

**RECAUDACIÓN TRIBUTARIA**  
**PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

**Ejercicio 2021**

**Informe N° 16**  
**Dirección de Análisis Fiscal**

**La Plata, marzo de 2022**

## Índice

1. Los Recursos tributarios de la Provincia de Buenos Aires 2017 – 2021.....	3
2. La recaudación tributaria de 2021 .....	5
3. Contexto Inflacionario. Evolución real de la recaudación.....	8

El presente informe analiza los ingresos tributarios percibidos por la provincia de Buenos Aires (PBA) durante el ejercicio fiscal 2021, y compara los principales componentes tanto de los recursos propios como de los de origen nacional, con los recursos tributarios del lustro 2017-2021, de manera de poder vincular guarismos tanto con el ejercicio 2020 como con los años previos a la pandemia sanitaria.

El trabajo se focaliza puntualmente en el universo de los recursos tributarios percibidos. La evolución y el comportamiento de otros recursos provinciales (sean las contribuciones a la seguridad social o los recursos no tributarios) se analizará eventualmente en posteriores informes, a partir de poder contar con la correspondiente información de manera detallada.

## 1. Los Recursos tributarios de la Provincia de Buenos Aires 2017 – 2021

Se presenta la estructura de recursos, según origen, para el período relevado:

**Cuadro N ° 1**  
**Recursos Tributarios PBA**

	-en millones de \$-				
	2017	2018	2019	2020	2021
IIBB	151.734	191.635	262.604	339.086	579.174
Inmobiliarios	14.744	22.855	29.616	41.643	61.870
Patentes	19.723	22.538	29.304	37.653	58.709
Sellos	21.518	24.918	30.137	37.043	67.046
Otros	9.465	12.328	14.344	11.592	24.681
<b>Total Recaudación Origen PBA</b>	<b>217.184</b>	<b>274.275</b>	<b>366.005</b>	<b>467.017</b>	<b>791.479</b>
Coparticipación Federal Ley 23.548	91.215	159.762	234.599	324.406	532.448
Financiamiento Educativo	34.326	43.769	65.214	78.556	132.846
Otros	16.521	15.986	61.963	98.357	141.646
<b>Total Origen Nacional</b>	<b>142.062</b>	<b>219.517</b>	<b>361.775</b>	<b>501.319</b>	<b>806.940</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>359.246</b>	<b>493.792</b>	<b>727.781</b>	<b>968.336</b>	<b>1.598.419</b>

Fuente: Elaboración propia en base a ARBA y Ministerio de Hacienda y Finanzas PBA

Dentro de la recaudación propia, los ingresos más relevantes surgen de los impuestos a los Ingresos Brutos (IIBB), los Inmobiliarios (Urbano Edificado, Urbano Baldío, y Rural), a los Automotores (Patentes) y el Impuesto de Sellos, en ese orden. El rubro “otros” está compuesto por FOPROVI, Contribución a la energía y, principalmente, planes de regularización de deudas.

Por otra parte, los recursos tributarios de origen nacional comprenden básicamente la Coparticipación Federal de Impuestos y las transferencias recibidas en el marco de la Ley de Financiamiento Educativo. Los restantes recursos tributarios de origen nacional, se nutren principalmente de las transferencias por el ex Fondo del Conurbano<sup>1</sup> y los fondos transferidos en virtud de la Ley 23.966 de financiamiento del régimen previsional.

Cuadro N° 2

**Recursos Tributarios PBA - Participación % en el Total**

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
IIBB	42,2	38,8	36,1	35,0	36,2
Inmobiliarios	4,1	4,6	4,1	4,3	3,9
Patentes	5,5	4,6	4,0	3,9	3,7
Sellos	6,0	5,0	4,1	3,8	4,2
Otros	2,6	2,5	2,0	1,2	1,5
<b>Total Recaudación Origen PBA</b>	<b>60,5</b>	<b>55,5</b>	<b>50,3</b>	<b>48,2</b>	<b>49,5</b>
Coparticipación Federal Ley 23.548	25,4	32,4	32,2	33,5	33,3
Financiamiento Educativo	9,6	8,9	9,0	8,1	8,3
Otros	4,6	3,2	8,5	10,2	8,9
<b>Total Origen Nacional</b>	<b>39,5</b>	<b>44,5</b>	<b>49,7</b>	<b>51,8</b>	<b>50,5</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Elaboración propia

Como puede observarse en el Cuadro N° 2, **en 2021 los recursos tributarios de la PBA aumentaron su participación relativa** respecto del total percibido, comparado con 2020, en orden a un incremento de 1,3 pp, llegando a representar el 49,5% del total. Se interrumpe así la tendencia que mostraba una caída en la participación de la recaudación de origen propio respecto del total de recursos desde el 60,5% en 2017, al 48,2% del total en 2020.

