejercicio (\$222.219,2 millones) y el PBG estimado para dicho año.

millones, un 32,9% mayor respecto al año precedente⁸. En el Cuadro N° 3, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual periodo de 2020. Tal como se observa, el 93,6% del total (\$111.112,2 millones) se destinó a la atención de gastos corrientes; mientras que el 6,4% restante (\$7.538,3 millones) correspondió a gastos de capital. Coincidentemente en el año 2020 se registró igual composición porcentual como surge del Gráfico N° 5.

Gráfico N° 5. GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

⁸ Cabe mencionar que el incremento interanual del gasto total al primer semestre de 2021 se ubicó por debajo de la inflación acumulada interanual en igual periodo, siendo esta última del 46,7%, según la información brindada por la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén.

CUADRO N° 3. EJECUCION DE GASTOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Descripción	2020		2021		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	83.603,0	93,6	111.112,2	93,6	27.509,2	32,9
Remuneraciones al Personal	46.149,8	51,7	60.362,1	50,9	14.212,3	30,8
Bienes y Servicios	6.735,9	7,5	8.808,2	7,4	2.072,3	30,8
Rentas de la Propiedad	3.514,2	3,9	3.855,4	3,2	341,3	9,7
Prestaciones Seg. Social	16.891,8	18,9	21.749,0	18,3	4.857,1	28,8
Transferencias Corrientes	10.311,4	11,5	16.337,5	13,8	6.026,2	58,4
Gastos de Capital	5.685,2	6,4	7.538,3	6,4	1.853,0	32,6
Inversión Real Directa	3.803,4	4,3	4.523,1	3,8	719,7	18,9
Transferencias de Capital	120,7	0,1	273,3	0,2	152,6	126,5
Inversión Financiera	1.761,2	2,0	2.741,9	2,3	980,7	55,7
TOTAL	89.288,3	100,0	118.650,5	100,0	29.362,2	32,9

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Las remuneraciones al personal fueron las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 50,9% (\$60.362,1 millones); seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 18,3% (\$21.749,0 millones) y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados), con el 13,8% (\$16.337,5 millones). Estas partidas explicaron el 83% del gasto total, reflejando la elevada rigidez de su estructura, tal como se observa en la mayoría de las provincias argentinas.

Con respecto a 2020, y tal como se mencionó anteriormente, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual de 32,9%, con porcentajes de variación similares en los gastos corrientes y de capital (+32,9% y +32,6%, respectivamente). Dentro de los gastos corrientes, los gastos más expansivos fueron las transferencias corrientes (+58,4%) y, por debajo, los conceptos remuneraciones al personal y bienes y servicios (ambos con +30,8%), seguidos por las prestaciones a la seguridad social (+28,8%).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los incrementos salariales) es la incorporación de personal. Cabe mencionar que la Provincia modificó la forma de presentación de la cantidad de planta de personal, con el fin de adecuarse a la metodología homologada por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal (CFRF).

Según se observa en el Cuadro N° 4, la Provincia cuenta con 58.667 empleados al primer semestre de 2021, 2.085 agentes adicionales en relación a los primeros seis meses de 2020 (con 56.582 personas empleadas).

CUADRO N° 4. PLANTA DE PERSONAL
Al Primer Semestre

Concepto	2020		2021		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	52.342	92,5	53.983	92,0	1.641	3,1%
Temporario	4.240	7,5	4.684	8,0	444	10,5%
Total Personal	56.582	100,0	58.667	100,0	2.085	3,7%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el siguiente cuadro se muestra la relación entre la ejecución de los gastos al primer semestre de 2021 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos con relación a las autorizaciones de inicio del ejercicio.

