

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO DE
LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES
AÑO 2021**

Dirección de Análisis Fiscal

La Plata, mayo de 2022

Índice

Introducción	3
1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el 2021	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Autonomía.....	6
2.3 Recursos Tributarios propios	7
3. Gastos	8
3.1 Gastos por su naturaleza económica	8
3.2 Finalidad del Gasto	11
3.3 Transferencias a Municipios.....	13
4. Resultado y financiamiento	16
4.1 Resultado.....	16
4.2 Fuentes y Aplicaciones Financieras	16
4.3 Situación de la Deuda Pública Provincial	17
Consideraciones metodológicas	19
El alcance jurisdiccional.....	19
Fuentes de Información	20
Anexo: Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento	21

Introducción

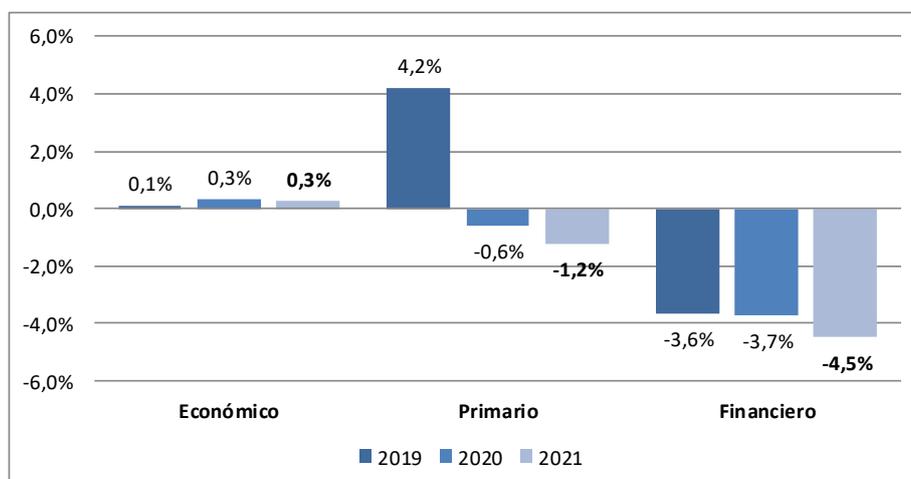
El presente informe es realizado en base a la información de ejecución presupuestaria y cierre de ejercicio 2021, divulgada por la Contaduría General de la Provincia.

1. Síntesis del desempeño presupuestario durante 2021

Las cuentas del ejercicio 2021 del Presupuesto de la Provincia de Buenos Aires mostraron la siguiente evolución con relación a los dos años anteriores. En lo relativo al resultado económico, cabe destacar que fue levemente superavitario. El resultado primario, que en 2019 fue superavitario, ya en 2020 mostró un déficit que se acrecienta en 2021. Por su lado el resultado financiero, continuó con la tendencia deficitaria¹.

Como puede observarse en el Gráfico 1, expresados como porcentajes de los recursos totales, el resultado económico pasó de 0,1% en 2019 a 0,3% en 2021, el resultado primario de 4,2% a -1,2% y el resultado financiero de -3,6% a -4,5%.

Gráfico 1
Resultados de la Administración Provincial al cierre anual (como % de los Recursos Totales)



Fuente: elaboración propia con datos de la Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires.

¹ Entendiendo como:

Resultado Económico: la diferencia entre Ingresos Corrientes y Gastos Corrientes.
Resultado Primario: la diferencia entre Ingresos Totales (corrientes y de capital) y Gastos Totales (corrientes y de capital), netos de los pagos de intereses por servicios de la deuda.

Resultado Financiero: la diferencia entre Ingresos Totales (corrientes y de capital) y Gastos Totales (corrientes y de capital).

La ejecución 2021 determinó un superávit económico de \$ 5.531 millones, un déficit primario de \$ 26.351 millones y un resultado financiero deficitario de \$ 94.712 millones, un 88,4% más alto que el de 2020².

En el Cuadro 1 se expone la evolución de los distintos resultados en valores corrientes para los últimos cinco años. El resultado económico fue superavitario en el período, registrando en 2021 una mejora nominal respecto al año anterior. El resultado primario que es el más fluctuante de los analizados, pasó a ser deficitario en 2020 situación que se mantuvo durante 2021. El resultado financiero, por su parte, fue deficitario durante todo el lustro.

Cuadro 1
Resultados 2017 – 2021 –en millones de \$-

Resultado	2017	2018	2019	2020	2021
Económico	11.715	13.440	1.015	4.055	5.351
Primario	-1.249	19.373	41.347	-8.066	-26.351
Financiero	-22.306	-22.283	-35.982	-50.274	-94.712

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

Los recursos totales percibidos por la Administración Pública no Financiera en el año 2021 ascendieron a \$ 2.114.642 millones, incrementándose un 57,4% con relación al año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron 58,0% (+ \$ 771.911 millones), mientras que los de capital sufrieron una caída de - 7,8% (- \$ 908 millones).

Los gastos devengados ascendieron a \$ 2.209.354 millones, con un crecimiento del 58,5% i.a. Los gastos corrientes se incrementaron un 58,0% (+ \$ 770.614 millones) y los de capital un 67,9% (+ \$ 44.826 millones).

Los gastos netos del pago de intereses, se incrementaron un 62,0% i.a., superando el incremento del total de los recursos (+ 57,4%), explicando el incremento del déficit primario que pasó de \$8.066 millones en 2020 a \$ 26.351 millones en 2021.

Los gastos totales crecieron levemente por sobre los recursos totales (58,5% vs. 57,4%), incrementando así el déficit financiero en un 88,4%.

²En el Anexo, al final del presente informe, se expone la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento para el Estado Provincial.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

Los recursos totales de la Administración Pública no Financiera Provincial en 2021 ascendieron a \$ 2.114.642 millones, representando un incremento de 57,4% (+ \$ 771.003 millones) con relación al 2020. En el Cuadro 2 se exponen la composición de los recursos y las variaciones interanuales de sus recaudaciones.

