

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO**

Primer Semestre 2022

ÍNDICE

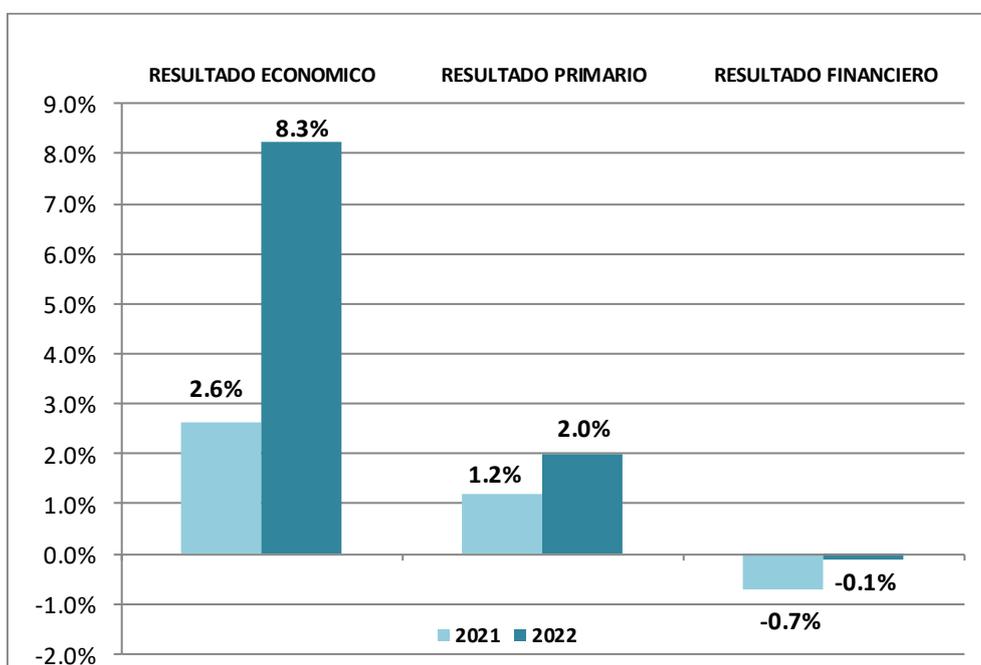
1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2022	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Recursos Tributarios propios	7
2.3 Relación entre los recursos recaudados y el presupuesto inicial	9
3. Gastos	10
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	11
3.2 Finalidad del gasto	13
3.3 Distribución automática de recursos a municipios	15
4. Resultados y financiamiento	16
4.1 Resultados.....	16
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	17
Consideraciones metodológicas	21
El alcance jurisdiccional	21
La caja, el devengado	21
Fuentes de información.....	22

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2022

Al cierre del primer semestre del año 2022, la Administración Provincial de Tierra del Fuego registró recursos totales por \$61.658,2 millones (+69,3% i.a.) y gastos totales por \$61.720,1 millones (+68,3% i.a.), lo que determinó un resultado financiero negativo de \$61,9 millones. El mismo resultó equivalente al 0,1% de los recursos totales del período y mejora levemente respecto al resultado negativo obtenido en el primer semestre de 2021 que significó el 0,7% de tales recursos.

Como se observa en el Gráfico N° 1, los resultados primario y financiero en términos de recursos totales mejoraron su situación respecto al primer semestre de 2021. Por su parte, el resultado económico positivo mejoró considerablemente, pasando de representar el 2,6% de los ingresos totales al 8,3% de los mismos en este último periodo.

Gráfico N° 1. RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
En % sobre Recursos Totales



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

En cuanto a la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos corrientes representaron el 98,8% del total y los de capital el 1,2% restante.

En el primer semestre de 2022 los ingresos tributarios aportaron el 68,2% de los recursos totales de la Provincia. Los provenientes de impuestos nacionales, mostraron un incremento interanual del 68,6% (+\$12.462,8 millones) y explicaron el 49,7% del total de recursos, mientras que los de origen provincial, con un incremento interanual del 70,5% (+\$4.710,4 millones), aportaron el 18,5% de los mismos.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia por la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 5,6% del total de ingresos, registrando un incremento de 41,2% (+\$1.014 millones) con respecto a lo percibido en el mismo lapso del año previo.

