

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CHACO**

PRIMER SEMESTRE 2021

ÍNDICE

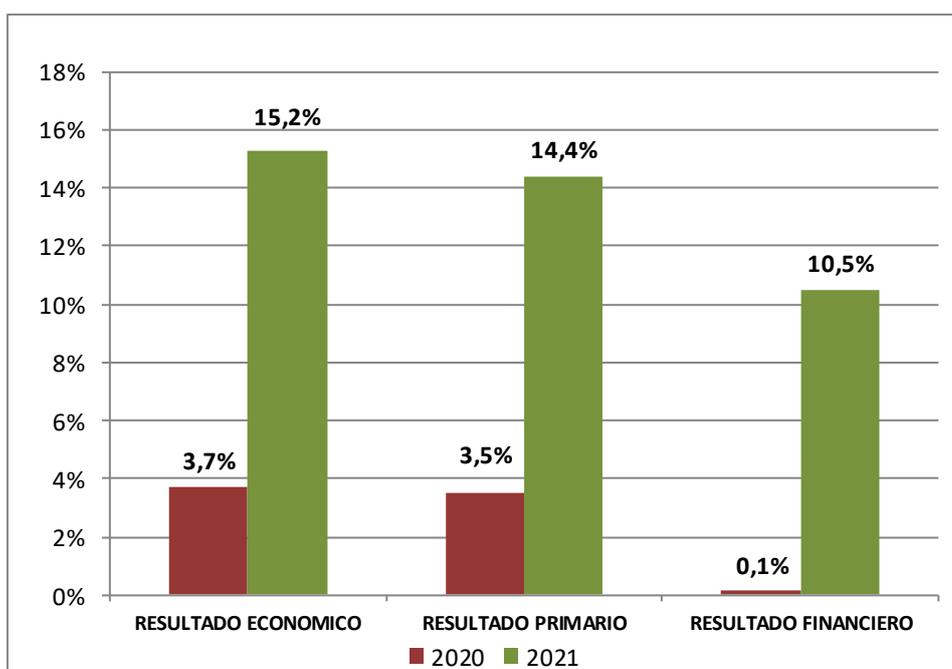
1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2021	3
2. Recursos.....	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Recursos Tributarios propios	7
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado	9
3. Gastos	10
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	12
3.2 Finalidad del gasto	14
3.3 Coparticipación a Municipios.....	16
4. Resultados y Deuda Pública	17
4.1 Resultados.....	17
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	18
Consideraciones metodológicas.....	22
El alcance jurisdiccional	22
La caja, el devengado	22
Fuentes de información.....	23

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2021

La Administración Pública Provincial (APP) de Chaco registró en el acumulado al primer semestre de 2021 Ingresos Totales por \$106.080,9 millones, mientras que los Gastos Primarios y Totales fueron de \$90.816,3 millones y \$94.920,6 millones, respectivamente. Esto determinó Resultados Económico, Primario y Financiero superavitarios de \$16.172,9 millones, de \$15.264,7 millones y de \$11.160,3 millones respectivamente.

Al primer semestre de 2021, los recursos totales aumentaron en 64,0% con respecto a igual período de 2020, mientras que los gastos lo hicieron en 46,9%. El superávit financiero del período previo se acentuó no solo por una mayor tasa de crecimiento interanual de los ingresos corrientes respecto a la de los gastos corrientes (+58,2% vs. +38,3%), sino también por un aumento sustancial de los ingresos de capital con respecto a los gastos de capital, lo que determinó un importante incremento del superávit Económico, Primario y Financiero con respecto al primer semestre de 2020. Específicamente, en términos relativos, el superávit primario registrado al primer semestre de 2020, de 3,5% de los recursos totales, pasó a un superávit de 14,4% de dichos recursos en el primer semestre de 2021; mientras que el resultado financiero positivo de 0,1% de los ingresos se elevó al 10,5% de los mismos en el período mencionado, tal como se observa en el Gráfico N° 1.

GRÁFICO N° 1. RESULTADOS AL PRIMER SEMESTRE
En % de los Recursos Totales



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Dentro de la estructura de ingresos de la Provincia, los Ingresos Tributarios de Origen Provincial significaron el 11,0% (\$11.687,0 millones) de los Recursos Totales y registraron un crecimiento interanual de 69,1% (+\$4.775,0 millones) Asimismo, se observa una alta dependencia de los Ingresos Tributarios provenientes de la Nación, que significaron el 68,2% del total de recursos en los primeros seis meses de 2020, verificándose un crecimiento interanual de 69,5%, que en términos absolutos significó \$29.657,4 millones adicionales. Cabe señalar, además, que la Presión Tributaria Provincial (PTP) se incrementó de 3,3% en 2019 a 3,8% en 2020 (+0,5 p.p.), y se prevé un guarismo de 4,0%, para el año 2021¹.

Por su parte, las Contribuciones a la Seguridad Social, que representaron el 11,0% del total de recursos de la Provincia, registraron una variación positiva de 29,2% i.a. (+\$2.636,4 millones); en tanto, los Recursos No Tributarios presentaron un aumento interanual significativo, de 132,5% (+\$553,3 millones), aunque con escasa participación porcentual en los ingresos totales (0,9%). En sentido contrario, las Transferencias Corrientes disminuyeron en 6,4% i.a. (-\$319,0 millones), con una participación relativamente baja, del 4,4% en el total de recursos.

Con relación al gasto, en el primer semestre de 2021, el 90,2% del mismo se destinó a Erogaciones Corrientes (\$85.607,2 millones), mientras que el 9,8% restante fue a Gastos de Capital (\$9.313,4 millones). Se destacaron, por su importancia, los gastos en Remuneraciones, que explicaron el 44,3% (\$42.010,4 millones) del Gasto Total; las Transferencias Corrientes, que representaron el 19,4% (\$18.452,9 millones) y las Prestaciones a la Seguridad Social, que significaron el 16,1% (\$15.271,7 millones). En conjunto, estos tres conceptos abarcaron el 79,8% del gasto total.

En cuanto a los aportes del Gobierno Provincial a los municipios, incluidos dentro de las Transferencias Corrientes, durante los primeros seis meses de 2021 se transfirieron \$10.810,3 millones, alcanzando una participación del 11,4% en el Gasto Total. Dichas transferencias registraron un crecimiento interanual de 61,5%, que significó \$4.118,3 millones adicionales a los transferidos en el primer semestre de 2020.

