

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

**PRIMER SEMESTRE 2020**

**ÍNDICE**

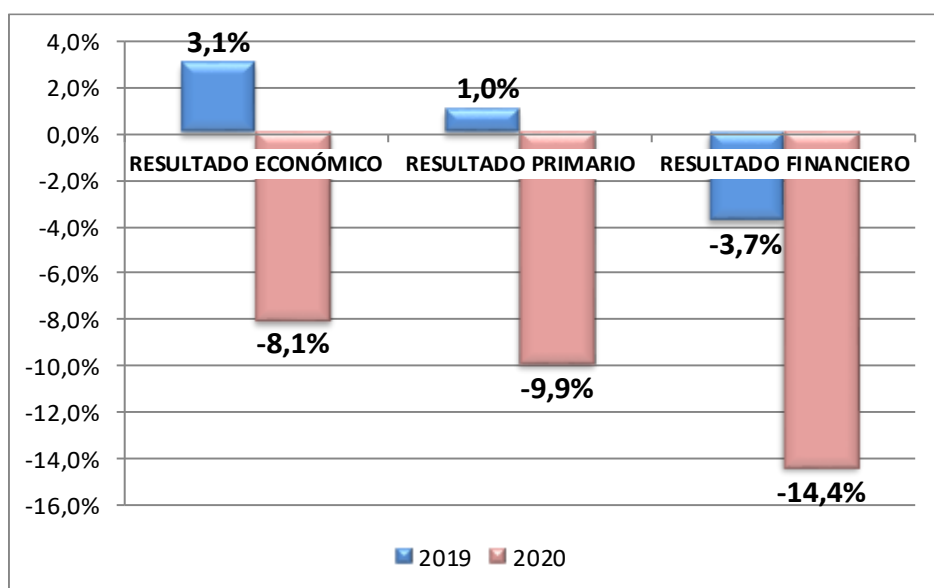
<b>1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre 2020 .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Recursos .....</b>	<b>5</b>
<b>2.1 Total de Recursos .....</b>	<b>5</b>
<b>2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado.....</b>	<b>8</b>
<b>3. Gastos.....</b>	<b>9</b>
<b>3.1 Gastos por su naturaleza económica.....</b>	<b>10</b>
<b>3.2 Finalidad del gasto.....</b>	<b>13</b>
<b>3.3 Coparticipación a Municipios.....</b>	<b>15</b>
<b>4. Resultados, financiamiento y deuda pública .....</b>	<b>16</b>
<b>4.1 Resultados.....</b>	<b>16</b>
<b>4.2 Deuda pública .....</b>	<b>17</b>
<b>Consideraciones metodológicas .....</b>	<b>21</b>

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2020

Al primer semestre del ejercicio 2020, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 27,1% en comparación con igual periodo de 2019, mientras los gastos totales se expandieron en 13,2 p.p. por encima de los ingresos (40,3% ia.). Esto determinó un deterioro en las cuentas públicas provinciales, revirtiendo el superávit primario y acentuando la situación financiera deficitaria del año anterior. En efecto, de un déficit financiero de \$2.272,5 millones en el primer semestre de 2019 se pasó a un déficit de \$11.253,0 millones en igual periodo de 2020. Como se observa en el **gráfico N° 1**, con relación a los ingresos totales, el resultado financiero negativo fue de 3,7% al primer semestre de 2019, acentuándose en igual periodo de 2020, con un déficit de 14,4% de dichos ingresos. En el caso del resultado primario, también hubo una reversión de su situación, pasando de un saldo superavitario de 1%, a uno deficitario, de 9,9% de los recursos totales en el período considerado.

Por su parte, los recursos corrientes crecieron en 27,5% ia., y los gastos corrientes en 42,3% ia., por lo que el resultado económico positivo del primer semestre de 2019 se revirtió, pasando de un superávit equivalente al 3,1% de los ingresos totales de la provincia en los primeros seis meses de 2019, a un déficit de 8,1% en igual periodo de 2020.

**Gráfico N° 1. RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL**  
**Al Primer Semestre**  
**En % sobre Recursos Totales**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El total de **recursos** percibidos por la Administración Provincial en el primer semestre del año 2020 fue de \$78.035,3 millones, y representa, como ya fuera señalado, un crecimiento del 27,1% con relación a igual periodo de 2019. Los tributarios, que explicaron el 42,9% del total de ingresos, aumentaron un 19% ia. (+\$5.348,0 millones).

Dentro de ellos, los provinciales aumentaron un 12,5% ia., mientras los provenientes de Nación lo hicieron en 27,8%, resultando en una merma de la autonomía financiera de la Provincia.

Por otra parte, las contribuciones a la seguridad social subieron un 52,3% ia.; los ingresos no tributarios aumentaron un 18,4% ia.; en tanto los otros ingresos corrientes aumentaron en 66,5% (explicado fundamentalmente por el aumento en de las rentas de la propiedad, con un incremento de 166,8%, y de las transferencias corrientes, cuya variación positiva fue de 155,9%).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al primer semestre de 2020, la ejecución alcanzó la suma de \$89.288,3 millones. De este importe, el 93,6% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el 6,4% restante correspondió a gastos de capital. En la comparación con igual periodo de 2019, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 40,3%, con variaciones en los gastos corrientes y de capital de +42,3% y +15,7%, respectivamente. Los gastos más dinámicos fueron las prestaciones a la seguridad social (+54,7%), y las remuneraciones al personal (+49,9%).

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el periodo bajo análisis se transfirieron \$6.760,8 millones, con un incremento interanual del 16,9% explicado por los recursos coparticipables, fundamentalmente de origen provincial, que representan el 96,5% de las transferencias a municipios y comunas.

