

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CHACO**

**AÑO 2021**

**ÍNDICE**

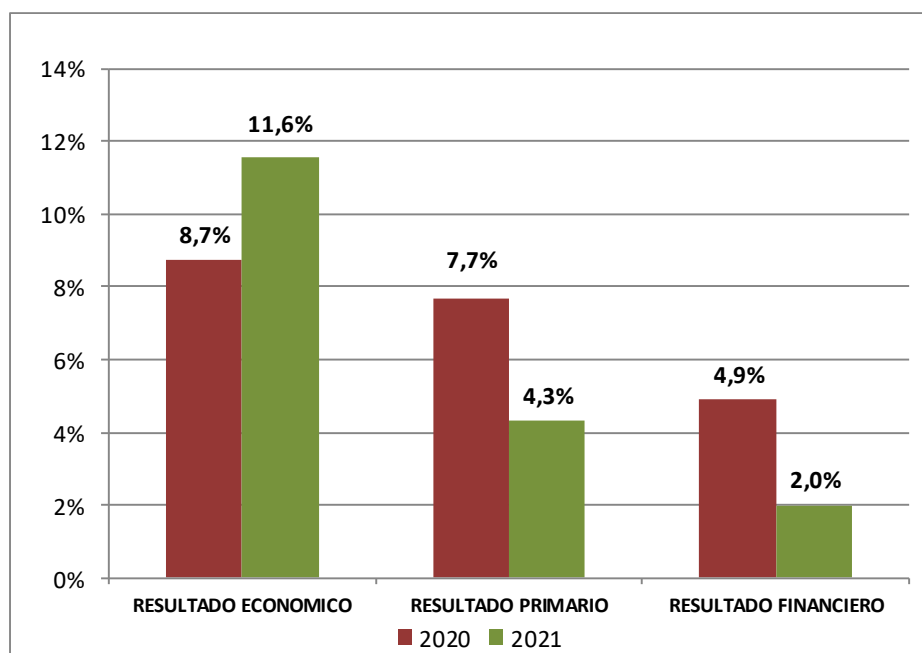
<b>1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2021.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Recursos.....</b>	<b>5</b>
2.1 Total de Recursos .....	5
2.2 Recursos Tributarios propios .....	7
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado .....	9
<b>3. Gastos .....</b>	<b>10</b>
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	12
3.2 Finalidad del gasto .....	14
3.3 Coparticipación a Municipios.....	16
<b>4. Resultados y Deuda Pública .....</b>	<b>17</b>
4.1 Resultados.....	17
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	18
<b>Consideraciones metodológicas.....</b>	<b>22</b>
El alcance jurisdiccional .....	22
La caja, el devengado .....	22
Fuentes de información.....	23

### 1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2021

La Administración Pública Provincial (APP) de Chaco registró en el año 2021 Ingresos Totales por \$247.018,2 millones, mientras que los Gastos Primarios y Totales fueron de \$236.362,1 millones y \$242.062,8 millones, respectivamente. Esto determinó Resultados Económico, Primario y Financiero superavitarios de \$28.569,5 millones, de \$10.656,2 millones y de \$4.955,5 millones respectivamente.

En el año 2021, los recursos totales aumentaron en 63,4% con respecto a 2020, mientras que los gastos lo hicieron en 68,3%. El superávit financiero del año previo se redujo principalmente por un aumento sustancial de los gastos de capital con respecto a los ingresos de capital, que determinó una reducción tanto del superávit primario como financiero con respecto al año anterior. No obstante, el resultado económico positivo de 2020 se incrementó en 2021 debido a una mayor tasa de expansión interanual de los ingresos corrientes respecto a la de los gastos corrientes (60,5% vs. 55,1%). En términos relativos y tal como se observa en el Gráfico N° 1, el superávit Primario registrado en 2020 equivalente al 7,7% de los recursos totales pasó a uno del 4,3% de dichos recursos en 2021, mientras que el Resultado Financiero positivo de 4,9% de los ingresos de 2020 se redujo al 2,0% y el Resultado Económico pasó del 8,7% de los ingresos en 2020 al 11,6% de los mismos en 2021.

**GRÁFICO N° 1. RESULTADOS ANUALES**  
En % de los Recursos Totales



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Dentro de la estructura de ingresos de la Provincia, los Ingresos Tributarios de Origen Provincial ascendieron a \$27.173,4 millones y significaron el 11,0% de los recursos totales, registrando un crecimiento interanual de 69,8%. Tal estructura mostró una alta dependencia de los Ingresos Tributarios provenientes de la Nación que generaron \$164.173,3 millones y significaron el 66,5% del total de recursos del año 2021, creciendo en términos interanuales un 63,4%. Cabe señalar, además, que durante 2021 el total de recursos provinciales fue equivalente al 4,2% del Producto Bruto Geográfico, incrementándose en consecuencia el índice de Presión Tributaria Provincial (PTP) en 0,4 puntos porcentuales respecto al 3,8% del año 2020.

Por su parte, las Contribuciones a la Seguridad Social representaron el 11,2% del total de recursos de la Provincia y registraron una variación positiva de 45,8% i.a.. Los ingresos por Rentas de la Propiedad y los Recursos No Tributarios presentaron aumentos interanuales significativos de 146,8% y de 65,6% respectivamente, aunque ambos conceptos tienen escasa participación porcentual en los ingresos totales (1,0% y 0,9% en cada caso). En cuanto a las Transferencias Corrientes aumentaron en 37,4% i.a., con una participación relativa del 6,0% en el total de recursos.

Con relación al gasto, en el año 2021 se destinó el 86,7% del mismo a Erogaciones Corrientes (\$209.814,5 millones), mientras que el 13,3% restante fue a Gastos de Capital (\$32.248,3 millones). Los gastos en Remuneraciones (\$101.036,1 millones) explicaron el 41,7% del Gasto Total mientras que las Transferencias Corrientes (\$48.912,9 millones) y las Prestaciones a la Seguridad Social (\$37.311,9 millones) representaron el 20,2% y el 15,4% de dicho gasto, respectivamente. En conjunto, estos tres conceptos abarcaron el 77,4% del gasto total.

Cabe mencionar que algo más de la mitad de las Transferencias Corrientes se originaron en los aportes del Gobierno Provincial a los municipios que, con un monto de \$25.160,3 millones y un crecimiento interanual de 62,9% explicaron el 10,4% del Gasto Total del año 2021.

Finalmente, el stock de deuda pública consolidada al 31 de diciembre de 2021 fue de \$67.350,8 millones. Esto representó un incremento de 21,6% con respecto a la deuda existente al 31 de diciembre de 2020. En este sentido, luego del valor mínimo del ratio deuda/recursos totales alcanzado en 2015, de 19,1%, en el año 2019 la deuda pasó a representar el 36,7% de los ingresos totales de la Provincia (+7,9 p.p. con respecto a 2018), manteniéndose casi constante en el año 2020. En el año 2021, la deuda en términos de recursos se redujo significativamente, pasando al 27,3% de los mismos<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> A mediados de 2021 la provincia de Chaco logró una amplia adhesión para reestructurar su deuda externa, obteniendo un importante alivio financiero para las cuentas públicas de la Provincia.