Los Ingresos Corrientes aumentaron un 58,0% respecto a 2020 (+ \$ 771.911 millones), mientras que los Recursos de Capital cayeron un 7,8% (- \$ 908 millones).

Los Ingresos Tributarios (tanto provinciales como nacionales, conformados estos últimos por la coparticipación federal y distintas leyes especiales) representaron el 72,0% de los ingresos totales. Su crecimiento interanual del 66,5% se situó por encima de la variación del índice de precios del período (50,9% según el INDEC), observándose que la recaudación provincial se incrementó un 69,9% y la recaudación de origen nacional un 62,9%.

En los impuestos provinciales se destacaron Sellos con un incremento del 81,0% i.a. (+ \$ 30.003 millones) e Ingresos Brutos (IIBB) con un 70,8% i.a. (+ \$ 239.891 millones) y una participación del 27,4% sobre el total.

Cuadro 2
Recaudación Acumulada

-en millones de pesos-

Concepto	Recaudación				Variación 2021 vs. 2020	
	Cierre 2020	Participación	Cierre 2021	Participación	abs.	%
1. Ingresos Corrientes	1.331.947	99,1%	2.103.858	99,5%	771.911	58,0%
1.1. Ingresos Tributarios	914.691	68,1%	1.522.566	72,0%	607.874	66,5%
1.1.1. De Origen Provincial	466.666	34,7%	792.678	37,5%	326.012	69,9%
Ingresos Brutos	338.693	25,2%	578.584	27,4%	239.891	70,8%
Inmobiliario	46.872	3,5%	72.762	3,4%	25.890	55,2%
Sellos	37.042	2,8%	67.046	3,2%	30.003	81,0%
Automotores	37.277	2,8%	58.387	2,8%	21.110	56,6%
Otros	6.782	0,5%	15.900	0,8%	9.118	134,4%
1.1.2. De Origen Nacional	448.026	33,3%	729.888	34,5%	281.862	62,9%
1.2. Contribuciones a la Seguridad Social	207.393	15,4%	306.946	14,5%	99.553	48,0%
1.3. Ingresos no Tributarios + Venta de Bienes	11.048	0,8%	19.860	0,9%	8.812	79,8%
1.4. Renta de la Propiedad	2.017	0,2%	15.841	0,7%	13.824	685,5%
1.5. Transferencias Corrientes	196.798	14,6%	238.645	11,3%	41.847	21,3%
IV. Recursos de Capital	11.692	0,9%	10.784	0,5%	-908	-7,8%
Total de Recursos	1.343.639	100,0%	2.114.642	100,0%	771.003	57,4%

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

En el resto de los recursos se observa que las Contribuciones de la Seguridad Social tuvieron un incremento del 48,0% interanual (+ \$ 99.553 millones) en línea con la política salarial otorgada por el Poder Ejecutivo provincial y algunos municipios. Los Ingresos no Tributarios sumados a la Venta de Bienes, tuvieron un incremento de 78,9% respecto a 2020 (+ \$ 8.812 millones).

La Renta de la Propiedad (comprende los ingresos por arrendamientos, intereses, dividendos y derechos derivados de la propiedad de activos fijos, intangibles y financieros de las entidades públicas provinciales) subió un 685,5% i.a. (+ \$ 13.824 millones).

Las Transferencias Corrientes crecieron un 21,3% i.a. (+ \$ 41.847 millones), uno de sus principales componentes son las transferencias no automáticas del gobierno nacional (transferencias del tesoro nacional por \$ 134.387 millones, aunque vale destacar que las mismas en 2020 alcanzaron los \$ 145.658 millones). Cabe mencionar que \$ 60.299 millones correspondieron al Fondo para el Fortalecimiento Fiscal.

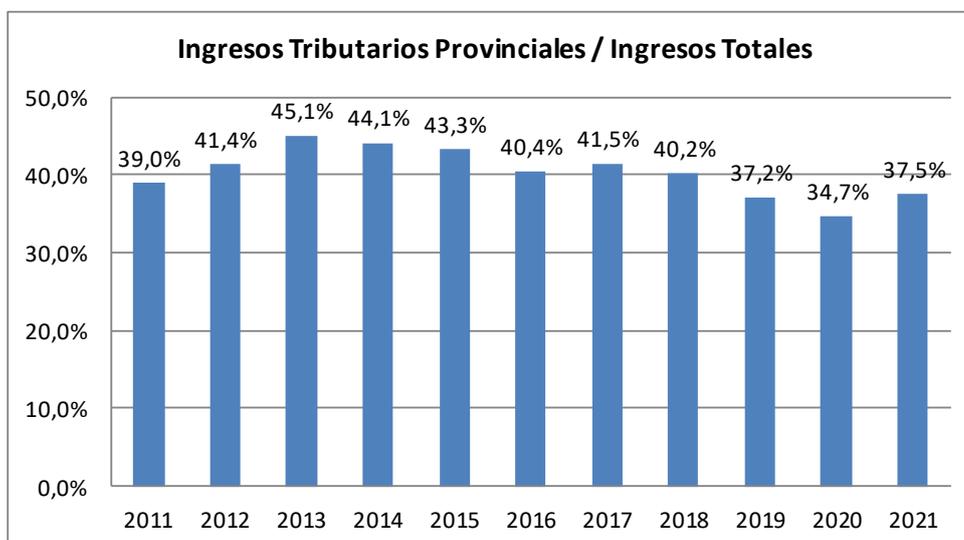
Por su parte, los Recursos de Capital disminuyeron respecto a 2020, pasando de \$ 11.692 millones a \$ 10.784 millones (- 7,8%). De esta manera se retrajo su participación sobre el total de los recursos, hasta el 0,5% de los mismos (en 2020 fue del 0,9%).

Por el crecimiento de los Recursos Tributarios por encima de la inflación se incrementó su participación en el total de ingresos en 3,9 p.p. Como contrapartida se registró una caída en la participación relativa de las Transferencias Corrientes de 3,4 p.p. Asimismo, cayó la participación de las Contribuciones de la Seguridad Social en 0,9 p.p.), y subió 0,4 p.p. la de Renta de la Propiedad.

