

INFORME EJECUTIVO

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

Junio 2024





INTRODUCCIÓN

A modo de adelanto del Informe mensual de Ejecución Presupuestaria que la ASAP publica a mediados de cada mes, se presenta este Informe Ejecutivo de la Ejecución Presupuestaria de la Administración Pública Nacional (APN).

Corresponde mencionar que los datos de los ingresos percibidos y de los gastos ejecutados (en base devengado) utilizados en este documento surgen de una consulta al Sistema Integrado de Administración Financiera (SIDIF) realizada el día 5 de julio y que, por lo tanto, revisten el carácter de provisorios. Sin embargo, si bien los organismos de la APN pueden incorporar algunos registros con posterioridad a esa fecha, se considera que estos datos constituyen una muy buena aproximación de la ejecución final del mes.

A su vez, dado que el INDEC aún no publicó el IPC correspondiente al mes de junio, para realizar los ajustes por inflación de los montos nominales de ingresos y gastos, se utiliza el valor de la mediana del IPC contemplado en el Relevamiento de Expectativa de Mercado (REM), elaborado por el BCRA.

Finalmente, se destaca que en el Informe de Ejecución Presupuestaria de ASAP se incluirán los registros finales de la ejecución de junio, se aplicará el dato oficial del IPC para realizar los ajustes a los ingresos y gastos (cuya difusión está prevista para el 12 de julio), se realizará un desarrollo analítico de las variables fiscales y se incluirán apartados relativos a las "Prestaciones a la Seguridad Social", a las "Transferencias Corrientes" (que contempla un análisis de los Subsidios, de las Transferencias a Provincias y Municipios" y de "Otras Transferencias Corrientes"), a los "Gastos de Capital" y a la evolución de la "Deuda Flotante" de la APN.





INGRESOS

- Los ingresos totales de la Administración Pública Nacional (APN) ajustados por inflación¹ (AxIPC) durante junio de 2024 presentaron una retracción de 18,7% en relación al mismo mes del año anterior (ver Cuadro 1 en Anexo), lo que representa la caída más significativa en lo que va del año.
- Este desempeño se debe principalmente a las caídas del IVA (-26,1% ia. AxIPC) y de los Derechos de Exportación (-50,9% ia. AxIPC), que se explican por factores puntuales, lo que implica que estas fuertes retracciones deberían atenuarse en los meses próximos. En el caso del IVA, incidió fuertemente el componente denominado IVA Aduana², debido al alto nivel de importaciones de junio del 2023 derivado del atraso del tipo de cambio de aquel momento. En el caso de los Derechos de Exportación, en gran medida se debe a que en junio del año anterior venció el plazo para el pago de los derechos y tributos en el marco del Programa de Incremento Exportador, el cual establecía un tipo de cambio diferencial a fin de incentivar la liquidación de las exportaciones incluidas en la norma.
- El resto de los tributos mantienen, en líneas generales, las dinámicas observadas en los meses previos. El impuesto PAÍS creció un 373,1% ia. AxIPC, las Contribuciones a la Seguridad Social mantienen su tendencia contractiva con caídas superiores a un dígito (-10,2% ia. AxIPC), y el impuesto a los Créditos y Débitos cayó un 10,3% ia. AxIPC.
- En términos acumulados, durante el primer semestre del año los Ingresos Totales de la Administración Nacional evidenciaron una variación 3,5 puntos por debajo de la inflación, que es consecuencia principalmente del fuerte incremento del Impuesto PAÍS y, en menor medida, del aumento de los Derechos de Exportación, combinado con una significativa reducción de las Contribuciones a la Seguridad Social y de los impuestos vinculados a la actividad económica (IVA e impuesto a los Débitos y Créditos).
- Profundizando en las causas de la evolución específicamente del componente impositivo de los Ingresos, durante el primer semestre se destacan:
 - el fuerte aumento de la recaudación del Impuesto PAIS (+414,8% ia. AxIPC), a raíz de las medidas adoptadas al principio del actual gobierno, consistentes en la ampliación de la

Asociación Argentina de Presupuesto y Administración Financiera Pública

Dado que el INDEC aún no publicó el dato de inflación de junio, se tomó el valor de la mediana que surge de Relevamiento de Expectativas de Mercado (REM) que elabora el BCRA, que para junio arroja una variación del 5,2%.