## 2. Recursos

### 2.1 Total de Recursos

El total de recursos percibidos por la Administración Pública Provincial durante el año 2021 ascendió a \$247.018,2 millones, con un crecimiento interanual de 63,4% (+\$95.820,7 millones)<sup>2</sup>. Los ingresos corrientes aumentaron un 60,5% i.a. (+\$89.884,6 millones), mientras que los de capital lo hicieron en un 220,0% (+\$5.936,1 millones), producto de los incrementos de las transferencias de capital (+\$4.238,6 millones) y del concepto disminución de la inversión financiera (+\$1.648,3 millones).

El Cuadro N° 1 presenta la composición de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales de las recaudaciones con respecto a 2020.

**CUADRO N° 1**  
**RECAUDACIÓN ANUAL COMPARADA**  
En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>148.499,4</b>	<b>98,2%</b>	<b>238.384,0</b>	<b>96,5%</b>	<b>89.884,6</b>	<b>60,5%</b>
1.1. Tributarios	116.478,5	77,0%	191.346,7	77,5%	74.868,2	64,3%
Impuestos Provinciales	16.000,5	10,6%	27.173,4	11,0%	11.173,0	69,8%
Impuestos Nacionales	100.478,0	66,5%	164.173,3	66,5%	63.695,2	63,4%
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	18.964,2	12,5%	27.657,6	11,2%	8.693,5	45,8%
1.3. No Tributarios	1.344,7	0,9%	2.226,7	0,9%	882,0	65,6%
1.4. Vta. Bienes y Serv. de la Adm. Públ.	2,5	0,0%	13,3	0,0%	10,9	435,7%
1.5. Rentas de la Propiedad	959,6	0,6%	2.367,9	1,0%	1.408,3	146,8%
1.6. Transferencias Corrientes	10.749,9	7,1%	14.771,7	6,0%	4.021,8	37,4%
<b>2. De Capital</b>	<b>2.698,2</b>	<b>1,8%</b>	<b>8.634,3</b>	<b>3,5%</b>	<b>5.936,1</b>	<b>220,0%</b>
2.1. Recursos Propios de Capital	172,3	0,1%	221,6	0,1%	49,3	28,6%
2.2. Transferencias de Capital	980,4	0,6%	5.218,9	2,1%	4.238,6	432,3%
2.3 Disminución de la Inver. Financiera	1.545,5	1,0%	3.193,7	1,3%	1.648,3	106,7%
<b>TOTAL</b>	<b>151.197,5</b>	<b>100%</b>	<b>247.018,2</b>	<b>100%</b>	<b>95.820,7</b>	<b>63,4%</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Los recursos Tributarios fueron los de mayor relevancia recaudatoria significando, en el año 2021, el 77,5% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de Impuestos Nacionales (conformados principalmente por la Coparticipación Federal de Impuestos y las asignaciones específicas de impuestos nacionales) registraron un crecimiento interanual de 63,4% (+\$63.695,2 millones) y

<sup>2</sup> Cabe mencionar que la inflación acumulada al mes de diciembre de 2021 de la provincia de Chaco fue de 49,7%, según el Índice de Precios al Consumidor de la región NEA publicado por el INDEC. Por lo tanto, la recaudación creció por encima de la inflación registrada en dicho período. En términos reales, la Provincia recaudó más y también recibió más por parte del Estado Nacional con respecto al año anterior.

generaron el 66,5% del total de ingresos. Por su parte, los provenientes de Impuestos Provinciales (conformados principalmente por el impuesto a los Ingresos Brutos, a los Sellos y Otros Recursos Tributarios) registraron un crecimiento interanual de 69,8% (+\$11.173,0 millones) y aportaron el 11,0% del total de ingresos de la Provincia.

Las contribuciones a la Seguridad Social con un crecimiento de 45,8% i.a. (+\$8.693,5 millones), originaron el 11,2% de los recursos totales del período. Asimismo, los ingresos por Transferencias Corrientes se incrementaron en 37,4% i.a. (+\$4.021,8 millones) y significaron el 6,0% de los recursos totales de 2021.

Las Rentas de la Propiedad y los ingresos No Tributarios registraron importantes aumentos, de 146,8% i.a. (+\$1.408,3 millones) y de 65,6% i.a. (+\$882,0 millones) respectivamente, pero con una baja participación relativa (alrededor del 1,0%) en el total de los recursos.

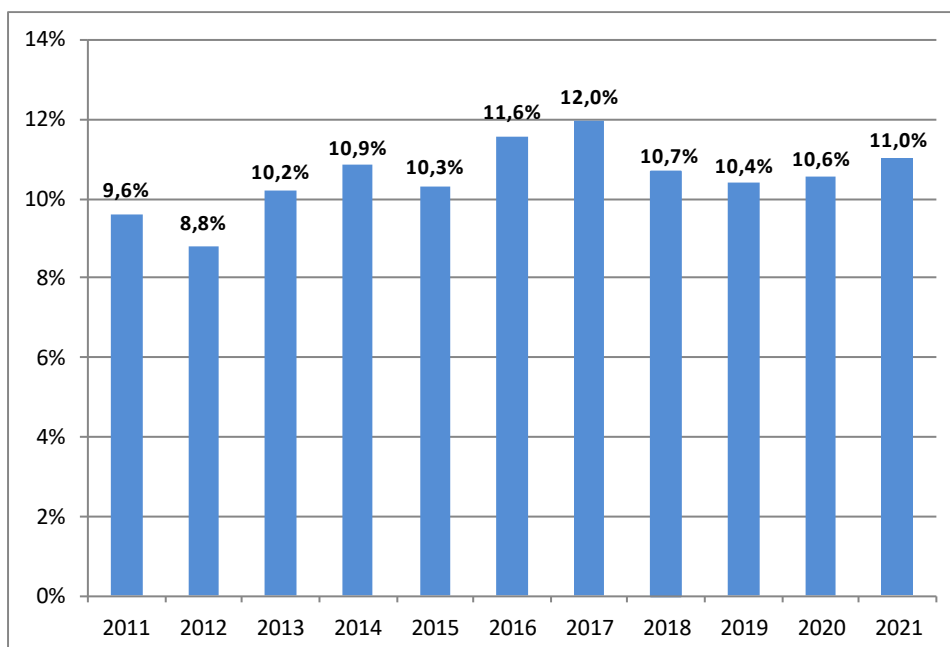
Por su parte, los Ingresos de Capital verificaron una significativa suba interanual del 220,0% (+\$5.936,1 millones), explicada por el incremento de las Transferencias de Capital (+\$4.238,6 millones) y el aumento del concepto Disminución de la Inversión Financiera (+\$1.648,3 millones)<sup>3</sup>.

En el Gráfico N° 2 se presenta un indicador de autonomía financiera o autofinanciamiento. El mismo calcula la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los ingresos percibidos por la Administración Provincial. La evolución del indicador pone de manifiesto que la mejora del nivel de autonomía que se venía registrando a partir de 2013, y que alcanzara un máximo de 12% en el año 2017, se interrumpió a partir de 2018 cuando el valor del indicador descendió a 10,7%, manteniéndose relativamente estable en los dos años posteriores (10,4% en 2019 y 10,6% en 2020). En 2021 se ubicó en 11,0% (+0,4 p.p. respecto al año previo).

---

<sup>3</sup> Por recupero de préstamos.