Por último, el stock de **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$77.552,0 millones al 30 de junio de 2020, aumentando un 10,9% respecto a 31 de diciembre del año previo. Con relación al total de recursos anual de la Provincia previstos para el ejercicio 2020, el stock de deuda representa el 41,2% (aproximadamente 9 p.p. menos que respecto a 2019).

## 2. Recursos

### 2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial alcanzó, al primer semestre de 2020, \$78.035,3 millones y representó un crecimiento del 27,1% con relación a igual periodo del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron en 27,5% interanual, y los de capital registraron una reducción del 2% ia.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, los tributarios alcanzaron el 42,9% de los ingresos totales, y aumentaron un 19% (+\$5.348,0 millones). Dentro de los tributarios, los de origen nacional se incrementaron en 27,8% (+\$3.337,7 millones), en tanto los de origen provincial crecieron en 12,5% (+\$2.010,2 millones).

Los no tributarios (que significaron el 28,1% de los recursos totales) aumentaron en 18,4% (+\$3.404,5 millones)<sup>1</sup>, producto del incremento de solo el 14,4% (+\$2.044,8 millones) en el cobro de regalías y del 68,6% (+\$1.151 millones) en el rubro “derechos”. En tanto, las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 19% de los recursos totales, aumentaron en 52,3% (+\$5.101,2 millones) con respecto al primer semestre de 2019.

Siguiendo con el análisis de los recursos corrientes, en el rubro Otros Corrientes, cabe destacar el incremento de las rentas de la propiedad, de 166,8% (+\$1.318,7 millones) y de las transferencias corrientes, en 155,9%<sup>2</sup> (+\$1.130,6 millones).

Por su parte, los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 1% del total de ingresos), disminuyeron en un 2% (-\$15 millones), básicamente por menores transferencias de capital y disminución de la inversión financiera.

---

<sup>1</sup> En particular, el nivel de actividad del sector hidrocarburífero se vio negativamente afectado por una menor demanda y por los bajos precios del petróleo y del gas natural.

<sup>2</sup> Explicado principalmente por transferencias provenientes del Ministerio del Interior en concepto de aportes para emergencias (\$613 millones), por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID) y la compensación del Consenso Fiscal (Ley Nacional N° 27429).

**CUADRO N° 1. RECAUDACIÓN COMPARADA**  
**Al Primer Semestre**  
*En millones de pesos*

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2019	% Part.	2020	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>60.616,7</b>	<b>98,8</b>	<b>77.289,7</b>	<b>99,0</b>	<b>16.673,0</b>	<b>27,5</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>28.128,4</b>	<b>45,8</b>	<b>33.476,3</b>	<b>42,9</b>	<b>5.348,0</b>	<b>19,0</b>
1.1.1. Provinciales	16.107,8	26,2	18.118,0	23,2	2.010,2	12,5
Inmobiliario	521,2	0,8	622,1	0,8	100,8	19,3
Ingresos Brutos	14.279,5	23,3	16.365,4	21,0	2.085,9	14,6
Sellos	1.307,0	2,1	1.130,5	1,4	-176,5	-13,5
1.1.2. Nacionales	12.020,6	19,6	15.358,3	19,7	3.337,7	27,8
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>9.749,5</b>	<b>15,9</b>	<b>14.850,7</b>	<b>19,0</b>	<b>5.101,2</b>	<b>52,3</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>18.499,1</b>	<b>30,1</b>	<b>21.903,7</b>	<b>28,1</b>	<b>3.404,5</b>	<b>18,4</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>4.239,7</b>	<b>6,9</b>	<b>7.059,0</b>	<b>9,0</b>	<b>2.819,3</b>	<b>66,5</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>760,6</b>	<b>1,2</b>	<b>745,6</b>	<b>1,0</b>	<b>-15,0</b>	<b>-2,0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>61.377,3</b>	<b>100,0</b>	<b>78.035,3</b>	<b>100,0</b>	<b>16.658,0</b>	<b>27,1</b>

**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.**

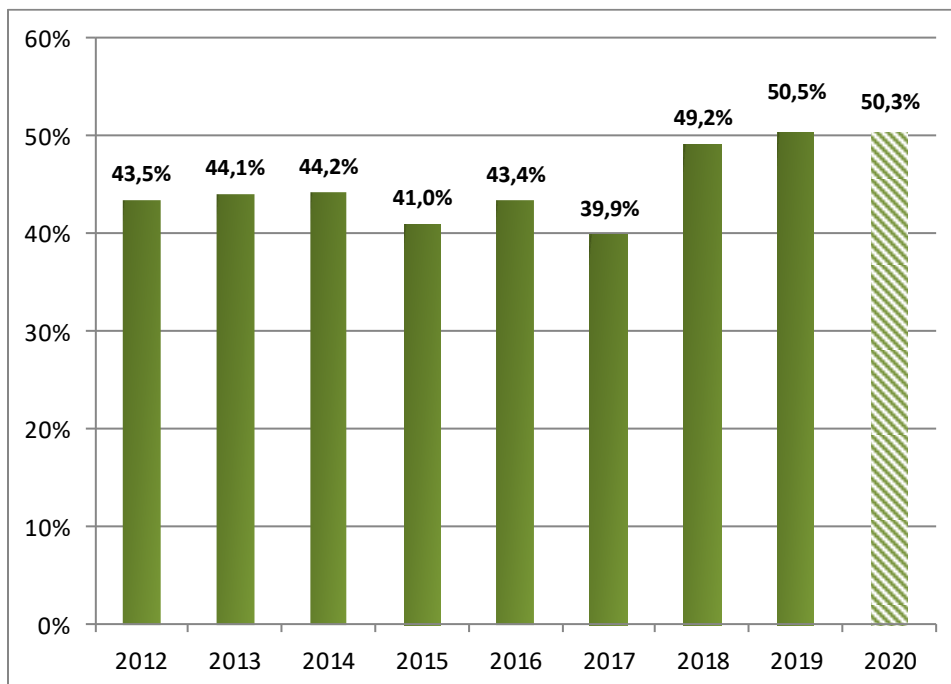
Si se considera la participación de los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) en los ingresos totales<sup>3</sup>, la autonomía tributaria se prevé en un valor de 50,3%<sup>4</sup> en el año 2020, valor muy similar al del año anterior.