2.2 Autonomía

La participación de los recursos tributarios provinciales sobre el total de los ingresos percibidos durante un ejercicio es un indicador de autonomía o autofinanciamiento de las finanzas públicas.

Gráfico 2
Autonomía 2011 - 2020



Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

La serie extendida demuestra que, durante los años 2013 a 2015 dicho indicador se situó por encima del 43%, con un pico en 2013 del 45,1%. En 2016 experimentó una reducción significativa, seguida de una leve mejora en 2017. A partir de 2018 retomó el sendero a la baja llegando en el año 2020 al 34,7%, que resultó el registro más bajo del período bajo análisis, con una reducción de 2,5 puntos porcentuales respecto a 2019. En 2021 se observa una mejoría en el indicador (37,5%) situándolo por encima de los dos años precedentes.

2.3 Recursos Tributarios propios

Con relación a los ingresos tributarios propios, el recurso con mayor peso cuantitativo es el Impuesto a los Ingresos Brutos, que representó el 27,4% del total recaudado en 2021, con un crecimiento interanual del 70,8%. Si se consideran solamente los tributarios provinciales, la participación de Ingresos Brutos ascendió al 73,0% de los mismos (+1,7 p.p. respecto a 2020), Sellos mejoró levemente su participación (del 7,9% al 8,5%) y disminuyeron las correspondientes a Inmobiliario (del 10,0% al 9,2%), Automotores (del 8,2% al 7,4%) y Otros (del 2,7% al 2,0%).

Cuadro 3
Participación de los Tributarios de Origen Provincial

Tributarios de Origen Provincial	Participación		
	Cierre 2020	Cierre 2021	Variación
Ingresos Brutos	71,2%	73,0%	↑ 1,7%
Inmobiliario	10,0%	9,2%	↓ -0,8%
Automotores	8,2%	7,4%	↓ -0,8%
Sellos	7,9%	8,5%	↑ 0,6%
Otros	2,7%	2,0%	↓ -0,7%

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

Como se ha mencionado precedentemente, los recursos tributarios propios crecieron a tasas superiores a la inflación registrada en el período, debido fundamentalmente al crecimiento de la actividad económica. El PBI nacional según datos del INDEC creció 10,3% en 2021.

3. Gastos

El total de erogaciones realizadas por la Administración Pública no Financiera del Estado Provincial en 2021, ascendió a \$ 2.209.354 millones, un 58,5% más que en 2020 (+ \$ 815.440 millones).

Los Gastos Corrientes se incrementaron un 58,0% interanual (+ \$ 770.614 millones) y los de Capital un 67,9% (\$ 44.826 millones).

Considerando que el Presupuesto aprobado para el ejercicio 2021 (Ley N° 15225) autorizaba un nivel de gastos de \$ 1.877.094 millones, la ejecución total arribó a un 114,0% de dicho presupuesto original.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

El análisis del gasto desde su naturaleza económica arroja que en 2021 el 95,0% del total del gasto resultó ser de origen corriente y el restante 5,0% correspondió a gastos de capital, participaciones semejantes a las de 2020.

Cuadro 4 Desagregación Económica de los Gastos

-en millones de pesos-

Concepto	Clasificación Económica del Gasto				Variación 2021 vs. 2020	
	Cierre 2020	Participación	Cierre 2021	Participación	abs.	%
I. Total Gastos Corrientes	1.327.893	95,3%	2.098.507	95,0%	770.614	58,0%
Remuneraciones	584.630	41,9%	910.981	41,2%	326.350	55,8%
Bienes y Servicios	67.914	4,9%	122.610	5,5%	54.696	80,5%
Renta de la Propiedad	42.208	3,0%	68.361	3,1%	26.153	62,0%
Prestaciones de la Seguridad Social	263.390	18,9%	390.671	17,7%	127.281	48,3%
Otras Perdidas	3.348	0,2%	7.037	0,3%	3.689	110,2%
Transferencias Corrientes	366.403	26,3%	598.847	27,1%	232.444	63,4%
II. Total Gastos de Capital	66.021	4,7%	110.847	5,0%	44.826	67,9%
Inversión Real Directa	17.560	1,3%	53.685	2,4%	36.125	205,7%
Transferencias de Capital	31.781	2,3%	37.491	1,7%	5.710	18,0%
Inversión Financiera	16.680	1,2%	19.671	0,9%	2.991	17,9%
III. Total de Gastos (I+II)	1.393.914	100,0%	2.209.354	100,0%	815.440	58,5%

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

El mayor componente de los gastos fueron las Remuneraciones, que ascendieron a \$ 910.981 millones, alcanzando una participación del 41,2% sobre el total de los gastos (-0,7 p.p. respecto a 2020) y un crecimiento interanual del 55,8% (+ \$ 326.350 millones), explicado por las pautas de política salarial aplicadas por el poder ejecutivo provincial.

En líneas generales y comparando diciembre 2021 con el mismo mes de 2020, se verifica que el aumento promedio salarial fue del 53,0%, computando los aumentos porcentuales dados en 2021 con una variación interanual distinta por la amortiguación al ser otorgados en tramos³ y contemplar el pago de sumas fijas o bonificaciones no remunerativas por única vez.

En importancia cuantitativa sigue el rubro Transferencias Corrientes, con una participación del 27,1% del total de los gastos (+ 0,8 p.p. respecto a 2020) y un crecimiento interanual del 63,4% (+ \$ 232.444 millones). Como subrubros relevantes dentro de las Transferencias Corrientes, se destacan la coparticipación a los municipios, las subvenciones a la educación privada y los programas y subsidios sociales que otorga el Ministerio de Desarrollo de la Comunidad.

Las Prestaciones de la Seguridad Social, es decir las jubilaciones y pensiones que pagan tanto el Instituto de Previsión Social como la Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la

³ Considerando la paritaria del régimen general del empleado público (Ley N° 10430), la cual fue en los siguientes tramos (todos versus dic. 20):

Marzo: 14,26%

Julio: 31,0%

Septiembre: 34,16%

Octubre: 41,46%

Noviembre: 45,04%

Diciembre: 53,0%

provincia de Buenos Aires, totalizaron \$ 390.671 millones, con una participación del 17,7% y un crecimiento interanual del 48,3%, como consecuencia de los incrementos de los haberes y la mayor cantidad de jubilados incorporados al sistema previsional.