Este comportamiento de la recaudación tributaria de origen provincial se encuentra parcialmente explicado por la recaudación de Ingresos Brutos, que constituía el 42,2% del total en 2017, y cayó paulatinamente durante el período en análisis llegando a representar en 2020 el 35%. Este desempeño va de la mano con la oportuna suscripción del Consenso Fiscal y la consecuente baja en distintas alícuotas, acentuado por el efecto de la recesión del trienio 2018-2020, impacto de la pandemia incluido. Durante el ejercicio 2021 aumentó su participación relativa, alcanzando más del 36% de total percibido. La recaudación de este impuesto en 2021 se vio estimulada tanto por el

<sup>1</sup> Fueron expuestos de manera desagregadas por la ARBA

crecimiento económico como por la suspensión de aquel consenso fiscal, que dio lugar al mantenimiento de las alícuotas vigentes.

En ese período, la recaudación por los impuestos Inmobiliarios mantiene –con altibajos- un nivel de participación relativamente estable en derredor del 4%; mientras que la de Automotores disminuye de 5,5% en 2017 al 3,7% en 2021. Un resultado similar se advierte en la recaudación del Impuesto a los Sellos, que ve caer su participación desde el 6% en 2017 al 3,8% en 2020, aunque en este caso con un repunte al 4,2% en 2021.

En contrapartida, los recursos de origen nacional, que ganaron peso relativo hasta 2020 (pasando de representar en 2017 el 39,5% al 51,8% del total de 2020), retrocedieron en 2021 al 50,5% del total de recursos percibidos por la PBA, manteniéndose de todas maneras como la principal fuente de ingresos tributarios.

La Coparticipación Federal de Impuestos representaba el 25,4% en 2017, mientras que en 2021 explicó el 33,3% de los recursos tributarios. Si a eso se le suma la resolución de la problemática vinculada al ex Fondo del Conurbano<sup>2</sup>, se puede afirmar que los fondos coparticipados en 2021 significaron un porcentaje mayor aún.

En este período de análisis, los fondos provenientes para el Financiamiento Educativo van declinando su peso relativo del 9,6% al 8,3%. Por su parte, se deja de percibir el Fondo Federal Solidario (Fondo Sojero).

## 2. La recaudación tributaria de 2021

La progresiva distensión de la situación sanitaria y la consecuente desescalada de las medidas preventivas de Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO) primero y de Distanciamiento Social Preventivo Obligatorio (DISPO) después, dieron lugar a la liberación de fuerzas productivas y a una mayor actividad económica que incidió en el aumento de la recaudación tributaria de los diferentes niveles del Estado.

---

<sup>2</sup> Que al momento del presente informe no ha sido explícitamente desagregada en la información publicada por el Ministerio de Hacienda y Finanzas de la PBA

A continuación se repasa la evolución de la recaudación tributaria mensual en la PBA durante 2021 y su comparación respecto a los guarismos percibidos en 2020.

**Cuadro N° 3**  
**Principales rubros - Recaudación tributaria 2020 y 2021**  
**-en millones de \$-**

	IIBB	Otros Provinciales	Subtotal Origen Provincial	Coparticipación	Otros Nacionales	Subtotal Origen Nacional	Total Recursos Tributarios
<b>ene-20</b>	28.807	6.042	34.849	30.410	6.488	36.897	<b>71.746</b>
<b>feb-20</b>	25.919	10.013	35.932	28.730	5.868	34.598	<b>70.530</b>
<b>mar-20</b>	24.831	17.509	42.340	25.610	5.447	31.057	<b>73.396</b>
<b>abr-20</b>	22.537	7.089	29.626	23.705	6.291	29.996	<b>59.622</b>
<b>may-20</b>	23.608	8.857	32.465	32.048	6.059	38.107	<b>70.572</b>
<b>jun-20</b>	25.474	11.125	36.599	35.522	9.164	44.686	<b>81.285</b>
<b>jul-20</b>	28.423	8.933	37.355	31.751	7.048	38.799	<b>76.154</b>
<b>ago-20</b>	30.115	8.712	38.827	35.745	11.898	47.643	<b>86.469</b>
<b>sep-20</b>	29.652	13.947	43.599	34.958	9.505	44.463	<b>88.062</b>
<b>oct-20</b>	31.137	10.062	41.198	39.168	11.626	50.793	<b>91.992</b>
<b>nov-20</b>	32.221	15.885	48.105	41.831	8.523	50.354	<b>98.460</b>
<b>dic-20</b>	36.364	9.758	46.121	43.898	10.028	53.926	<b>100.048</b>
<b>Total</b>	<b>339.086</b>	<b>127.931</b>	<b>467.017</b>	<b>403.374</b>	<b>97.945</b>	<b>501.319</b>	<b>968.336</b>