Finalmente, el stock de deuda pública consolidada al 30 de junio de 2021 fue de \$58.377,1 millones. Esto representó un incremento de 5,4% (+\$3.007,0 millones) con respecto a la deuda existente al 31 de diciembre de 2020. En este sentido, luego del valor mínimo del ratio deuda/recursos totales alcanzado en 2015, de 19,1%, en el año 2019 la deuda pasó a representar el 36,7% de los ingresos totales de la Provincia (+7,9

¹ La PTP para 2021 se calcula como la participación porcentual de los tributos provinciales (estimados para el ejercicio fiscal 2021, \$23.740,4 millones) en el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia para 2021 (\$593.379 millones -cálculo estimado, provisorio y sujeto a revisión).

p.p. con respecto a 2018), manteniéndose casi constante en el año 2020, con el 36,6% en términos de recursos (-0,1 p.p. respecto 2019). Al primer semestre de 2021, la deuda en términos de recursos fue del 33,5% de los mismos² (-3,1 p.p. respecto al año previo).

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos percibidos por la Administración Pública Provincial durante el primer semestre de 2021 ascendió a \$106.080,9 millones, con un crecimiento interanual de 64,0% (+\$41.386,8 millones). Los ingresos corrientes aumentaron un 58,2% i.a. (+\$37.448,0 millones), mientras que los de capital lo hicieron exponencialmente (+\$3.938,7 millones en términos absolutos, +1.087,9% i.a.), producto de los incrementos del concepto disminución de la inversión financiera (+\$2.431,4 millones) y de las transferencias de capital (+\$1.463,4 millones).

El Cuadro N° 1 presenta la composición de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales de las recaudaciones con respecto a los primeros seis meses de 2020.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA ACUMULADA AL PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	64.332,1	99,4%	101.780,1	95,9%	37.448,0	58,2%
1.1. Tributarios	49.570,1	76,6%	84.002,4	79,2%	34.432,4	69,5%
Impuestos Provinciales	6.912,0	10,7%	11.687,0	11,0%	4.775,0	69,1%
Impuestos Nacionales	42.658,1	65,9%	72.315,5	68,2%	29.657,4	69,5%
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	9.017,8	13,9%	11.654,2	11,0%	2.636,4	29,2%
1.3. No Tributarios	417,7	0,6%	971,1	0,9%	553,3	132,5%
1.4. Vta. Bienes y Serv.de la Adm. Públ.	0,6	0,0%	9,2	0,0%	8,7	1493,1%
1.5. Rentas de la Propiedad	324,2	0,5%	460,5	0,4%	136,3	42,0%
1.6. Transferencias Corrientes	5.001,8	7,7%	4.682,7	4,4%	-319,0	-6,4%
2. De Capital	362,1	0,6%	4.300,8	4,1%	3.938,7	1087,9%
2.1. Recursos Propios de Capital	27,8	0,0%	71,8	0,1%	44,0	158,6%
2.2. Transferencias de Capital	284,6	0,4%	1.747,9	1,6%	1.463,4	514,2%
2.3 Disminución de la Inver. Financiera	49,7	0,1%	2.481,1	2,3%	2.431,4	4891,1%
TOTAL	64.694,2	100%	106.080,9	100%	41.386,8	64,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

² El ratio de deuda al primer semestre de 2021 se calcula como el cociente entre el stock de deuda existente al 30 de junio de 2021 y el total de recursos de la Provincia previstos para dicho ejercicio (\$174.209,5 millones).

Los recursos Tributarios fueron los de mayor relevancia recaudatoria significando, en el primer semestre de 2021, el 79,2% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de Impuestos Nacionales (conformados principalmente por la Coparticipación Federal de Impuestos y las asignaciones específicas de impuestos nacionales) registraron un crecimiento interanual de 69,5% (+\$29.657,4 millones) y generaron el 68,2% del total de ingresos. Por su parte, los provenientes de Impuestos Provinciales (conformados principalmente por el impuesto a los Ingresos Brutos, a los Sellos y Otros Recursos Tributarios) registraron un crecimiento interanual de 69,1% (+\$4.775,0 millones) y aportaron el 11,0% del total de ingresos de la Provincia.

Las contribuciones a la Seguridad Social con un crecimiento de 29,2% i.a. (+\$2.636,4 millones), originaron el 11,0% de los recursos totales del período. Los ingresos No Tributarios registraron un importante incremento, del 132,5% i.a. (+\$553,3 millones), pero con una baja participación relativa (0,9%) en el total de los recursos.

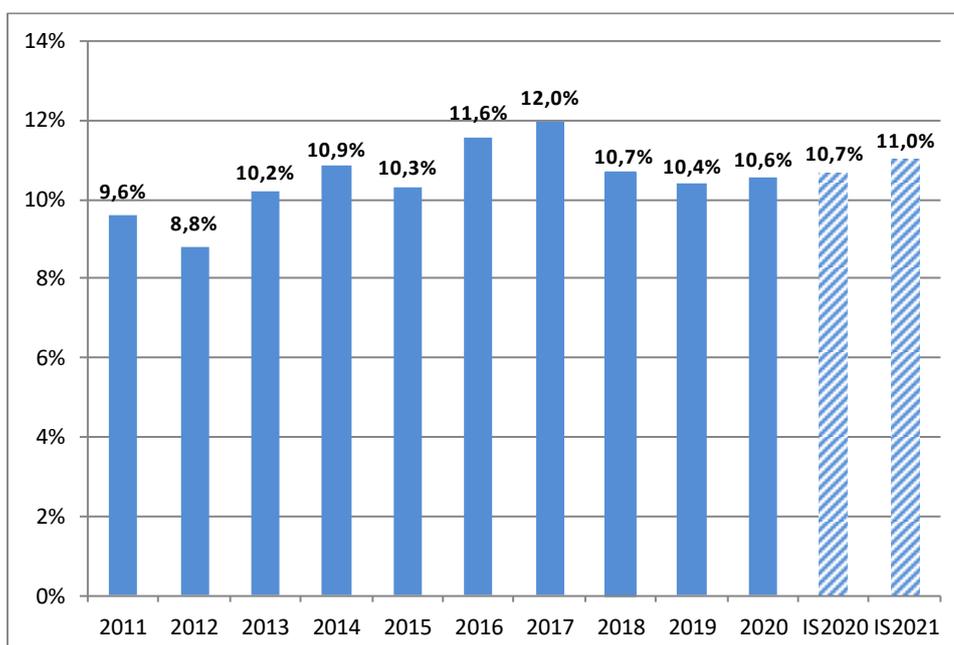
Las Rentas de la Propiedad, con una baja participación relativa (0,4%) en el total de los recursos, presentaron un aumento del 42,0% i.a. (+\$136,3 millones) por mayores intereses por préstamos y depósitos. En sentido contrario, los ingresos por Transferencias Corrientes se redujeron en 6,4% i.a. (-\$319,0 millones) y significaron el 4,4% de los recursos totales del período.

Por su parte, los Ingresos de Capital verificaron una muy significativa suba interanual del 1.087% (+\$3.938,7 millones), explicada principalmente por el aumento del concepto disminución de la inversión financiera (+\$2.431,4 millones)³ y el incremento de las transferencias de capital (+\$1.463,4 millones).