CUADRO N° 5. EJECUCION DE GASTOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	195.409,9	111.112,2	56,9%
Remuneraciones al Personal	95.178,1	60.362,1	63,4%
Bienes y Servicios	24.740,4	8.808,2	35,6%
Rentas de la Propiedad	9.352,1	3.855,4	41,2%
Prestaciones Seg. Social	37.101,3	21.749,0	58,6%
Transferencias Corrientes	29.037,9	16.337,5	56,3%
Gastos de Capital	26.809,2	7.538,3	28,1%
Inversión Real Directa	19.243,8	4.523,1	23,5%
Transferencias de Capital	1.199,7	273,3	22,8%
Inversión Financiera	6.365,7	2.741,9	43,1%
TOTAL	222.219,2	118.650,5	53,4%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Como se observa en el Cuadro N° 5, el gasto total ejecutado significó el 53,4% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 56,9%, donde se destaca la ejecución

de las remuneraciones al personal (con 63,4%), las prestaciones de la seguridad social (con 58,6%), y las transferencias corrientes (con 56,3%). Por otra parte, los gastos de capital tuvieron una ejecución por debajo del promedio, con un 28,1% de su crédito inicial, principalmente por una baja ejecución de la inversión real directa (con 23,5% y representan el 72% del total) y de las transferencias del capital (con 22,8% respecto de la estimación inicial).

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 6. GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Finalidad y Función	2020		2021		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	17.725,0	19,9	25.230,1	21,3	7.505,2	42,3
Servicios de Seguridad	5.668,9	6,3	7.557,2	6,4	1.888,3	33,3
Servicios Sociales	56.099,0	62,8	74.534,2	62,8	18.435,2	32,9
Salud	12.193,4	13,7	17.661,0	14,9	5.467,6	44,8
Promoción y Asistencia Social	3.116,6	3,5	4.509,8	3,8	1.393,2	44,7
Seguridad Social	17.132,9	19,2	22.056,8	18,6	4.923,9	28,7
Educación y Cultura	20.375,8	22,8	26.123,9	22,0	5.748,1	28,2
Vivienda y Urbanismo	1.248,1	1,4	1.899,4	1,6	651,3	52,2
Agua Potable y Alcantarillado	1.677,7	1,9	1.755,7	1,5	77,9	4,6
Otros	354,6	0,4	527,8	0,4	173,2	48,9
Servicios Económicos	6.471,8	7,2	7.473,5	6,3	1.001,6	15,5
Deuda Pública - Intereses y Gastos	3.323,5	3,7	3.855,4	3,2	531,9	16,0
TOTAL	89.288,3	100,0	118.650,5	100,0	29.362,2	32,9

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el análisis de la variación interanual, las finalidades administración gubernamental (+42,3%), servicios de seguridad (+33,3%) y servicios sociales (+32,9%) registraron aumentos superiores o iguales al promedio total (+32,9%).

Dentro de la finalidad servicios sociales, se destacan los aumentos de las funciones salud (+44,8%)⁹ y promoción y asistencia social (+44,7%). Por su parte, la función vivienda y urbanismo registró un importante incremento interanual (+52,2%), aunque con una baja participación relativa (de 1,6%) en el total. Además, por su importancia relativa, se destacan los menores aumentos de las funciones seguridad social (+28,7%) y educación y cultura (+28,2%), cuyas participaciones perdieron 0,6 p.p. y 0,8 p.p. respectivamente, con relación al año anterior.

Por otra parte, hubo una menor expansión relativa de las finalidades Deuda Pública (+16%) y servicios económicos (+15,5%).

3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por ingresos brutos y sellos; 30% por inmobiliario)¹⁰; 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal (Ley N° 23.548); y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en relación directa a la población de cada uno de los municipios.
- 15% en proporción a la relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% en relación directa a la población de cada municipio (excepto el municipio capital).
- 10% en relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

⁹ Cabe recordar que el sistema de salud experimentó un importante crecimiento, tanto en términos de recursos humanos como en equipamiento e insumos hospitalarios, para atender las demandas sanitarias durante la pandemia de Covid-19.

¹⁰El impuesto automotor se encuentra descentralizado en los municipios.