Con relación a las erogaciones, el 90,5% se destinó a gastos corrientes, y el 9,5% restante a gastos de capital. Se destacaron los gastos en remuneraciones que explicaron el 48,2% del gasto total y, en menor medida, en transferencias corrientes que significaron el 22,0% del mismo.

En comparación con el primer semestre de 2021, los gastos corrientes crecieron un 59,2% y, dentro de éstos, el correspondiente a remuneraciones lo hizo en un 69,9% (+\$12.254,8 millones) y el orientado a transferencias corrientes en un 45,0% (+\$4.218,6 millones), explicado por la evolución de la coparticipación a municipios.

Los gastos de capital aumentaron de manera sustantiva, aproximadamente en 270% i.a., debido al incremento de la inversión real directa.

Por último, el stock de deuda pública consolidada al 30 de junio de 2022 ascendió a \$50.847,1 millones, creciendo el 129,9% (\$28.726,4 millones adicionales) respecto al stock registrado al cierre de 2021 y pasando a significar el 46,1% del total de ingresos previstos en el presupuesto 2022¹.

¹ Los recursos totales previstos para el ejercicio 2022 ascienden a \$110.258 millones.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al primer semestre de 2022 ascendió a \$61.658,2 millones, con un crecimiento del 69,3% en relación al mismo periodo de 2021. Los ingresos corrientes totalizaron \$60.934,2 millones, aumentaron 69,1% i.a. y representaron el 98,8% de los recursos de la Provincia. Los ingresos de capital, no obstante su incremento del 91,1% i.a., solo aportaron el 1,2% del total de recursos.

Cabe aclarar que, según se desprende de la información generada por el Ministerio de Economía de Tierra del Fuego, en el rubro Impuestos Provinciales se incluyen los Fondos de: Financiamiento de Servicios, Reactivación Productiva, Solvencia Social - Ley n° 756 y Financiamiento para Sistema Previsional - Ley N° 1069, que para el primer semestre de 2022 totalizaron \$3.561,7 millones, representando el 31,3% del dicho concepto².

En el Cuadro N° 1 se observa la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales.

²Cabe precisar que la información de recursos tributarios del Cuadro N° 1 proviene de la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento, mientras que la correspondiente al Cuadro N° 2 es producida por la Agencia de Recaudación Tributaria de la provincia de Tierra del Fuego. Por lo tanto, los datos de recaudación tributaria provincial no resultan coincidentes entre ambas fuentes, con una diferencia de \$6,5 millones, generada por posibles diferencias en los criterios de imputación.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA ACUMULADA
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS RECAUDADOS				DIFERENCIA	
	2021	% Part.	2022	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	36.037,9	99,0%	60.934,2	98,8%	24.896,4	69,1%
1.1. Tributarios	24.852,3	68,2%	42.025,4	68,2%	17.173,1	69,1%
Impuestos Provinciales	6.677,1	18,3%	11.387,5	18,5%	4.710,4	70,5%
Impuestos Nacionales	18.175,2	49,9%	30.638,0	49,7%	12.462,8	68,6%
1.2. Contribuciones a la Seguridad Social	5.149,0	14,1%	8.166,5	13,2%	3.017,5	58,6%
1.3. No Tributarios	5.401,2	14,8%	9.265,3	15,0%	3.864,1	71,5%
1.4. Venta Bienes y Servicios	137,0	0,4%	284,5	0,5%	147,5	107,7%
1.5. Rentas de la Propiedad	141,9	0,4%	161,6	0,3%	19,7	13,9%
1.6. Transferencias Corrientes	356,5	1,0%	1.031,0	1,7%	674,5	189,2%
2. De Capital	378,8	1,0%	724,0	1,2%	345,2	91,1%
2.1. Recursos Propios de Capital	10,4	0,0%	42,7	0,1%	32,3	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	245,9	0,7%	512,4	0,8%	266,6	108,4%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	122,5	0,3%	168,8	0,3%	46,3	37,8%
TOTAL	36.416,6	100,0%	61.658,2	100,0%	25.241,6	69,3%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

Los recursos tributarios aportaron, durante el primer semestre de 2022, el 68,2% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 68,6%, mientras que los tributarios provinciales crecieron el 70,5% i.a.

