

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUÉN**

AÑO 2021

ÍNDICE

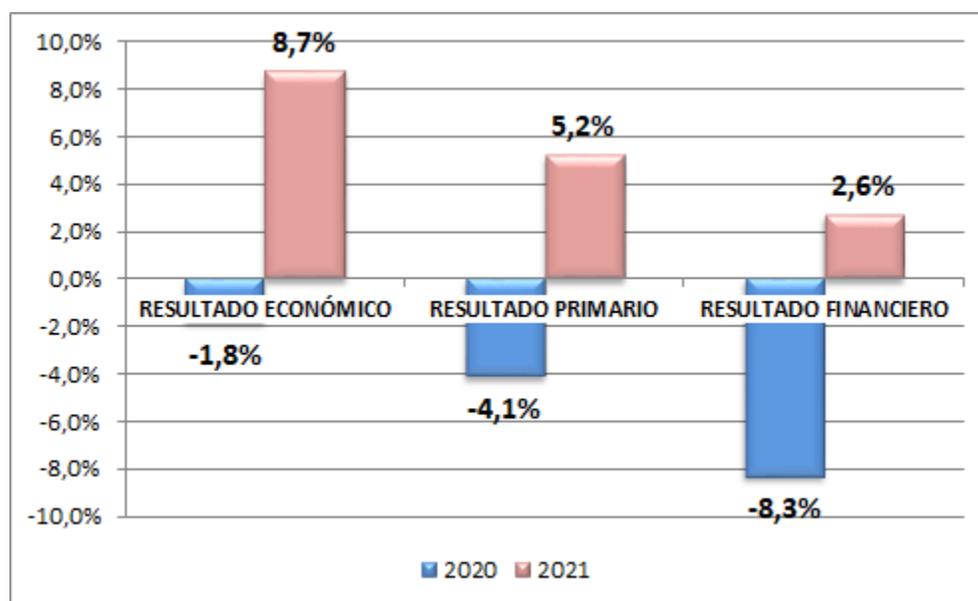
1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2021.....	3
2. Recursos	4
2.1. Total de recursos.....	4
2.2. Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado	7
3. Gastos.....	8
3.1. Gastos por su naturaleza económica.....	9
3.2. Finalidad del gasto	12
3.3. Coparticipación a municipios.....	12
4. Resultados, financiamiento y deuda pública.....	13
4.1. Resultados	13
4.2. Deuda pública.....	14
5. Fondo Anticíclico de Estabilización y Desarrollo de Neuquén.....	16
6. Consideraciones metodológicas	17

1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2021

Al cierre del ejercicio 2021, los recursos totales de la Provincia de Neuquén crecieron un 67,0% respecto al año anterior, mientras los gastos totales subieron un 50,2%, revirtiendo -significativamente- los resultados de sus cuentas públicas tras el período más crítico de la pandemia de Covid-19, pasando de un déficit de \$14.336,2 millones en el año 2020, a un superávit de \$7.625,9 millones en 2021.

En el Gráfico N° 1 se expresan los diversos resultados como proporción, en todos los casos, de los ingresos totales. Surge del mismo que el resultado financiero deficitario del año 2020 equivalente al 8,3% del total de ingresos, devino en superavitario en el transcurso de 2021 y por el equivalente al 2,6% de tales ingresos. El resultado primario pasó de uno negativo del 4,1% de los ingresos en 2020, a uno superavitario del 5,2% de los recursos totales en 2021. Finalmente, y producto de recursos corrientes que crecieron 66,1% i.a. y de gastos corrientes que aumentaron 48,7% i.a., el resultado económico positivo de 2021 ascendió al 8,7% de los ingresos totales, en comparación con el déficit de 1,8% de los mismos verificado en 2020.

Gráfico N° 1. RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
En % sobre Recursos Totales



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El total de recursos percibidos por la Administración Provincial en el año 2021 fue de \$288.846,6 millones, mostrando un crecimiento interanual del 67,0%. Los recursos tributarios, que representaron el 44% del total de ingresos, aumentaron el 72,0% i.a. producto de incrementos del 79,6% del producido de los impuestos provinciales y del

64,0% en el caso de los impuestos nacionales. Ello posibilitó, adicionalmente, que durante 2021 existiera una mejora del grado de autonomía financiera de la jurisdicción.

Cabe destacar la positiva evolución de los recursos no tributarios, que con un incremento interanual del 85,6% aportaron el 34,0% del total de ingresos. Para ello resultó decisivo el comportamiento de las regalías de petróleo y gas que gracias a un incremento interanual del 104,6%, generaron el 74,3 % de la recaudación de este rubro.

El tercer principal componente de la recaudación, las contribuciones a la seguridad social, evidenciaron un más débil crecimiento del 39,7% i.a. y, de hecho, pasaron a representar en 2021 el 14,5% de los recursos totales cuando en 2021 daban cuenta del 17,3% de los mismos.