En el Gráfico N° 2 se presenta un indicador de autonomía financiera o autofinanciamiento. El mismo calcula la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los ingresos percibidos por la Administración Provincial. La evolución del indicador pone de manifiesto que la mejora del nivel de autonomía que se venía registrando a partir de 2013, y que alcanzara un máximo de 12% en el año 2017, se interrumpió a partir de 2018 cuando el valor del indicador descendió a 10,7% y a 10,4% en 2019. En el año 2020, este ratio fue del 10,6% (+0,2 p.p. respecto al año anterior). Al cierre del primer semestre de 2021, se situó en 11,0% (+0,3 p.p. respecto a igual semestre del año previo).

³ Por recupero de préstamos.

GRÁFICO N° 2. INDICADOR DE AUTONOMÍA
Ingresos Tributarios Prov. / Ingresos Totales



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

2.2 Recursos Tributarios propios

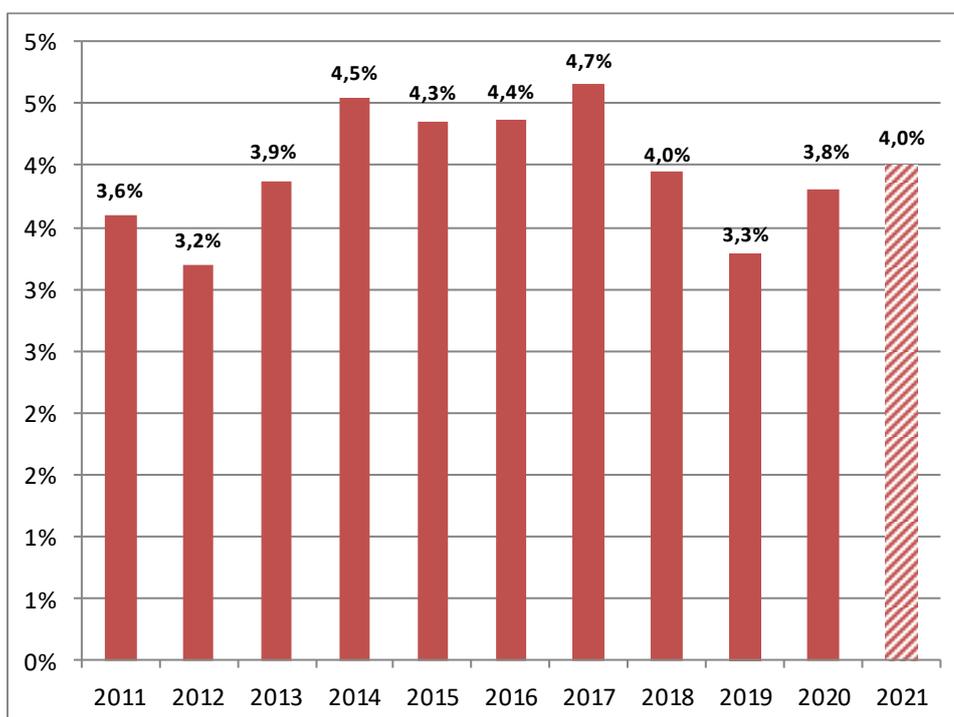
El Gráfico N° 3 detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2011 - 2021. La misma mide la relación entre los recursos tributarios provinciales y el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia y permite conocer cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado por la Jurisdicción en el período respectivo⁴.

Hasta el año 2013 la PTE era menor al 4,0%. A partir del año 2013 comenzó a incrementarse paulatinamente hasta alcanzar el 4,7%, máximo de la serie, en 2017. En 2018 la PTE descendió al 4,0% y en 2019 volvió a ubicarse en rangos inferiores al 3,5%, específicamente en el 3,3% (-0,7 p.p. respecto al valor de 2018). En 2020 la PTE ascendió nuevamente, en 0,5 p.p. respecto del año previo, ubicándose en un 3,8%. Para 2021 se prevé que la PTE se incremente ligeramente (+0,2 p.p. respecto al año anterior), alcanzado un valor en torno al 4,0%⁵.

⁴ La Dirección de Estadística y Censos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de Chaco provee cifras oficiales del PBG de la Provincia.

⁵ Calculado como el cociente entre los recursos tributarios provinciales previstos para el Ejercicio 2021 (\$23.740,4 millones) y el PBG estimado para el mismo año (\$593.379 millones).

GRÁFICO N° 3. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Prov. / PBG



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y la Dirección de Estadísticas de Chaco.

El Cuadro N° 2 presenta los principales recursos tributarios administrados por la Provincia y las tasas de variación interanual con respecto a los primeros seis meses de 2020.

CUADRO N° 2
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL AL PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	2020	%	2021	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	5.045,8	73,0%	9.077,5	77,7%	4.031,7	79,9%
Sellos	622,1	9,0%	1.032,8	8,8%	410,8	66,0%
Inmobiliario	138,2	2,0%	63,5	0,5%	-74,7	-54,0%
Otros	1.105,9	16,0%	1.513,2	12,9%	407,3	36,8%
TOTAL	6.912,0	100%	11.687,0	100%	4.775,0	69,1%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y de la Contaduría General de la Provincia.

Del total de recursos Tributarios Provinciales ingresados en el primer semestre de 2021 (\$11.687,0 millones), los Ingresos Brutos explicaron el 77,7%. Si se efectúa una comparación interanual, la recaudación de este tributo creció 79,9% (+\$4.031,7

millones). Por su parte el impuesto a los Sellos se incrementó el 66,0% i.a. (+\$410,8 millones); mientras que el Inmobiliario disminuyó en 54,0% i.a. (-\$74,7 millones) y representaron el 8,8% y el 0,5% respectivamente del total mencionado, aunque cabe aclarar que el Inmobiliario es un tributo mayoritariamente descentralizado en los municipios. El resto de los recursos de la Provincia, agrupados en la categoría Otros⁶, aumentaron en 36,8% i.a. (+\$407,3 millones) y significaron el 12,9% del total.

2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

En el Cuadro N° 3 se muestra la ejecución de los recursos de la Administración Provincial del primer semestre de 2021 en relación con lo presupuestado para dicho ejercicio⁷.

Se observa que los Ingresos Corrientes percibidos en los primeros seis meses de 2021 significaron el 54,2% de la previsión inicial del ejercicio; mientras que los Ingresos de Capital resultaron en un 48,9% de dicha estimación⁸. Dentro de los primeros, los rubros que presentaron mayor nivel de ejecución fueron la Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública (258,0%), las Transferencias Corrientes (170,8%), Rentas de la Propiedad (159,1%) y los Ingresos no Tributarios (105,4%). El resto de los conceptos tuvieron niveles de ejecución por debajo del promedio (53,9%).

Por su parte, el elevado porcentaje de ejecución de los Ingresos de Capital se explica por el comportamiento del concepto Disminución de la Inversión Financiera, muy por encima de la previsión original, predominando la participación de este rubro (con el 57,7%) en el total de los ingresos de capital. El resto de los recursos de capital registraron un menor desempeño, con una ejecución del 30,1% para los Recursos Propios de Capital, y con el 20,4% de ejecución para las Transferencias de Capital.

