

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO
DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

AÑO 2021

Índice

1. Síntesis del desempeño presupuestario durante 2021.....	3
2. Recursos.....	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Autofinanciamiento.....	8
3. Gastos	9
3.1 Total de Gastos.....	9
3.2 Gastos por su naturaleza económica	9
3.3 Finalidad del Gasto	12
3.4 Transferencias a Municipios y Comunas.....	14
4. Resultado y financiamiento	16
4.1 Resultado.....	16
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial	18
Consideraciones metodológicas	20
- El alcance jurisdiccional.....	20
- La caja, el devengado	21
- Fuentes de información	21

1. Síntesis del desempeño presupuestario durante 2021

La ejecución presupuestaria de la Administración Pública no Financiera de la Provincia de Santa Fe correspondiente al año 2021 determinó un superávit económico de \$ 39.025,7 millones, uno primario de \$ 8.526,0 millones y uno financiero de \$ 327,0 millones.

El análisis de las Cuentas de Inversión tanto para el ejercicio 2020 como para 2021 muestra que el Resultado Económico fue superavitario y creciente en términos nominales; que el Resultado Primario en 2021, aunque positivo cae respecto al registrado en el ejercicio anterior; y que el Resultado Financiero replicó el mismo comportamiento y alcanzó un superávit de \$ 327,0 millones cuando en 2020 había sido positivo en \$ 17.923 millones, lo que implicó una reducción del 98,2% en su monto¹. El Cuadro N°1 resume la información de referencia.

CUADRO N° 1
RESULTADOS 2020 – 2021
(en millones de pesos)

Concepto	2020	2021
Resultado Económico	35.833,4	39.025,7
Resultado Primario	22.564,3	8.526,0
Resultado Financiero	17.923,2	327,0

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio.

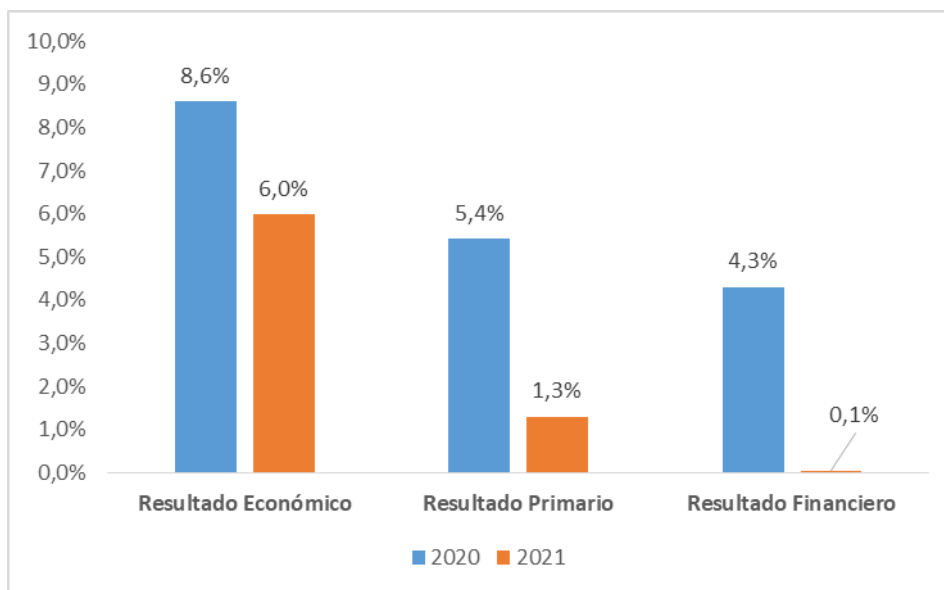
Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía.

El Gráfico N°1 expone estos resultados como porcentajes de los Recursos Totales. El Resultado Económico pasó de representar el 8,6% de los ingresos totales en 2020 a 6,0% en 2021. Una dinámica similar ocurre con el Resultado Primario que representando 5,4% en 2020, cae a 1,3% de los recursos totales en 2021. Por último,

¹ Entendiendo como: Resultado Económico: la diferencia entre ingresos corrientes y gastos corrientes. Resultado Primario: la diferencia entre ingresos totales (corrientes y de capital) y gastos totales (corrientes y de capital), netos de los pagos de intereses por servicios de la deuda. Resultado Financiero: la diferencia entre ingresos totales (corrientes y de capital) y gastos totales (corrientes y de capital).

el Resultado Financiero paso de 4,3% de los recursos percibidos al 0,1% entre los años analizados.