Con relación a los gastos devengados al cierre del año 2021, la ejecución alcanzó la suma de \$281.220,8 millones. De este importe, el 91,9% se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el 8,1% restante a gastos de capital. En comparación con el período 2020, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 50,2%. Las Remuneraciones representaron el 48,2% del total de las erogaciones, con un incremento anual del 46,1% (igual a la variación anual del Índice de Precios al Consumidor registrado en la ciudad de Neuquén). Las prestaciones a la seguridad social significaron el 17,3% del gasto y mostraron un aumento del 42,7% i.a., mientras que las transferencias corrientes (en las que se incluyen los aportes automáticos del gobierno provincial a los municipios) totalizaron el 14,3% de las erogaciones, con un incremento interanual del 84,4%.

Por último, el stock de deuda del sector público provincial no financiero al 31 de diciembre de 2021 ascendió a \$132.130,8 millones, un 24,8% superior al vigente a igual fecha del año previo y equivalente al 45,7% de la recaudación anual provincial.

2. Recursos

2.1. Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial correspondiente al año 2021 ascendió a \$288.846,6 millones y evidenció un crecimiento anual del 67,0%, 20 puntos porcentuales por encima de la tasa de inflación del período. Los ingresos corrientes aumentaron el 66,1% i.a. y los de capital el 135,5% i.a..

En el Cuadro N° 1 constan las recaudaciones anuales de 2020 y 2021, la composición porcentual, por tipo de impuesto, de las mismas y las variaciones anuales absolutas y porcentuales registradas.

Los ingresos tributarios fueron de \$ 127.208,6 millones, representaron el 44,0% de los

ingresos totales y crecieron el 72,0% i.a. (+\$53.246,1 millones). Dentro de ellos, los impuestos nacionales aumentaron el 64,0% i.a. (+\$23.012,3 millones) y los de origen provincial el 79,6% i.a. (+\$30.233,9 millones).

Los ingresos no tributarios explicaron el 34,0% de los recursos totales y se incrementaron en 85,6% (+\$45.263,6 millones), producto del incremento de 104,6% (+\$37.332,2 millones) en el cobro de regalías y del 46,1% (+\$7.931,3 millones) en el rubro tasas, derechos y otros (ej. derechos de exploración y explotación hidrocarburífera).

Las contribuciones a la seguridad social aportaron el 14,5% del total de ingresos y aumentaron en 39,7% (+\$11.877,8 millones) con respecto a lo recaudado en 2020.

Los recursos de capital si bien se incrementaron en 135,5% (+\$3.114,1 millones), básicamente por mayores transferencias de capital y disminución de la inversión financiera, apenas generaron el 1,9% del total recaudado.