⁶ Principalmente constituido por la recaudación del Fondo de Consorcio Caminero, el Fondo de Salud Pública, los importes recaudados en concepto de tarifa sustitutiva de aportes y contribuciones derivados del Convenio de Corresponsabilidad Gremial, tasas varias, entre otros.

⁷ Al no contarse con información desagregada que permita distinguir el componente previsional del INSSSEP, se omite del cuadro N° 3 la recaudación en concepto de Contribuciones a la Seguridad Social.

⁸ Cabe señalar que esta cifra resultó 41,1 p.p. por encima de la cifra alcanzada en igual período de 2020 (cuando se ejecutó apenas un 7,8% en relación a la previsión original).

CUADRO N° 3
RECAUDACIÓN ACUMULADA AL PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	Prresupuesto Aprobado 2021	Ejecución	%
1. Corrientes	165.406,4	89.656,2	54,2%
1.1. Tributarios	161.450,3	84.002,4	52,0%
Impuestos Provinciales	23.740,4	11.687,0	49,2%
Impuestos Nacionales	137.709,9	72.315,5	52,5%
1.2. No Tributarios	921,7	971,1	105,4%
1.3. Vta. Bienes y Serv.de la Adm. Públ.	3,6	9,2	258,0%
1.4. Rentas de la Propiedad	289,5	460,5	159,1%
1.5. Transferencias Corrientes	2.741,3	4.682,7	170,8%
2. De Capital	8.803,1	4.300,8	48,9%
2.1. Recursos Propios de Capital	238,7	71,8	30,1%
2.2. Transferencias de Capital	8.556,8	1.747,9	20,4%
2.3 Disminución de la Inversión Financiera	7,6	2.481,1	n/a
TOTAL PTO. AP + OD	174.209,5	93.957,0	53,9%

Nota: n/a: cociente entre un número negativo y otro positivo, o viceversa; o denominador cero (o cercano a cero).

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

3. Gastos

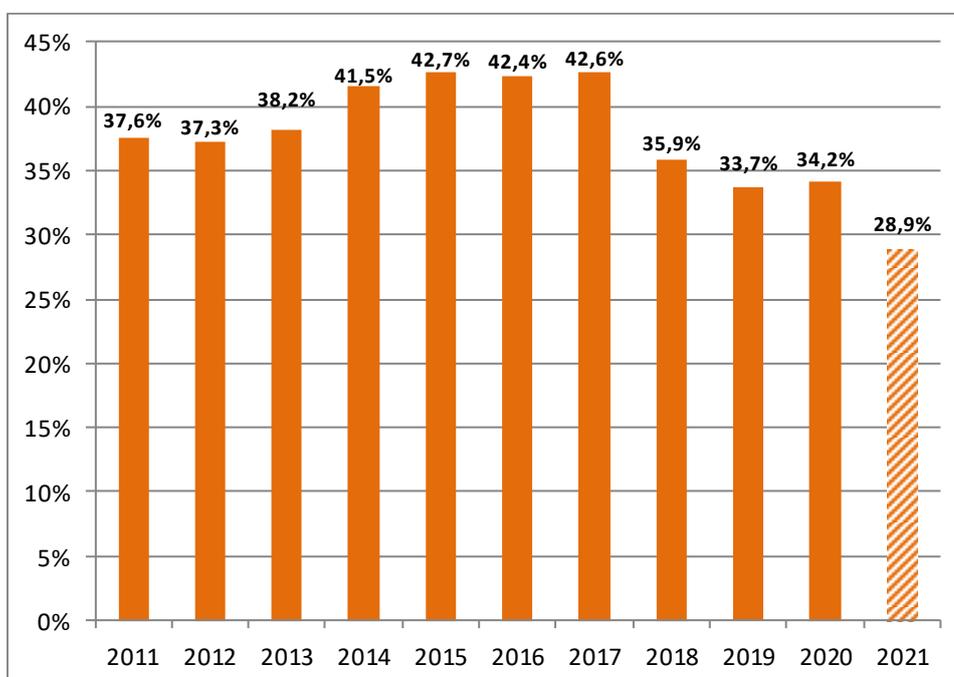
En este apartado se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del mismo.

Previo a este análisis, se presenta la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial con respecto al Producto Bruto Geográfico de Chaco. En el Gráfico N° 4 se observa que el tamaño del gasto entre los años 2014 y 2017 osciló en torno al 42%, verificándose una notoria caída a partir de 2018. Así, mientras que en dicho año el gasto total, en promedio, representó el 35,9% del PBG⁹, en 2019, este guarismo significó el 33,7% del valor económico agregado generado por la Provincia en ese año. En el año 2020 alcanzó un valor de 34,2% (+0,5 p.p. con

⁹ La tendencia creciente del gasto se interrumpe en el año 2018, cuando se verifica una caída relativa del gasto respecto a la actividad económica provincial, debido al Consenso Fiscal firmado a fines de 2017.

respecto a 2019). Por su parte, para el año 2021 se estima que alcance un guarismo de 28,9% (-5,3 p.p. respecto a 2020)¹⁰.

GRÁFICO N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG



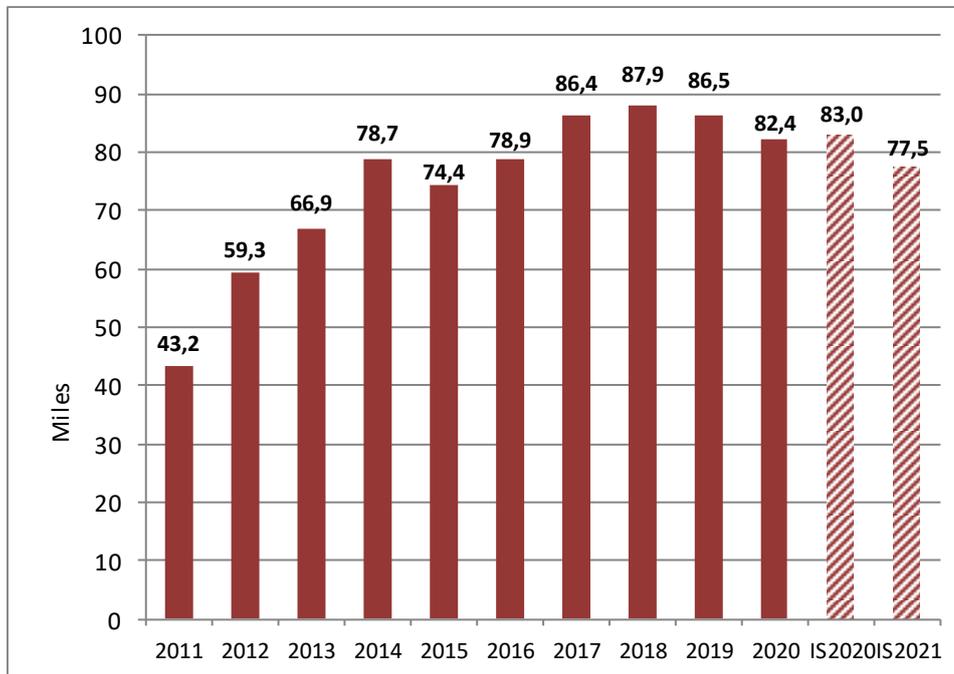
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y la Dirección de Estadísticas de Chaco.