Los gastos en Bienes y Servicios crecieron interanualmente un 80,5% (+ \$ 54.696 millones) y representaron un 5,5% del total de los gastos.

Las Rentas de la Propiedad, es decir los intereses pagados por los servicios de la deuda, tuvieron una participación del 3,1% (muy similar al 3,0% de 2020) y un crecimiento interanual del 62,0% (+ \$ 26.153 millones).

En lo referido a Gastos de Capital, la suba interanual fue de 67,9%, incrementándose su participación sobre el total del gasto de 4,7% en 2020 a 5,0% en 2021. En el Cuadro 4 puede observarse que la Inversión Real Directa, representó un 2,4% del gasto total y se incrementó un 205,7% respecto a 2020. Las Transferencias de Capital, mayormente destinadas a los municipios bonaerenses y equivalentes al 1,7% del total del gasto y la Inversión Financiera, que representó el 0,9% del total del gasto, se incrementaron 18,0% y 17,9% respectivamente con relación a 2020.

Cuadro 5
Ejecución 2021

-en millones de pesos-

Concepto	Crédito de Ley (1)	Modificaciones (2)	Crédito Vigente (3)	Ejecución (4)	% (5) = (4) / (3)
I. Total Gastos Corrientes	1.752.804	436.900	2.189.704	2.098.507	95,8%
Remuneraciones	773.560	138.520	912.080	910.981	99,9%
Bienes y Servicios	100.872	25.865	126.738	122.610	96,7%
Renta de la Propiedad	58.319	10.049	68.368	68.361	100,0%
Prestaciones de la Seguridad Social	346.009	69.437	415.446	390.671	94,0%
Otras Perdidas	4.095	2.942	7.037	7.037	100,0%
Transferencias Corrientes	469.947	190.088	660.035	598.847	90,7%
II. Total Gastos de Capital	174.413	-27.326	147.087	110.847	75,4%
Inversión Real Directa	108.885	-28.703	80.182	53.685	67,0%
Transferencias de Capital	39.938	5.224	45.162	37.491	83,0%
Inversión Financiera	25.590	-3.847	21.743	19.671	90,5%
III. Total de Gastos (I+II)	1.927.216	409.575	2.336.791	2.209.354	94,5%

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

El Cuadro 5 presenta la ejecución de los gastos devengados durante 2021 y su relación con el crédito vigente. Partiendo del presupuesto aprobado por la Ley N° 15.225, las modificaciones netas alcanzaron un total de \$ 409.575 millones, es decir representaron un 21,3% del crédito original. Las Remuneraciones, las Transferencias Corrientes y las Prestaciones de la Seguridad

Social fueron las que mayores incrementos presupuestarios recibieron, relacionados con la política salarial otorgada por el poder ejecutivo. Desde el Presupuesto del año 2016 anualmente se incorpora una pauta para la atención de la política salarial. Pese a ello, al cierre de cada año las partidas vinculadas a gastos salariales necesitan ser incrementadas para poder afrontar las mayores erogaciones.

La ejecución durante el año 2021 se elevó a \$ 2.209.354 millones, es decir un 94,5% del crédito final. Respecto al crédito vigente, el gasto corriente presentó una ejecución del 95,8% y el de capital un 75,4% al cierre del ejercicio. Los niveles de ejecución más altos lo presentaron Rentas de la Propiedad y Otras Perdidas con el 100%, seguidos de Remuneraciones con un 99,9%; Bienes y Servicios alcanzó una ejecución del 96,7% y las Transferencias Corrientes un 90,7%.

Por el lado de los gastos de capital, la Inversión Real Directa presentó una ejecución del 67,0%, las Transferencias de Capital del 83,0% y la Inversión Financiera del 90,5%. Si se consideran los créditos aprobados por la ley, la ejecución de estas partidas hubiera sido del 49,3%, 93,9% y 76,9%, respectivamente.

3.2 Finalidad del Gasto

La clasificación por finalidad y función presenta el gasto público provincial según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad.

Mientras que la finalidad del gasto permite identificar el objetivo primario de una determinada política presupuestaria, la función es una representación de la articulación programática del presupuesto.

Cuadro 6
Gastos por Finalidad

Finalidad	Cierre 2020	Participación	Cierre 2021	Participación
1.0.0 Administración Gubernamental	260.755	18,7%	413.496	18,7%
2.0.0 Servicios de Seguridad y Justicia	150.212	10,8%	233.959	10,6%
3.0.0 Servicios Sociales	845.980	60,7%	1.346.314	60,9%
4.0.0 Servicios Económicos	91.350	6,6%	139.599	6,3%
5.1.0 Servicios de la Deuda Pública	45.617	3,3%	75.985	3,4%
Total =	1.393.914	100,0%	2.209.354	100,0%

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

Del Cuadro 6 se infiere que la composición por finalidad del gasto se mantuvo relativamente estable en relación a lo ocurrido en 2020. El principal gasto en la provincia de Buenos Aires estuvo destinado a Servicios Sociales con una participación del 60,9% (+ 0,2 p.p.), seguido de los

gastos en Administración Gubernamental (18,7%), Servicios de Seguridad y Justicia (10,6%), Servicios Económicos (6,3%) y los Servicios de la Deuda (3,4%).

El Cuadro 7 presenta el gasto clasificado por finalidad y función, pudiendo observarse que la mayor erogación es la destinada a Educación y Cultura con un 27,4% del total del gasto, seguida por los gastos en Seguridad Social (18,5%), Relaciones Interiores (11,9%) que básicamente contemplan la coparticipación a los municipios, Salud (8,8%) y Seguridad (8,0%).

Vale remarcar varias funciones que exhibieron incrementos considerables respecto al 2020, más allá de su participación relativa en la estructura de gastos. Entre ellas se destacan: Comercio, Finanzas y Seguros (386,2%), Deportes y Recreación (365,5%), Agua Potable (235%), Servicios Culturales (232,4%), Agricultura (186%), Turismo (180,2%), Vivienda y Urbanismo (121,5%), Promoción y Asistencia Social (119,5%), Suelo, Riego, Desagües y Drenajes (114%), Comunicación (103,5%), Servicios de Justicia (99,9%) y Dirección Superior Ejecutiva (97,7%).