GRÁFICO Nº 1
RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL AL CIERRE ANUAL
(como porcentaje de los Recursos Totales)



La recaudación total percibida por la Administración Pública no Financiera en el año 2021 ascendió a \$ 653.234,5 millones, incrementándose un 56,9% con relación al año anterior. Los Ingresos Corrientes aumentaron un 56,9%, mientras que los de Capital lo hicieron en un 65,2%.

Los gastos ejecutados ascendieron a \$ 652.907,5 millones, con un crecimiento del 63,9% i.a. Los Gastos Corrientes aumentaron un 61,4% y los de Capital un 106,8%.

La evolución de la ejecución de los gastos por sobre el crecimiento de la recaudación explicaron la fuerte reducción del superávit financiero respecto al obtenido en 2020.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

Los Recursos Totales de la Administración Pública no Financiera Provincial en 2021 ascendieron a \$ 653.234,5 millones, mostrando un incremento de 56,9% (+\$ 236.978,3 millones) con relación al 2020.

Los Recursos Corrientes representaron el 99,0% del total y aumentaron un 56,9% respecto a 2020 (+\$ 234.390,7 millones) mientras que los de Capital lo hicieron en un 65,2% (+\$ 2.587,6 millones).

Los Ingresos Tributarios tanto provinciales como nacionales (conformados éstos últimos por la Coparticipación Federal y distintas Leyes Especiales) dieron cuenta del 71,1% de los Ingresos Totales, acrecentando su participación relativa en 2,1 puntos porcentuales respecto al período anterior. Su incremento interanual del 61,7% se situó por encima de la variación del índice de precios del período (50,9% según INDEC), observándose que los tributarios propios (directos e indirectos) aumentaron un 58,8% y los Recursos de Origen Nacional (RON) un 63,4%.

Las Contribuciones de la Seguridad Social representaron el 15,1% de lo recaudado, aportando un total de \$ 98.858,9 millones con un aumento interanual del 41,6%.

Los Ingresos no Tributarios generaron \$ 32.226,7 millones en 2021, representando el 4,9% del total de los recursos, un 71,3% más que en el ejercicio anterior.

Otros Recursos Corrientes aportaron \$ 50.926,3 millones y tuvieron un incremento i.a. del 40,4%. Se componen principalmente de las Transferencias Corrientes que se reciben desde el Gobierno Nacional para la atención de diversas iniciativas y, en menor medida, de los ingresos por Rentas de la Propiedad y por la Venta de Bienes y Servicios. Dentro de las primeras se destacaron las provenientes del Fondo Nacional de Incentivo Docente, las derivadas de la atención del déficit de la caja previsional provincial (no transferida a la Nación), las transferencias por Aportes del

Tesoro Nacional para desequilibrios financieros (\$3.700,0 millones, un 17,6% menos que en 2020), la compensación para la Caja de Jubilaciones, el Fondo de Compensación del Transporte (\$ 4.090,2 millones, + 77,8% que en el ejercicio anterior) y también las transferencias en el marco de los compromisos asumidos por el Estado Nacional (inciso II del Consenso Fiscal Ley Provincial N° 13.748) derivados de los cambios introducidos en la distribución de los Impuestos a las Ganancias y a los Débitos y Créditos en Cuenta Corriente (\$ 1.385,4 millones).

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN ACUMULADA COMPARADA
Años 2021/2020
(en millones de pesos)

Concepto	Recursos Realizados				Diferencia	
	2021	% Part.	2020	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	646.676,0	99,0%	412.285,3	99,0%	234.390,7	56,9%
1.1 Tributarios	464.628,2	71,1%	287.326,9	69,0%	177.301,3	61,7%
1.1.1. Provinciales	163.376,9	25,0%	102.909,2	24,7%	60.467,7	58,8%
Ingresos Brutos	134.892,0	20,6%	84.233,1	20,2%	50.658,9	60,1%
Inmobiliario	13.710,6	2,1%	10.302,6	2,5%	3.408,1	33,1%
Sellos	14.128,5	2,2%	7.643,3	1,8%	6.485,3	84,8%
Patente Automotor	493,9	0,1%	619,1	0,1%	-125,2	-20,2%
Otros	151,8	0,0%	111,1	0,0%	40,7	36,6%
1.1.2. Nacionales	301.251,3	46,1%	184.417,8	44,3%	116.833,5	63,4%
1.2 Contribuciones a la Seguridad Social	98.858,9	15,1%	69.832,3	16,8%	29.026,6	41,6%
1.3 Ingresos no Tributarios	32.226,7	4,9%	18.815,5	4,5%	13.411,1	71,3%
1.4 Otros Corrientes	50.962,3	7,8%	36.310,5	8,7%	14.651,8	40,4%
2. de Capital	6.558,5	1,0%	3.970,9	1,0%	2.587,6	65,2%
TOTAL	653.234,5	100,0%	416.256,2	100,0%	236.978,3	56,9%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía.