Es posible visualizar que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia se mantuvo relativamente estable, en torno al 43%, hasta el año 2016. El registro del año 2019, de 50,5%, significó una mejora de 1,3 p.p. con respecto al año 2018 (con 49,2%).

<sup>3</sup> Las regalías percibidas en el acumulado al primer semestre de 2020 ascienden a \$16.269 millones.

<sup>4</sup> Este guarismo surge del ratio entre los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) y los ingresos totales presupuestados para el ejercicio fiscal 2020.

**Gráfico N° 2. AUTONOMÍA PROVINCIAL**  
**Ingresos Tributarios Pciales. / Ingresos Totales**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El impuesto sobre los Ingresos Brutos (ISIB) (+14,6%) es determinante en el desempeño de los ingresos tributarios propios por su elevada participación relativa (90,3%). Asimismo, se registró un crecimiento del impuesto Inmobiliario de 19,3%, aunque con muy baja significatividad en el total de los ingresos de la Provincia (representó solo el 0,8% del total). Por su parte, la recaudación por Sellos (que significó el 1,4% de los ingresos totales) disminuyó en 13,5%<sup>5</sup>. No obstante, continúa observándose una estructura tributaria provincial<sup>6</sup> que se sustenta en impuestos indirectos, particularmente en los ingresos brutos.

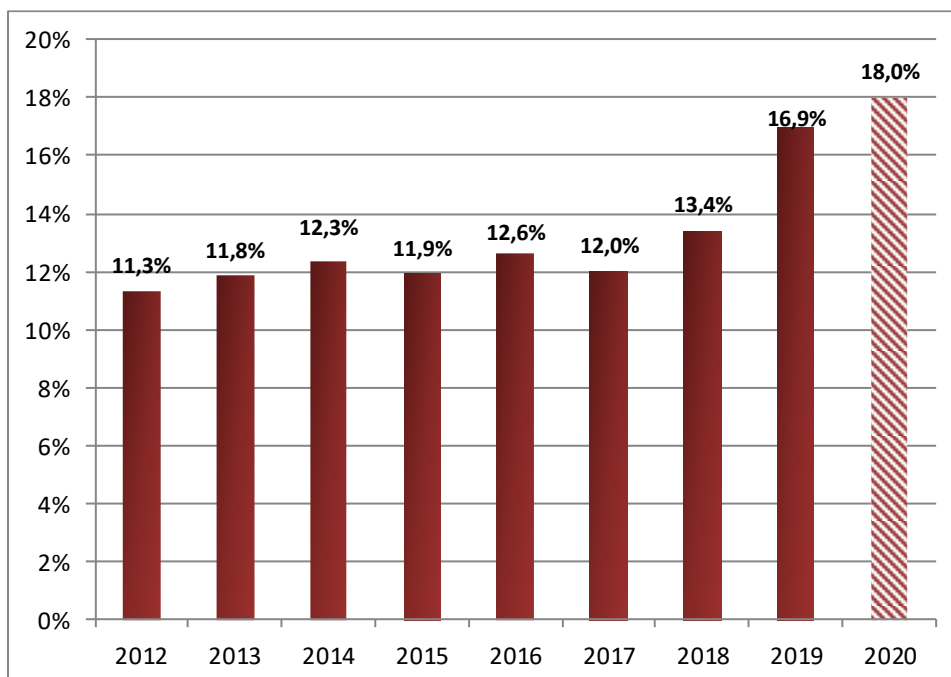
El siguiente gráfico, cuyo objeto es enmarcar el análisis de la recaudación provincial, detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2012 - 2020. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales (incluyendo regalías) sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado en la jurisdicción en cada periodo. Como se observa en el

<sup>5</sup> Las medidas adoptadas por la Provincia en el marco de la pandemia por Covid-19 explican el magro desempeño relativo de los tributos provinciales en este periodo.

<sup>6</sup>El impuesto Automotor se encuentra descentralizado en el nivel municipal.

**gráfico N° 3**, en el año 2012 la PTE llegaba al 11,3%, mientras que en el año 2019 se ubicó en 16,9% (+3,5 p.p. respecto a 2018, cuyo guarismo fue de 13,4%)<sup>7</sup>. Para el año 2020, se prevé una PTE de 18%<sup>8</sup> (+1,1 p.p. respecto a 2019).

**Gráfico N° 3. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA**  
Ingresos Tributarios Pciales. / PBG



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.  
PBG Estimado

## 2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración Provincial al primer semestre del año 2020, representó el 41,5% del monto previsto en el presupuesto sancionado

<sup>7</sup> Con la entrada en vigencia del Consenso Fiscal a inicios del año 2018, se establecieron alícuotas máximas para los principales sectores productivos, con el fin de reducir la presión tributaria. Sin embargo, en caso de la provincia de Neuquén, la brecha entre la alícuota inicial y la alícuota máxima en determinados sectores originó una suba de alícuotas, incrementándose, de este modo, la presión tributaria. Asimismo, como consecuencia del aumento del tipo de cambio y de los precios de los hidrocarburos en los últimos años, se han incrementado los ingresos por concepto de regalías.