Tal como se expone en el Cuadro N°7, con respecto al primer semestre de 2020, las transferencias a los municipios se incrementaron en 66,5% i.a. (+\$4.495,0 millones). La variación de estas transferencias responde, principalmente, a que la coparticipación registró en el acumulado a los primeros seis meses de 2021 un aumento del 67,2% (+\$4.380,5 millones). El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos de participación relativa en el monto total.

CUADRO N° 7. COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Concepto	2020		2021		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	6.523,1	96,5	10.903,6	96,9	4.380,5	67,2
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	2,5	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley 2495)	97,0	1,4	147,8	1,3	50,8	52,4
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	138,2	2,0	201,9	1,8	63,7	46,1
TOTAL	6.760,8	100	11.255,8	100	4.495,0	66,5

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1 Resultados

Del Cuadro N° 8 surge que, en el acumulado al primer semestre del año 2021, la situación de las cuentas públicas de la Provincia mejoró notablemente con respecto al mismo periodo del ejercicio 2020. Concretamente, se revirtió el resultado financiero negativo de \$11.253,0 millones en los primeros seis meses de 2020, pasando a uno superavitario, de \$2.902,5 millones en igual periodo de 2021.

Por su parte, el resultado primario del ejercicio también invirtió su situación, pasando de un déficit del 9,9% (\$7.738,8 millones) de los ingresos totales en el primer semestre de 2020, a un superávit del 5,6% (\$6.758,0 millones) de los mismos en igual periodo del año 2021.

La dinámica de las finanzas públicas provinciales durante los primeros seis meses del año 2021 refleja una mejora significativa de la situación fiscal respecto a igual periodo del año previo, en el marco de la emergencia socio-sanitaria generada por

la pandemia de Covid-19¹¹. Según lo expresado en el Mensaje de Elevación del Presupuesto, la consolidación de recursos y la correspondiente asignación de gastos procuran garantizar las condiciones y la previsibilidad necesarias para recuperar el aparato productivo tras la irrupción de la pandemia y continuar el proceso de desarrollo provincial experimentado en los últimos años.

CUADRO N° 8. CUENTA AHORRO INVERSIÓN
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Concepto	2020	2021	Diferencia	
	Realizado/ Devengado	Realizado/ Devengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	77.289,7	119.754,4	42.464,7	54,9
Gastos Corrientes	83.603,0	111.112,2	27.509,2	32,9
Resultado Económico	-6.313,3	8.642,2	14.955,5	n/a
Recursos de Capital	745,6	1.798,6	1.053,0	141,2
Gastos de Capital	5.685,2	7.538,3	1.853,0	32,6
Recursos Totales	78.035,3	121.553,0	43.517,7	55,8
Gastos Totales	89.288,3	118.650,5	29.362,2	32,9
Resultado Financiero	-11.253,0	2.902,5	14.155,5	n/a
Resultado Primario	-7.738,8	6.758,0	14.496,8	n/a

Nota: n/a: cociente entre un número negativo y otro positivo, o viceversa; o denominador cero.

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Asimismo, cabe mencionar que similar desempeño se registró en la cuenta corriente, producto de que los ingresos corrientes aumentaron 22 p.p. por encima de los gastos corrientes (+54,9% i.a. versus +32,9% i.a. respectivamente). Al igual que en el caso del resultado primario, la Provincia revirtió su resultado económico, pasando de un saldo negativo de \$6.313,3 millones (8,1% de los ingresos totales) en el acumulado al primer semestre de 2020, a uno positivo de \$8.642,2 millones (7,1% de dichos recursos) en igual lapso temporal del año 2021.

¹¹ El Estado Provincial declaró en marzo de 2020 la emergencia sanitaria en todo el ámbito de la Provincia por un plazo de 180 días y, en septiembre la prorrogó por 180 días más (Decretos N° 366/20, N° 1081/20 y Ley Provincial N° 3230).

4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial al 30 de junio de 2021 aumentó en 14,4% (+\$13.737,9 millones) en relación al stock existente al 31 de diciembre de 2020 según se expone en el Cuadro N°9¹². El incremento se explica principalmente por la mayor incidencia de la deuda en dólares de títulos públicos internacionales, a partir del incremento del tipo de cambio, y por un nuevo endeudamiento con el Gobierno Nacional a través del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial (FFDP)¹³ por \$ 2.329 millones¹⁴.