Los Servicios de la Deuda pasaron de una participación de 3,3% en 2020 a 3,4% en 2021, con un aumento del gasto de \$ 30.368 millones.

Cuadro 7 Gastos por Finalidad y Función

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2020	Participación	Cierre 2021	Participación	Var. 21 vs. 20	Var. 21 vs. 20
					valores	participación
1.0.0 Administración Gubernamental	260.755	18,7%	413.496	18,7%	58,6%	0,0%
1.1.0 Legislatura	12.071	0,9%	21.889	1,0%	81,3%	14,4%
1.2.0 Judicial	58.219	4,2%	89.693	4,1%	54,1%	-2,8%
1.3.0 Dirección Superior Ejecutiva	6.821	0,5%	13.488	0,6%	97,7%	24,8%
1.4.0 Relaciones Interiores	<u>168.056</u>	<u>12,1%</u>	<u>263.692</u>	<u>11,9%</u>	<u>56,9%</u>	<u>-1,0%</u>
1.4.1 Coparticipación Impositiva y Leyes	145.714	10,5%	242.346	11,0%	66,3%	4,9%
1.4.2 Asistencia a Municipios	22.342	1,6%	21.346	1,0%	-4,5%	-39,7%
1.5.0 Asuntos Financieros y Fiscales	10.528	0,8%	16.411	0,7%	55,9%	-1,6%
1.6.0 Control de Gestión Pública	3.359	0,2%	5.296	0,2%	57,7%	-0,5%
1.7.0 Información y Estadística Básica	1.700	0,1%	3.027	0,1%	78,0%	12,3%
2.0.0 Servicios de Seguridad y Justicia	150.212	10,8%	233.959	10,6%	55,8%	-1,7%
2.1.0 Seguridad	116.361	8,3%	176.456	8,0%	51,6%	-4,3%
2.2.0 Sistema Penitenciario	32.288	2,3%	54.377	2,5%	68,4%	6,3%
2.3.0 Servicios de Justicia	1.564	0,1%	3.127	0,1%	99,9%	26,1%
3.0.0 Servicios Sociales	845.980	60,7%	1.346.314	60,9%	59,1%	0,4%
3.1.0 Salud	109.632	7,9%	195.230	8,8%	78,1%	12,4%
3.2.0 Promoción y Asistencia Social	43.128	3,1%	94.682	4,3%	119,5%	38,5%
3.3.0 Seguridad Social	279.001	20,0%	409.791	18,5%	46,9%	-7,3%
3.4.0 Educación y Cultura	<u>393.084</u>	<u>28,2%</u>	<u>609.182</u>	<u>27,6%</u>	<u>55,0%</u>	<u>-2,2%</u>
3.4.1 Educación Elemental, media, superior y universitaria	391.809	28,1%	604.943	27,4%	54,4%	-2,6%
3.4.2 Servicios Culturales	1.275	0,1%	4.238	0,2%	232,4%	109,7%
3.5.0 Ciencia y Técnica	621	0,0%	1.053	0,0%	69,6%	7,0%
3.6.0 Asuntos Laborales	1.265	0,1%	2.264	0,1%	78,9%	12,9%
3.7.0 Vivienda y Urbanismo	5.265	0,4%	11.661	0,5%	121,5%	39,7%
3.8.0 Protección del Medio Ambiente y Agua Potable	<u>13.817</u>	<u>1,0%</u>	<u>21.680</u>	<u>1,0%</u>	<u>56,9%</u>	<u>-1,0%</u>
3.8.1 Ecología y Saneamiento Ambiental	12.051	0,9%	15.764	0,7%	30,8%	-17,5%
3.8.2 Agua potable, alcantarillado y desagües pluviales	1.766	0,1%	5.916	0,3%	235,0%	111,4%
3.9.0 Deportes y Recreación	166	0,0%	772	0,0%	365,5%	193,7%
4.0.0 Servicios Económicos	91.350	6,6%	139.599	6,3%	52,8%	-3,6%
4.1.0 Energía, combustible y minería	11.631	0,8%	15.680	0,7%	34,8%	-14,9%
4.2.0 Comunicaciones	833	0,1%	1.695	0,1%	103,5%	28,4%
4.3.0 Transporte	<u>68.038</u>	<u>4,9%</u>	<u>101.842</u>	<u>4,6%</u>	<u>49,7%</u>	<u>-5,6%</u>
4.3.1 Transporte Terrestre	67.800	4,9%	101.470	4,6%	49,7%	-5,6%
4.3.2 Transporte Marítimo y Fluvial	239	0,0%	372	0,0%	55,9%	-1,6%
4.4.0 Suelo, Riego, Desagües y Drenajes	3.151	0,2%	6.744	0,3%	114,0%	35,0%
4.5.0 Agricultura, Ganadería y Recursos Naturales Renovables	1.363	0,1%	3.898	0,2%	186,0%	80,4%
4.6.0 Industria	6.143	0,4%	9.035	0,4%	47,1%	-7,2%
4.7.1 Comercio, Finanzas, Seguros y Almacenaje	82	0,0%	400	0,0%	386,2%	206,8%
4.8.0 Turismo	109	0,0%	305	0,0%	180,2%	76,8%
5.1.0 Servicios de la Deuda Pública	45.617	3,3%	75.985	3,4%	66,6%	5,1%
Total =	<u>1.393.914</u>		<u>2.209.354</u>		<u>58,5%</u>	

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

3.3 Transferencias a Municipios

Dentro de los gastos de transferencias se encuentran los fondos que la provincia destina a los municipios a través de distintos conceptos, principalmente mediante la coparticipación regulada por la Ley N° 10.559, que constituyó el 79,1% de los montos transferidos durante el ejercicio

2021, alcanzando casi \$207.000 millones (una mejora interanual de 66,8%). Los Municipios reciben por coparticipación el 16,14% de los ingresos que la Provincia percibe en concepto de Impuesto sobre los Ingresos Brutos no descentralizado al ámbito municipal, de Impuesto Inmobiliario Urbano, de Impuesto a los Automotores, de Impuesto de Sellos, de Tasas Retributivas de Servicios y de Coparticipación Federal de Impuestos.