Por último, los Recursos de Capital ascendieron a \$6.558,5 millones durante el ejercicio. Se incrementaron 65,2% respecto a 2020 y mantuvieron su participación relativa en la composición de la recaudación, equivalente al 1,0% de la misma. En este rubro inciden principalmente las Transferencias para Gastos de capital (\$ 5.779,7 millones en 2021; + 80,7% i.a.) recibidas casi en su totalidad del gobierno nacional para financiar obras de infraestructura en el territorio provincial. Se

incluyen los recursos destinados a inversiones en infraestructura sanitaria, educativa, hospitalaria, productiva, de vivienda y vial.

CUADRO Nº 3
RECAUDACIÓN ACUMULADA COMPARADA
Años 2021/2020
(en millones de pesos)

Concepto	Cálculo Inicial de Recursos 2021	Ejecución 2021	%
1. Corrientes	503.729,0	646.676,0	128,4%
1.1 Tributarios	387.139,8	464.628,2	120,0%
1.1.1. Provinciales	142.577,6	163.376,9	114,6%
Ingresos Brutos	117.886,8	134.892,0	114,4%
Inmobiliario	13.292,2	13.710,6	103,1%
Sellos	10.032,2	14.128,5	140,8%
Patente Automotor	1.189,5	493,9	41,5%
Otros	177,3	151,8	85,6%
1.1.2. Nacionales	244.562,2	301.251,3	123,2%
1.2 Contribuciones a la Seguridad Social	69.823,4	98.858,9	141,6%
1.3 Ingresos no Tributarios	19.903,2	32.226,7	161,9%
1.4 Otros Corrientes	26.862,6	50.962,3	189,7%
2. de Capital	6.436,6	6.558,5	101,9%
Totales	510.165,6	653.234,5	128,0%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía.

El Cuadro Nº 3 exponen los recursos percibidos por la administración provincial durante el año 2021. La misma representó el 128,0% del cálculo previsto en el presupuesto sancionado.

Entre los recursos que superaron al promedio de ejecución se encuentran Sellos (140,8%), Otros Corrientes (189,7%), Contribuciones a la Seguridad Social (141,6%) y No Tributarios (161,9%). Los ingresos tributarios de origen Nacional superaron en un 23,2% lo presupuestado (en 2020 se había percibido el 90,0%).

Finalmente se observa que tanto Ingresos Brutos, Inmobiliario y los Recursos de Capital se ejecutaron por debajo del promedio, aunque superando las proyecciones

de recaudación presupuestadas, caso contrario al de Patentes, cuya recaudación solo alcanzó un 41,5% de lo estimado anualmente.

2.2 Autofinanciamiento

El Cuadro N° 4 permite analizar la evolución de un indicador de autofinanciamiento, calculado en base a la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los recursos tributarios percibidos por la Administración Provincial², considerando a tal efecto las respectivas recaudaciones anuales a lo largo del período 2019-2021.

CUADRO N° 4
AUTOFINANCIAMIENTO 2019 – 2021
Indicador de Autofinanciamiento

Concepto	Año		
	2019	2020	2021
Provinciales	73.775,8	102.909,1	163.376,9
Nacionales	134.648,4	184.417,8	301.251,3
TOTALES	208.424,2	287.326,9	464.628,2
Autofinanciamiento (%)	35,4%	35,8%	35,2%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía

Se observa un leve incremento del autofinanciamiento en el año 2020 con relación a 2019, influenciado fundamentalmente por la baja performance de las transferencias por coparticipación nacional.

En 2021 se ubicó en un 35, 2%, disminuyendo 0.6 p.p. respecto al 2020, explicado por el efecto contrario en la evolución de los recursos de origen nacional.

² La metodología de cálculo abarca a todos los recursos tributarios de origen provincial (incluyendo los montos que se coparticipan a municipios) sobre el total de recursos tributarios percibidos por la Administración Provincial.

3. Gastos

3.1 Total de Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de los gastos devengados, tanto por su naturaleza económica como por finalidad y se analizan las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

El total de erogaciones realizadas por la Administración Pública Provincial en 2021 ascendió a \$ 652.907,5 millones, un 63,9% más que en 2020.

Los Gastos Corrientes alcanzaron los \$ 607.650,3 millones, superando en un 61,4% el monto ejecutado en 2020, con una merma de participación sobre el total del gasto de 1,4 p.p. Por su parte los Gastos de Capital, con un monto de \$ 45.257,2 millones, tuvieron un crecimiento interanual del 106,8 % y significaron un 6,9% del total, implicando ello que su participación aumentara en 1,4 p.p. comparada con 2020.