**GRÁFICO N° 2. INDICADOR DE AUTONOMÍA**  
**Ingresos Tributarios Prov. / Ingresos Totales**



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

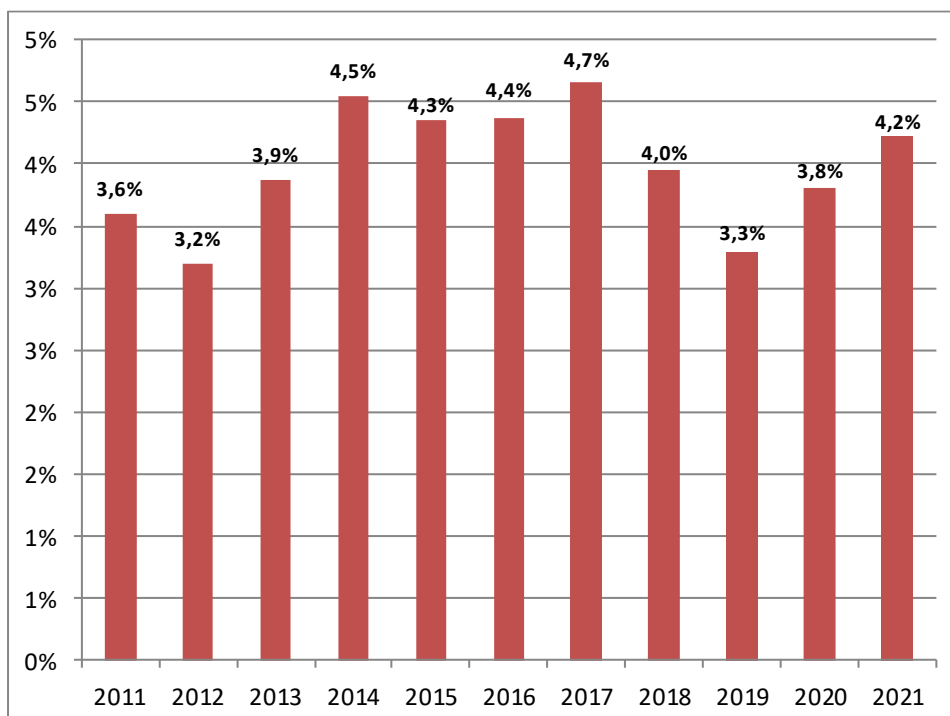
## 2.2 Recursos Tributarios propios

El Gráfico N° 3 detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2011 - 2021. La misma mide la relación entre los recursos tributarios provinciales y el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia y permite conocer cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado por la Jurisdicción en el período respectivo<sup>4</sup>.

Hasta el año 2013 la PTE era menor al 4,0%. A partir del año 2013 comenzó a incrementarse paulatinamente hasta alcanzar el 4,7%, máximo de la serie, en 2017. En 2018 la PTE descendió al 4,0% y en 2019 volvió a ubicarse en rangos inferiores al 3,5%, específicamente en el 3,3% (-0,7 p.p. respecto al valor de 2018). A partir de 2020 la PTE ascendió nuevamente ubicándose en un 3,8%, 0,5 p.p. respecto del año previo. En 2021 la PTE se incrementó 0,4 p.p. respecto al año anterior, alcanzado un valor de 4,2%.

<sup>4</sup> El Instituto Provincial de Estadísticas y Ciencia de Datos (IPECD) de Chaco provee cifras oficiales del PBG de la Provincia.

**GRÁFICO N° 3. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA**  
Ingresos Tributarios Prov. / PBG



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y del Instituto Provincial de Estadísticas y Ciencia de Datos.

El Cuadro N° 2 presenta los principales recursos tributarios administrados por la Provincia y las tasas de variación interanual con respecto a 2020.

**CUADRO N° 2**  
**RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL ANUAL**  
En millones de pesos

CONCEPTO	2020	%	2021	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	11.712,8	73,2%	20.112,2	74,0%	8.399,4	71,7%
Sellos	1.393,8	8,7%	2.716,5	10,0%	1.322,7	94,9%
Inmobiliario	115,0	0,7%	148,7	0,5%	33,7	29,3%
Otros	2.778,8	17,4%	4.196,0	15,4%	1.417,2	51,0%
<b>TOTAL</b>	<b>16.000,5</b>	<b>100%</b>	<b>27.173,4</b>	<b>100%</b>	<b>11.173,0</b>	<b>69,8%</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y de la Contaduría General de la Provincia.

Del total de recursos Tributarios Provinciales ingresados en el año 2021 (\$27.173,4 millones), los Ingresos Brutos explicaron el 74,0%. Si se efectúa una comparación interanual, la recaudación de este tributo creció 71,7% (+\$8.399,4 millones). Por su



parte, el impuesto a los Sellos se incrementó un 94,9% i.a. (+\$1.322,7 millones); mientras que el Inmobiliario lo hizo en 29,3% i.a. (+\$33,7 millones) y representaron el 10,0% y el 0,5% respectivamente del total mencionado, aunque cabe aclarar que el Inmobiliario es un tributo mayoritariamente descentralizado en los municipios. El resto de los recursos de la Provincia, agrupados en la categoría Otros<sup>5</sup>, aumentaron en 51,0% i.a. (+\$1.417,2 millones) y significaron el 15,4% del total.

### 2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

En el Cuadro N° 3 se muestran los valores de la recaudación alcanzados en el año 2021 por la Administración Provincial, con relación con lo presupuestado para dicho ejercicio<sup>6</sup>.

Se observa que los Ingresos Corrientes percibidos en 2021 significaron el 126,0% de la previsión inicial del ejercicio; mientras que los Ingresos de Capital resultaron en un 98,1% de dicha estimación<sup>7</sup>. Dentro de los primeros, los rubros que presentaron mayor nivel de recaudación fueron las Rentas de la Propiedad (818,0%), las Transferencias Corrientes (538,9%), la Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública (372,5%) y los Ingresos no Tributarios (241,6%).

Por su parte, el elevado porcentaje de ejecución de los Ingresos de Capital se explica principalmente por el comportamiento del concepto Disminución de la Inversión Financiera, muy por encima de la previsión original, con una participación del 37,0% en el total de los ingresos de capital. El resto de los recursos de capital también registraron un buen desempeño, con una percepción del 92,8% para los Recursos Propios de Capital (aunque con escasa participación relativa, de solo el 2,6% en el total de ingresos de capital), y con el 61,0% de ejecución para las Transferencias de Capital (con una participación relativa del 60,4% de los mismos).

---

<sup>5</sup> Principalmente constituido por la recaudación del Fondo de Consorcio Caminero, el Fondo de Salud Pública, los importes recaudados en concepto de tarifa sustitutiva de aportes y contribuciones derivados del Convenio de Corresponsabilidad Gremial, tasas varias, recargos, intereses y multas, entre otros.

<sup>6</sup> Al no contarse con información desagregada que permita distinguir el componente previsional del INSSSEP, se omite del cuadro N° 3 la recaudación en concepto de Contribuciones a la Seguridad Social.

<sup>7</sup> Cabe señalar que esta cifra resultó 39,9 p.p. por encima de la cifra alcanzada en 2020 (cuando se ejecutó un 58,2% en relación a la previsión original).