CUADRO N° 1

RECAUDACIÓN COMPARADA ANUAL

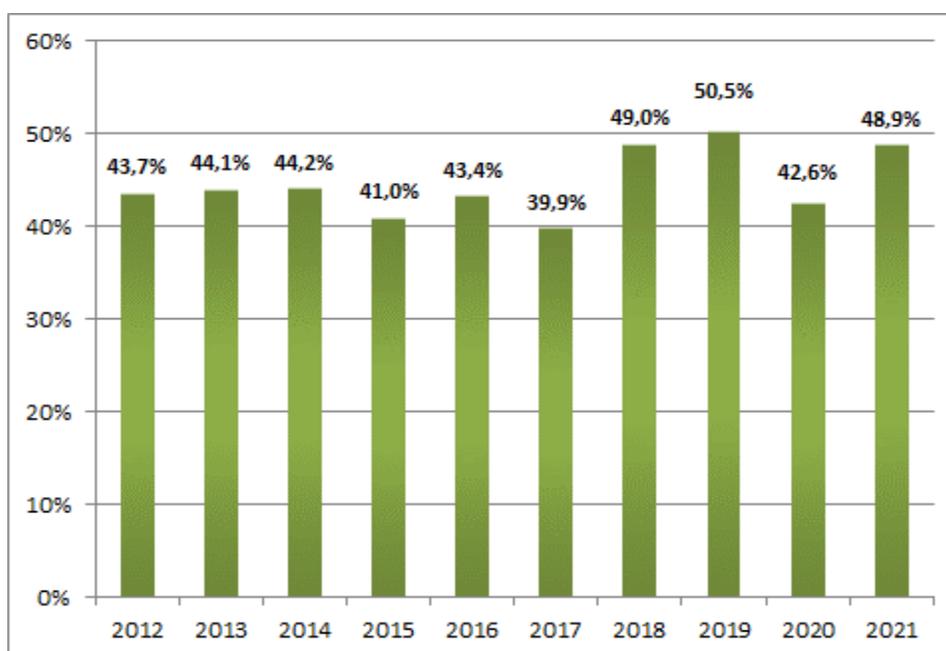
-en Millones de pesos-

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
Ingresos Corrientes	170.629,2	98,7%	283.434,7	98,1%	112.805,6	66,1%
Tributarios	73.962,4	42,8%	127.208,6	44,0%	53.246,1	72,0%
-Impuestos Provinciales	38.004,6	22,0%	68.238,4	23,6%	30.233,9	79,6%
.Ingresos Brutos	34.598,2	20,0%	62.301,2	21,6%	27.703,0	80,1%
.Inmobiliario	1.175,9	0,7%	2.072,4	0,7%	896,4	76,2%
.Sellos	2.230,4	1,3%	3.864,9	1,3%	1.634,5	73,3%
-Impuestos Nacionales	35.957,9	20,8%	58.970,2	20,4%	23.012,3	64,0%
Contrib. a la Seguridad Social	29.902,5	17,3%	41.780,3	14,5%	11.877,8	39,7%
No Tributarios	52.896,5	30,6%	98.160,1	34,0%	45.263,6	85,6%
-Regalías (petróleo, gas, eléct.)	35.681,7	20,6%	73.014,0	25,3%	37.332,2	104,6%
-Tasas, Derechos y otros	17.214,8	10,0%	25.146,1	8,7%	7.931,3	46,1%
Vta Bs y Serv e Ing. Operación	6.267,0	3,6%	8.603,2	3,0%	2.336,1	37,3%
Rentas de la Propiedad	3.552,5	2,1%	2.708,2	0,9%	-844,3	-23,8%
Transferencias Corrientes	4.048,2	2,3%	4.974,4	1,7%	926,2	22,9%
Ingresos de Capital	2.297,8	1,3%	5.411,9	1,9%	3.114,1	135,5%
Recursos Propios de Capital	136,5	0,1%	203,5	0,1%	67,0	49,1%
Transferencias de Capital	2.003,4	1,2%	3.716,6	1,3%	1.713,2	85,5%
Disminuc. Inversión Financiera	157,9	0,1%	1.491,7	0,5%	1.333,9	845,0%
Total:	172.926,9	100,0%	288.846,6	100,0%	115.919,7	67,0%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Si se considera la participación de los ingresos tributarios propios (incluyendo las regalías) dentro de los ingresos totales, el nivel de autonomía financiera provincial subió en 6,3 p.p., pasando de 42,6% al cierre de 2020 a 48,9% en 2021. Ello obedeció fundamentalmente al aumento del 80,1% i.a. de la recaudación del impuesto a los Ingresos brutos (+ \$ 27.703 millones) básicamente relacionada con la mayor producción del sector de hidrocarburos. En el Gráfico N° 2 se visualiza que el nivel de autonomía de recursos de la Provincia se mantuvo en torno al 43%, hasta el año 2016. A partir de 2018, y con la excepción del año 2020, ese umbral trepó a casi un 50% de los ingresos totales.

Gráfico N° 2. AUTONOMÍA PROVINCIAL
Ingresos Tributarios Pciales. + Regalías / Ingresos Totales



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

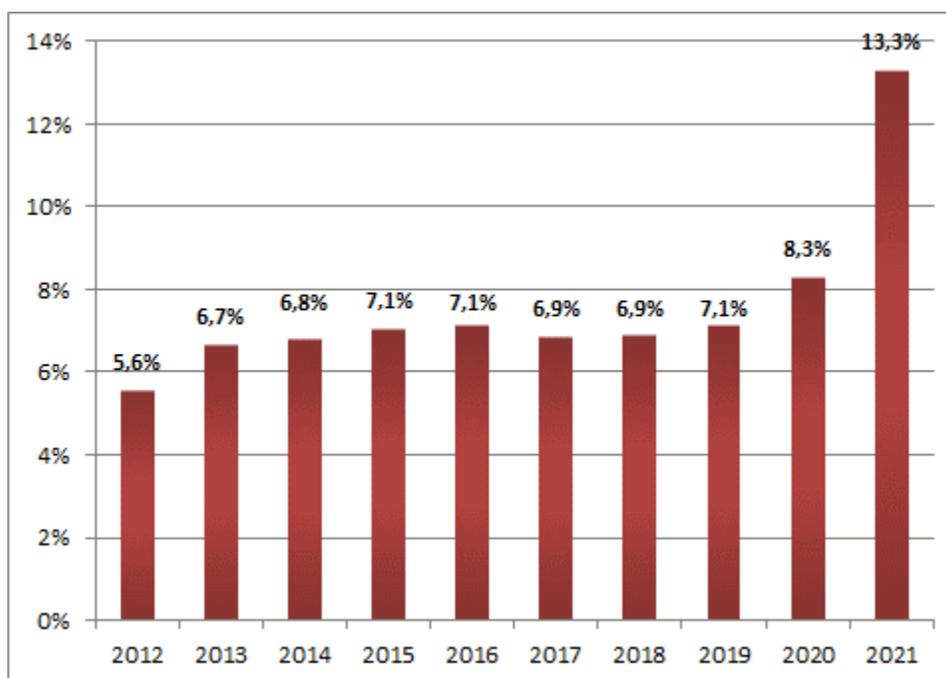
La recaudación del impuesto sobre los Ingresos Brutos (\$62.301,2 millones) es determinante en el desempeño de los ingresos tributarios propios (\$68.301,2 millones) por su elevada participación relativa (con 91,3%). Asimismo, se registró un crecimiento del impuesto Inmobiliario (+76,2%), de baja significatividad en el total de los ingresos de la Provincia (solo representó el 0,7% del total). Por su parte, la recaudación por Sellos (que significó el 1,3% de los ingresos totales) aumentó un 73,3% respecto al año anterior.

El gráfico N° 3 tiene por objeto el análisis de la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2012-2021. La PTE resulta de medir la relación entre los

impuestos provinciales y el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia y permite estimar cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado en la jurisdicción en cada período.

En el año 2012 la PTE fue de 5,6%, mientras que en el año 2021 se ubicó en 13,3%, con un incremento del 5 p.p. respecto al máximo de la serie de 8,3% que se había alcanzado en 2020.