Los ingresos no tributarios, que representaron el 15,0% del total de los ingresos, mostraron un incremento interanual del 71,5%. Estos recursos están conformados básicamente por las Regalías, que aportaron el 37,5% i.a., por los Derechos (Canon Ley N° 26197 Hidrocarburos y Otros Derechos Hidrocarburos) y Otros Ingresos (básicamente Tasas Retributivas) que contribuyeron con el 29,0%, como así también por el 33,5% proveniente de los Institutos: Provincial de la Vivienda, de Regulación de Apuestas y Fuegoño de Turismo y de los pagos del Plan Gas, entre otros.

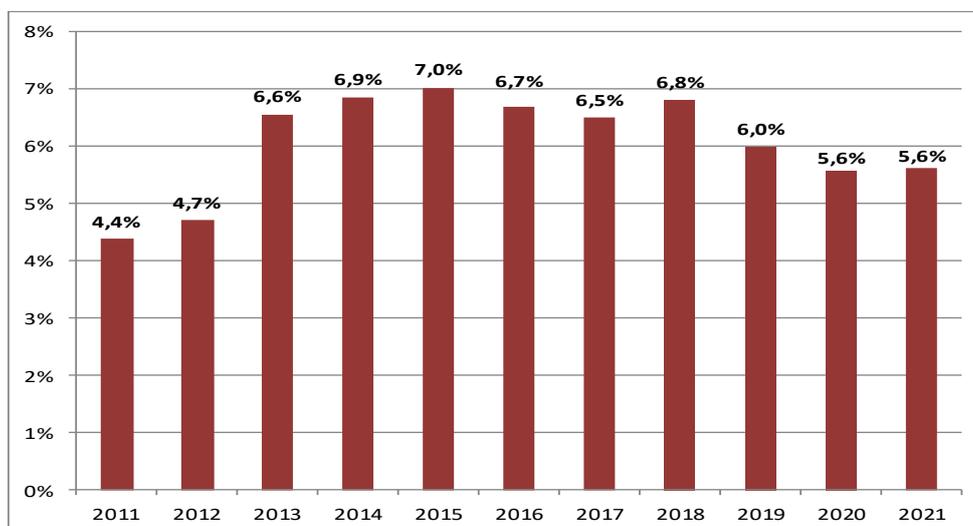
Los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), sólo generaron el 2,5% del total de ingresos, aunque aumentaron en 0,8 p.p. su participación relativa en la masa total de recursos. Estrictamente las transferencias corrientes

se incrementaron un 189,2% i.a., en tanto las transferencias de capital lo hicieron en un 108,4% i.a., este último concepto fue el principal responsable del incremento interanual de los recursos de capital.

2.2 Recursos Tributarios propios

En el Gráfico N° 2 se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) provincial para el período 2011 – 2022³. La PTE expresa el ratio entre los recursos tributarios provinciales y el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Como se observa, la PTE aumentó de 4,4% en 2011 a 7,0% en 2015, máximo valor de la serie analizada, para luego oscilar entre el 6,8% y el 6,0% entre 2016 y 2019. En 2020 y 2021 la PTE muestra un descenso importante situándose en ambos años en 5,6%.

Gráfico N° 2. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Provinciales / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego y del Instituto Nacional de Estadística y Censos. PBG estimado.

³ Los datos del PBG fueron estimados a partir de la participación 2005 del PBG de la provincia en el PBI, obtenido de la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales (DNAP) del Ministerio de Economía de la Nación. Por lo cual, este indicador debe tomarse como una referencia.