Otra forma de medir la dimensión de la Administración Provincial es a través de la cantidad de personal ocupado en la misma¹¹. El Gráfico N° 5 muestra que, al cierre del año 2019, la Provincia contaba con una planta de personal de 86.457 empleados que resultaba 1,6% inferior a la correspondiente al cierre de 2018. Más allá de esta reducción es de señalar que la planta pública de 2019 implicó la duplicación del tamaño que ostentaba la misma en el año 2011. En el año 2020, la planta de personal estuvo conformada por 82.358 agentes y resultó 4,7% inferior a la del año precedente. En el primer semestre de 2021, la planta de personal estuvo conformada por 77.477 agentes y resultó 6,6% inferior a la del primer semestre de 2020 (con 82.953 personas empleadas).

¹⁰ Para el año 2021 se obtiene como el cociente entre los gastos totales presupuestados para ese ejercicio (\$171.468,1 millones) y el PBG estimado para el mismo año.

¹¹ Incluye personal permanente, contratado (incluye contratos que se imputan al inciso/Partida/Principal Personal) y temporario (refiere a los contratos que se imputan al Inciso/Partida/Principal Servicios No Personales). Incluye también alumnos de Escuela de Policía y personal jornalizado diario.

GRÁFICO N° 5. PLANTA DE PERSONAL OCUPADO
Número de agentes (en miles)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

Tal como se refleja en el Cuadro N° 4, el Gasto Total al primer semestre de 2021 ascendió a \$94.920,6 millones, siendo 46,9% superior al de igual periodo de 2020. El 90,2% correspondió a Erogaciones Corrientes y el 9,8% restante a las Erogaciones de Capital.

Las Erogaciones Corrientes se incrementaron interanualmente en 38,3% (+\$23.694,2 millones), debido principalmente a los bajos incrementos relativos de las Remuneraciones al Personal, del 27,2 % i.a. (+\$8.972,6 millones) y de las Prestaciones de la Seguridad Social, del 35,7% (+\$4.019,2 millones). Las Transferencias Corrientes¹², por su parte, aumentaron el 49,8% i.a. (+\$6.131,8 millones). Estos

¹² Incluyen transferencias por coparticipación municipal y transferencias a establecimientos educativos privados para el pago de salarios.

conceptos explican, en conjunto, el 79,8% del Gasto Total, lo cual refleja una elevada rigidez de la estructura del gasto provincial.

Los gastos en Bienes y Servicios y Rentas de la Propiedad tuvieron incrementos interanuales del 83,9% y 89,5%, respectivamente.

CUADRO N° 4
EJECUCIÓN DE GASTOS AL PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	61.913,1	95,8%	85.607,2	90,2%	23.694,2	38,3%
1.1. Remuneraciones	33.037,8	51,1%	42.010,4	44,3%	8.972,6	27,2%
1.2. Bienes y Servicios	3.135,6	4,9%	5.767,9	6,1%	2.632,3	83,9%
1.3. Rentas de la Propiedad	2.166,1	3,4%	4.104,4	4,3%	1.938,3	89,5%
1.4. Prestaciones Seguridad Social	11.252,5	17,4%	15.271,7	16,1%	4.019,2	35,7%
1.5. Transferencias Corrientes	12.321,1	19,1%	18.452,9	19,4%	6.131,8	49,8%
Al Sector Privado	3.673,7	5,7%	5.961,6	6,3%	2.287,9	62,3%
Al Sector Público	8.647,3	13,4%	12.491,3	13,2%	3.843,9	44,5%
2. De Capital	2.697,3	4,2%	9.313,4	9,8%	6.616,1	245,3%
2.1. Inversión Real Directa	1.831,0	2,8%	6.943,1	7,3%	5.112,1	279,2%
2.2. Transferencias de Capital	137,2	0,2%	790,6	0,8%	653,4	476,4%
2.3. Inversión Financiera	729,2	1,1%	1.579,8	1,7%	850,6	116,7%
TOTAL	64.610,4	100%	94.920,6	100%	30.310,3	46,9%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Cabe destacar que los Gastos de Capital aumentaron 245,3% i.a. (+\$6.616,1 millones), debido principalmente al incremento de la Inversión Real Directa en 279,2% i.a. (+\$5.112,1 millones), concepto que significó el 74,5% del total del gasto de capital.

El Cuadro N° 5 informa que el nivel de ejecución de los gastos de la Administración Provincial y Organismos Descentralizados en relación al presupuesto aprobado para el ejercicio 2021 resultó de 44,6%¹³.

¹³ Al no contarse con información desagregada que permita distinguir el componente previsional del INSSSEP, se omite del cuadro N° 5 del presente documento.

CUADRO N° 5
EJECUCION DE GASTOS AL PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	Presupuesto Aprobado 2021	Ejecución	%
1. Corrientes	139.683,1	67.154,4	48,1%
1.1. Remuneraciones	83.534,0	42.010,4	50,3%
1.2. Bienes y Servicios	11.834,3	5.767,9	48,7%
1.3. Rentas de la Propiedad	5.145,5	4.104,4	79,8%
1.4. Transferencias Corrientes	39.169,3	15.271,7	39,0%
2. De Capital	31.785,1	9.313,4	29,3%
2.1. Inversión Real Directa	21.516,7	6.943,1	32,3%
2.2. Transferencias de Capital	5.542,1	790,6	14,3%
2.3 Inversión Financiera	4.726,2	1.579,8	33,4%
TOTAL PTO. AP + OD	171.468,1	76.467,8	44,6%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Las Erogaciones Corrientes significaron, al primer semestre de 2021, el 48,1% del presupuesto anual aprobado para dicho concepto. En el desagregado del mismo los rubros Rentas de la Propiedad, Bienes y Servicios, y Remuneraciones registraron niveles de ejecución superiores al promedio, con 79,8%, 50,3% y 48,7% respectivamente.

El nivel de ejecución de las Erogaciones de Capital fue del 29,3% . Por encima de este promedio se ubicaron la ejecución de la Inversión Financiera y de la Inversión Real Directa, con el 33,4% y el 32,3% respectivamente. En sentido contrario, el rubro Transferencias de Capital presentó un bajo nivel de ejecución, con solo el 14,3% de la previsión original.