	IIBB	Otros Prov	Subtotal Origen Provincial	Copa	Otros Nac	Subtotal Origen Nacional	Total Recursos Tributarios
<b>ene-21</b>	39.905	16.785	56.690	34.993	18.844	53.837	110.527
<b>feb-21</b>	37.375	20.608	57.983	33.199	19.507	52.706	110.689
<b>mar-21</b>	39.911	22.139	62.050	34.139	20.778	54.917	116.967
<b>abr-21</b>	45.491	15.158	60.649	36.805	24.260	61.065	121.714
<b>may-21</b>	44.893	17.032	61.925	43.284	19.109	62.393	124.318
<b>jun-21</b>	48.786	19.923	68.709	47.007	26.167	73.174	141.883
<b>jul-21</b>	50.895	17.658	68.552	41.959	21.336	63.295	131.847
<b>ago-21</b>	47.019	15.985	63.004	49.172	27.940	77.112	140.116
<b>sep-21</b>	48.281	22.447	70.728	48.247	24.008	72.255	142.983
<b>oct-21</b>	55.249	15.108	70.357	49.901	23.943	73.844	144.201
<b>nov-21</b>	60.271	16.909	77.180	53.064	22.119	75.183	152.363
<b>dic-21</b>	61.100	12.552	73.652	60.678	26.481	87.159	160.811
<b>Total</b>	<b>579.174</b>	<b>212.304</b>	<b>791.479</b>	<b>532.448</b>	<b>274.492</b>	<b>806.940</b>	<b>1.598.419</b>

Fuente: Elaboración propia en base a ARBA y Centro de Información y Estudios Económicos del MHYF

En el cuadro precedente se muestran mes a mes los ingresos tributarios percibidos en la PBA durante el bienio 2020/2021, discriminando según origen (propio o nacional) e identificando en

cada uno, el principal recurso: la recaudación de IIBB por parte de la provincia y lo transferido por la Nación en concepto de coparticipación.

Así, el Cuadro N°4 exhibe la variación interanual de la recaudación por mes y por concepto:

**Cuadro N° 4**  
**Principales rubros – Variación interanual en %**

	<b>IIBB</b>	<b>Subtotal Origen Provincial</b>	<b>Copa</b>	<b>Subtotal Origen Nacional</b>	<b>Total Recursos Tributarios</b>
<b>ene-21</b>	38,5%	62,7%	15,1%	45,9%	<b>54,1%</b>
<b>feb-21</b>	44,2%	61,4%	15,6%	52,3%	<b>56,9%</b>
<b>mar-21</b>	60,7%	46,6%	33,3%	76,8%	<b>59,4%</b>
<b>abr-21</b>	101,8%	104,7%	55,3%	103,6%	<b>104,1%</b>
<b>may-21</b>	90,2%	90,7%	35,1%	63,7%	<b>76,2%</b>
<b>jun-21</b>	91,5%	87,7%	32,3%	63,8%	<b>74,6%</b>
<b>jul-21</b>	79,1%	83,5%	32,2%	63,1%	<b>73,1%</b>
<b>ago-21</b>	56,1%	62,3%	37,6%	61,9%	<b>62,0%</b>
<b>sep-21</b>	62,8%	62,2%	38,0%	62,5%	<b>62,4%</b>
<b>oct-21</b>	77,4%	70,8%	27,4%	45,4%	<b>56,8%</b>
<b>nov-21</b>	87,1%	60,4%	26,9%	49,3%	<b>54,7%</b>
<b>dic-21</b>	68,0%	59,7%	38,2%	61,6%	<b>60,7%</b>
<b>Total</b>	<b>70,8%</b>	<b>69,5%</b>	<b>32,0%</b>	<b>61,0%</b>	<b>65,1%</b>

El total de recursos tributarios aumentó un 65% respecto a 2020. En ese contexto, se verificó una suba mayor en la recaudación propia de la provincia (69,5%) que en la de origen nacional (61,0%).