3.2 Gastos por su naturaleza económica

El análisis del gasto desde su naturaleza económica arroja que en 2021 el 93,1% del Total del Gasto resultó ser de origen corriente y el restante 6,9% correspondió a Gastos de Capital.

CUADRO Nº 4
EJECUCIÓN COMPARADA
DESAGREGACIÓN ECONÓMICA DE LOS GASTOS
(en millones de pesos)

Concepto	2021		2020		Variación	
	Ejecución	Part. %	Ejecución	Part. %	Absoluta	%
Total Gastos Corrientes	607.650,3	93,1%	376.451,9	94,5%	231.198,4	61,4%
Remuneraciones al personal	233.546,6	35,8%	151.113,6	37,9%	82.433,0	54,6%
Otros Gastos de consumo	83.175,8	12,7%	52.482,2	13,2%	30.693,6	58,5%
Renta de la Propiedad	8.199,0	1,3%	4.641,0	1,2%	3.557,9	76,7%
Prestaciones de la Seguridad Social	119.185,9	18,3%	77.601,4	19,5%	41.584,4	53,6%
Transferencias Corrientes	141.906,6	21,7%	78.544,2	19,7%	63.362,4	80,7%
Al Sector Privado	67.446,0	10,3%	31.055,4	7,8%	36.390,6	117,2%
Al Sector Público	74.460,6	11,4%	47.488,8	11,9%	26.971,8	56,8%
Otras Gastos Corrientes	21.636,5	3,3%	12.069,4	3,0%	9.567,1	79,3%
Total Gastos de Capital	45.257,2	6,9%	21.881,1	5,5%	23.376,2	106,8%
Inversión Real Directa	34.976,9	5,4%	14.960,6	3,8%	20.016,4	133,8%
Transferencias de Capital	9.416,6	1,4%	6.134,7	1,5%	3.281,9	53,5%
Al Sector Privado	1.179,0	0,2%	556,5	0,1%	622,6	111,9%
Al Sector Público	8.237,6	1,3%	5.578,2	1,4%	2.659,3	47,7%
Inversión Financiera	863,7	0,1%	785,8	0,2%	77,9	9,9%
Gastos Totales	652.907,5	100,0%	398.333,0	100,0%	254.574,5	63,9%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía.

El mayor componente de los gastos fueron las Remuneraciones, que ascendieron a \$ 233.546,6 millones, alcanzando una participación del 35,8% sobre el total de los mismos (caída de 2,2 p.p. respecto a 2020) y un crecimiento interanual del 54,6%, explicado por las pautas de política salarial aplicadas por el Poder Ejecutivo Provincial.

En importancia cuantitativa sigue el rubro Transferencias Corrientes que, con un monto de \$ 141.906,6 millones, participaron con el 21,7% del total de los gastos (+2,0 p.p. respecto a 2020) y crecieron el 80,7% i.a. Las Prestaciones de la Seguridad Social totalizaron \$ 119.185,9 millones, con una participación del 18,3% del total y crecieron el 53,6% i.a.

Otros Bienes de Consumo que incluyen los gastos en Bienes y Servicios crecieron un 58,5% i.a., aportando el 12,7% del total de los gastos.

La Inversión Real Directa (IRD), representó un 5,4% del Gasto Total (1.4 p.p. más que en el año anterior) y se incrementó un 133,8% respecto a 2020. Siguen en importancia, Otros Gastos Corrientes (3,3%), las Transferencias de Capital (1,4%) y la Renta de la Propiedad (1,3%), donde los intereses explican más del 99% del rubro. Por último, la Inversión Financiera, aportó el 0,1% del total del gasto.

En cuanto al porcentaje de ejecución de los gastos para el año 2021 respecto al Presupuesto aprobado para el año (Ley N° 14.017), el mismo resultó del 125,8%.

Las modificaciones netas alcanzaron un total de \$ 200.707,8 millones, es decir, representaron un 38,7% del crédito inicial. Las Remuneraciones, las Transferencias Corrientes y las Prestaciones de la Seguridad Social fueron los ítems que recibieron los mayores incrementos presupuestarios, relacionados en todos los casos con la política salarial otorgada por el Poder Ejecutivo.

La ejecución durante el año 2021 se elevó a \$ 652.907,5 millones, es decir un 90,7% del Crédito Vigente total al final del ejercicio. El Gasto Corriente exhibió una ejecución del 94,1% y el de Capital una del 61,3%. Los niveles de ejecución más altos lo presentaron las Prestaciones de la Seguridad Social, Otros Gastos Corrientes y las Remuneraciones con un 99,1%, 99,0% y 98,3%, respectivamente. La Renta de la Propiedad alcanzó el 92,9% y las Transferencias Corrientes un 92,6%. Otros Gastos de Consumo se ubicaron en el 80,0%.