<sup>8</sup> El valor del año 2020 surge del cociente entre los recursos tributarios provinciales presupuestados para dicho año (\$94.594,3 millones, incluyendo regalías) y el PBG estimado. El PBG estimado para 2020 surge de tomar el promedio de participación del PBG en el PBI en el periodo 2008-2018, último año con información disponible del PBG de la Provincia. Luego, para obtener el valor del PBG 2020 (\$525.606 millones), se aplica dicho coeficiente de participación promedio al dato del PBI estimado 2020 publicado en el Mensaje del Presupuesto Nacional 2021 (\$27.095.144 millones).



(Ver **Cuadro N°2**), guarismo inferior a los objetivos planteados en términos de recaudación. Analizando los principales rubros, los ingresos corrientes también registraron una ejecución de 41,5% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital, significaron el 45,3% del cálculo inicial (principalmente por una elevada ejecución de las transferencias de capital, con 47,8% de la estimación inicial y representan el 83% del total presupuestado de los recursos de capital).

Dentro de los ingresos corrientes, se destacan principalmente Otros Corrientes (56,5%) y las contribuciones a la Seguridad Social (50,9%).

**CUADRO N° 2. RECAUDACIÓN**  
**Al Primer Semestre**  
*En millones de pesos*

CONCEPTO	Presupuesto 2020	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>186.440,3</b>	<b>77.289,7</b>	<b>41,5</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>82.348,4</b>	<b>33.476,3</b>	<b>40,7</b>
1.1.1. Provinciales	44.115,9	18.118,0	41,1
Inmobiliario	1.366,3	622,1	45,5
Ingresos Brutos	39.167,4	16.365,4	41,8
Sellos	3.582,2	1.130,5	31,6
1.1.2. Nacionales	38.232,5	15.358,3	40,2
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>29.175,6</b>	<b>14.850,7</b>	<b>50,9</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>62.431,6</b>	<b>21.903,7</b>	<b>35,1</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>12.484,7</b>	<b>7.059,0</b>	<b>56,5</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>1.646,9</b>	<b>745,6</b>	<b>45,3</b>
<b>TOTAL</b>	<b>188.087,2</b>	<b>78.035,3</b>	<b>41,5</b>

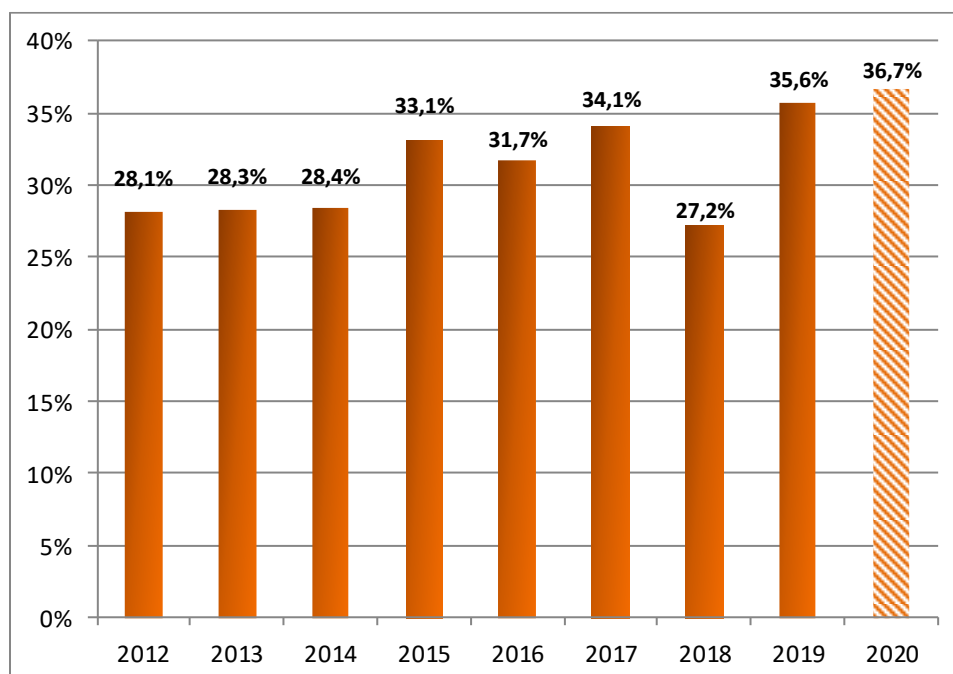
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

### 3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, resulta apropiado visualizar la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial sobre el total del Producto Bruto Geográfico de la Provincia. Del **gráfico N° 4** se desprende que el tamaño del gasto se ubicó, hasta el año 2014, en torno al 28% del PBG, a partir del cual dio un salto cuantitativo significativo con un incremento aproximado de 5 p.p. en el año 2015 (33,1% del PBG), para alcanzar en 2017 un 34,1%. Para el año 2020, se prevé que este guarismo se ubique en 36,7%<sup>9</sup>, y significa un incremento de 1,1 p.p. con respecto al año 2019 (35,6%).