En el Cuadro N° 2 se presentan los principales recursos tributarios recaudados por la Agencia de Recaudación Tributaria de la Provincia, así como sus tasas de variación interanual.

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA PROVINCIAL
Al Primer Semestre
En millones de pesos

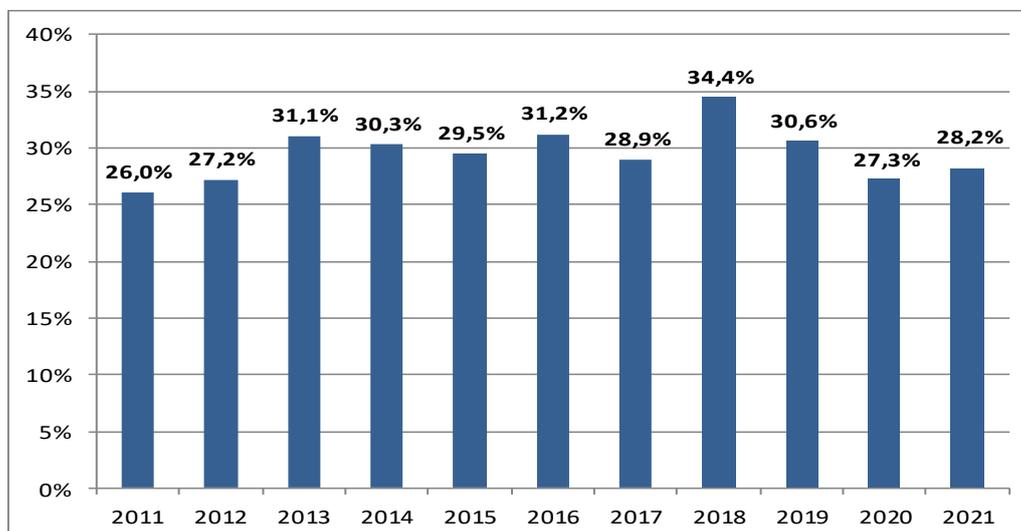
CONCEPTO	2021	%	2022	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	4.461,7	92,5%	7.188,1	91,9%	2.726,4	61,1%
Sellos	361,3	7,5%	630,3	8,1%	269,0	74,5%
Inmobiliario	0,5	0,0%	0,9	0,0%	0,3	63,1%
TOTAL	4.823,5	100,0%	7.819,3	100,0%	2.995,7	62,1%

Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de la Provincia de Tierra del Fuego.

Del monto total de recursos tributarios provinciales de \$7.819,3 millones correspondiente al periodo en consideración, Ingresos Brutos, con un aumento interanual de 61,1%, explicó el 91,9%, mientras que el Impuesto a los Sellos, con una variación del 74,5% i.a., aportó solo el 8,1% de tal monto. Por su parte, la recaudación del Inmobiliario registró un aumento de 63,1% i.a., aunque con una participación relativa de muy escasa importancia.

El Gráfico N° 3 presenta la evolución del indicador de Autofinanciamiento para el periodo 2011-2021, expresada como la participación de los recursos tributarios de origen provincial (incluyendo Regalías) sobre el total de los ingresos de la Provincia. En el inicio de la serie el indicador se ubicaba en torno al 26,0% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 26 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial) y fue mejorando hasta llegar al 34,4% en 2018. En los años posteriores se resintió el nivel de Autofinanciamiento y de hecho, en 2020, se redujo al 27,3%. En 2021 el indicador de autonomía financiera mejoró, alcanzando un valor de 28,2%, 0,9 p.p. por encima del valor correspondiente al año previo.

Gráfico N° 3. INDICADOR DE AUTOFINANCIAMIENTO
Ingresos Tributarios Provinciales / Ingresos Totales



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Tierra del Fuego.