Por el lado de los Gastos de Capital, la IRD presentó una ejecución del 62,1%, las Transferencias de Capital del 64,7% y la Inversión Financiera del 29,5%.

CUADRO Nº 5
GASTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL
EJECUCIÓN 2021
(en millones de pesos)

Concepto	Crédito Inicial 2021	Modificaciones presupuestarias	Crédito Vigente 2021	Ejecución 2021	% Ej. sobre Crédito Inicial
Total Gastos Corrientes	446.287,0	199.422,0	645.709,1	607.650,3	136,2%
Remuneraciones al personal	174.787,1	62.821,6	237.608,7	233.546,6	133,6%
Otros Gastos de consumo	67.394,9	36.555,1	103.950,0	83.175,8	123,4%
Renta de la Propiedad	9.560,6	-734,8	8.825,8	8.199,0	85,8%
Prestaciones de la Seguridad Social	78.018,5	42.242,0	120.260,5	119.185,9	152,8%
Transferencias Corrientes	104.181,6	49.033,0	153.214,6	141.906,6	136,2%
Otras Gastos Corrientes	12.344,4	9.505,0	21.849,4	21.636,5	175,3%
Total Gastos de Capital	72.525,6	1.285,8	73.811,4	45.257,2	62,4%
Inversión Real Directa	57.231,3	-912,6	56.318,7	34.976,9	61,1%
Transferencias de Capital	12.857,7	1.704,1	14.561,8	9.416,6	73,2%
Inversión Financiera	2.436,6	494,3	2.930,9	863,7	35,4%
Gastos Totales	518.812,6	200.707,8	719.520,4	652.907,5	125,8%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía

3.3 Finalidad del Gasto

La clasificación por finalidad presenta el gasto público provincial según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad. La finalidad

del gasto permite identificar el objetivo primario de una determinada política presupuestaria.

Se expone en el Cuadro Nº 6 que los Servicios Sociales constituyeron el 60,6% del total de las erogaciones. Le siguieron las vinculadas con la Administración Gubernamental (17,8%), con los Servicios Económicos (12,4%), con los Servicios de Seguridad (7,9%) y las relacionadas con Deuda Pública (1,3%).

En cuanto a la comparación en la participación respecto a lo acontecido en 2020, se observa un incremento de los Servicios Económicos (+ 4,6 p.p.) en desmedro de los Servicios Sociales (- 3,0 p.p.), de la Administración Gubernamental (- 1,1 p.p.) y de los Servicios de Seguridad (- 0,5 p.p.). Los Servicios de la Deuda se mantuvieron estables en torno al 1,3% del total de los gastos.

CUADRO Nº 6
GASTO CLASIFICADO POR FINALIDAD
(en millones de pesos)

Concepto	2021		2020		Diferencia	
	Ejecución	Part. %	Ejecución	Part. %	Absoluta	%
Administración Gubernamental	116.051,7	17,8%	75.330,3	18,9%	40.721,5	54,1%
Servicios de Seguridad	51.570,6	7,9%	33.303,3	8,4%	18.267,3	54,9%
Servicios Sociales	395.593,5	60,6%	253.307,8	63,6%	142.285,7	56,2%
Servicios Económicos	81.144,1	12,4%	31.269,0	7,8%	49.875,1	159,5%
Deuda Pública	8.547,7	1,3%	5.122,6	1,3%	3.425,0	66,9%
Total	652.907,5	100,0%	398.332,9	100,0%	254.574,6	63,9%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía

3.4 Transferencias a Municipios y Comunas

El Gobierno Provincial transfiere recursos a los Municipios y Comunas por dos mecanismos. Por un lado, la coparticipación directa, conformada por el 50% de la recaudación del Impuesto Inmobiliario y el 90% de la recaudación del Impuesto de Patente Automotor. Por el otro, la coparticipación indirecta, que surge de la recaudación del Impuesto sobre los Ingresos Brutos y de las transferencias de fondos que recibe la provincia por los impuestos nacionales conforme a lo establecido en la ley provincial 7.457 y modificatorias. Se incluyen dentro de estas últimas al aporte que realiza la Provincia para cubrir gastos de la Función Educación³.

Del Cuadro N° 7 se desprende que durante el año 2021 se transfirió a los municipios por los conceptos antes mencionados, un total de \$ 69.090,6 millones, de los cuales el 27,4% corresponde a la coparticipación directa y el 72,6% restante a la indirecta (46,4% de fondos nacionales y 26,2% de Ingresos Brutos).