Gráfico N° 3. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Pciales. / PBG



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

2.2. Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración Provincial al cierre del año 2021, representó el 136% del cálculo previsto en el presupuesto sancionado.

Los ingresos corrientes registraron una ejecución del 135% y los ingresos decapital una del 198% del cálculo inicial.

Dentro de los ingresos corrientes, casi todos los rubros exhibieron una sobre-ejecución.

Los recursos tributarios percibidos fueron 33% superiores al cálculo presupuestario. En particular los impuestos provinciales superaron en 43% la meta presupuestaria original y los impuestos nacionales un 23%. Los ingresos no tributarios superaron un

36% la meta presupuestaria, producto de la ya señalada muy positiva evolución de la producción hidrocarburífera y su efecto fiscal vía el cobro de regalías de petróleo y gas así como a través de los derechos de exploración y explotación hidrocarburíferas y del canon extraordinario de producción en el caso de la renegociación de áreas concesionadas.

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN ANUAL vs PRESUPUESTO

CONCEPTO	AÑO 2021		% de Ejec
	Presupuesto	Ejecutado	
Ingresos Corrientes	209.904,4	283.434,7	135%
Tributarios	95.839,6	127.208,6	133%
-Impuestos Provinciales	47.778,6	68.238,4	143%
.Ingresos Brutos	42.401,1	62.301,2	147%
.Inmobiliario	1.373,3	2.072,4	151%
.Sellos	4.004,2	3.864,9	97%
-Impuestos Nacionales	48.061,0	58.970,2	123%
Contrib. a la Seguridad Social	29.860,7	41.780,3	140%
No Tributarios	72.127,7	98.160,1	136%
-Regalías (petróleo, gas, eléct.)	54.521,6	73.014,0	134%
-Tasas, Derechos y otros	17.606,0	25.146,1	143%
Vta Bs y Serv e Ing. Operación	7.999,4	8.603,2	108%
Rentas de la Propiedad	516,7	2.708,2	524%
Transferencias Corrientes	3.560,4	4.974,4	140%
Ingresos de Capital	2.731,5	5.411,9	198%
Recursos Propios de Capital	118,8	203,5	171%
Transferencias de Capital	2.380,4	3.716,6	156%
Disminuc. Inversión Financiera	232,3	1.491,7	642%
Total:	212.635,9	288.846,6	136%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

3. Gastos

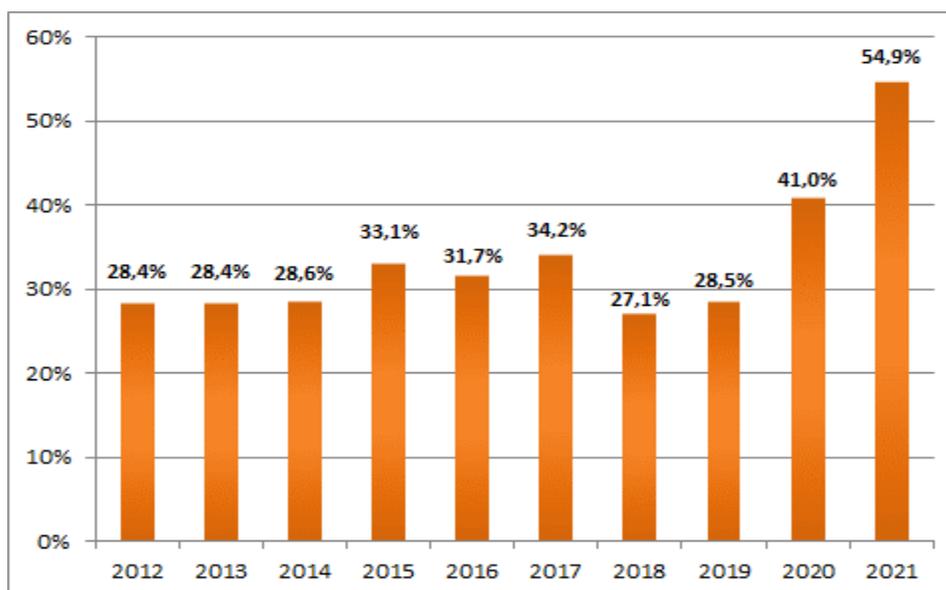
En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de la coparticipación automática de recursos a los municipios de la Provincia.

A estos efectos resulta apropiado visualizar la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial medido como proporción del Producto Bruto

Geográfico (PBG) de la Provincia. Ello queda expuesto en el Gráfico N°4.

En el mismo se observa que hasta el año 2014, el gasto público provincial se situó en torno al 28% del PBG. A partir del año 2015 y hasta 2017 se dio un incremento significativo del peso del sector público del orden de 5 p.p., siendo el indicador de 33,1% en el año 2015 y llegando al 34,2% en 2017. Luego de un descenso en 2018 y 2019, en el año 2020 el gasto público pasa a representar el 41,0% de PBG para alcanzar en 2021 un máximo de 54,9%.