Se aprecia que el mayor diferencial de recaudación de 2021 respecto a 2020, corresponde a los meses en que, durante 2020, rigió el ASPO.

Por otra parte fue una constante la mejora, mes a mes, del desempeño interanual de la recaudación de IIBB (y consecuentemente de la recaudación tributaria de origen provincial) respecto de los ingresos de origen nacional, y específicamente de los provenientes de la Coparticipación federal de impuestos.

### 3. Contexto Inflacionario. Evolución real de la recaudación

Cuadro N° 5  
Recursos Tributarios PBA – Variación real interanual en %

	2018	2019	2020	2021
IIBB	-14,4	-10,9	-5,1	13,2
Inmobiliarios	5,0	-15,7	3,3	-1,5
Patentes	-22,6	-15,5	-5,6	3,3
Sellos	-21,5	-21,4	-9,7	19,9
Otros				
<b>Total Recaudación Origen PBA</b>	<b>-14,4</b>	<b>-13,2</b>	<b>-6,2</b>	<b>12,3</b>
Coparticipación Federal Ley 23.548	18,7	-4,5	1,6	8,8
Financiamiento Educativo	-13,6	-3,1	-11,5	12,1
Otros				
<b>Total Origen Nacional</b>	<b>4,7</b>	<b>7,2</b>	<b>1,8</b>	<b>6,7</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>-6,9</b>	<b>-4,2</b>	<b>-2,2</b>	<b>9,4</b>

Fuente: Elaboración propia en base a ARBA, Ministerio de Hacienda y Finanzas e IPC-INDEC<sup>3</sup>

En un contexto inflacionario como en el que desenvuelve la economía argentina es necesario analizar la evolución de la recaudación en términos reales, de modo tal de no sesgar el análisis con ilusiones monetarias derivadas de los cambios en magnitudes nominales.

Como se observa en el Cuadro N° 5 los recursos tributarios totales de la Provincia que venían disminuyendo en torno al 7%, 4% y 2% respectivamente en el trienio 2018-2020; en 2021 tuvieron una fuerte recuperación real de +9,4%.

Ese comportamiento se explica por el **pronunciado aumento de la recaudación propia de la PBA** de 12,3% interanual real (luego de mostrar importantes retrocesos en 2018 (-14,4%), 2019 (-13,2%) y 2020 (-6,2%)) y también por el renovado impulso de los recursos tributarios de origen nacional que siguieron aumentando en términos reales.

Ese desempeño fiscal provincial es análogo al de su principal motor: la recaudación de IIBB revirtió las fuertes caídas de años anteriores, con un aumento de recaudación de más del 13% interanual real.

<sup>3</sup> Ver Instituto de Estadísticas y Censos (INDEC), Índice de Precios al Consumidor (IPC), variaciones interanuales del 47,6% en 2018, del 53,8% en 2019, del 36,1% en 2020 y del 50,9% en 2021.



Los impuestos a los Automotores y Sellos también revirtieron la tendencia de caída de recaudación que observaron en los años previos. Específicamente, los ingresos en concepto de Impuesto a los Sellos se incrementaron en casi un 20% real interanual en 2021.

Distinta es la trayectoria interanual de la recaudación de impuestos Inmobiliarios, cuya tendencia sigue mostrando volatilidad. En este último ejercicio, se observa una caída en términos reales de 1,5 pp.

Es dable destacar la mejora real en 2021 de la Coparticipación Federal de Impuestos y de lo percibido en concepto de Financiamiento Educativo.

### 3.1 Ejercicio 2021

Para calcular en términos reales el comportamiento en la percepción de estos recursos tributarios según origen, durante 2021, se tomarán como referencia las variaciones interanuales de precios, según IPC, publicadas mes a mes por el INDEC.