Cuadro 8
Coparticipación Municipal

-en millones de pesos-

Transferencias de Fondos a Municipios	Coparticipación		Var. 21 vs. 20	
	2020	2021	Absoluta	Relativa
Coparticipación Bruta	124.080	206.941	82.861	66,8%
Descentralización	5.694	8.873	3.179	55,8%
Juegos de Azar	1.329	148	-1.182	-88,9%
Fondo de Financiamiento Educativo	12.679	21.450	8.771	69,2%
Otros	14.106	24.243	10.138	71,9%
TOTAL COPARTICIPACIÓN	157.887	261.654	103.767	65,7%

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas PBA.

Por otro lado, la Ley N° 13.010 –y modificatorias– de Descentralización Tributaria, dispone que los Municipios pueden actuar como agentes de recaudación del Impuesto Inmobiliario Rural (IIR) y del Impuesto sobre los Ingresos Brutos para Pequeños Contribuyentes. A su vez, el Decreto N° 1774/05 incorpora al ámbito de la Descentralización Tributaria a la administración del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. Los Municipios obtienen por administración del cobro del tributo hasta el 20% de lo que recauden de IIR, el 22,5% de ISIB y el 50% del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. La descentralización en 2021 representó el 3,4% de los fondos transferidos.

Además, la Provincia transfirió, durante el ejercicio, \$ 148 millones por coparticipación de Juegos de Azar, fondos correspondientes a Bingos, Bingo Electrónico, Máquinas Electrónicas instaladas en las salas de Bingo, Casinos e Hipódromos, monto que disminuyó un 88.9% respecto al ejercicio anterior.

El 8,2% de los recursos coparticipados corresponde al Fondo de Financiamiento Educativo del artículo 7° de la Ley Nacional N° 26.075, normado por lo establecido en el artículo 43 de la Ley N° 15.225 de Presupuesto General del Ejercicio 2021⁴, el que a su vez dispone los destinos a los

⁴ ARTÍCULO 43.- Establécese que el DIECISÉIS CON CATORCE POR CIENTO (16,14%) de los recursos de afectación específica que perciba la Provincia en virtud de la vigencia durante el Ejercicio Fiscal 2021 del artículo 7° de la Ley Nacional N° 26075, para cubrir gastos estrictamente ligados a la finalidad y función

que los municipios deberán orientar el uso de tales fondos. El monto percibido por este concepto de \$ 21.450 millones creció un 69,2% respecto al ejercicio anterior.

El resto de los recursos transferidos a los municipios corresponde a distintos programas y fondos, como lo son el Fortalecimiento de Programas Sociales (FFPS), Tratamiento y Disposición Final de Residuos (TDFR), Fondo de Inclusión Social (FIS), Fondo Solidario Provincial, Fondo para Infraestructura Municipal (FIM), etc.

educación – abarcando la educación formal como la no formal- se distribuirán en forma diaria y automática entre los Municipios de acuerdo al coeficiente que fije la Dirección General de Cultura y Educación, conformado por población en edad escolar, superficie y variables educativas relacionadas con matrículas, establecimientos, predios, vulnerabilidad y trayectorias educativas de los establecimientos de gestión pública provincial y municipal. Los montos derivados de la aplicación de dicho coeficiente para el Ejercicio 2021, no podrán ser inferiores al CIENTO TREINTA POR CIENTO (130%) ni superiores al DOSCIENTOS TREINTA POR CIENTO (230%) de los recursos transferidos a cada municipio durante el Ejercicio 2020.

Aquellos municipios que integran el área territorial del conurbano bonaerense conforme a lo establecido en el artículo 1° de la Ley N° 13473, deberán destinar como mínimo el CINCUENTA POR CIENTO (50%) de estos recursos a la infraestructura escolar. Los restantes municipios deberán afectar como mínimo el CUARENTA POR CIENTO (40%) de dichos recursos a idéntico destino.

La afectación de los recursos a infraestructura escolar deberá realizarse para la mejora de los servicios educativos existentes, priorizando i) la habitabilidad de los establecimientos educativos de niveles obligatorios ii) la ampliación de establecimientos de niveles obligatorios ya existentes iii) la habitabilidad y/o ampliación en servicios educativos de niveles no obligatorios iv) equipamiento mobiliario y educativo. Se entiende por habitabilidad las intervenciones de conservación de las construcciones y sus instalaciones a los fines de garantizar las condiciones de seguridad requeridas para su normal uso. La totalidad de dichas intervenciones deberán ser informadas a la Dirección General de Cultura y Educación con vistas a poder coordinar de manera más eficiente el uso de los recursos públicos.

En caso de haber cumplimentado lo previsto en el párrafo anterior sin alcanzar los porcentajes afectados a tal fin, los municipios deberán coordinar con la Dirección General de Cultura y Educación otros posibles destinos hasta alcanzar los porcentajes mencionados, dentro de la finalidad y función educación.

Los municipios que cuenten con servicios de educación formal municipal de niveles obligatorios oficialmente reconocidos por la Dirección General de Cultura y Educación, destinarán los recursos prioritariamente a cubrir los gastos de funcionamiento y mantenimiento de los mismos para garantizar la seguridad y normal prestación de dichos servicios. La obligación establecida en el párrafo segundo en ningún caso podrá imposibilitar la normal prestación de los servicios educativos formales municipales mencionados anteriormente.

4. Resultado y financiamiento

4.1 Resultado

Tanto los recursos y gastos corrientes del ejercicio 2021 crecieron 58,0% i.a. En virtud de la magnitud de los mismos el resultado económico superavitario mejoró un 32% nominal, pasando de \$ 4.055 millones en 2020 a \$ 5.351 millones en 2021.