**CUADRO N° 3**  
**RECAUDACIÓN ANUAL**  
En millones de pesos

CONCEPTO	Prresupuesto Aprobado 2021	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>165.406,4</b>	<b>208.345,1</b>	<b>126,0%</b>
1.1. Tributarios	161.450,3	191.346,7	118,5%
Impuestos Provinciales	23.740,4	27.173,4	114,5%
Impuestos Nacionales	137.709,9	164.173,3	119,2%
1.2. No Tributarios	921,7	2.226,7	241,6%
1.3. Vta. Bienes y Serv.de la Adm. Públ.	3,6	13,3	372,5%
1.4. Rentas de la Propiedad	289,5	2.367,9	818,0%
1.5. Transferencias Corrientes	2.741,3	14.771,7	538,9%
<b>2. De Capital</b>	<b>8.803,1</b>	<b>8.634,3</b>	<b>98,1%</b>
2.1. Recursos Propios de Capital	238,7	221,6	92,8%
2.2. Transferencias de Capital	8.556,8	5.218,9	61,0%
2.3 Disminución de la Inversión Financiera	7,6	3.193,7	n/a
<b>TOTAL PTO. AP + OD</b>	<b>174.209,5</b>	<b>216.979,4</b>	<b>124,6%</b>

**Notas:** n/a: cociente entre un número negativo y otro positivo, o viceversa; o denominador cero (o cercano a cero). Por otro lado, se omite del cuadro N° 3 la recaudación en concepto de Contribuciones a la Seguridad Social, ya que no se cuenta con información desagregada que permita distinguir el componente previsional del INSSSEP.

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

### 3. Gastos

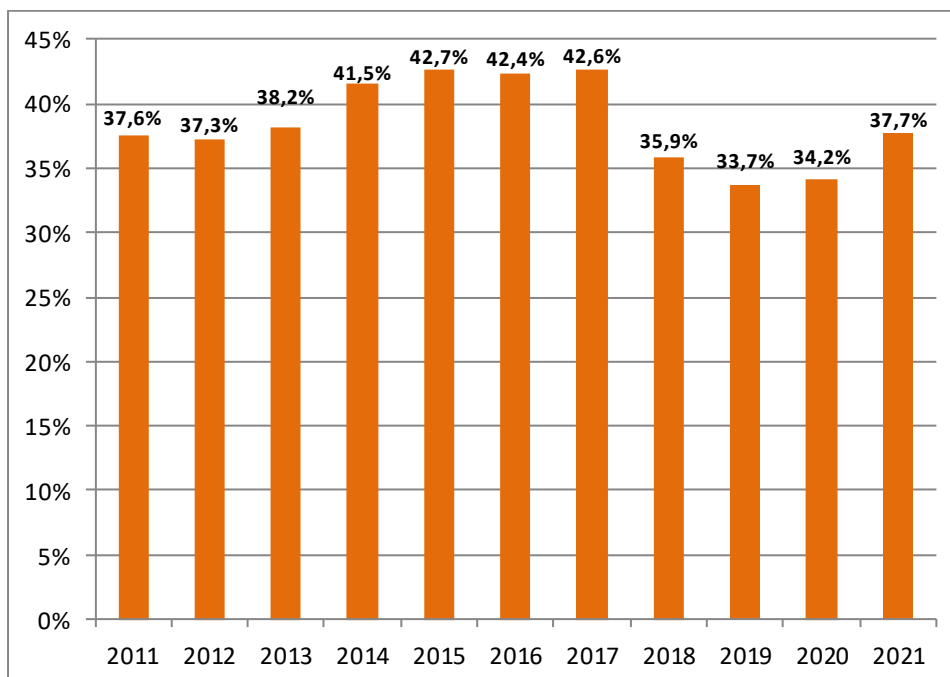
En este apartado se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del mismo.

Previo a este análisis, se presenta la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial con respecto al Producto Bruto Geográfico de Chaco. En el Gráfico N° 4 se observa que el tamaño del gasto entre los años 2014 y 2017 osciló en torno al 42%, verificándose una notoria caída a partir de 2018. Así, en dicho año el gasto total representó el 35,9% del PBG<sup>8</sup>, mientras que en 2019 este guarismo significó el 33,7% del valor económico agregado generado por la Provincia

<sup>8</sup> La tendencia creciente del gasto se interrumpe en el año 2018, cuando se verifica una caída relativa del gasto respecto a la actividad económica provincial, debido al Consenso Fiscal firmado a fines de 2017.

en ese año y en el año 2020 se mantuvo en un valor de 34,2%. En 2021 se incrementó en 3,5 p.p. respecto al año anterior, registrando un guarismo de 37,7%).

**GRÁFICO N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL**  
Gastos Totales / PBG

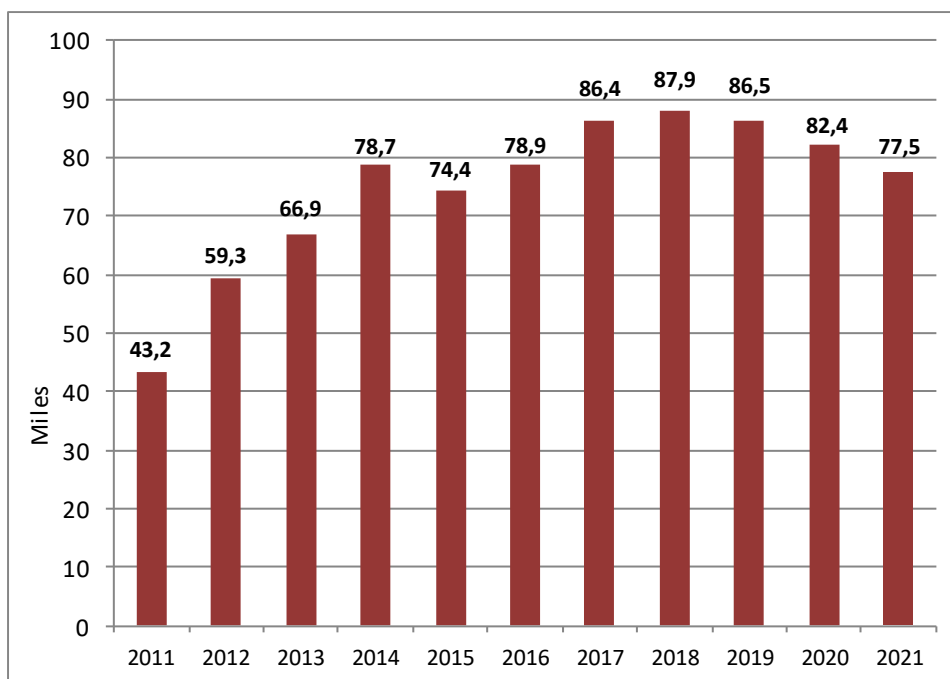


**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y del Instituto Provincial de Estadísticas y Ciencia de Datos.

Otra forma de medir la dimensión de la Administración Provincial es a través de la cantidad de personal ocupado en la misma<sup>9</sup>. El Gráfico N° 5 muestra que, al cierre del año 2019, la Provincia contaba con una planta de personal de 86.457 empleados lo que implicó la duplicación del tamaño que ostentaba la misma en el año 2011. En el año 2020, la planta estuvo conformada por 82.358 agentes y resultó 4,7% inferior a la del año precedente. En el mismo sentido, en el año 2021 la planta de personal conformada por 77.477 agentes, resultó un 5,9% menor a la correspondiente a 2020.