Gráfico N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG



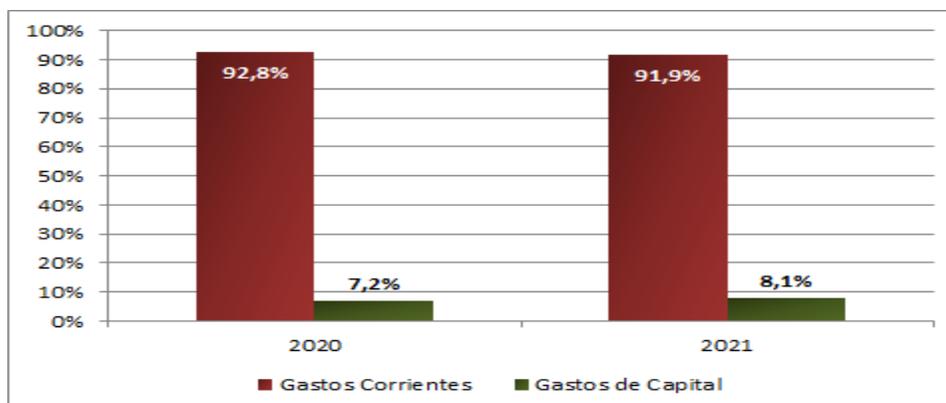
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

3.1. Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados al 31 de diciembre de 2021, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$281.220,8 millones, un 50,2% mayor respecto al año precedente.

El Cuadro N° 3, muestra la participación relativa por carácter económico y su comparación anual. Tal como se observa en el Gráfico N°5, el 91,9% (\$258.327,1 millones) del total se destinó a la atención de gastos corrientes y el 8,1% restante (\$22.893,7 millones) a gastos de capital. Las remuneraciones al personal absorbieron la mayor proporción del gasto, 48,2% (\$135.688,8 millones), registrando un aumento de 46,1% respecto a la masa salarial del año anterior.

Gráfico N° 5. GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Las prestaciones de la seguridad social con \$48.730,3 millones, que incluyen las jubilaciones y pensiones, tuvieron un incremento del 42,7%. Las transferencias corrientes de \$40.235,9 millones que engloban los aportes a municipios y a la enseñanza privada subieron el 77,3% i.a..

Considerados conjuntamente estos tres rubros explicaron el 80% del gasto total, reflejando la elevada rigidez de su estructura.

CUADRO N° 3

EJECUCIÓN COMPARADA ANUAL

(en millones de pesos)

Descripción	Año 2020		Año 2021		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	173.755,1	92,8%	258.327,1	91,9%	84.572,0	48,7%
Remuneraciones	92.847,6	49,6%	135.688,8	48,2%	42.841,3	46,1%
Bienes y Servicios	16.477,6	8,8%	26.155,8	9,3%	9.678,2	58,7%
Rentas de la Propiedad	7.576,6	4,0%	7.516,2	2,7%	-60,4	-0,8%
Prestaciones Seg. Social	34.158,5	18,2%	48.730,3	17,3%	14.571,8	42,7%
Transferencias Corrientes	22.694,8	12,1%	40.235,9	14,3%	17.541,1	77,3%
-Al Sector Privado	4.606,1	2,5%	7.740,8	2,8%	3.134,6	68,1%
-Al Sector Público	18.088,7	9,7%	32.495,1	11,6%	14.406,4	79,6%
Gastos de Capital	13.508,1	7,2%	22.893,7	8,1%	9.385,7	69,5%
Inversión Real Directa	8.343,1	4,5%	14.260,2	5,1%	5.917,0	70,9%
Transferencias de Capital	394,1	0,2%	1.799,9	0,6%	1.405,8	356,7%
-Al Sector Privado	140,7	0,1%	690,2	0,2%	549,5	390,6%
-Al Sector Público	253,4	0,1%	1.109,7	0,4%	856,3	338,0%
Inversión Financiera	4.770,9	2,5%	6.833,7	2,4%	2.062,8	43,2%
TOTAL	187.263,1	100%	281.220,8	100%	93.957,7	50,2%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En lo referido a la evolución de la planta de personal, el Cuadro N°4, sintetiza la planilla del Anexo III - Planta de Personal Ocupada de la Administración Provincial, confeccionada de acuerdo a la metodología del Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal desde el año 2017, que incluye cargos y horas cátedra de planta permanente y transitoria, contratados, pasantías, residencias, prácticas y becas, así como el personal ocupado por proyectos financiados por el gobierno nacional y organismos multilaterales de crédito. Conforme a esta medición, al cierre del año 2021 la planta real ocupada es de 64.317 empleados, 1.458 agentes adicionales en relación al cierre de 2020.

CUADRO N° 4
PLANTA DE PERSONAL
ANUAL

Concepto	2020		2021		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	57.371	91,3	59.516	92,5	2.145	3,7%
Temporario	5.488	8,7	4.801	7,5	-687	-12,5%
Total Personal	62.859	100	64.317	100	1.458	2,3%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

El Cuadro N°5 expone la relación entre la ejecución de los gastos al cierre de 2021 y las autorizaciones de gasto de inicio del ejercicio.