Respecto al ejercicio anterior los recursos de capital cayeron 7,8% y los gastos de capital aumentaron 67,9%, incrementando el déficit de la cuenta capital el cual alcanzó los \$ 100.063 millones.

Así, el total de los recursos se incrementó un 57,4% ascendiendo a \$ 2.114.642 millones, y los gastos 58,5%, totalizando \$ 2.209.354 millones; provocando en consecuencia un resultado financiero deficitario de \$ 94.712 millones, un 88,4% superior al déficit arrojado en 2020.

Cuadro 9
Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento

-en millones de pesos-				
Concepto	Cierre 2020	Cierre 2021	Var. 21 vs. 20	Var. 21 vs. 20
I. Total Ingresos Corrientes	1.331.947	2.103.858	771.911	58,0%
II. Total Gastos Corrientes	1.327.893	2.098.507	770.614	58,0%
III: Resultado Económico (I-II)	4.055	5.351	1.297	32,0%
IV. Recursos de Capital	11.692	10.784	-908	-7,8%
V. Total Gastos de Capital	66.021	110.847	44.826	67,9%
TOTAL DE RECURSOS	1.343.639	2.114.642	771.003	57,4%
TOTAL DE GASTOS	1.393.914	2.209.354	815.440	58,5%
Resultado Primario	-8.066	-26.351	-18.285	226,7%
VI. Resultado Financiero (III+IV-V)	-50.274	-94.712	-44.438	88,4%

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

Por su parte, los intereses pagados se incrementaron un 62,0% (+ \$ 26.153 millones), lo que sumado a la dinámica anteriormente mencionada respecto al crecimiento de recursos y gastos derivó en un resultado primario deficitario de \$ 26.351 millones (+ 226,7%).

4.2 Fuentes y Aplicaciones Financieras

El Cuadro 10 presenta las fuentes y aplicaciones financieras de la Administración Pública no Financiera del Estado Provincial al cierre del ejercicio fiscal 2021.

Cuadro 2
Fuentes y Aplicaciones

-en millones de pesos- nes de pesos-

Concepto	Cierre 2020	Cierre 2021	Var. 21 vs. 20	
			Absoluta	Relativa
Disminución de la Inversión Financiera	38.815	56.711	17.896	46,1%
Endeudamiento Público	48.461	140.863	92.402	190,7%
Total Fuentes Financieras	87.276	197.574	110.299	126,4%
Inversión Financiera	0	106	106	-
Amortizaciones de la Deuda	37.002	102.756	65.755	177,7%
Total Aplicaciones Financieras	37.002	102.862	65.861	178,0%

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

Del mismo se desprende que en 2021 las fuentes financieras alcanzaron los \$ 197.574 millones, (una diferencia de \$ 110.299 millones respecto a 2020), reflejando un mayor uso interanual tanto de la disminución de la inversión financiera (+ 46,1%) como del endeudamiento público (+ 190,7%). De esta manera se cubrió el déficit financiero que presentó la provincia en el año 2021 y los gastos demandados por las **aplicaciones financieras**. Estas últimas se incrementaron de manera interanual en \$ 65.861 millones (178,0%), producto de un mayor pago de amortizaciones de la deuda.

4.3 Situación de la Deuda Pública Provincial

El Cuadro 11 muestra que el stock de deuda provincial se incrementó un 29,6% entre diciembre de 2020 y diciembre de 2021 lo cual representó, en términos nominales, un aumento de \$ 266.543 millones.

Cuadro 31 Stock de Deuda Pública

-en millones de pesos corrientes-

Concepto	Stock de Deuda		Var. 21 vs. 20	
	31-12-20	31-12-21	Absoluta	Relativa
1. Deudas en Moneda Extranjera	770.992	1.029.381	258.389	33,5%
Prestamos de Agencias	57.174	82.666	25.492	44,6%
Multilaterales de Credito				
Prestamo OCDE	11.848	13.904	2.056	17,4%
Bonos Ley Internacional denominados en EUR	120.698	57.535	-63.162	-52,3%
Bonos Ley Internacional denominados en USD	487.888	732.697	244.808	50,2%
Bonos Ley Local denominados en USD	87.891	119.177	31.286	35,6%
Tenencias no ingresadas al canje	5.494	23.403	17.909	326,0%
2. Deuda en Pesos	126.747	125.133	-1.614	-1,3%
Prestamos del Gobierno Nacional	35.535	27.425	-8.110	-22,8%
Bonos Ley Local	91.212	97.708	6.496	7,1%
3. Deuda en Pesos, indexadas por CER	1.852	11.620	9.768	527,5%
TOTAL DE DEUDA	899.591	1.166.135	266.543	29,6%

Fuente: elaboración propia, Cierre CGP e Informe Deuda Provincial. Ministerio de Hacienda y Finanzas PBA.

El stock de deuda al 31 de diciembre de 2020 ascendía a \$ 899.591 millones, equivalentes en dólares estadounidenses a 10.690 millones (al tipo de cambio u\$s 1 = \$ 84,15). Al 31 de diciembre de 2021 el mismo ascendió a \$ 1.166.135 millones, equivalentes en dólares estadounidenses a 11.353 millones (al tipo de cambio u\$s 1 = \$ 102,72). Tomando dicha conversión y tipo de cambio de fin de año, la deuda registro una suba interanual de 6,2%.

La composición de la deuda al 31 de diciembre de 2021 se modificó respecto a 2020, creciendo 2,6 puntos porcentuales la participación de la deuda en moneda extranjera. Ella representó el 88,3% del total, mientras que el 10,7% correspondió a deuda en moneda nacional y 1,0% a deuda en pesos, indexada por CER.

Cuadro 12 Evolución del Stock de Deuda

Concepto	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Stock de Deuda Pública total (en millones de pesos)	122.085	196.294	254.532	474.431	653.585	899.591	1.166.135
ARS	51.419	66.380	64.225	93.841	106.381	128.599	134.195
USD	52.448	108.796	153.377	317.582	461.797	640.464	957.934
EUR	17.449	20.170	35.756	60.616	81.585	124.814	67.622
Otras	769	948	1.174	2.392	3.822	5.714	6.384
Deuda Pública / Recursos Corrientes	44,5%	49,8%	48,1%	69,0%	66,2%	67,5%	55,4%
Deuda Pública / PBG	5,9%	6,9%	7,0%	10,1%	8,6%	s/d	s/d

Fuente: elaboración propia, Informe Deuda Provincial - Subsecretaría de Finanzas y CGP

En el Cuadro 12 consta la evolución del stock de deuda de la provincia de Buenos Aires para el período 2015-2021, su composición por monedas y algunos indicadores de solvencia (deuda sobre total de recursos corrientes y sobre el producto bruto geográfico).