<sup>9</sup> Incluye personal permanente, contratado (incluye contratos que se imputan al inciso/Partida/Principal Personal) y temporario (refiere a los contratos que se imputan al Inciso/Partida/Principal Servicios No Personales). Incluye también alumnos de Escuela de Policía y personal jornalizado diario.

**GRÁFICO N° 5. PLANTA DE PERSONAL OCUPADO**  
Número de agentes (en miles)



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

### 3.1 Gastos por su naturaleza económica

Tal como se refleja en el Cuadro N° 4, el Gasto Total del año 2021 ascendió a \$242.062,8 millones, siendo 68,3% superior al correspondiente a 2020<sup>10</sup>. El 86,7% correspondió a Erogaciones Corrientes y el 13,3% restante a las Erogaciones de Capital.

Las Erogaciones Corrientes se incrementaron interanualmente en 55,1% (+\$74.500,4 millones), principalmente por los incrementos de las Remuneraciones al Personal, del 47,1 % i.a. (+\$32.342,3 millones), de las Transferencias Corrientes<sup>11</sup>, del 65,6% i.a. (+\$19.376,1 millones), y de las Prestaciones de la Seguridad Social, del 56,3%

<sup>10</sup> Como se mencionó anteriormente, la inflación acumulada de 2021 de la provincia de Chaco fue de 49,7%, según el Índice de Precios al Consumidor de la región NEA publicado por el INDEC. Por lo tanto, en términos reales, si bien la recaudación creció, también lo hicieron los gastos, y a una mayor tasa, lo cual se reflejó en una reducción del superávit financiero de 2021 con respecto a 2020.

<sup>11</sup> Incluyen transferencias por coparticipación municipal y transferencias a establecimientos educativos privados para el pago de salarios.

(+\$13.435,5 millones). Estos conceptos explican, en conjunto, el 77,4% del Gasto Total, lo cual refleja una elevada rigidez de la estructura del gasto provincial.

Los gastos en Bienes y Servicios y Rentas de la Propiedad tuvieron incrementos interanuales del 88,0% y 34,3%, respectivamente, con participaciones del 7,0% y del 2,4% en el Gasto Total.

**CUADRO N° 4**  
**EJECUCIÓN ANUAL DE GASTOS**  
En millones de pesos

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2020	% Part.	2021	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>135.314,0</b>	<b>94,1%</b>	<b>209.814,5</b>	<b>86,7%</b>	<b>74.500,4</b>	<b>55,1%</b>
1.1. Remuneraciones	68.693,8	47,8%	101.036,1	41,7%	32.342,3	47,1%
1.2. Bienes y Servicios	8.962,7	6,2%	16.852,9	7,0%	7.890,2	88,0%
1.3. Rentas de la Propiedad	4.244,4	3,0%	5.700,7	2,4%	1.456,3	34,3%
1.4. Prestaciones Seguridad Social	23.876,3	16,6%	37.311,9	15,4%	13.435,5	56,3%
1.5. Transferencias Corrientes	29.536,8	20,5%	48.912,9	20,2%	19.376,1	65,6%
Al Sector Privado	10.506,5	7,3%	15.771,8	6,5%	5.265,3	50,1%
Al Sector Público	19.030,3	13,2%	33.141,1	13,7%	14.110,8	74,1%
<b>2. De Capital</b>	<b>8.485,7</b>	<b>5,9%</b>	<b>32.248,3</b>	<b>13,3%</b>	<b>23.762,6</b>	<b>280,0%</b>
2.1. Inversión Real Directa	6.351,3	4,4%	23.398,3	9,7%	17.047,0	268,4%
2.2. Transferencias de Capital	403,0	0,3%	2.913,2	1,2%	2.510,2	623,0%
2.3. Inversión Financiera	1.731,5	1,2%	5.936,9	2,5%	4.205,4	242,9%
<b>TOTAL</b>	<b>143.799,7</b>	<b>100%</b>	<b>242.062,8</b>	<b>100%</b>	<b>98.263,1</b>	<b>68,3%</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Cabe destacar que los Gastos de Capital aumentaron 280,0% i.a. (+\$23.762,6 millones), debido principalmente al incremento de la Inversión Real Directa en 268,4% i.a. (+\$17.047,0 millones), concepto que significó el 71,7% del total del gasto de capital.

El Cuadro N° 5 informa que el nivel de ejecución de los gastos de la Administración Provincial y Organismos Descentralizados en relación al presupuesto aprobado para el ejercicio 2021 resultó de 119,4%<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> Al no contarse con información desagregada que permita distinguir el componente previsional del INSSSEP, se omite del cuadro N° 5 del presente documento.

**CUADRO N° 5**  
**EJECUCIÓN ANUAL DE GASTOS**  
En millones de pesos

CONCEPTO	Presupuesto Aprobado 2021	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>139.683,1</b>	<b>172.502,6</b>	<b>123,5%</b>
1.1. Remuneraciones	83.534,0	101.036,1	121,0%
1.2. Bienes y Servicios	11.834,3	16.852,9	142,4%
1.3. Rentas de la Propiedad	5.145,5	5.700,7	110,8%
1.4. Transferencias Corrientes	39.169,3	48.912,9	124,9%
<b>2. De Capital</b>	<b>31.785,1</b>	<b>32.248,3</b>	<b>101,5%</b>
2.1. Inversión Real Directa	21.516,7	23.398,3	108,7%
2.2. Transferencias de Capital	5.542,1	2.913,2	52,6%
2.3 Inversión Financiera	4.726,2	5.936,9	125,6%
<b>TOTAL PTO. AP + OD</b>	<b>171.468,1</b>	<b>204.750,9</b>	<b>119,4%</b>

**Nota:** Se omite del cuadro N° 5 el gasto en concepto de Contribuciones a la Seguridad Social, ya que no se cuenta con información desagregada que permita distinguir el componente previsional del INSSSEP.

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Las Erogaciones Corrientes significaron, en el año 2021, el 123,5% del presupuesto anual aprobado para dicho concepto. En el desagregado del mismo, los rubros Bienes y Servicios, Transferencias Corrientes y Remuneraciones registraron niveles de ejecución superiores al promedio, con 142,4%, 124,9% y 121,0% respectivamente.

El nivel de ejecución de las Erogaciones de Capital fue del 101,5%. Por encima de este promedio se ubicaron la ejecución de la Inversión Financiera y de la Inversión Real Directa, con el 125,6% y el 108,7% respectivamente. En sentido contrario, el rubro Transferencias de Capital presentó un bajo nivel de ejecución relativo, con el 52,6% de la previsión original.

### 3.2 Finalidad del gasto

Entre las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa los gastos por finalidad y función permite observar el destino asignado a las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo la mencionada clasificación.