CUADRO N° 5
EJECUCIÓN DE GASTOS
ANUAL (en millones de pesos)

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	195.409,9	258.327,1	132%
Remuneraciones	95.178,1	135.688,8	143%
Bienes y Servicios	24.740,4	26.155,8	106%
Rentas de la Propiedad	9.352,1	7.516,2	80%
Prestaciones Seg. Social	37.101,3	48.730,3	131%
Transferencias Corrientes	29.037,9	40.235,9	139%
-Al Sector Privado	5.070,4	7.740,8	153%
-Al Sector Público	23.967,5	32.495,1	136%
Gastos de Capital	26.809,2	22.893,7	85%
Inversión Real Directa	19.243,8	14.260,2	74%
Transferencias de Capital	1.199,7	1.799,9	150%
-Al Sector Privado	528,9	690,2	131%
-Al Sector Público	670,9	1.109,7	165%
Inversión Financiera	6.365,7	6.833,7	107%
TOTAL	222.219,2	281.220,8	127%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

El gasto total tuvo una sobre-ejecución de 27% en relación al presupuesto inicial. Los gastos corrientes registraron una sobre-ejecución del 32%, donde se destaca la sobre ejecución de las remuneraciones al personal, las prestaciones de la seguridad social y las transferencias corrientes.

Por el contrario los gastos de capital fueron sub ejecutados, en especial la inversión real directa (se ejecutó el 74% del presupuesto).

3.2. Finalidad del gasto

La clasificación presupuestaria del gasto público por finalidad y función de gobierno, permite identificar los objetivos de las políticas institucionales en la provisión de bienes y servicios a la comunidad (educación, salud, asistencia social, seguridad, justicia, y otras como el fomento de actividades económicas).

En el Cuadro N° 6 se presenta el gasto comparativo anual de la Administración Provincial de acuerdo a esta clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCIÓN
ANUAL

-en Millones de pesos-

Finalidad y Función	2020		2021		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	38.020,5	20,3	60.732,6	21,6	22.712,1	59,7
Servicios de Seguridad	11.471,6	6,1	16.695,7	5,9	5.224,0	45,5
Servicios Sociales	116.070,9	62,0	177.813,5	63,2	61.742,6	53,2
Salud	26.080,9	13,9	40.784,7	14,5	14.703,8	56,4
Promoción y Asistencia Social	6.637,4	3,5	11.384,4	4,0	4.747,1	71,5
Seguridad Social	34.658,5	18,5	49.365,6	17,6	14.707,1	42,4
Educación, Cultura, Ciencia y Téc.	41.838,2	22,3	65.200,7	23,2	23.362,5	55,8
Trabajo	743,8	0,4	1.118,7	0,4	374,9	50,4
Vivienda y Urbanismo	3.102,4	1,7	4.915,6	1,7	1.813,3	58,4
Agua Potable y Alcantarillado	3.009,8	1,6	5.043,8	1,8	2.034,0	67,6
Servicios Económicos	14.537,6	7,8	18.658,5	6,6	4.120,9	28,3
Deuda Pública - Intereses y Gastos	7.162,4	3,8	7.320,6	2,6	158,2	2,2
TOTAL	187.263,1	100,0	281.220,8	100,0	93.957,7	50,2

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

La participación relativa de cada finalidad se mantiene en la estructura del gasto provincial. Sin embargo, en el análisis de la variación interanual, las finalidades Administración Gubernamental con 59,7% y Servicios Sociales con 53,2% registraron aumentos superiores al promedio que fue de 50,2%. En contraste los Servicios Económicos tuvieron un crecimiento significativamente menor del 28,3% a igual que el rubro Deuda con un 2,2%.

3.3. Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2148, que data del año 1995. La masa de distribución primaria se forma con los impuestos provinciales (15% por IIBB y sellos; 30% por inmobiliario); 11,18%¹ de lo que recibe en concepto de coparticipación federal (Ley N° 23.548); y 15% de las regalías de petróleo y gas. También se realizan transferencias a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 Ley N° 2148).

El Cuadro N°7 muestra que la coparticipación automática de recursos a municipios se incrementó en 84,4% (+\$12.434,6 millones). El canon extraordinario de explotación

¹ El 15% coparticipable de impuestos nacionales, es luego de haber deducido un 18% de afectación automática al Poder Judicial (Ley 1971) y un 7,5% al Poder Legislativo (Ley 2395) en concepto de autarquía financiera.

hidrocarburífera resulta poco significativo en términos monetarios.

CUADRO N° 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS
ANUAL

-en Millones de pesos-

Concepto	2020		2021		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	14.261,0	96,8	26.365,3	97,0	12.104,3	84,9
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	5,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley 2495)	182,4	1,2	312,5	1,2	130,0	71,3
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	286,4	1,9	486,6	1,8	200,2	69,9
TOTAL	14.734,8	100,0	27.169,3	100	12.434,6	84,4

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

<https://www.economianqn.gov.ar/municipios/contenido/transferencias>

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1. Resultados

En el siguiente Cuadro N° 8 de la Cuenta Ahorro Inversión se exponen los diferentes resultados de las cuentas públicas. El resultado económico del año 2021 fue superavitario y ascendió a \$25.107,7 millones, revirtió el desahorro que se había producido en 2020 cuando se verificó un déficit de \$ 3.125,9 millones.

El resultado financiero del ejercicio 2021 resultó asimismo superavitario en \$ 7.625,9 millones en contraposición al déficit de \$14.336,2 millones registrado en el período 2020.