Aunque con un muy pequeño peso dentro del total, a partir de 2018, se incluye la transferencia por la compensación que recibe la Provincia en el marco del punto a) del apartado II del Consenso Fiscal (Ley provincial N° 13.748) con destino a inversiones en infraestructura sanitaria, educativa, hospitalaria, productiva, de vivienda o vial - en sus ámbitos urbanos y rurales-. También se incluyó el monto por el apartado II c) del citado Consenso Fiscal.

³ La coparticipación directa o indirecta obedece a la forma en que se giran los fondos a los municipios. Se denomina directa cuando se hace automáticamente a través del Banco Provincial e indirecta cuando el canal de transferencia es la Tesorería Provincial.

CUADRO Nº 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS
(en millones de pesos)

CONCEPTO	2021		2020		Diferencia	
	\$	% Part.	\$	% Part.	Absoluta	%
Coparticipación Directa	18.903,2	27,4%	13.329,7	30,0%	5.573,5	41,8%
Impuesto Inmobiliario	7.000,2	10,1%	5.254,3	11,8%	1.745,9	33,2%
Patente Automotor	11.903,0	17,2%	8.075,4	18,2%	3.827,6	47,4%
Coparticipación Indirecta	50.187,5	72,6%	31.059,5	70,0%	19.128,0	61,6%
Ingresos Brutos	18.125,7	26,2%	11.318,6	25,5%	6.807,1	60,1%
Nacionales	32.061,8	46,4%	19.740,9	44,5%	12.320,9	62,4%
Régimen Federal	28.704,9	41,5%	17.330,8	39,0%	11.374,1	65,6%
Financiamiento Educativo	2.692,4	3,9%	1.895,3	4,3%	797,1	42,1%
Consenso Apartado II.a - Dto N°457/18	477,4	0,7%	328,4	0,7%	149,0	45,4%
Consenso Fiscal Ap II.c	186,2	0,3%	186,2	0,4%	0,0	0,0%
Otros	0,9	0,0%	0,2	0,0%	0,7	395,2%
Total	69.090,6	100%	44.389,2	100%	24.701,4	55,6%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía

De la comparación interanual de los años 2021 y 2020, surge que disminuyó la participación relativa de la coparticipación directa (27,4% en 2021 vs. 30,0% en 2020). Esto se explica por el mejor desempeño que han tenido los Impuestos sobre los Ingresos Brutos y la Coparticipación Federal, impulsados por el repunte de la

actividad económica post medidas de aislamiento sanitario de 2020, frente a los Impuestos Inmobiliario y Patente Automotor, que son de liquidación administrativa. En efecto, mientras la coparticipación directa se incrementó 41,8% i.a., la indirecta lo hizo en 61,6%.

El total de la coparticipación registró un incremento de 55,6 %, lo que representó la transferencia de \$ 24.701,4 millones adicionales a los Municipios y Comunas. El mayor incremento porcentual se registró en Régimen Federal (65,6% i.a.) incluyendo distribución por Decreto 567/19.

4. Resultado y financiamiento

4.1 Resultado

Comparado con el 2020, los Gastos Corrientes en 2021 crecieron 61,4% y los Ingresos Corrientes lo hicieron en un 56,9%, generando, por las magnitudes, un crecimiento interanual del superávit económico del 8,9% (de \$ 35.833,4 millones a \$ 39.025,7 millones).

Los Recursos de Capital crecieron 65,2% i.a. y los Gastos de Capital lo hicieron en 106,8% i.a., incrementando el déficit de la cuenta capital, el cual alcanzó los \$ 38.698,7 millones.

Así, los Recursos Totales aumentaron un 56,9% i.a. ascendiendo a \$ 653.234,5 millones, y los Gastos Totales 63,9% i.a., alcanzando los \$ 652.907,5 millones. En consecuencia, el Resultado Financiero fue superavitario en \$ 327,0 millones, un 98,2% por debajo del logrado en 2020.

CUADRO Nº 8
CUENTA-AHORRO-INVERSIÓN-FINANCIAMIENTO
EJECUCIÓN COMPARADA
(en millones de pesos)