Mientras que "IVA – Aduana" cayó 37,5% ia. AxIPC, "IVA – Interno" se redujo un 12,9% ia. AxIPC.





base imponible del tributo, el incremento de su alícuota -pasó de 7,5% a 17,5%- y el aumento del tipo de cambio;

- el incremento de los Derechos de Exportación (+24,8% ia. AxIPC), explicado tanto por el aumento del tipo de cambio como por la baja recaudación alcanzada en 2023 producto de la sequía; y
- La reducción del IVA (-8,7% ia. AxIPC), derivada principalmente de la caída del consumo y de la actividad económica.

GASTOS

- Respecto a los Gastos Totales devengados por la Administración Pública Nacional, en junio se observó una contracción del 34,5% ia. AxIPC (ver Cuadro 2 en Anexo), que implica una profundización de las caídas interanuales registradas en abril y en mayo, cuando se situaron en torno al 24%.
- Nuevamente, las mayores disminuciones porcentuales se produjeron en el Gasto de Capital (-81,7% ia. AxIPC), pero también se verificaron caídas muy significativas en las partidas de Bienes y Servicios (-58,9% ia. AxIPC) y de Transferencias Corrientes (-45,6% ia. AxIPC), en particular las destinadas a Provincias (-72,5% ia. AxIPC), al Sector Privado (-51,3% ia. AxIPC) y a las Universidades (-43,7% ia. AxIPC).

Las Prestaciones de la Seguridad Social tuvieron una retracción del 15,1% ia. AxIPC, lo que implica que se mantiene el proceso de desaceleración paulatina de la caídas interanuales, consecuencia directa de la aplicación de la nueva fórmula de movilidad establecida por el Decreto 274/2024.

Por su parte, las Remuneraciones, que incluyen el devengamiento de la primera cuota del Sueldo Anual Complementario (SAC), tuvieron una variación negativa de 19,9% ia. AxIPC.

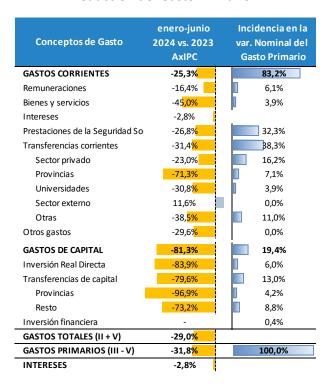
- En el acumulado al primer semestre, los Gastos Totales de la Administración Nacional presentaron una caída de 29,0% ia. AxIPC, que se acentúa en 2,8 p.p. si se detraen los pagos en concepto de intereses, lo que implica que el Gasto Primario cayó un 31,8% ia. AxIPC.
- El análisis desagregado muestra disminuciones importantes en Bienes y Servicios (-45,0% ia. AxIPC), en Transferencias Corrientes (-31,4% ia. AxIPC), en las Prestaciones de la Seguridad Social (-26,8% ia. AxIPC), y en los gastos en Remuneraciones (-16,4% ia. AxIPC), así como una drástica contracción del 81,3% ia. AXIPC de los Gastos de Capital, lo que denota una virtual paralización de la Inversión Pública, en particular de las Transferencias de Capital a Provincias, que pasaron a una ejecución casi nula (-96,9% ia. AxIPC).





- Dentro del conjunto de las Transferencias Corrientes, entre los múltiples receptores de estas erogaciones, las Provincias son las que tuvieron las mayores mermas porcentuales, con una caída del 71,3% ia. AxIPC.
 - Por lo tanto, considerando las Transferencias Corrientes y las de Capital de manera agregada, los giros de fondos de Nación al conjunto de las provincias cayó un 79,1% ia. AXIPC.
- En cuanto a los conceptos que más aportaron a la reducción del Gasto Primario, se desatacan las Transferencias Corrientes y las Prestaciones de la Seguridad Social, que entre ambos explican poco más del 70% de la caída (38,3% y 32,3% respectivamente), mientras que la retracción de los Gastos de Capital dan cuenta del 19,4% aquella reducción.