**CUADRO N° 6**  
**GASTO ANUAL POR FINALIDAD Y FUNCION**  
En millones de \$ y en %

FINALIDAD Y FUNCION	2020		2021		Diferencia	
	Abs.	Part. %	Abs.	Part. %	Abs.	%
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>37.246,3</b>	<b>25,9%</b>	<b>60.321,8</b>	<b>24,9%</b>	<b>23.075,6</b>	<b>62,0%</b>
<b>Servicios de seguridad</b>	<b>8.838,9</b>	<b>6,1%</b>	<b>15.444,6</b>	<b>6,4%</b>	<b>6.605,7</b>	<b>74,7%</b>
<b>Servicios sociales</b>	<b>84.249,6</b>	<b>58,6%</b>	<b>140.056,5</b>	<b>57,9%</b>	<b>55.806,9</b>	<b>66,2%</b>
Salud	14.971,2	10,4%	26.334,8	10,9%	11.363,5	75,9%
Promoción y asistencia social	6.549,5	4,6%	12.048,9	5,0%	5.499,4	84,0%
Seguridad social	24.969,0	17,4%	38.926,2	16,1%	13.957,3	55,9%
Educación y cultura	34.840,8	24,2%	53.877,9	22,3%	19.037,1	54,6%
Trabajo	215,2	0,1%	533,7	0,2%	318,6	148,0%
Vivienda y urbanismo	2.672,5	1,9%	8.082,9	3,3%	5.410,3	202,4%
Agua potable y alcantarillado	25,9	0,0%	252,2	0,1%	226,3	873,2%
Otros servicios urbanos	5,5	0,0%	-	0,0%	-5,5	-100,0%
<b>Servicios económicos</b>	<b>9.220,6</b>	<b>6,4%</b>	<b>20.539,2</b>	<b>8,5%</b>	<b>11.318,6</b>	<b>122,8%</b>
<b>Deuda pública</b>	<b>4.244,4</b>	<b>3,0%</b>	<b>5.700,7</b>	<b>2,4%</b>	<b>1.456,3</b>	<b>34,3%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>143.799,7</b>	<b>100%</b>	<b>242.062,8</b>	<b>100%</b>	<b>98.263,1</b>	<b>68,3%</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

Al cierre del año 2021, la finalidad Administración Gubernamental<sup>13</sup> mostró una reducción de su participación en el Gasto Total de 1,0 p.p., pasando de 25,9% en 2020 a 24,9% en 2021. Asimismo, las funciones Servicios Sociales y Servicios de la Deuda también redujeron levemente su participación en el Gasto Total, pasando de 58,6% a 57,9% (-0,7 p.p.), y de 3,0% a 2,4% (-0,6 p.p.) respectivamente, en 2021 con respecto a 2020. Como contrapartida, las finalidades Servicios Económicos y Servicios de Seguridad incrementaron sus participaciones relativas, registrando aumentos en sus participaciones de 2,1 p.p. y de 0,2 p.p. respectivamente, incrementando su peso relativo conjunto en el Gasto Total de 12,6% en 2020 a 14,9% en 2021.

Dentro de la finalidad Servicios Sociales, se destacaron los aumentos de la función Vivienda y Urbanismo (+1,5 p.p.), Salud (+0,5 p.p.), y Promoción y Asistencia Social (+0,4 p.p.), que pasaron a representar el 3,3%, el 10,9% y el 5,0% del Gasto Total respectivamente, en 2021. En sentido contrario, las funciones Educación y Cultura, y Seguridad Social disminuyeron su importancia relativa en 2,0 p.p. y en 1,3 p.p. respectivamente, pasando de 24,2% y 17,4% respectivamente, en 2020 a 22,3% y 16,1% respectivamente, en 2021.

<sup>13</sup> Incluye coparticipación a municipios, funcionamiento de los poderes del Estado, control de la gestión pública, información y estadísticas básicas.

### 3.3 Coparticipación a Municipios

El gobierno provincial transfiere recursos a sus municipios en cumplimiento del Régimen Provincial de Coparticipación de Impuestos Ley N° 544-P. Dispone a tal fin de un Fondo de Participación Municipal (FPM) integrado por el 15,5% de los ingresos percibidos en concepto de: Impuesto sobre los Ingresos Brutos; Impuesto a los Sellos; y Régimen de Coparticipación de Impuestos Nacionales o convenios equivalentes.

De la masa coparticipable, el 99,5% se destina al FPM y el 0,5% al Fondo Solidario Municipal (FSM). Este último se crea en reconocimiento de los problemas que enfrentan los municipios de tercera categoría<sup>14</sup>, por no contar con suficientes recursos genuinos para hacer frente a sus erogaciones. Se asigna en partes iguales entre las Municipalidades de: Isla del Cerrito, Fuerte Esperanza, Misión Nueva Pompeya, El Sauzalito, Miraflores, Villa Río Bermejito, Capitán Solari, Samuhú, Gaucedo y Las Palmas.

El FPM se distribuye del siguiente modo: 15% en partes iguales entre todos los municipios; 25% en forma directamente proporcional a los recursos de rentas generales recaudados por cada municipio en el año calendario inmediato anterior; 60% en proporción directa a la cantidad de empleados que cada municipio necesitaría teóricamente a efectos de prestar los servicios públicos que le son propios.

Cabe mencionar, además, que la provincia de Chaco ha transferido parte importante de sus potestades tributarias a las jurisdicciones municipales, delegando la recaudación del impuesto Inmobiliario Urbano y el impuesto Automotor.

El Cuadro N° 7 muestra la distribución automática de recursos de la Provincia hacia sus municipios, desagregados por categoría para los años 2020 y 2021, así como la participación de cada categoría en el total bruto y la significación de este último en el gasto total provincial.

Se observa que el crecimiento interanual de los recursos distribuidos por la Provincia hacia sus municipios fue de 62,9%, que en términos absolutos significó \$9.718,3 millones adicionales. No obstante, la participación de los mismos en el Gasto Total se redujo levemente, pasando de 10,7% en 2020 a 10,4% en 2021 (-0,3 p.p.).

---

<sup>14</sup> Según la Constitución Provincial de Chaco, los municipios de Tercera Categoría son los centros de población de hasta cinco mil habitantes; los de Segunda Categoría son los centros de población de más de cinco mil y hasta veinte mil habitantes; por último, los municipios de Primera Categoría son los centros de población de más de veinte mil habitantes.



**CUADRO N° 7**  
**DISTRIBUCIÓN ANUAL DE RECURSOS A MUNICIPIOS**  
En millones de pesos

MUNICIPIOS	2020		2021		Diferencia	
	Abs.	Part. %	Abs.	Part. %	Abs.	%
Primera Categoría	9.261,4	60,0%	15.107,5	60,0%	5.846,1	63,1%
Segunda Categoría	3.742,5	24,2%	6.101,0	24,2%	2.358,5	63,0%
Tercera Categoría	2.438,0	15,8%	3.951,8	15,7%	1.513,8	62,1%
<b>TOTAL BRUTO</b>	<b>15.442,0</b>	<b>100%</b>	<b>25.160,3</b>	<b>100%</b>	<b>9.718,3</b>	<b>62,9%</b>
Gasto Total	143.799,7		242.062,8			
Participación s/ GT	10,7%		10,4%			

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

#### 4. Resultados y Deuda Pública

##### 4.1 Resultados

En el año 2021 se registró una tasa de expansión interanual de los gastos superior a la de los recursos (+68,3% vs. +63,4%, respectivamente) y si bien los Resultados Económico, Primario y Financiero fueron superavitarios, los dos últimos redujeron su magnitud absoluta con respecto a 2020.