Por su parte, el resultado primario del ejercicio (que no considera los intereses y gastos de la deuda pública), pasó de un resultado negativo de \$ 7.173,7 millones registrado en el año 2020, a un superávit primario de \$ 14.946,4 durante el ejercicio 2021.

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN
ANUAL

-en Millones de pesos-

Concepto	2020	2021	Variación	
	Realizado/ Devengado	Realizado/ Devengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	170.629,2	283.434,7	112.805,6	66,1
Gastos Corrientes	173.755,1	258.327,1	84.572,0	48,7
Resultado Económico	-3.125,9	25.107,7	28.233,6	n/a
Recursos de Capital	2.297,8	5.411,9	3.114,1	135,5
Gastos de Capital	13.508,1	22.893,7	9.385,7	69,5
Recursos Totales	172.926,9	288.846,6	115.919,7	67,0
Gastos Totales	187.263,1	281.220,8	93.957,7	50,2
Resultado Financiero	-14.336,2	7.625,9	21.962,0	n/a
Resultado Primario	-7.173,7	14.946,4	22.120,2	n/a

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Este último resultado operativo con fines de política fiscal, se ha triplicado respecto al año anterior, en razón de la disminución de gastos de emergencia sanitaria ocasionados por la pandemia del Covid-19 y ciertos gastos cíclicos para sostener el empleo y la protección social, por la recesión de las actividades económicas. Durante el año 2021, se ha evidenciado una recuperación, principalmente en la explotación de petróleo y gas, secundado por el sector de la construcción y el resto de servicios.

4.2. Deuda pública

El Cuadro N°9 pone de manifiesto que el stock de la deuda pública provincial al 31 de diciembre de 2021 aumentó en 24,8% (+\$ 26.287,3 millones) en relación al stock existente a fines del año anterior. En cuanto a la composición de la deuda instrumentada, la mayor participación la tienen los títulos públicos provinciales en dólares representan el 53,7% de la masa de la deuda actual (TiDeNeu \$ 38.742,3 millones y TiCaDe \$ 32.257,4 millones).

También se destaca el préstamo con Credit Suisse de \$ 17.038,7 millones.

Dentro de las operaciones de deuda pública previstas en el art. 36° de la Ley 2141 de Administración Financiera y Control, el programa de emisión de letras del Tesoro de largo plazo representa un saldo de \$ 13.801 millones. En tanto que el saldo de los préstamos directos con organismos internacionales es de \$ 2.197,7 millones.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
ANUAL

-en Millones de pesos-

Concepto	2020		2021		Variación	
	Importe	%	Importe	%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	21.422,9	20,2	25.549,4	19,3	4.126,5	19,3
Préstamos con Entidades Financieras	14.542,2	13,7	17.038,7	12,9	2.496,5	17,2
Títulos Públicos Provinciales	58.918,8	44,6	71.019,3	53,7	12.100,5	20,5
Resto Deuda	10.959,7	8,3	18.523,5	14,0	7.563,8	69,0
Total	105.843,5	100	132.130,8	100	26.287,3	24,8

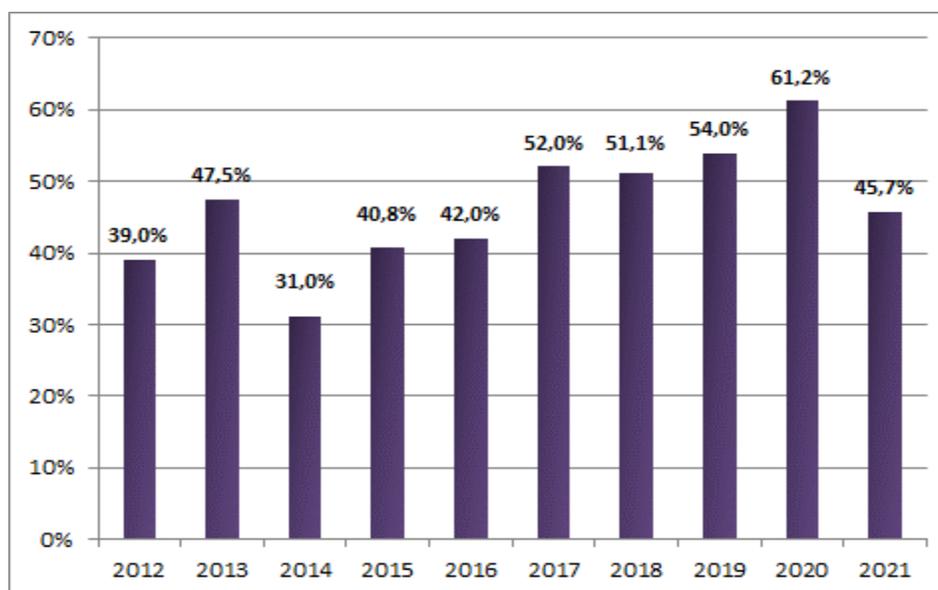
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Anexo II Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal

De los \$25.549,4 millones de deuda con el Gobierno Nacional, \$12.807,2 millones provienen del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial; \$8.653,0 millones corresponden a financiamiento de organismos internacionales de crédito, \$2.077,0 millones al Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSeS; y aproximadamente \$1.160,0 millones al Programa Federal de Desendeudamiento.