2.3 Relación entre los recursos recaudados y el presupuesto inicial

El Cuadro N° 3 informa que en el primer semestre de 2022 se recaudó un 48,5% de los recursos de la Administración Provincial presupuestados para todo el año, aunque es de destacar que el sobrecumplimiento en materia de recursos corrientes (se percibió el 53,6% de lo proyectado) es lo que morigeró el fuerte desvío observado en el comportamiento de los recursos de capital (ingresó solo el 6,1 % del cálculo inicial).

CUADRO N° 3
RECAUDADO VS. CÁLCULO INICIAL DE RECURSOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	Cálculo Inicial de Recursos	Recaudado	%
1. Corrientes	98.372,4	52.767,8	53,6%
2. De Capital	11.885,9	724,0	6,1%
TOTAL	110.258,3	53.491,8	48,5%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

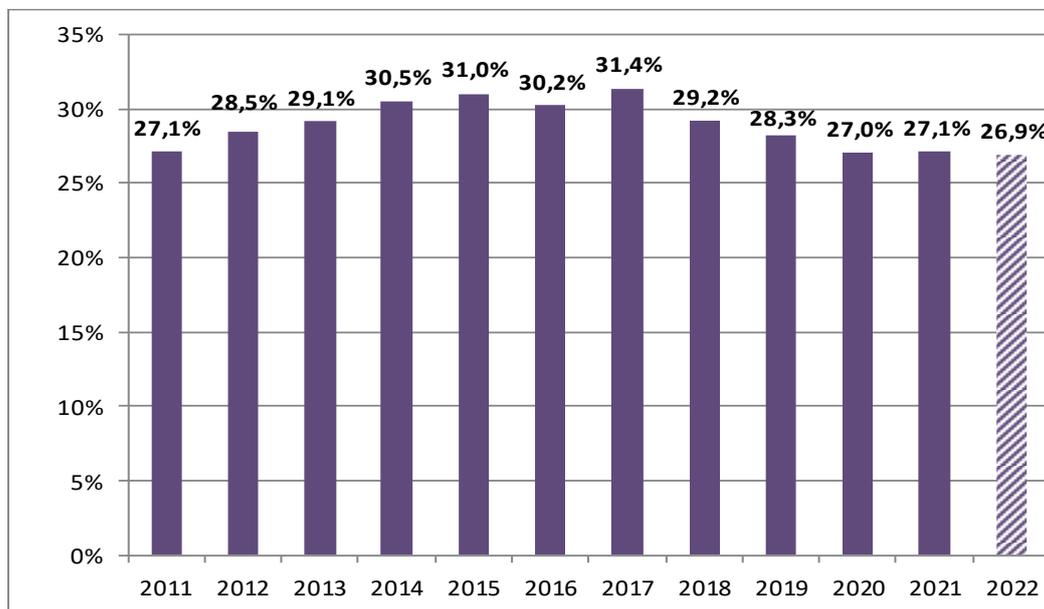
3. Gastos

En este apartado se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto en términos de su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto.

Con el objeto de contextualizar este análisis, en el Gráfico N° 4 se presenta la evolución del gasto total de la Administración Pública Provincial expresado como porcentaje del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Quedan evidenciados tres períodos diferentes. El primero abarca los años 2011 a 2013 en los cuales el ratio en cuestión se ubicó siempre por debajo del 30,0%. En el periodo 2014 a 2017 subió el peso del estado respecto al PBG superando el mencionado 30,0% (llega al 31,4% en 2017). A partir de 2018 nuevamente surge una tendencia decreciente del tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia, situándose en torno al 27,0% a partir de 2020. Asimismo, para el año 2022 esta tendencia parece consolidarse, ya que el presupuesto prevé que este guarismo se ubique en 26,9%, con una reducción de 0,2 p.p. con respecto al año previo⁴.

⁴ Para el año 2022 se considera el cociente entre los gastos totales presupuestados para ese ejercicio (\$199.298,9 millones) y el PBG estimado para dicho año.