En el Cuadro N° 8 consta que el Resultado Económico de 2021 fue superavitario (\$28.569,5 millones) y su monto fue equivalente al 11,6% de los Ingresos Totales, mientras que en el año 2020 el resultado superavitario había significado el 8,7% de los Ingresos Totales del período. Esto debido a que los ingresos corrientes crecieron a una tasa superior a los gastos corrientes (60,5% i.a. vs 55,1% i.a.).

El Resultado Primario del año 2021 continuó siendo positivo en comparación con el año anterior, aunque se redujo en magnitud. Pasó de un superávit de \$11.642,2 millones en 2020 a uno de \$10.656,2 millones en 2021.

El Resultado Financiero positivo pasó de un superávit de \$7.397,8 millones en el año 2020 a uno de \$4.955,5 millones en 2021, debido a la dinámica de los ingresos y gastos totales, afectada por los incrementos interanuales de los ingresos y gastos de capital (220% i.a. vs 280% i.a., respectivamente).

En términos de los recursos totales, el superávit Primario significó el 4,3% de los mismos, mientras que el Financiero representó el 2,0% versus un saldo positivo Primario equivalente al 7,7% de los recursos y un superávit Financiero equivalente al 4,9% de dichos recursos registrados durante el año 2020.

**CUADRO N° 8**  
**CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO - ANUAL**  
En millones de pesos

CONCEPTO	2020	2021	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	148.499,4	238.384,0	89.884,6	60,5%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	135.314,0	209.814,5	74.500,4	55,1%
<b>RESULTADO ECONOMICO</b>	<b>13.185,3</b>	<b>28.569,5</b>	<b>15.384,2</b>	<b>116,7%</b>
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	2.698,2	8.634,3	5.936,1	220,0%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	8.485,7	32.248,3	23.762,6	280,0%
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>151.197,5</b>	<b>247.018,2</b>	<b>95.820,7</b>	<b>63,4%</b>
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>143.799,7</b>	<b>242.062,8</b>	<b>98.263,1</b>	<b>68,3%</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>	<b>11.642,2</b>	<b>10.656,2</b>	<b>-986,0</b>	<b>-8,5%</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>7.397,8</b>	<b>4.955,5</b>	<b>-2.442,4</b>	<b>-33,0%</b>

**Nota:** n/a: cociente entre un número negativo y otro positivo, o viceversa; o denominador cero (o cercano a cero o relativamente pequeño). **Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

#### 4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

Del Cuadro N° 9 surge que el stock de deuda pública consolidada al 31 de diciembre de 2021 fue de \$67.350,8 millones<sup>15</sup>, y representó un incremento en términos nominales de \$11.980,6 millones (+21,6%) con respecto a la deuda consolidada existente al 31 de diciembre de 2020 (\$55.370,1 millones)<sup>16</sup>. En términos nominales, este aumento se originó principalmente por deuda contraída a través de Títulos Públicos<sup>17</sup>, con el Gobierno Nacional (particularmente a través del Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial<sup>18</sup>), por préstamos directos con Organismos Internacionales y, en menor medida, con Entidades Bancarias y Financieras<sup>19</sup>.

<sup>15</sup> No incluye Deuda Flotante.

<sup>16</sup> Si la comparación se efectúa contra el primer semestre de 2021, el stock de deuda se incrementó en 15,4% (+\$8.973,7 millones).

<sup>17</sup> Específicamente, mediante Títulos Públicos Internacionales bajo legislación extranjera.

<sup>18</sup> A través del Programa de Asistencia Financiera a Provincias (Resolución 709/2021 Artículos 1 y 4).

<sup>19</sup> Por variación de tipo de cambio de deuda existente denominada en dólares estadounidenses.

**CUADRO N° 9**  
**STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
**En millones de pesos**

Acreedor/Prestamista	2020		2021		Diferencia	%
	Al 31/12	Part. %	Al 31/12	Part. %		
<b>Gobierno Nacional</b>	<b>22.536,9</b>	<b>40,7%</b>	<b>25.779,1</b>	<b>38,3%</b>	<b>3.242,1</b>	<b>14,4%</b>
Tesoro Nacional	5.900,9	10,7%	5.971,4	8,9%	70,5	1,2%
Fondos Fiduciarios	14.229,1	25,7%	17.341,5	25,7%	3.112,5	21,9%
Financiamiento de Organismos Internac. de Créd.	2.407,0	4,3%	2.466,1	3,7%	59,1	2,5%
<b>Entidades Bancarias y Financieras</b>	<b>6.538,5</b>	<b>11,8%</b>	<b>8.299,9</b>	<b>12,3%</b>	<b>1.761,4</b>	<b>26,9%</b>
<b>Títulos Públicos Provinciales</b>	<b>25.895,1</b>	<b>46,8%</b>	<b>30.216,4</b>	<b>44,9%</b>	<b>4.321,4</b>	<b>16,7%</b>
<b>Préstamos directos con Organismos Internacionales</b>	<b>399,7</b>	<b>0,7%</b>	<b>3.055,4</b>	<b>4,5%</b>	<b>2.655,8</b>	<b>664,5%</b>
<b>Total Deuda Pública</b>	<b>55.370,1</b>	<b>100%</b>	<b>67.350,8</b>	<b>100%</b>	<b>11.980,6</b>	<b>21,6%</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

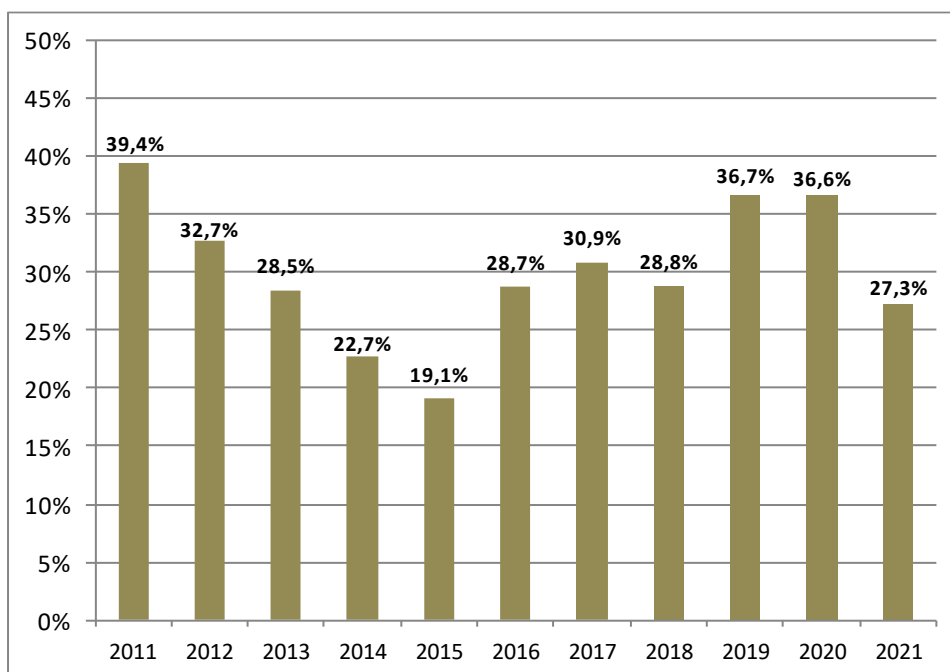
En cuanto a la estructura de la deuda, vale mencionar algunas modificaciones. Así, en el año 2021, las participaciones de los préstamos directos con Organismos Internacionales, y en menor medida, de las Entidades Bancarias y Financieras se incrementaron en 3,8 p.p. y 0,5 p.p. respectivamente con respecto al año anterior. Los primeros, pasaron de significar el 0,7% del total en 2020 al 4,5% en 2021; mientras que los segundos, pasaron de representar el 11,8% al 12,3% en el mencionado período. Estos aumentos tuvieron su correlato en una reducción de la participación de la deuda contraída con el Gobierno Nacional (-2,4 p.p.) y a través de los Títulos Públicos Provinciales (-1,9 p.p.).