Concepto	Ejecución 2021	Ejecución 2020	Diferencia	%
Recursos Corrientes	646.676,0	412.285,3	234.390,7	56,9%
Gastos Corrientes	607.650,3	376.452,9	231.198,4	61,4%
Resultado Económico	39.025,7	35.833,4	3.192,3	8,9%
Recursos de Capital	6.558,5	3.970,9	2.587,6	65,2%
Gastos de Capital	45.257,2	21.881,1	23.376,2	106,8%
Recursos Totales	653.234,5	416.256,2	236.978,4	56,9%
Gastos Totales	652.907,5	398.332,9	254.575,6	63,9%
Gastos Figurativos	60.876,5	32.189,5	28.687,0	89,1%
Contribuciones Figurativas	60.876,5	32.189,5	28.687,0	89,1%
Resultado Financiero	327,0	17.923,2	-17.596,2	-98,2%
Resultado Primario	8.526,0	22.564,3	-14.038,3	-62,2%
Financiamiento Neto	-327,0	-17.923,2	17.596,2	-98,2%
Fuentes Financieras	103.482,4	77.092,2	26.390,2	34,2%
Endeudamiento Público	79.378,6	68.299,7	11.078,9	16,2%
Otros	24.103,8	8.792,5	15.311,3	174,1%
Aplicaciones Financieras	103.809,4	95.015,4	8.793,9	9,3%
Inversión Financiera	95.425,3	92.840,1	2.585,2	2,8%
Amortizaciones de la Deuda	8.384,0	2.175,3	6.208,8	285,4%

Fuente: elaboración propia en base a la Cuenta de Inversión de cada ejercicio. Contaduría General de la Provincia, Ministerio de Economía

Por su parte, los intereses pagados se incrementaron un 76,7% i.a. (+\$ 3.557,9 millones), lo que, sumado a la dinámica anteriormente mencionada respecto al crecimiento de recursos y gastos, derivó en un Resultado Primario superavitario de \$ 8.526,0 millones (un 62,2% inferior a los \$ 22.564,3 millones alcanzado en 2020).

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El stock de la Deuda Pública consolidada al 31 de diciembre de 2021 ascendió a \$ 87.953,8 millones, siendo el monto de la deuda flotante de \$ 63.069,7 millones. En el primer caso, se verificó un incremento de 21,3% en valores corrientes con relación al último dato de 2020, mientras que la deuda flotante aumentó el 52,4%.

En cuanto a la utilización de Fondo Unificado de Cuentas Oficiales (FUCO), el mismo ascendió a \$ 27.765 millones.

El aumento de la deuda consolidada se debió fundamentalmente a las variaciones del tipo de cambio⁴. Ello se reflejó mayormente en la deuda instrumentada en títulos públicos internacionales, cuyo stock al 31 de diciembre fue de \$ 52.910,6 millones (+20,7% respecto al último dato de 2020). Sobre los préstamos directos de organismos internacionales también impactaron los efectos de la depreciación de la moneda.

Asimismo, se recibieron desembolsos nuevos provenientes del Fondo de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional que, junto al financiamiento del Fondo Abu Dhabi, alcanzaron los \$ 2.702,4 millones y se destinaron a las obras del Acueducto Desvío Arijon, Etapa II; así como los \$ 392,7 millones del Fondo Kuwaití para el Desarrollo Económico Árabe, que se destinaron a las obras del Acueducto Reconquista.

⁴ Al 31/12/2020 el tipo de cambio por dólar era de \$84,15, y al 31/12/2021 la cotización se elevaba a \$102,72 (fuente: BCRA).

En cuanto a la suscripción de nuevos empréstitos, cabe mencionar el contraído con el Nuevo Banco Santa Fe por \$ 5.000 millones.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA PÚBLICA PROVINCIAL
INCLUIDA LA DEUDA FLOTANTE
-al 31 de diciembre de cada año-
(en millones de pesos)

Acreedor/ Prestamista	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Gobierno Nacional	971,2	830,7	1.164,4	1.536,8	1.876,2	7.361,8	7.538,1
Entidades Bancarias y Financieras	0,0	1.137,9	0,0	0,0	0,0	9.000,0	11.988,1
Préstamos Direc. de Org. Internacionales	1.022,0	1.133,9	1.661,5	4.033,6	7.157,0	11.494,4	15.514,0
Títulos Públicos Provinciales	0,2	3.972,7	9.324,7	18.850,2	29.945,0	43.844,5	52.910,6
Otras Deudas Consolidadas	115,1	55,6	285,1	582,4	434,4	635,3	0,0
Garantías y/o Aavales	278,6	219,8	133,4	121,9	149,6	177,6	3,0
Subtotal Deuda Consolidada	2.387,1	7.350,5	12.569,1	25.124,8	39.562,2	72.513,6	87.953,8
Deuda Flotante	8.435,9	9.282,6	12.135,9	16.031,2	28.569,0	41.394,5	63.069,7
Total Deuda Pública Provincial	10.823,0	16.633,1	24.704,9	41.156,0	68.131,7	113.908,1	151.023,5