Gráfico N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego y del Instituto Nacional de Estadística y Censos. PBG estimado.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

En el primer semestre de 2022, tal como se refleja en el Cuadro N° 4, el total de gastos ascendió a \$61.720,1 millones y experimentó un crecimiento interanual del 68,3% (equivalente a \$25.037,1 millones adicionales).

Durante el período en cuestión, el 90,5% del gasto correspondió a la atención de erogaciones corrientes y el 9,5% restante a erogaciones de capital, aumentando las primeras un 59,2% i.a. y las segundas un 268,4% i.a.

CUADRO N° 4
EJECUCIÓN COMPARADA DE GASTOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2021	% Part.	2022	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	35.088,0	95,7%	55.844,5	90,5%	20.756,5	59,2%
1.1. Remuneraciones	17.522,0	47,8%	29.776,8	48,2%	12.254,8	69,9%
1.2. Bienes y Servicios	2.076,3	5,7%	3.111,9	5,0%	1.035,6	49,9%
1.3. Rentas de la Propiedad	706,6	1,9%	1.294,3	2,1%	587,7	83,2%
1.4. Prestaciones Seguridad Social	5.402,6	14,7%	7.970,9	12,9%	2.568,3	47,5%
1.5. Transferencias Corrientes	9.380,5	25,6%	13.599,1	22,0%	4.218,6	45,0%
Al Sector Privado	3.614,1	9,9%	4.644,4	7,5%	1.030,3	28,5%
Al Sector Público	5.766,5	15,7%	8.954,8	14,5%	3.188,3	55,3%
2. De Capital	1.595,1	4,3%	5.875,6	9,5%	4.280,6	268,4%
2.1. Inversión Real Directa	785,7	2,1%	4.342,3	7,0%	3.556,6	452,7%
2.2. Transferencias de Capital	591,3	1,6%	1.407,6	2,3%	816,2	138,0%
2.3. Inversión Financiera	218,1	0,6%	125,8	0,2%	-92,3	-42,3%
TOTAL	36.683,0	100%	61.720,1	100%	25.037,1	68,3%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

Dentro de los gastos corrientes el rubro remuneraciones dio cuenta del 48,2% del gasto total y las transferencias corrientes del 22,0% del mismo. Se produjo un incremento de 5,2 p.p. en el peso relativo de los gastos de capital respecto de los gastos corrientes. Dentro de estos últimos vieron reducidas sus participaciones relativas en especial las transferencias corrientes (-3,6 p.p.), las prestaciones de la seguridad social (-1,8 p.p.), y los bienes y servicios (-0,7 p.p.), observándose aumentos en las participaciones relativas de las remuneraciones (0,5 p.p.) y de las rentas de la propiedad (0,2 p.p.).

En términos interanuales, las remuneraciones se incrementaron en un 69,9% (+\$12.254,8 millones), las transferencias corrientes un 45,0% (+\$4.218,6 millones), aunque las destinadas al sector público lo hicieron un 55,3% (+\$3.188,3 millones), y las prestaciones de la seguridad social un 47,5%. (+\$2.568,3 millones).

La dinámica del aumento de los gastos de capital respondió principalmente a un incremento de la Inversión Real Directa del 452,7% i.a. y a un aumento de las Transferencias de Capital del 138,0% i.a. En tanto, la Inversión Financiera

disminuyó un 42,3% en términos interanuales, aunque con casi nula significancia (0,2%) dentro del total de gastos de capital.

Tal como consta en el Cuadro N° 5, la ejecución de los gastos de la Administración Provincial durante el primer semestre de 2022 respecto al presupuesto sancionado inicialmente para dicho ejercicio fue del 46,8%,. La ejecución de los gastos corrientes fue de 53,9%; en tanto los gastos de capital registraron una ejecución menor, de 20,8% en el mencionado período.