Como se observa en el Gráfico 3 al cierre del ejercicio 2021, el primer indicador de solvencia experimentó una mejora respecto al período anterior. La deuda pasa de representar el 67,5% de los recursos corrientes en 2020, a significar el 55,4% en 2021. Al momento de confeccionar este trabajo no se encontraba disponible la información sobre el PBG de 2020/2021.

Gráfico 3
Evolución Deuda 2012-2021



Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para el análisis del presente informe se trabajó sobre la Administración Pública no Financiera, la misma incluye a:

- 1) la Administración Central: Poder Ejecutivo (con sus Ministerios y Secretarías de Estado), Poder Legislativo, Poder Judicial y Cuentas Especiales;
- 2) los Organismos Descentralizados: Patronato de Liberados Bonaerense, Agencia de Recaudación de la provincia de Buenos Aires (ARBA), Ente Administrador Astillero Río Santiago (ARS), Corporación de Fomento del Valle Bonaerense del Río Colorado (CORFO), Dirección de

Vialidad (DVBA), Instituto de la Vivienda (IVBA), Organismo de Control de la Energía Eléctrica de la provincia de Buenos Aires (OCEBA), Autoridad del Agua (ADA), Comité de Cuenca del Río Reconquista (COMIREC), Dirección General de Cultura y Educación, Universidad Provincial del Sudoeste (UPSO), Universidad Provincial de Ezeiza, Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible (OPDS), Comisión de Investigaciones Científicas (CIC), Organismo Provincial de Integración Social y Urbana (OPISU) y Comité de la Cuenca del Río Luján (COMILU).

3) las Instituciones de Previsión Social: Instituto de Previsión Social (IPS) y Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la provincia de Buenos Aires.

Fuentes de Información

El trabajo fue realizado sobre la base de la información publicada por la Contaduría General de la Provincia y el Ministerio de Hacienda y Finanzas en sus referentes páginas web. Se han utilizado el Presupuesto General del Ejercicio 2021, los informes de Ejecución Presupuestaria y de Transferencias a los Municipios.

Las cifras de ejecución corresponden a los estados contables de Ejecución Presupuestaria proporcionados por la Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires.

Anexo: Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento

Cuadro 13
CAIF 2020-2021

Concepto	-en millones de pesos-		Var. 21 vs. 20	
	Cierre 2020	Cierre 2021		
I. Ingresos Corrientes				
Ingresos Tributarios	914.691	1.522.566	607.874	66,5%
De Origen Provincial	466.666	792.678	326.012	69,9%
Ingresos Brutos	338.693	578.584	239.891	70,8%
Inmobiliario	46.872	72.762	25.890	55,2%
Sellos	37.042	67.046	30.003	81,0%
Automotores	37.277	58.387	21.110	56,6%
Otros	6.782	15.900	9.118	134,4%
De Origen Nacional	448.026	729.888	281.862	62,9%
Aportes y Contrib. a la Seguridad Social	207.393	306.946	99.553	48,0%
Ingresos no Tributarios	9.132	15.239	6.108	66,9%
Venta de Bienes y Servicios	1.846	4.472	2.626	142,2%
Ingresos de Operación	70	149	78	111,2%
Renta de la Propiedad	2.017	15.841	13.824	685,5%
Transferencias Corrientes	196.798	238.645	41.847	21,3%
Provinciales	6.836	15.039	8.203	120,0%
Nacionales	189.962	223.606	33.644	17,7%
I. Total Ingresos Corrientes	1.331.947	2.103.858	771.911	58,0%
II. Gastos Corrientes				
Remuneraciones	584.630	910.981	326.350	55,8%
Bienes y Servicios	67.914	122.610	54.696	80,5%
Renta de la Propiedad	42.208	68.361	26.153	62,0%
Prestaciones de la Seguridad Social	263.390	390.671	127.281	48,3%
Otras Perdidas	3.348	7.037	3.689	110,2%
Transferencias Corrientes	366.403	598.847	232.444	63,4%
II. Total Gastos Corrientes	1.327.893	2.098.507	770.614	58,0%
III: Resultado Económico (I-II)	4.055	5.351	1.297	32,0%
IV. Recursos de Capital				
Provinciales	532	1.422	891	167,5%
Nacionales	11.160	9.362	-1.799	-16,1%
IV. Recursos de Capital	11.692	10.784	-908	-7,8%
V. Gastos de Capital				
Inversión Real Directa	17.560	53.685	36.125	205,7%
Transferencias de Capital	31.781	37.491	5.710	18,0%
Inversión Financiera	16.680	19.671	2.991	17,9%
V. Total Gastos de Capital	66.021	110.847	44.826	67,9%
TOTAL DE RECURSOS	1.343.639	2.114.642	771.003	57,4%
TOTAL DE GASTOS	1.393.914	2.209.354	815.440	58,5%
Resultado Primario	-8.066	-26.351	-18.285	226,7%
VI. Resultado Financiero (III+IV-V)	-50.274	-94.712	-44.438	88,4%
VII. Fuentes Financieras				
Disminución de la Inversión Financiera	38.815	56.711	17.896	46,1%
Endeudamiento Público	48.461	140.863	92.402	190,7%
VII. Total Fuentes Financieras	87.276	197.574	110.299	126,4%
VIII. Aplicaciones Financieras				
Inversión Financiera y otros pasivos	0	106	106	
Amortizaciones de la Deuda	37.002	102.756	65.755	177,7%
VIII. Total Aplicaciones Financieras	37.002	102.862	65.861	178,0%
IX. Financiamiento Neto (VI+VII-VIII)	0	0	0	

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.