Variación interanual e Incidencia en la reducción del Gasto Primario



RESULTADOS

- En junio de 2024, producto de la estacionalidad del gasto y la caída de la recaudación, la ejecución del presupuesto arrojó resultados primario y financiero deficitarios, de \$1.436.334 millones y \$1.819.581 respectivamente (ver Cuadro 3 en Anexo).
- En el acumulado al primer semestre, el resultado financiero de la APN es superavitario en \$340.128 millones, que se contrapone al déficit de \$3.619.131 millones registrado durante





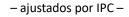
el mismo período de 2023. Excluyendo los intereses pagados (\$4.630.030 millones), el resultado primario durante el periodo enero-junio fue superavitario en \$4.970.158 millones, en contraste con el déficit de \$2.285.700 millones del año anterior.

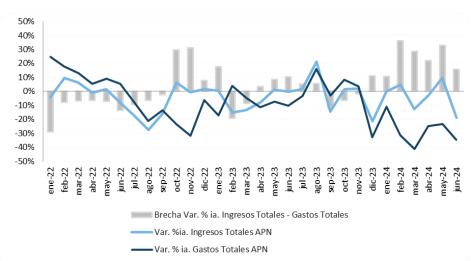
 Medido como proporción de los Ingresos Totales, el superávit financiero acumulado entre enero y junio de 2024 representó casi un punto de los Ingresos Totales (0,9%), mientras que el déficit para el primer semestre de 2023 había sido equivalente al 34,4% de los Ingresos Totales, lo que implica una notable mejora, equivalente a poco más de un tercio de los recursos públicos (35%).

DINÁMICA FISCAL

 A partir de diciembre de 2023 se observa una sostenida brecha entre las tasas de variación interanual de los ingresos y de los gastos totales, con los primeros evolucionando sostenidamente por encima de las erogaciones.

Variación interanual de Ingresos³ y de Gastos





 El primer semestre del Gobierno Nacional se caracterizó por una considerable reducción del gasto, reflejada en las variaciones interanuales muy por debajo de la inflación, a diferencia de los ingresos, que oscilaron entre caídas y crecimientos.

Se excluyen los ingresos excepcionales correspondientes a: i) al Aporte solidario, extraordinario y por única vez vinculado a los patrimonios de las personas humanas (Ley N° 27.605) que si bien siguen percibiéndose en la actualidad de manera marginal, la mayor recaudación se dio entre los meses de mayo y septiembre de 2021 (\$197.027 millones); y ii) a los Derechos Especiales de Giro (DEGs) provenientes de la asignación extraordinaria que efectuó el FMI en el contexto de la crisis global por la pandemia del COVID-19 durante el mes de septiembre de 2021.





EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO

- En lo que va del ejercicio presupuestario, la Administración Nacional devengó el 68,2% del presupuesto vigente (incluye la ampliación presupuestaria aprobada mediante el DNU 280/2024 del 27 de marzo, que incrementó en un 36% el presupuesto inicial) (ver Cuadro 4 y Gráfico 1 en Anexo).
- Esta ejecución se encuentra casi veinte puntos porcentuales por encima de la ejecución promedio de la serie 2015-2023 (ver Gráfico 1 en Anexo), incluso también bastante superior a otros presupuestos de prórroga, reforzando la afirmación mencionada en informes anteriores sobre la alta probabilidad de que se registren nuevas ampliaciones del presupuesto global de gastos en el corto plazo⁴.

DEUDA FLOTANTE

- El stock de deuda flotante de la APN correspondiente al primer semestre, esto es la diferencia entre los gastos devengados y los efectivamente pagados⁵, alcanzó los \$3.488.557millones, lo que representa el 9,3% del total devengado del período, en línea respecto a igual período de 2023 (9,3%) y de 2022 (10,0%).
- Las partidas con mayor nivel de gastos pendientes de pago son los Gastos de Capital (31,7% del devengado, por debajo del porcentaje observado al primer trimestre), las Transferencias Corrientes al Sector Público (19,4%), y las Remuneraciones (15,0%), entre otros.