**Gráfico N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL**  
**Gastos Totales / PBG**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.  
PBG Estimado

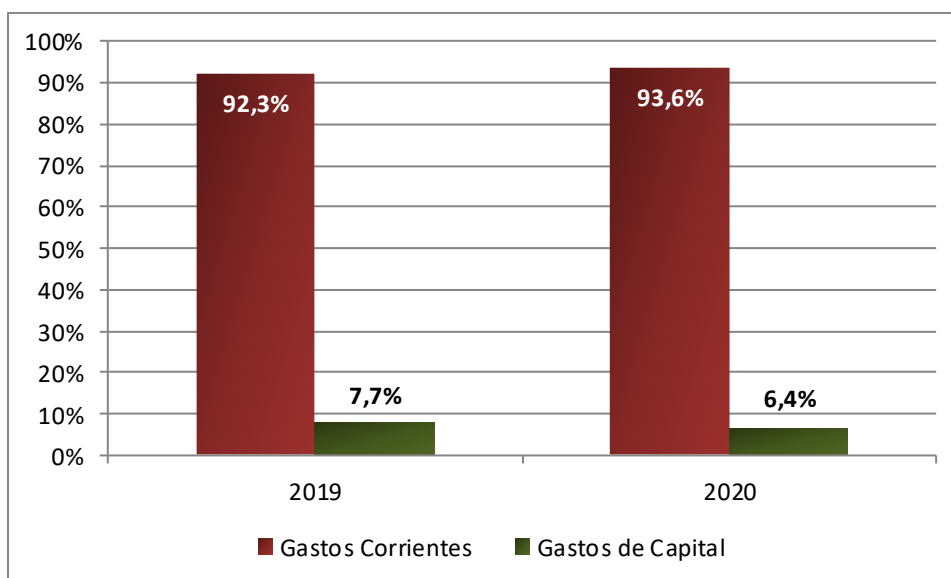
### 3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados acumulados a junio de 2020, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$89.288,3 millones, un 40,3% mayor respecto al año precedente. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desglose de la clasificación económica, la participación porcentual de cada

<sup>9</sup> Para el año 2020 se considera el cociente entre los gastos totales presupuestados para ese ejercicio (\$192.639,6 millones) y el PBG estimado para dicho año.

componente y la comparación con igual periodo de 2019. Tal como se observa, el 93,6% (\$83.603,0 millones) del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el 6,4% restante (\$5.685,2 millones) correspondió a Gastos de Capital (Gráfico N° 5).

**Gráfico N° 5. GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

**CUADRO N° 3. EJECUCION DE GASTOS**  
Al Primer Semestre  
*En millones de pesos*

Descripción	2019		2020		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>58.737,1</b>	<b>92,3</b>	<b>83.603,0</b>	<b>93,6</b>	<b>24.865,9</b>	<b>42,3</b>
Remuneraciones al Personal	30.796,7	48,4	46.149,8	51,7	15.353,1	49,9
Bienes y Servicios	5.508,1	8,7	6.735,9	7,5	1.227,7	22,3
Rentas de la Propiedad	2.916,4	4,6	3.514,2	3,9	597,7	20,5
Prestaciones Seg. Social	10.918,1	17,2	16.891,8	18,9	5.973,7	54,7
Transferencias Corrientes	8.597,8	13,5	10.311,4	11,5	1.713,6	19,9
<b>Gastos de Capital</b>	<b>4.912,7</b>	<b>7,7</b>	<b>5.685,2</b>	<b>6,4</b>	<b>772,6</b>	<b>15,7</b>
<b>TOTAL</b>	<b>63.649,8</b>	<b>100,0</b>	<b>89.288,3</b>	<b>100,0</b>	<b>25.638,5</b>	<b>40,3</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 51,7% (\$46.149,8 millones) en el periodo bajo análisis; seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 18,9% (\$16.891,8 millones); y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados), con el 11,5% (\$10.311,4 millones). Estas partidas explicaron el 82,2% (\$73.353,0 millones) del gasto total, reflejando una elevada rigidez de la estructura de gasto provincial, tal como se observa en la mayoría de las provincias argentinas.

Con respecto a 2019, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual de 40,3%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+42,3% y +15,7%, respectivamente). Dentro de los gastos corrientes, los gastos más expansivos fueron las prestaciones a la seguridad social (+54,7%) y las remuneraciones al personal (+49,9%). Le siguen los aumentos de bienes y servicios, las rentas de la propiedad y las transferencias corrientes, conceptos con variaciones interanuales cercanas (+22,3%, +20,5%, y +19,9% respectivamente).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los incrementos salariales) es la incorporación de personal. Cabe mencionar que la Provincia modificó la forma de presentación de la cantidad de planta de personal, con el fin de adecuarse a la metodología homologada por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal (CFRF). Así, resulta compleja la comparación de las series de datos en el tiempo.

Dada la circunstancia mencionada, bajo la nueva metodología, se desprende que la Provincia cuenta con 56.582 empleados al primer semestre de 2020, 877 agentes adicionales en relación a los primeros seis meses de 2019 (con 55.705 personas empleadas).

#### CUADRO N° 4. PLANTA DE PERSONAL Al Primer Semestre

Concepto	2019		2020		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	52.371	94,0	52.342	92,5	-29	-0,1%
Temporario	3.334	6,0	4.240	7,5	906	27,2%
<b>Total Personal</b>	<b>55.705</b>	<b>100</b>	<b>56.582</b>	<b>100</b>	<b>877</b>	<b>1,6%</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el siguiente cuadro se muestra la relación entre la ejecución de los gastos al primer semestre de 2020 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos con relación a las autorizaciones de inicio del ejercicio.