**Cuadro N° 6**  
**Recaudación Tributaria 2021 – Evolución real**

	ene-21	feb-21	mar-21	abr-21	may-21	jun-21
IIBB	0,0%	2,5%	12,7%	38,0%	27,7%	27,5%
Otros Prov	100,5%	46,3%	-11,4%	46,2%	29,2%	19,2%
<b>Subtotal Origen Provincial</b>	<b>17,4%</b>	<b>14,7%</b>	<b>2,7%</b>	<b>39,9%</b>	<b>28,1%</b>	<b>25,0%</b>
<b>Subtotal Origen Nacional</b>	<b>5,3%</b>	<b>8,3%</b>	<b>24,0%</b>	<b>39,2%</b>	<b>10,0%</b>	<b>9,0%</b>
<b>Total Recursos Tributarios</b>	<b>11,2%</b>	<b>11,6%</b>	<b>11,7%</b>	<b>39,6%</b>	<b>18,3%</b>	<b>16,2%</b>

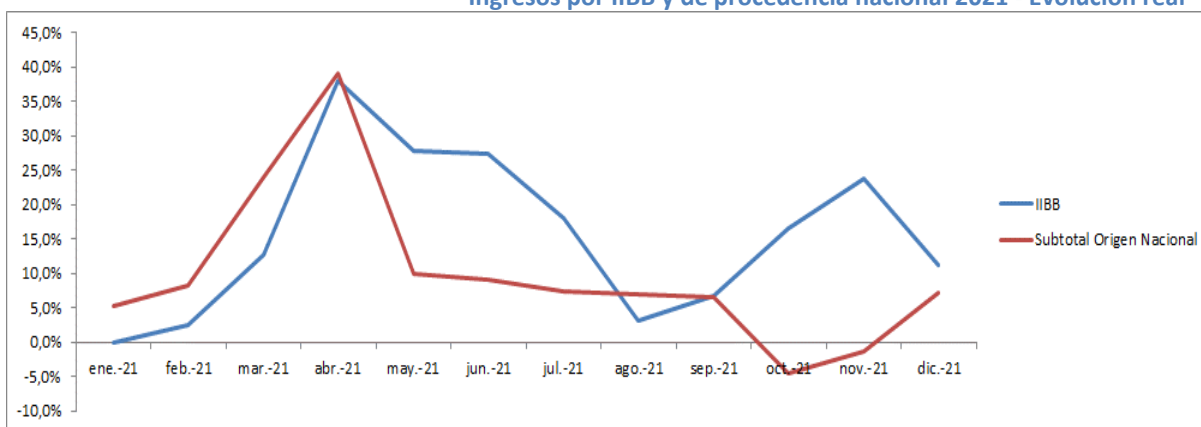
  

	jul-21	ago-21	sep-21	oct-21	nov-21	dic-21
IIBB	18,0%	3,1%	6,8%	16,6%	23,7%	11,3%
Otros Prov	30,2%	21,1%	5,5%	-1,3%	-29,6%	-14,8%
<b>Subtotal Origen Provincial</b>	<b>20,9%</b>	<b>7,1%</b>	<b>6,4%</b>	<b>12,3%</b>	<b>6,1%</b>	<b>5,8%</b>
<b>Subtotal Origen Nacional</b>	<b>7,5%</b>	<b>6,9%</b>	<b>6,6%</b>	<b>-4,4%</b>	<b>-1,2%</b>	<b>7,1%</b>
<b>Total Recursos Tributarios</b>	<b>14,1%</b>	<b>7,0%</b>	<b>6,5%</b>	<b>3,0%</b>	<b>2,4%</b>	<b>6,5%</b>

Total 2021	
IIBB	13,2%
Otros Prov	9,9%
<b>Subtotal Origen Provincial</b>	<b>12,3%</b>
<b>Subtotal Origen Nacional</b>	<b>6,6%</b>
<b>Total Recursos Tributarios</b>	<b>9,4%</b>

Fuente: Elaboración propia

Gráfico N° 1  
Ingresos por IIBB y de procedencia nacional 2021 - Evolución real



El mayor aumento de recaudación tributaria en términos reales (tanto propia –reflejada en el Gráfico N° 1 por los ingresos por IIBB- como de origen nacional) se dio en el mes de abril, en contraste con el cierre de actividades económicas acaecido en el mismo mes de 2020 por la irrupción de la pandemia.

La variación interanual de la recaudación por IIBB fue positiva a lo largo del ejercicio, con desempeños notoriamente superiores al de los ingresos de origen nacional en el trimestre mayo-julio 2021 y en el bimestre octubre-noviembre; redondeando así una performance que se refleja en la mayor participación relativa de los recursos tributarios propios.