⁴ Al momento de difundir este Informe Ejecutivo, se acababa publicar el DNU 594/2024, mediante el cual se incrementan las autorizaciones de gasto y las estimaciones de recursos (ver Informe de Modificación Presupuestaria No. 6).

Incluye sólo los pagos realizados que corresponden a gastos devengados en el ejercicio 2024. Es decir, no se incluyen los pagos realizados por gastos devengados en 2023 o en ejercicios anteriores.



ANEXO

Cuadro 1 **INGRESOS CORRIENTES Y DE CAPITAL**

- en millones de pesos -

	Junio 2023	Junio 2024	Var % i.a	Var % i.a (Ajust. x IPC)	Acum 2023	Acum 2024	Var % i.a	Var % i.a (Ajust. x IPC)
INGRESOS CORRIENTES	2.310.779	7.109.947	207,7%	18,0%	10.412.229	37.924.874	264,2%	-2,7%
Ingresos impositivos	1.556.628	4.744.133	204,8%	-18,4%	6.520.334	25.090.880	284,8%	3,4%
IVA neto de reintegros	502.326	1.386.620	176,0%	-26,1%	2.316.363	7.806.694	237,0%	-8,7%
Ganancias	279.132	870.373	211,8%	-16,6%	1.216.451	4.547.429	273,8%	-4,2%
Débitos y créditos	230.570	772.629	235,1%	-10,3%	1.110.540	3.682.168	231,6%	-11,2%
Derechos de exportación	215.148	394.633	83,4%	-50,9%	580.435	2.570.996	342,9%	24,8%
Derechos de importación y Tasa Estadística	99.557	226.904	127,9%	-39,0%	444.938	1.489.836	234,8%	-8,1%
Impuesto PAIS	34.931	617.522	1667,9%	373,1%	156.461	3.023.774	1832,6%	414,8%
Resto impositivos	194.965	475.452	143,9%	-34,7%	695.145	1.969.984	183,4%	-33,3%
Contribuciones a la Seg. Social	598.538	2.008.060	235,5%	-10,2%	3.260.069	10.145.451	211,2%	-18,0%
Ingresos no impositivos	51.421	112.366	118,5%	-41,5%	229.987	733.219	218,8%	-14,4%
Venta de Bienes y Servicios	4.717	16.125	241,8%	-8,5%	20.641	64.332	211,7%	-17,9%
Rentas de la Propiedad	97.735	231.589	137,0%	-36,6%	371.557	1.849.578	397,8%	33,2%
Transferencias corrientes	1.739	-2.326	-233,7%	-135,8%	9.640	41.413	329,6%	33,2%
INGRESOS DE CAPITAL	29.943	3.364	-88,8%	-97,0%	100.687	26.641	-73,5%	-91,8%
Dism. de la Inversión Financiera	8	14	80,8%	-51,6%	46	91	96,2%	-48,6%
Otros	29.935	3.351	-88,8%	-97,0%	100.640	26.550	-73,6%	-91,8%
INGRESOS TOTALES	2.340.722	7.113.311	203,9%	-18,7%	10.512.915	37.951.515	261,0%	-3,5%