**CUADRO N° 5. EJECUCION DE GASTOS**  
**Al Primer Semestre**  
*En millones de pesos*

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>175.085,0</b>	<b>83.603,0</b>	<b>47,7%</b>
Remuneraciones al Personal	88.157,5	46.149,8	52,3%
Bienes y Servicios	20.373,9	6.735,9	33,1%
Rentas de la Propiedad	7.539,0	3.514,2	46,6%
Prestaciones Seg. Social	34.525,4	16.891,8	48,9%
Transferencias Corrientes	24.489,2	10.311,4	42,1%
<b>Gastos de Capital</b>	<b>17.554,5</b>	<b>5.685,2</b>	<b>32,4%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>192.639,6</b>	<b>89.288,3</b>	<b>46,3%</b>

**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.**

Como se observa en el **Cuadro N° 5**, el gasto total significó el 46,3% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 47,7%, donde se destaca la ejecución de las remuneraciones al personal (con 52,3%), las prestaciones de la Seguridad Social (con 48,9%), y las rentas de la propiedad (con 46,6%). Por otra parte, los gastos de capital tuvieron una ejecución por debajo del promedio, con un 32,4% de su crédito inicial, principalmente por una baja ejecución de las transferencias del capital (dentro del sector público, a otros entes).

### 3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 6** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

**CUADRO N° 6. GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION**  
**Al Primer Semestre**  
**En millones de pesos**

Finalidad y Función	2019		2020		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>13.327,7</b>	<b>20,9</b>	<b>17.725,0</b>	<b>19,9</b>	<b>4.397,3</b>	<b>33,0</b>
<b>Servicios de Seguridad</b>	<b>3.839,5</b>	<b>6,0</b>	<b>5.668,9</b>	<b>6,3</b>	<b>1.829,5</b>	<b>47,6</b>
<b>Servicios Sociales</b>	<b>38.240,6</b>	<b>60,1</b>	<b>56.099,0</b>	<b>62,8</b>	<b>17.858,4</b>	<b>46,7</b>
Salud	7.778,5	12,2	12.193,4	13,7	4.414,8	56,8
Promoción y Asistencia Social	2.209,8	3,5	3.116,6	3,5	906,8	41,0
Seguridad Social	11.091,4	17,4	17.132,9	19,2	6.041,5	54,5
Educación y Cultura	14.506,9	22,8	20.375,8	22,8	5.868,9	40,5
Vivienda y Urbanismo	1.322,7	2,1	1.248,1	1,4	-74,6	-5,6
Agua Potable y Alcantarillado	1.030,2	1,6	1.677,7	1,9	647,5	62,9
Otros	301,1	0,5	354,6	0,4	53,4	17,7
<b>Servicios Económicos</b>	<b>5.325,6</b>	<b>8,4</b>	<b>6.471,8</b>	<b>7,2</b>	<b>1.146,2</b>	<b>21,5</b>
<b>Deuda Pública - Intereses y Gastos</b>	<b>2.916,4</b>	<b>4,6</b>	<b>3.323,5</b>	<b>3,7</b>	<b>407,1</b>	<b>14,0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>63.649,8</b>	<b>100,0</b>	<b>89.288,3</b>	<b>100,0</b>	<b>25.638,5</b>	<b>40,3</b>

**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.**

En el análisis de la variación interanual, las finalidades Servicios de Seguridad (+47,6%) y Servicios Sociales (+46,7%) registraron aumentos superiores al promedio total (+40,3%).

Asimismo, dentro de la finalidad servicios sociales, se destacan los aumentos significativos de las funciones Salud (+56,8%)<sup>10</sup> y Seguridad Social (+54,5%). Por su parte, la función Agua Potable y Alcantarillado registró un importante incremento interanual (+62,9%), aunque con una baja participación relativa (de 1,9%) en el gasto total. Además, se destacan los aumentos relativos de las funciones Promoción y Asistencial Social (+41%) y Educación y Cultura (+40,5%). En el otro extremo, la función Vivienda y Urbanismo registró una variación interanual negativa (-5,6%).

Por otra parte, hubo una menor expansión relativa de las finalidades Servicios Económicos (+21,5%), e intereses y gastos de la Deuda Pública (+14%).

<sup>10</sup> El sistema de salud experimentó un importante crecimiento para atender las demandas sanitarias durante la pandemia de Covid-19.

### 3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB y sellos; 30% por inmobiliario)<sup>11</sup>; 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal (Ley N° 23.548); y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en relación directa a la población de cada uno de los municipios.
- 15% en proporción a la relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% en relación directa a la población de cada municipio (excepto el municipio capital).
- 10% en relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N°7**, con respecto al primer semestre de 2019, las transferencias a los municipios se incrementaron en 16,9% ia. (+\$975,3 millones). La variación de estas transferencias responde, principalmente, a que la coparticipación registró en el acumulado a los primeros seis meses de 2020 un aumento del 17,8% (+\$983,7 millones). El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos de participación relativa en el monto total.

---

<sup>11</sup>El impuesto automotor se encuentra descentralizado en los municipios.

## CUADRO N° 7. COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS

Al Primer Semestre

En millones de pesos

Concepto	2019		2020		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	5.539,4	95,7	6.523,1	96,5	983,7	17,8
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	2,5	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley 2495)	73,3	1,3	97,0	1,4	23,7	32,4
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	142,3	2,5	138,2	2,0	-4,1	-2,9
Otros (*)	28,0	0,5	0,0	0,0	-28,0	-100,0
<b>TOTAL</b>	<b>5.785,5</b>	<b>100</b>	<b>6.760,8</b>	<b>100</b>	<b>975,3</b>	<b>16,9</b>

**Nota:** (\*) Incluye para el primer semestre del año 2019, el Fondo Federal Solidario (redistrib. de fondos retenidos a Municip. -Resol 014/19 y 020/19) y Asistencia Financiera Pcia. -Municip. (Dec. Nac. 836/18).