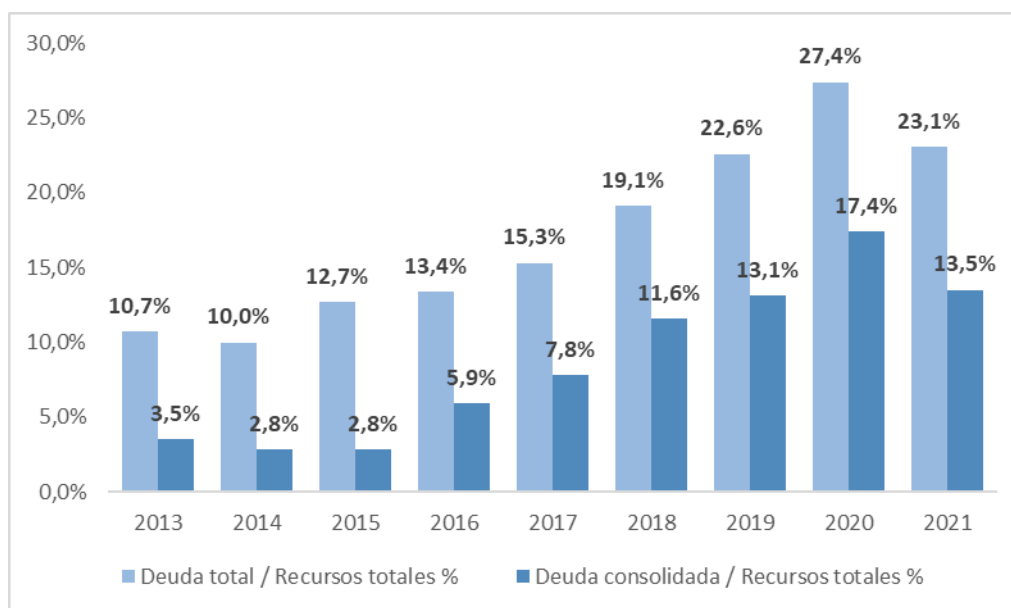
Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Santa Fe.

Respecto a los acreedores de la deuda consolidada, los títulos públicos concentraron el 60,2% del stock total al 31 de diciembre de 2021, los préstamos directos de organismos internacionales (OPEP, Fondo Kuwaití y Abu Dhabi) el 17,6% y la contraída con el Estado Nacional el 8,6%. Las obligaciones asumidas con el Estado Nacional están originadas mayormente en la deuda vinculada con el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial. También incide en ese porcentaje, los préstamos de Organismos Internacionales, el BID y el Banco Mundial, en los que el Estado Nacional actúa como garante.

Tomando como referencia el período 2015 – 2021, se constata que el stock de la deuda pública total de la Provincia, expresado como porcentaje de los Recursos

Totales, comenzó a incrementarse sostenidamente desde 2015, alcanzando en 2020 un máximo de 27,4%, con un incremento significativo con respecto al año anterior; para finalmente revertir la tendencia en 2021.

GRÁFICO N° 2
DEUDA PÚBLICA PROVINCIAL
INCLUIDA LA DEUDA FLOTANTE
(en porcentaje de los Recursos Totales)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Santa Fe.

Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Pública no Financiera, que incluye a:

- 1) la **Administración Central**: Poder Ejecutivo, Poder Legislativo, Poder Judicial y Cuentas Especiales;
- 2) los **Organismos Descentralizados**: Dirección Provincial de Vialidad, Dirección Provincial de Vivienda y Urbanismo, Administración Provincial de Impuestos, Servicio de Catastro e Información Territorial, Ente Regulador de Servicios

Sanitarios, Instituto Autárquico Provincial de Industrias Penitenciarias, Aeropuerto Internacional de Rosario, Caja de Asistencia Social de la Provincia, Ente Zona Franca Santafesina, Sindicatura General de la Provincia y Agencia Santafesina de Seguridad Alimentaria.

3) las **Instituciones de la Seguridad Social**: Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia e Instituto Autárquico Provincial de Obra Social.

- La caja, el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en el área de Economía de la página web de la Provincia de Santa Fe, Transparencia de las Cuentas Públicas, Cuenta de Inversión.

La Cuenta de Inversión es un instrumento previsto por la Constitución Provincial para que el Poder Ejecutivo rinda cuenta ante la Legislatura y el Tribunal de Cuentas de lo actuado en la inversión de los recursos asignados por la Ley de Presupuesto para un ejercicio determinado, con un contenido que excede ese marco presupuestario y que se sujeta al pronunciamiento final que le cabe a la Legislatura Provincial

Así, las cifras de ejecución corresponden a los estados de Ejecución Presupuestaria suministrados por la Contaduría General de la Provincia.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales del Ministerio de Hacienda de la Nación en su página web.