Fuente: ASAP, en base al SIDIF. Fecha de corte de la información: 4/7/2024

Cuadro 2 **GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL**

- en millones de pesos -

		Junio 2023	Junio 2024	Var % i.a	Var % i.a (Ajust. x IPC)	Acum 2023	Acum 2024	Var % i.a	Var % i.a (Ajust. x IPC)
1	GASTOS CORRIENTES	3.327.679	8.712.844	161,8%	-29,9%	13.163.285	36.922.065	180,5%	-25,3%
	Remuneraciones	404.495	1.211.459	199,5%	-19,9%	1.482.985	4.661.654	214,3%	-16,4%
	Bienes y servicios	98.019	150.575	53,6%	-58,9%	345.161	706.056	104,6%	-45,0%
	Intereses	171.841	383.247	123,0%	-40,3%	1.333.430	4.630.030	247,2%	-2,8%
	Prestaciones de la Seguridad Social	1.381.837	4.384.242	217,3%	-15,1%	5.071.160	14.185.178	179,7%	-26,8%
	Transferencias corrientes	1.271.172	2.582.342	103,1%	-45,6%	4.928.683	12.734.417	158,4%	-31,4%
	Sector privado	696.715	1.267.234	81,9%	-51,3%	2.830.968	8.194.163	189,4%	-23,0%
	Provincias	93.901	96.626	2,9%	-72,5%	400.641	421.109	5,1%	-71,3%
	Universidades	173.547	364.805	110,2%	-43,7%	507.740	1.315.829	159,2%	-30,8%
	Sector externo	3.882	12.587	224,2%	-13,2%	9.163	38.176	316,6%	11,6%
	Otras	303.128	841.090	177,5%	-25,7%	1.180.170	2.765.140	134,3%	-38,5%
	Otros gastos	314	979	211,7%	-16,6%	1.865	4.730	153,6%	-29,6%
П	GASTOS DE CAPITAL	322.498	220.048	-31,8%	-81,7%	968.761	689.322	-28,8%	-81,3%
	Inversión Real Directa	82.925	65.025	-21,6%	-79,0%	289.213	177.724	-38,5%	-83,9%
	Transferencias de capital	231.092	154.604	-33,1%	-82,1%	662.391	510.862	-22,9%	-79,6%
	Provincias	39.870	7.905	-80,2%	-94,7%	175.749	19.725	-88,8%	-96,9%
	Resto	191.222	146.699	-23,3%	-79,5%	486.643	491.137	0,9%	-73,2%
	Inversión financiera	8.481	420	-	-	17.156	736	-	-
Ш	GASTOS TOTALES (II + V)	3.650.177	8.932.892	144,7%	-34,5%	14.132.046	37.611.387	166,1%	-29,0%
IV	GASTOS PRIMARIOS (III - V)	3.478.336	8.549.645	145,8%	-34,2%	12.798.615	32.981.357	157,7%	-31,8%
٧	INTERESES	171.841	383.247	123,0%	-40,3%	1.333.430	4.630.030	247,2%	-2,8%





Cuadro 3 **CUENTA AHORRO INVERSIÓN**

- en millones de pesos -

	Junio 2023	Junio 2024	Var % i.a	Var % i.a (Ajust. x IPC)	Acum 2023	Acum 2024	Var % i.a	Var % i.a (Ajust. x IPC)
I INGRESOS CORRIENTES	2.310.779	7.109.947	207,7%	18,0%	10.412.229	37.924.874	264,2%	-2,7%
II GASTOS CORRIENTES	3.327.679	8.712.844	161,8%	-29,9%	13.163.285	36.922.065	180,5%	-25,3%
III RESULTADO ECONÓMICO (I - II)	-1.016.900	-1.602.897	_**_	_**_	-2.751.056	1.002.809	_**_	_**_
IV INGRESOS DE CAPITAL	29.943	3.364	-88,8%	-97,0%	100.686,5	26.641,2	-73,5%	-91,8%
V GASTOS DE CAPITAL	322.498	220.048	-31,8%	-81,7%	968.761	689.322	-28,8%	-81,3%
VI INGRESOS TOTALES (I + IV)	2.340.722	7.113.311	203,9%	-18,7%	10.512.915	37.951.515	261,0%	-3,5%
VII GASTOS TOTALES (II + V)	3.650.177	8.932.892	144,7%	-34,5%	14.132.046	37.611.387	166,1%	-29,0%
VIII GASTOS PRIMARIOS (VII - IX)	3.478.336	8.549.645	145,8%	-34,2%	12.798.615	32.981.357	157,7%	-31,8%
IX INTERESES	171.841	383.247	123,0%	-40,3%	1.333.430	4.630.030	247,2%	-2,8%
VIII RESULTADO FINANCIERO (VI - VII)	-1.309.455	-1.819.581	_**_	_**_	-3.619.131	340.128	_**_	_**_
IX RESULTADO PRIMARIO (VI - VIII)	-1.137.614	-1.436.334	_**_	_**_	-2.285.700	4.970.158	_**_	_**_
X RDO. FINANCIERO (Neto Utilidades BCRA)	-1.309.455	-1.819.581	_**_	_**_	-3.619.131	340.128	_**_	_**_
XI RDO. PRIMARIO (Neto Utilidades BCRA)	-1.137.614	-1.436.334	_**_	_**_	-2.285.700	4.970.158	_**_	_**_