**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.**

## 4. Resultados, financiamiento y deuda pública

### 4.1 Resultados

Del **Cuadro N° 8** surge que, en el acumulado al primer semestre del año 2020, la situación de las cuentas públicas de la Provincia se deterioró notablemente con respecto al mismo periodo del ejercicio 2019. Concretamente, se pasó de un resultado financiero negativo de \$2.272,5 millones en los primeros seis meses de 2019 a un déficit mayor, de \$11.253,0 millones en igual periodo de 2020.

Por su parte, el resultado primario del ejercicio revirtió su situación, pasando de un superávit del 1% (\$643,9 millones) de los ingresos totales en el primer semestre de 2019, a un déficit del 9,9% (\$7.738,8 millones) de los mismos en igual periodo del año 2020.

La dinámica de las finanzas públicas provinciales durante los primeros seis meses del año 2020 refleja un deterioro de la situación fiscal extendida del 2019, agravada por el impacto sobre el consumo y la actividad económica que tuvieron las medidas



adoptadas por la Provincia en el marco de la emergencia socio-sanitaria generada por la pandemia de Covid-19<sup>12</sup>.

**CUADRO N° 8. CUENTA AHORRO INVERSIÓN**  
**Al Primer Semestre**  
**En millones de pesos**

Concepto	2019	2020	Diferencia	
	Realizado/ Devengado	Realizado/ Devengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	60.616,7	77.289,7	16.673,0	27,5
Gastos Corrientes	58.737,1	83.603,0	24.865,9	42,3
<b>Resultado Económico</b>	<b>1.879,6</b>	<b>-6.313,3</b>	<b>-8.192,9</b>	<b>-435,9</b>
Recursos de Capital	760,6	745,6	-15,0	-2,0
Gastos de Capital	4.912,7	5.685,2	772,6	15,7
<b>Recursos Totales</b>	<b>61.377,3</b>	<b>78.035,3</b>	<b>16.658,0</b>	<b>27,1</b>
<b>Gastos Totales</b>	<b>63.649,8</b>	<b>89.288,3</b>	<b>25.638,5</b>	<b>40,3</b>
<b>Resultado Financiero</b>	<b>-2.272,5</b>	<b>-11.253,0</b>	<b>-8.980,5</b>	<b>395,2</b>
<b>Resultado Primario</b>	<b>643,9</b>	<b>-7.738,8</b>	<b>-8.382,7</b>	<b>-1.301,8</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Además, cabe mencionar que similar deterioro se registró en la cuenta corriente, producto de que los ingresos corrientes aumentaron 14,8 p.p. por debajo de los gastos corrientes (+27,5% ia. versus +42,3% ia. respectivamente). Al igual que en el caso del resultado primario, la Provincia revirtió su resultado económico, pasando de un saldo positivo de \$1.879,6 millones en el acumulado al primer semestre de 2019, a uno negativo de \$6.313,3 millones en igual lapso temporal del año 2020.

#### 4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial al 30 de junio de 2020 aumentó en 10,9% (+\$7.606,0 millones) en relación al stock existente al 31 de diciembre de 2019 (**ver Cuadro N°9**)<sup>13</sup>. El incremento se explica principalmente por la mayor incidencia de la

<sup>12</sup> El Estado Provincial declaró en marzo de 2020 la emergencia sanitaria en todo el ámbito de la Provincia por un plazo de 180 días y, en septiembre la prorrogó por 180 días más (Decretos N° 366/20, N° 1081/20 y Ley Provincial N° 3230).

<sup>13</sup> Si la comparación se efectúa con respecto al 30 de junio de 2019, el stock de deuda se incrementó en 58,4% (+\$28.605,1 millones).

deuda en dólares de títulos públicos internacionales, a partir del incremento del tipo de cambio, y por un nuevo endeudamiento con el Gobierno Nacional a través del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial (FFDP)<sup>14</sup> por \$ 2.533 millones<sup>15</sup>.

**CUADRO N° 9. STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
**En millones de pesos**

Concepto	2019		2020		Variación	
	Al 31/12	%	Al 30/6	%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	10.791,5	15,4	13.768,4	17,8	2.976,9	27,6
Préstamos con Entidades Financieras	13.148,4	18,8	13.400,6	17,3	252,2	1,9
Títulos Públicos Provinciales	45.981,5	65,7	50.355,5	64,9	4.374,0	9,5
Resto Deuda	24,6	0,0	27,5	0,0	2,9	11,9
<b>Total Deuda Pública Provincial</b>	<b>69.945,9</b>	<b>100</b>	<b>77.552,0</b>	<b>100</b>	<b>7.606,0</b>	<b>10,9</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.  
Neto de emisión de Letras

De los \$13.768,4 millones de deuda con el Gobierno Nacional, alrededor de \$5.800 millones corresponden a financiamiento de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares<sup>16</sup>; alrededor de \$3.900 millones a financiamiento proveniente del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial; poco más de \$2.000 millones a deuda con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSeS; y aproximadamente \$1.200 millones por el Programa Federal de Desendeudamiento, entre los principales conceptos.

Para tomar en perspectiva la evolución del ratio de la deuda, en el **Gráfico N° 6** se expone el nivel de endeudamiento con respecto a los ingresos totales de los últimos años. Tal como se puede apreciar, la deuda sobre el total de los ingresos de la Provincia aumenta fuertemente y de manera sostenida a partir de 2017, básicamente por una mayor emisión internacional de bonos en dólares, alcanzando en 2019 el máximo de la serie, con un guarismo del 50,1% de los recursos de la Provincia. Para el año 2020, se prevé un ratio de deuda del 41,2%<sup>17</sup> (-8,9 p.p. respecto al año previo).