3.2 Finalidad del gasto

Entre las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa los gastos por finalidad y función permite observar el destino que se asigna a las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo la mencionada clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION
En %

FINALIDAD Y FUNCION	Part. %	
	2020	2021
Administración Gubernamental	41,3%	25,8%
Servicios de seguridad	4,1%	6,4%
Servicios sociales	46,4%	56,1%
Salud	6,9%	10,0%
Promoción y Asistencia Social	2,4%	4,1%
Seguridad Social	17,4%	16,1%
Educación y Cultura	18,1%	23,0%
Ciencia y Técnica	0,0%	0,0%
Trabajo	0,2%	0,2%
Vivienda y Urbanismo	1,4%	2,5%
Agua Potable y Alcantarillado	0,0%	0,1%
Otros Servicios Urbanos	0,0%	0,0%
Servicios económicos	4,8%	7,4%
Deuda pública	3,4%	4,3%
TOTAL	100%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Al término del primer semestre de 2021, la finalidad Servicios Sociales mostró un incremento significativo de su participación en el Gasto Total, pasando del 46,4% del primer semestre de 2020 al 56,1% en igual período de 2021 (+9,7 p.p.), en detrimento de la participación de la finalidad Administración Gubernamental¹⁴, que redujo su significatividad en 15,5 p. p. en el período mencionado (pasando del 41,3% en los primeros seis meses de 2020 al 25,8% en el primer semestre de 2021).

Dentro de la finalidad Servicios Sociales, se destacaron los aumentos de la función Educación y Cultura (+4,9 p.p.) y Salud (+3,1 p.p.), que pasaron a representar el 23,0% y el 10,0% del Gasto Total respectivamente. Por su parte, las funciones Promoción y Asistencia Social (+1,7 p.p.) y Vivienda y Urbanismo (+1,1 p.p.) significaron el 4,1% y el 2,5% del GT respectivamente, en el mencionado período. En sentido contrario, la función Seguridad Social disminuyó su importancia relativa en 1,3 p.p., pasando del 17,4% en el primer semestre de 2020 al 16,1% en idéntico período de 2021.

El resto de las finalidades incrementaron sus participaciones relativas, destacándose los Servicios Económicos y los Servicios de Seguridad, que registraron aumentos en

¹⁴ Incluye coparticipación a municipios, funcionamiento de los poderes del Estado, control de la gestión pública, información y estadísticas básicas.

sus participaciones de 2,6 p.p. y de 2,2 p.p. respectivamente, incrementando su peso relativo conjunto en el Gasto Total del 8,9% en el primer semestre de 2020 al 13,8% en igual período de 2021.

3.3 Coparticipación a Municipios

El gobierno provincial transfiere recursos a sus municipios en cumplimiento del Régimen Provincial de Coparticipación de Impuestos Ley N° 544-P. Dispone a tal fin de un Fondo de Participación Municipal (FPM) integrado por el 15,5% de los ingresos percibidos en concepto de: Impuesto sobre los Ingresos Brutos; Impuesto a los Sellos; y Régimen de Coparticipación de Impuestos Nacionales o convenios equivalentes.

De la masa coparticipable, el 99,5% se destina al FPM y el 0,5% al Fondo Solidario Municipal (FSM). Este último se crea en reconocimiento de los problemas que enfrentan los municipios de tercera categoría¹⁵, por no contar con suficientes recursos genuinos para hacer frente a sus erogaciones. Se asigna en partes iguales entre las Municipalidades de: Isla del Cerrito, Fuerte Esperanza, Misión Nueva Pompeya, El Sauzalito, Miraflores, Villa Río Bermejito, Capitán Solari, Samuhú, Gaucedo y Las Palmas.

El FPM se distribuye del siguiente modo: 15% en partes iguales entre todos los municipios; 25% en forma directamente proporcional a los recursos de rentas generales recaudados por cada municipio en el año calendario inmediato anterior; 60% en proporción directa a la cantidad de empleados que cada municipio necesitaría teóricamente a efectos de prestar los servicios públicos que le son propios.

Cabe mencionar, además, que la provincia de Chaco ha transferido parte importante de sus potestades tributarias a las jurisdicciones municipales, delegando la recaudación del impuesto Inmobiliario Urbano y el impuesto Automotor.

El Cuadro N° 7 muestra la distribución automática de recursos de la Provincia hacia sus municipios, desagregados por categoría para el primer semestre de los años 2020 y 2021, así como la participación de cada categoría en el total bruto y la significación de este último en el gasto total provincial.

Se observa que los recursos distribuidos por la Provincia hacia sus municipios incrementaron su participación en el Gasto Total, pasando de 10,4% en los primeros seis meses de 2020 a 11,4% en igual periodo de 2021 (+1,0 p.p.). El crecimiento

¹⁵ Según la Constitución Provincial de Chaco, los municipios de Tercera Categoría son los centros de población de hasta cinco mil habitantes; los de Segunda Categoría son los centros de población de más de cinco mil y hasta veinte mil habitantes; por último, los municipios de Primera Categoría son los centros de población de más de veinte mil habitantes.

interanual de los mismos fue de 61,5%, que en términos absolutos significó \$4.118,3 millones adicionales.

CUADRO N° 7
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS A MUNICIPIOS AL PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

MUNICIPIOS	2020		2021		Diferencia 2020/2019	
	Abs.	Part. %	Abs.	Part. %	Abs.	%
Primera Categoría	4.013,6	60,0%	6.496,7	60,1%	2.483,1	61,9%
Segunda Categoría	1.622,2	24,2%	2.622,7	24,3%	1.000,5	61,7%
Tercera Categoría	1.056,2	15,8%	1.690,9	15,6%	634,7	60,1%
TOTAL BRUTO	6.692,0	100%	10.810,3	100%	4.118,3	61,5%
Gasto Total	64.610,4		94.920,6			
Participación s/ GT	10,4%		11,4%			

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

4. Resultados y Deuda Pública

4.1 Resultados

En el acumulado al primer semestre de 2021 se registró una tasa de expansión interanual de los recursos superior a la de los gastos (+64,0% vs. +46,9%, respectivamente) y los Resultados Económico, Primario y Financiero fueron superavitarios.

En el Cuadro N° 8 consta que el Resultado Primario del primer semestre de 2021 continuó siendo positivo en comparación con igual período del año anterior, incrementándose su magnitud. Pasó de un superávit de \$2.249,8 millones en 2020 a uno de \$15.264,7 millones en 2021.

Por su parte el Resultado Económico del semestre 2021 fue superavitario (\$16.172,9 millones) y su monto fue equivalente al 15,2% de los Ingresos Totales, mientras que en igual período de 2020 el Resultado Económico superavitario había significado el 3,7% de los Ingresos Totales del período. Esto debido a que los ingresos corrientes crecieron a una tasa superior a los gastos corrientes (58,2% i.a. vs 38,3% i.a.).