CUADRO N° 9. STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
En millones de pesos

Concepto	2020		2021		Variación	
	Al 31/12	%	Al 30/6	%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	21.422,9	22,5	25.952,7	23,8	4.529,8	21,1
Préstamos con Entidades Financieras	14.542,2	15,3	16.333,8	15,0	1.791,6	12,3
Títulos Públicos Provinciales	58.918,8	62,0	66.334,8	61,0	7.416,0	12,6
Resto Deuda	206,6	0,2	207,0	0,2	0,5	0,2
Total Deuda Pública Provincial	95.090,4	100	108.828,3	100	13.737,9	14,4

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de emisión de Letras

De los \$ 25.952,7 millones de deuda con el Gobierno Nacional, alrededor de \$13.900 millones corresponden a financiamiento proveniente del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial; aproximadamente \$8.000 millones corresponden a financiamiento de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares¹⁵; poco más de \$2.000 millones a deuda con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSeS; alrededor de \$1.100 millones por el Programa Federal de Desendeudamiento; y aproximadamente \$800 millones del Fondo Fiduciario Federal de Infraestructura Regional.

Para tomar en perspectiva la evolución del ratio de la deuda, en el Gráfico N° 6 se expone el nivel de endeudamiento con respecto a los ingresos totales de los últimos

¹² Si la comparación se efectúa con respecto al 30 de junio de 2020, el stock de deuda se incrementó en 40,3% (+\$31.276,3 millones).

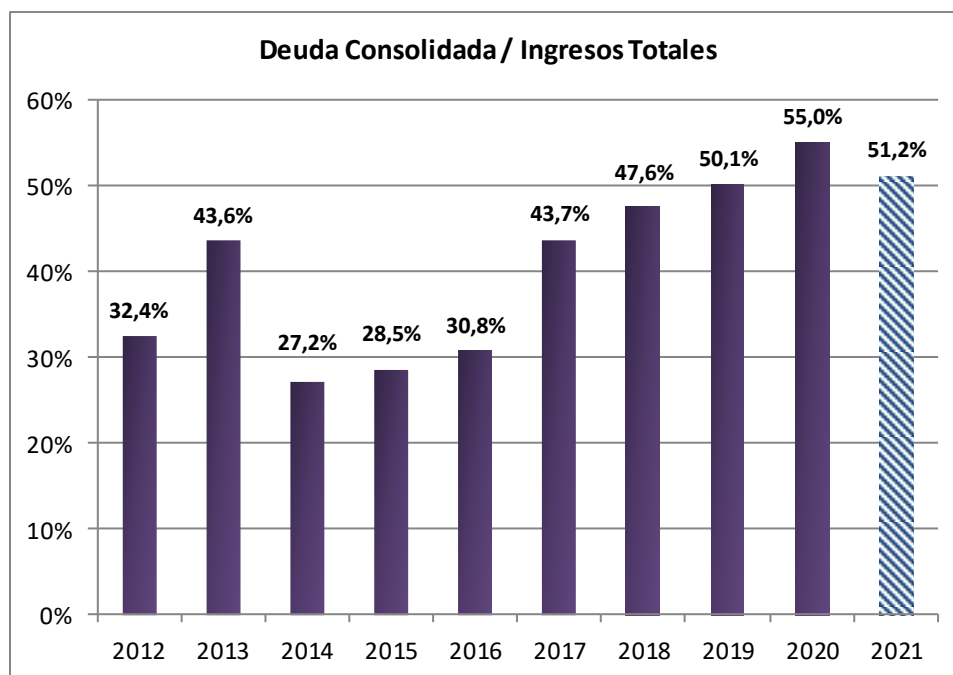
¹³ Bajo el nombre Préstamo FFDP \$1.900 millones- Programa para la Emergencia Financiera Provincial.