Fuente: ASAP, en base al SIDIF. Fecha de corte de la información: 4/7/2024

Cuadro 4 **EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS**

- en millones de pesos y en % -

	Presupuesto 2024							
Jurisdicción	Inicial (1)	Vigente 30/04 (2)	Ejec. acum 30/06 (3)	% Ejecución (4)=(3)/(2)	Modif. Presup. (5)=(2)-(1)	Modif. Presup. (6)=(2)/(1)		
1 Poder Legislativo Nacional	230.142	271.892	225.120	82,8%	41.750	18,1%		
5 Poder Judicial de la Nación	530.348	907.545	600.386	66,2%	377.197	71,1%		
10 Ministerio Público	211.679	254.990	240.593	94,4%	43.312	20,5%		
20 Presidencia de la Nación	105.115	111.054	48.724	43,9%	5.939	5,7%		
25 Jefatura de Gabinete de Ministros	1.755.058	2.289.029	1.869.632	81,7%	533.971	30,4%		
30 Ministerio del Interior	507.352	583.563	176.943	30,3%	76.210	15,0%		
35 Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto	188.315	350.670	193.480	55,2%	162.356	86,2%		
40 Ministerio de Justicia	31.875	50.920	25.248	49,6%	19.045	59,7%		
41 Ministerio de Seguridad	1.991.069	2.404.783	2.049.200	85,2%	413.714	20,8%		
45 Ministerio de Defensa	1.467.891	1.850.380	1.580.383	85,4%	382.489	26,1%		
50 Ministerio de Economía	3.010.298	3.197.338	2.415.088	75,5%	187.039	6,2%		
77 Ministerio de Infraestructura	2.103.049	2.029.096	848.973	41,8%	-73.953	-3,5%		
80 Ministerio de Salud	694.614	950.872	589.821	62,0%	256.258	36,9%		
88 Ministerio de Capital Humano	19.797.216	27.494.056	19.991.013	72,7%	7.696.840	38,9%		
90 Servicio de la Deuda Pública	4.487.858	7.181.658	4.675.405	65,1%	2.693.800	60,0%		
91 Obligaciones a Cargo del Tesoro	3.138.150	5.201.341	2.081.379	40,0%	2.063.191	65,7%		
GASTOS TOTALES	40.250.029	55.129.187	37.611.387	68,2%	14.879.158	37,0%		

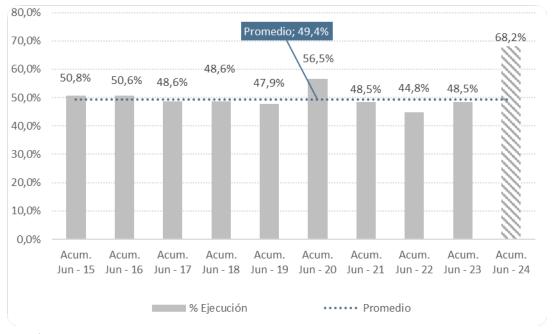
Fuente: ASAP, en base al SIDIF. Fecha de corte de la información: 4/7/2024





Gráfico 1 EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO ENERO-JUNIO 2015 - 2024

- en % del Crédito Vigente* -



^{*} En los años finalizados, el Crédito Vigente corresponde al crédito autorizado al cierre del ejercicio