El Resultado Financiero positivo también se incrementó, pasó de un superávit de \$83,8 millones en los primeros seis meses de 2020 a uno de \$ 11.160,3 millones en igual intervalo temporal de 2021, debido a la dinámica de los ingresos y gastos.

En términos de los recursos totales, el superávit Primario significó el 14,4% de los mismos, mientras que el Financiero representó el 10,5% versus un saldo positivo

Primario equivalente al 3,5% de los recursos y un superávit Financiero equivalente de apenas el 0,1% de dichos recursos registrados durante el primer semestre de 2020.

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO AL PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	2020	2021	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	64.332,1	101.780,1	37.448,0	58,2%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	61.913,1	85.607,2	23.694,2	38,3%
RESULTADO ECONOMICO	2.419,1	16.172,9	13.753,9	568,6%
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	362,1	4.300,8	3.938,7	1087,9%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	2.697,3	9.313,4	6.616,1	245,3%
TOTAL RECURSOS	64.694,2	106.080,9	41.386,8	64,0%
TOTAL GASTOS	64.610,4	94.920,6	30.310,3	46,9%
RESULTADO PRIMARIO	2.249,8	15.264,7	13.014,8	578,5%
RESULTADO FINANCIERO	83,8	11.160,3	11.076,5	n/a

Nota: n/a: cociente entre un número negativo y otro positivo, o viceversa; o denominador cero (o cercano a cero o relativamente pequeño). **Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

Del Cuadro N° 9 surge que el stock de deuda pública consolidada al 30 de junio de 2021 fue de \$58.377,1 millones¹⁶, y representó un incremento en términos nominales de \$3.007,0 millones (+5,4%) con respecto a la deuda consolidada existente al 31 de diciembre de 2020 (\$55.370,1 millones)¹⁷. En términos nominales, este aumento se originó principalmente por deuda contraída con Entidades Bancarias y Financieras¹⁸, con el Gobierno Nacional (particularmente a través del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial¹⁹), y por préstamos directos con Organismos Internacionales²⁰.

¹⁶ No incluye Deuda Flotante.

¹⁷ Si la comparación se efectúa contra el primer semestre de 2020, el stock de deuda se incrementó en 32,1% (+\$14.187,3 millones).

¹⁸ Específicamente, con el Banco de la Nación Argentina con motivo del acueducto.

¹⁹ Incluye el Programa para la emergencia financiera provincial 1 y 2 (\$3.064,4 millones), el Reperfilamiento 2020 – Sector Eléctrico (\$4.765,3 millones) y el Programa de convergencia fiscal – Línea reperfilamiento (\$6.633,5 millones).

²⁰ Préstamos FONPLATA (Ruta No. 13 y Puerto Las Palmas) por \$1.231,4 millones.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
En millones de pesos

Acreedor/Prestamista	2020		2021		Diferencia	%
	Al 31/12	Part. %	Al 30/6	Part. %		
Gobierno Nacional	22.536,9	40,7%	23.688,5	40,6%	1.151,6	5,1%
Tesoro Nacional	5.900,9	10,7%	5.971,4	10,2%	70,5	1,2%
Fondos Fiduciarios	14.229,1	25,7%	14.941,7	25,6%	712,6	5,0%
Financiamiento de Organismos Internac. de Créd.	2.407,0	4,3%	2.775,5	4,8%	368,5	15,3%
Entidades Bancarias y Financieras	6.538,5	11,8%	7.734,3	13,2%	1.195,8	18,3%
Títulos Públicos Provinciales	25.895,1	46,8%	25.722,9	44,1%	-172,1	-0,7%
Préstamos directos con Organismos Internacionales	399,7	0,7%	1.231,4	2,1%	831,8	208,1%
Total Deuda Pública	55.370,1	100%	58.377,1	100%	3.007,0	5,4%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

En cuanto a la estructura de la deuda, vale mencionar algunas modificaciones. Así, en el acumulado al primer semestre de 2021, tanto la participación de las Entidades Bancarias y Financieras como la de los préstamos directos con Organismos Internacionales se incrementaron en 1,4 p.p. en cada caso con respecto al año anterior. Los primeros, pasaron de significar el 11,8% del total en 2020 al 13,2% al 30 de junio de 2021; mientras que los segundos, pasaron de representar el 0,7% al 2,1% en el mencionado período. Estos aumentos tuvieron su correlato en una reducción de la participación de los Títulos Públicos Provinciales (-2,7 p.p.) y, en menor medida, de la deuda contraída con el Gobierno Nacional (-0,1 p.p.)²¹.

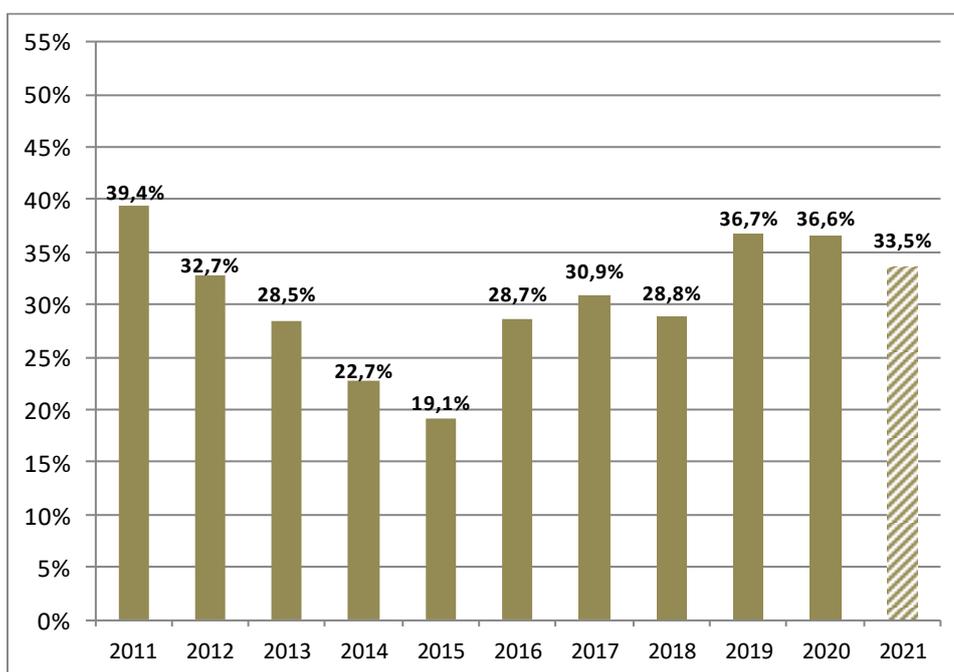
Con relación al total de ingresos de la Provincia, el Gráfico N° 6 muestra que en el año 2011 el stock de la deuda significaba aproximadamente el 40% de los recursos totales, mientras que en el año 2015 representó un 19% de los mismos, verificándose en este período un importante desendeudamiento relativo, con una reducción de este indicador en casi 33 p.p. No obstante, a partir de 2016 el ratio se elevó nuevamente, para alcanzar en el año 2019 un 36,7% de los ingresos de la Provincia (+7,9 p.p. con respecto a 2018, cuyo guarismo fue de 28,8%); manteniéndose relativamente constante en el año 2020, que fue del 36,6% de los ingresos de la Provincia (-0,1 p.p. con respecto al año previo). Para el año 2021 se prevé que este

²¹ Al interior de este concepto, se incrementó la participación de la deuda contraída con Organismos Internacionales de Crédito (+0,5 p.p. respecto a igual período de 2020), en detrimento de la participación de la deuda contraída con el Tesoro Nacional de Otros Fondos Fiduciarios (-0,5 p.p.).

coeficiente se ubique en un 33,5% de los ingresos de la Provincia (-3,1 p.p. con respecto a 2020)^{22/23}.