¹⁴ Stock pesificado al 30/06/2021.

¹⁵ La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el Gobierno Nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación, que a su vez implementa los mismos como “sub-préstamos” a los gobiernos provinciales.

años. Tal como se puede apreciar, la deuda sobre el total de los ingresos de la Provincia aumenta fuertemente y de manera sostenida a partir de 2017, básicamente por una mayor emisión internacional de bonos en dólares, alcanzando en 2020 el máximo de la serie, con un guarismo del 55% de los recursos de la Provincia. Para el año 2021, se prevé un ratio de deuda del 51,2%¹⁶ (-2,9 p.p. respecto al año anterior).

Gráfico N° 6. DEUDA CONSOLIDADA/INGRESOS



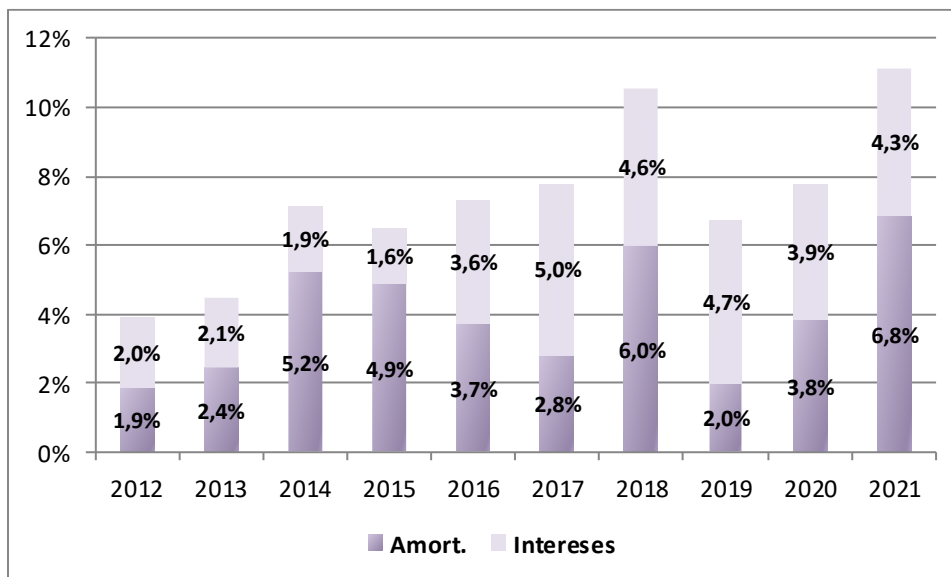
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de Letras

Por su parte, en el Gráfico N° 7 se presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de recursos. Así, se observa, en términos generales, un peso significativo y creciente de los mismos hasta el año 2018. Al cierre de este último, los servicios superan el 10% de los ingresos totales. En el año 2020, estos servicios alcanzaron el 7,7% de dichos ingresos, de los cuales \$6.647,7 millones correspondieron a amortizaciones, y \$6.793,3 millones a intereses devengados a diciembre de ese último año. En 2021, se prevé que los servicios de la deuda alcancen

¹⁶ El valor para 2021 se obtiene como el cociente entre el stock de deuda pública existente al 30 de junio de este año (\$108.828,3 millones) y los recursos totales previstos para el correspondiente ejercicio (\$212.635,9 millones).

el 11,1% de los ingresos, correspondiendo el 6,8% (\$14.561,4 millones) a amortizaciones y el 4,3% (\$9.136,2 millones) a intereses devengados¹⁷.

Gráfico N° 7. SERVICIOS DE LA DEUDA/INGRESOS



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de Letras

¹⁷ Los servicios de la deuda para 2021 se calculan como el cociente entre los servicios previstos en el ejercicio fiscal 2021 y los recursos totales presupuestados.

Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria de Recursos y Gastos, con periodicidad trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2020, Mensaje de Elevación de Presupuesto 2021, Ley de Presupuesto Provincial 2021, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial

y Características de los Avales y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, Transferencias a Municipios, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.