El Gráfico N° 6 muestra que en el año 2011 el stock de la deuda significaba aproximadamente el 40% de los recursos totales de la Provincia, iniciándose a partir de 2012 un sendero descendente en la evolución de este indicador que llegó a un mínimo de 19.0% en el año 2015 producto del importante desendeudamiento relativo verificado en esos años. No obstante, a partir de 2016 el ratio se elevó nuevamente, para alcanzar en el año 2019 un 36,7% de los ingresos de la Provincia (+7,9 p.p. con respecto a 2018, cuyo guarismo fue de 28,8%); manteniéndose relativamente constante en el año 2020 cuando alcanzó al 36,6% de los ingresos de la Provincia (-0,1 p.p. con respecto al año previo). En el año 2021 este coeficiente se ubicó en el 27,3% (-9,3 p.p. con respecto a 2020) producto de la reestructuración de la deuda externa alcanzada a medidos de dicho año<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Cabe señalar que el acuerdo de reestructuración de deuda permitió extender los plazos de vencimientos, reducir el capital y generar un ahorro en los flujos de servicios de capital e intereses de la misma, representando un alivio financiero significativo para la Provincia hasta el año 2024. Esto permitió liberar recursos para destinarlos a la obra pública y, consecuentemente, dar impulso a la reactivación económica de Chaco.

El comportamiento de la deuda, en los últimos años, estuvo afectado en gran medida por la moneda de denominación y por la exposición a la inflación y devaluación. Cabe notar que del stock total de deuda de la Provincia al cierre de 2021, alrededor del 65% corresponde a deuda denominada en dólares estadounidenses<sup>21</sup>, lo cual expone a las finanzas provinciales a una situación de riesgo cambiario .

**GRÁFICO N° 6. DEUDA CONSOLIDADA / INGRESOS TOTALES**



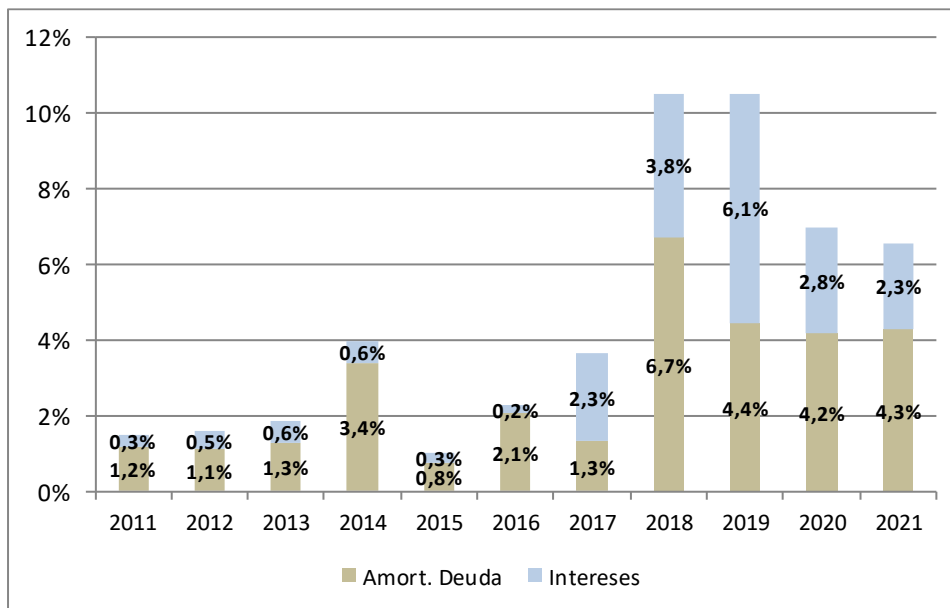
**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco.

La evolución mencionada también se refleja en el peso relativo de los servicios de la deuda (intereses más amortización del capital). En efecto, tal como se observa en el Gráfico N° 7 desde 2011 a 2017 los mismos no superaron el 4% de los ingresos totales, alcanzando un mínimo en el año 2015 cuando representaron el 1,1% de los ingresos de la Provincia. En 2018 se elevaron fuertemente, significando el 10,5% de los recursos, destacándose la amortización de capital del Programa de Desendeudamiento Federal (\$3.352 millones) y los intereses devengados en este periodo, especialmente los correspondientes al Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial (\$1.408,9 millones) y a títulos públicos provinciales (\$851,4 millones). Asimismo, en 2019, estos servicios se mantuvieron constantes respecto al año

<sup>21</sup> La deuda nominada en dólares se compone principalmente de Títulos Públicos, y en menor medida con Entidades Bancarias y Financieras y financiamiento de Organismos Internacionales de Crédito.

anterior en términos de los ingresos totales, con el 10,5% de los mismos, con vencimientos de intereses por \$6.493 millones y amortizaciones de capital por \$4.706 millones. En el año 2020, los mencionados servicios alcanzaron un 7,0% de los ingresos totales, con vencimientos de intereses que significaron el 2,8% de los recursos y la amortización de capital, el 4,2% de los mismos. En 2021, estos servicios fueron el 6,6% de los ingresos totales, con vencimientos de intereses que representaron el 2,3% de los recursos y la amortización de capital, el 4,3% de los mismos.

**GRÁFICO N° 7. SERVICIOS DE DEUDA / INGRESOS TOTALES**



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de la provincia de Chaco y la Contaduría General de la Provincia.

## Consideraciones metodológicas

### El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por:

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados;
- Instituciones de Seguridad Social.

Los Organismos Descentralizados incluidos en el presupuesto son:

- Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda;
- Dirección de Vialidad Provincial;
- Instituto de Colonización;
- Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias;
- Administración Provincial del Agua;
- Instituto del Aborigen Chaqueño;
- Instituto de Cultura del Chaco;
- Administración Tributaria Provincial;
- Instituto Provincial para la Inclusión de Personas con Discapacidad;
- Administración Puerto de Barranqueras;
- Instituto del Turismo;
- Instituto del Deporte Chaqueño;
- Escuela de Gobierno;
- Comité Provincial de Prevención de la Tortura;
- Instituto Provincial de Administración Pública;
- Instituto de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar.
- Administración Puerto Las Palmas.

### La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuándo fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

### **Fuentes de información**

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Planificación, Economía e Infraestructura de Chaco; la Contaduría General de la Provincia; y la Administración Tributaria Provincial, a través de sus sitios web.

Además, la información se complementó con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales (DNAP) dependiente del Ministerio de Economía de la Nación; del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), mediante sus respectivas páginas web, y con información estadística del sitio Gobierno Abierto de la Provincia de Chaco y del Instituto Provincial de Estadísticas y Ciencia de Datos (IPECD).