El Gráfico N° 6 expone la evolución el nivel de endeudamiento respecto a los ingresos totales desde el año 2012 y hasta 2021.

Gráfico N° 6. DEUDA CONSOLIDADA/INGRESOS



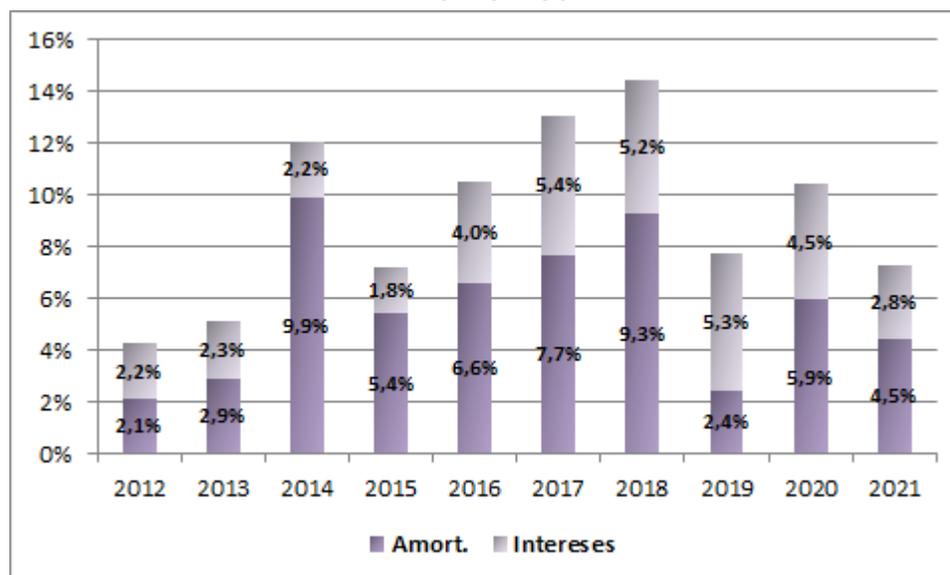
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Es dable observar que a partir de 2017, esa proporción se sostuvo por encima del 50% hasta alcanzar el máximo en el año 2020. Durante el año 2021, el ratio se redujo por el

crecimiento de los ingresos.

Por su parte, el Gráfico N° 7 muestra la relación entre los servicios de la deuda pública respecto al total de recursos netos de coparticipación a municipios. El Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal fija este límite de endeudamiento en un 15%. Se observa que en el año 2018, la Provincia alcanzó un máximo de 14,5%, muy cercano al tope. Al cierre del Ejercicio 2021, el ratio es del 7,3% de los ingresos provinciales propios, compuesto por 4,5% correspondiente a amortizaciones (\$11.647,5 millones) y 2,8% a intereses (\$7.320,6 millones).

Gráfico N° 7. SERVICIOS DE LA DEUDA/INGRESOS NETOS DE COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

5. Fondo Anticíclico de Estabilización y Desarrollo del Neuquén

La ley 3269 -sancionada el 19/11/2020- estableció la creación del Fondo de Estabilización y Desarrollo del Neuquén como una herramienta de política fiscal y promoción del desarrollo sustentable de la provincia. El Decreto 2.295 de fecha 30/12/2021, reglamenta el FEDEN y estableció la vigencia de la Ley 3269 a partir del 1° de enero de 2022.

Se constituye con recursos equivalentes a:

- El 50 % de las regalías correspondientes a la producción exportada de petróleo en el mes de referencia.
- El 50 % de las regalías correspondientes a la producción exportada de gas

natural en el mes de referencia.

El Fondo de Estabilización y Desarrollo del Neuquén (FEDEN) está constituido por dos Subfondos: el Anticíclico y el de Desarrollo.

1. El Subfondo Anticíclico se crea con el objeto de amortiguar caídas en los ingresos corrientes de la Administración Pública Provincial y asistirle en situaciones de desastres y emergencias sanitarias (endemias o pandemias) previamente declaradas como tales por ley. Se integra con los recursos que ingresen al FEDEN hasta alcanzar un monto máximo equivalente al 20 % de los recursos corrientes, evidenciados en la Cuenta General de Inversión.
2. El Subfondo de Desarrollo se integra con los recursos que ingresen al FEDEN una vez satisfecho el límite de integración del Subfondo Anticíclico. Tendrán por destino único inversiones de capital estratégicas vinculadas al desarrollo logístico, la conectividad, la ciencia, tecnología, la innovación, el sector turístico, las energías limpias, la producción primaria y su cadena de valor.

6. Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

El análisis de este informe contempla la ejecución de la Administración Pública No Financiera que consolida a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

La ejecución del devengado, implica el surgimiento de una obligación de pago, la liquidación del gasto y la afectación definitiva del crédito presupuestario. La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. La diferencia entre una y otra medición determina la deuda exigible, es decir, las obligaciones de pago que no han sido canceladas por la Tesorería al cierre del período.

Por su parte, la diferencia entre los recursos recaudados en el período y los gastos

totales pagados (del ejercicio y del ejercicio anterior), constituyen la variación de disponibilidades.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria de Recursos y Gastos, con periodicidad trimestral, Ley de Presupuesto Provincial, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Avales y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, Transferencias a Municipios, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.