El comportamiento de la deuda, en los últimos años, estuvo afectado en gran medida por la moneda de denominación y por la exposición a la inflación y devaluación. Cabe notar que del stock total de deuda de la Provincia a junio de 2021, alrededor del 64,2% corresponde a deuda denominada en dólares estadounidenses²⁴, lo cual expone a las finanzas provinciales a una situación de riesgo cambiario .

GRÁFICO N° 6. DEUDA CONSOLIDADA / INGRESOS TOTALES



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

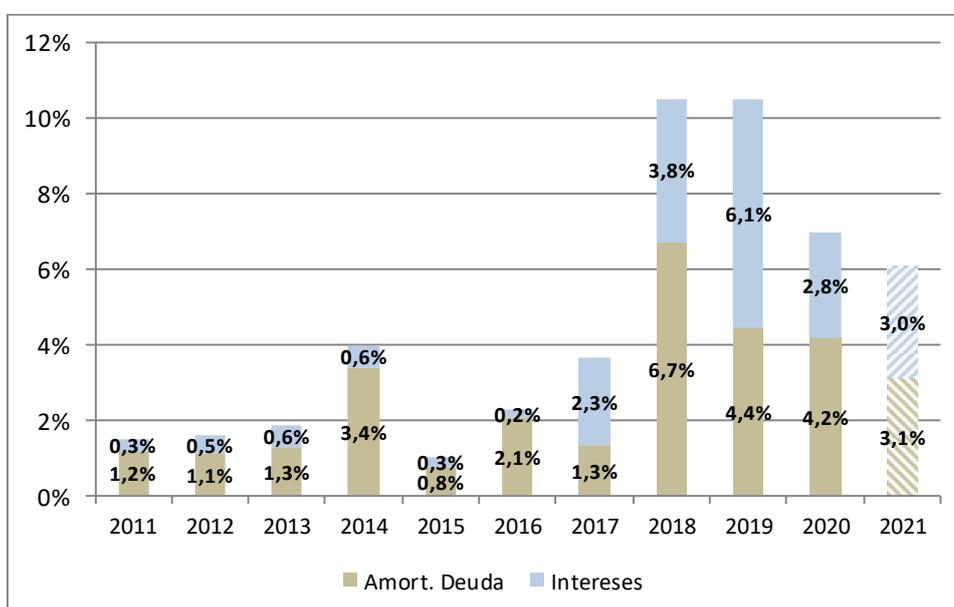
¹⁸ El cociente de deuda sobre recursos se estima como el cociente entre el stock de deuda existente al 30 de junio de 2021 y los recursos totales presupuestados para dicho ejercicio (\$174.209,5 millones).

²³ No obstante, si se calcula el ratio de deuda existente al primer semestre de 2020 sobre ingresos totales presupuestados para ese ejercicio, el mismo ronda el 35%; mientras que el ratio efectivo al cierre de 2020 fue del 37% aproximadamente, debido a que los recursos totales percibidos al cierre del ejercicio superaron los proyectados en el presupuesto respectivo. Por lo que se espera un comportamiento similar de este guarismo hacia el cierre del año 2021.

²⁴ La deuda nominada en dólares se compone principalmente de Títulos Públicos, y en menor medida con Entidades Bancarias y Financieras y financiamiento de Organismos Internacionales de Crédito.

La evolución mencionada también se refleja en el peso relativo de los servicios de la deuda (intereses más amortización del capital). En efecto, tal como se observa en el Gráfico N° 7 desde 2011 a 2017 los mismos no superaron el 4% de los ingresos totales, alcanzando un mínimo en el año 2015 cuando representaron el 1,1% de los ingresos de la Provincia. Luego, en 2018 se elevaron fuertemente, significando el 10,5% de los recursos, destacándose la amortización de capital del Programa de Desendeudamiento Federal (\$3.352 millones) y los intereses devengados en este periodo, especialmente los correspondientes al Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial (\$1.408,9 millones) y a títulos públicos provinciales (\$851,4 millones). Asimismo, en 2019, estos servicios se mantuvieron constantes respecto al año anterior en términos de los ingresos totales, con el 10,5% de los mismos, con vencimientos de intereses por \$6.493 millones y amortizaciones de capital por \$4.706 millones. En el año 2020, los mencionados servicios alcanzaron un 7,0% de los ingresos totales, con vencimientos de intereses que significaron el 2,8% de los recursos y la amortización de capital, el 4,2% de los mismos. Para 2021, se estima que rondan el 6% de los ingresos totales, con vencimientos de intereses por \$5.145,5 millones y amortización de capital por \$5.419,2 millones²⁵.

GRÁFICO N° 7. SERVICIOS DE DEUDA / INGRESOS TOTALES



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y la Contaduría General de la Provincia.

²⁵ Los importes de amortización del capital y de intereses para 2021 se obtuvieron de las estimaciones plasmadas en la Ley N° 3284-F de Presupuesto Ejercicio 2021.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por:

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados;
- Instituciones de Seguridad Social.

Los Organismos Descentralizados incluidos en el presupuesto son:

- Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda;
- Dirección de Vialidad Provincial;
- Instituto de Colonización;
- Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias;
- Administración Provincial del Agua;
- Instituto del Aborigen Chaqueño;
- Instituto de Cultura del Chaco;
- Administración Tributaria Provincial;
- Instituto Provincial para la Inclusión de Personas con Discapacidad;
- Administración Puerto de Barranqueras;
- Instituto del Turismo;
- Instituto del Deporte Chaqueño;
- Escuela de Gobierno;
- Comité Provincial de Prevención de la Tortura;
- Instituto Provincial de Administración Pública;
- Instituto de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar.
- Administración Puerto Las Palmas.

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuándo fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de Chaco; la Contaduría General de la Provincia; y la Administración Tributaria Provincial, a través de sus sitios web.

Además, la información se complementó con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales (DNAP) dependiente del Ministerio de Economía de la Nación; del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), mediante sus respectivas páginas web, y con información estadística del sitio Gobierno Abierto de la Provincia de Chaco.