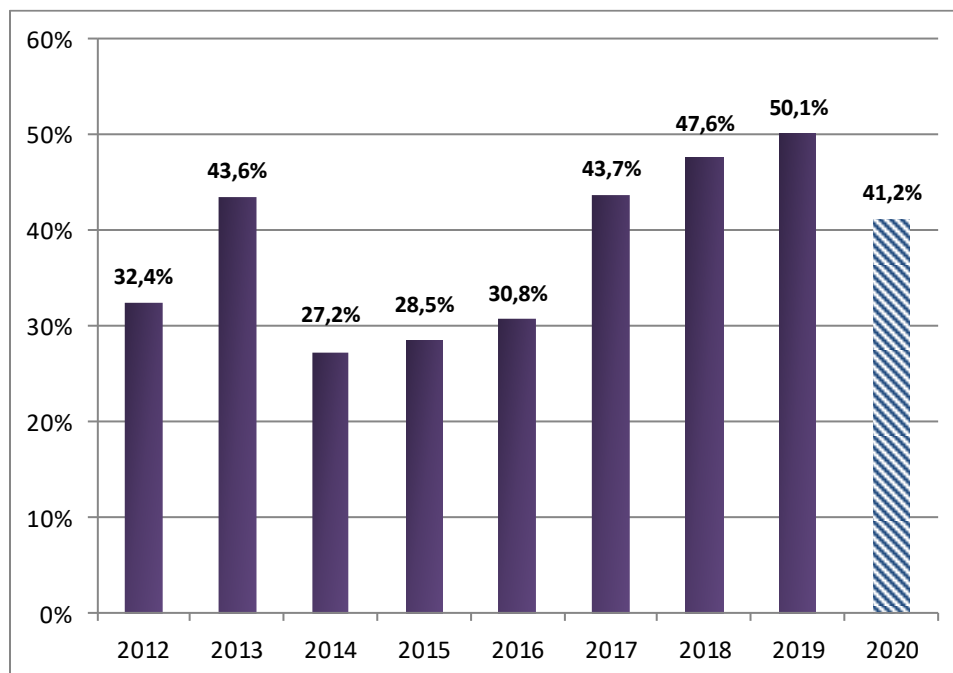
<sup>14</sup> Bajo el nombre de Programa para la Emergencia Financiera Provincial.

<sup>15</sup> Stock pesificado al 30/06/2020.

<sup>16</sup> La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el Gobierno Nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación, que a su vez implementa los mismos como “sub-préstamos” a los gobiernos provinciales.

<sup>17</sup> El valor para 2020 se obtiene como el cociente entre el stock de deuda pública existente al 30 de junio de este año (\$77.552,0 millones) y los recursos totales previstos para el correspondiente ejercicio (\$188.087,2

**Gráfico N° 6. DEUDA CONSOLIDADA/INGRESOS**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

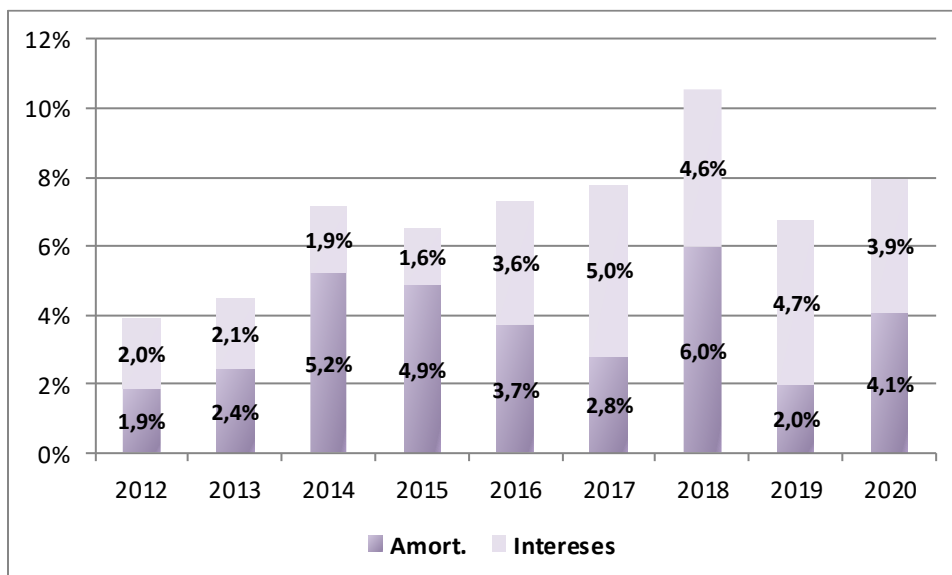
Neto de Letras

Por su parte, en el **Gráfico N° 7** se presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de recursos. Así, se observa, en términos generales, un peso significativo y creciente de los mismos hasta el año 2018. Al cierre de este último, los servicios superan el 10% de los ingresos totales. En el año 2019, estos servicios alcanzaron el 6,7% de dichos ingresos, de los cuales \$ 2.822,5 millones correspondieron a amortizaciones, y \$6.553,5 millones a intereses devengados a diciembre de ese último año. En 2020, se prevé que los mismos alcancen el 7,9% de dichos ingresos, de los cuales \$7.640,2 millones corresponden a amortizaciones, y \$7.303,8 millones a intereses devengados<sup>18</sup>.

millones).

<sup>18</sup> Los servicios de la deuda para 2020 se calculan como el cociente entre los servicios previstos en el ejercicio fiscal 2020 y los recursos totales presupuestados.

**Gráfico N° 7. SERVICIOS DE LA DEUDA/INGRESOS**



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.  
 Neto de Letras

## Consideraciones metodológicas

### - El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

### - La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

### - Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria de Recursos y Gastos, con periodicidad trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2019 y Ley de Presupuesto Provincial 2020, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Aavales y

Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, Transferencias a Municipios, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.