CUADRO N° 5
EJECUCIÓN DE GASTOS VS. PRESUPUESTO INICIAL
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	Presupuesto Inicial	Ejecutado	%
1. Corrientes	103.599,0	55.844,5	53,9%
2. De Capital	28.190,7	5.875,6	20,8%
TOTAL	131.789,7	61.720,1	46,8%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo la mencionada clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION
Al Primer Semestre
En porcentajes del total

FINALIDAD Y FUNCION	2021	%	2022	%	Var. %
Administración Gubernamental	11.147,5	30,4%	18.094,6	29,3%	62,3%
Servicios de seguridad	2.532,8	6,9%	4.333,0	7,0%	71,1%
Servicios sociales	20.770,5	56,6%	35.457,5	57,4%	70,7%
Salud	3.672,2	10,0%	6.075,4	9,8%	65,4%
Promoción y asistencia social	2.336,2	6,4%	2.813,2	4,6%	20,4%
Seguridad Social	6.011,7	16,4%	8.949,6	14,5%	48,9%
Educación y cultura	7.907,1	21,6%	14.143,6	22,9%	78,9%
Vivienda y urbanismo	554,5	1,5%	2.732,6	4,4%	392,8%
Agua potable y alcantarillado	157,6	0,4%	486,9	0,8%	208,9%
Resto	131,1	0,4%	256,2	0,4%	95,4%
Servicios económicos	1.525,7	4,2%	2.540,7	4,1%	66,5%
Deuda pública	706,6	1,9%	1.294,3	2,1%	83,2%
TOTAL	36.683,0	100%	61.720,1	100%	68,3%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

Durante el primer semestre de 2022, cuatro conceptos concentraron el 76,6% del gasto total: la finalidad Administración Gubernamental (29,3%) y, dentro de la finalidad Servicios Sociales, la función Educación y Cultura (22,9%), Seguridad Social (14,5%) y la función Salud (9,8%).

Respecto a los primeros seis meses de 2021, se destacan los aumentos en las finalidades Servicios de la Deuda Pública (83,2%), Servicios de Seguridad (71,1% i.a.), y Servicios Sociales (70,7% i.a.)⁵. Al interior de la finalidad Servicios Sociales, el incremento interanual de 78,9% de la función Educación y Cultura produjo un aumento absoluto del gasto total de \$6.236,5 millones, mientras que la función Seguridad Social con una variación interanual de 48,9% dio lugar a un aumento absoluto de \$2.937,9 millones, en tanto que la función Salud se incrementó un 65,4% i.a. generando un aumento absoluto de \$2.403,2 millones. Estos tres conceptos explicaron el 78,8% del incremento absoluto de esta finalidad.

⁵ La finalidad Administración Gubernamental incluye fundamentalmente la coparticipación a municipios; mientras que los Servicios Sociales y los Servicios de Seguridad son intensivos en recursos humanos, mayormente por el financiamiento de la salud, la educación y la seguridad provincial.

Las restantes finalidades, Servicios Económicos y Administración Gubernamental también tuvieron incrementos significativos en términos de variaciones interanuales de 66,5% y 62,3% respectivamente, aunque con la primera con una menor importancia relativa (de 4,1%) en el gasto total.

3.3 Distribución automática de recursos a municipios

El artículo 4 de la Constitución Provincial en la Segunda Parte, Título II, Régimen Municipal, establece que los municipios perciben en conjunto el cuarenta y cinco por ciento (45%) de la recaudación de los impuestos provinciales a los Ingresos Brutos y de Sellos. Dichos importes se distribuyen en forma proporcional a la participación de cada Municipio sobre la recaudación municipal total. Asimismo, los municipios perciben en conjunto el veinticinco por ciento (25%) de los ingresos de la Provincia en concepto de coparticipación de ingresos por regímenes federales (Ley nacional 23.548, Coparticipación Federal Régimen Transitorio; Ley nacional 24.977, Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes y Ley nacional 24.621, Prórroga de la vigencia de la Ley de Impuesto a las Ganancias, sus modificatorias y toda otra norma que las modifique o reemplace en el futuro) distribuidos de la siguiente manera: 1. Municipio de Ushuaia, doce coma veinte por ciento (12,20%); 2. Municipio de Río Grande, doce coma veinte por ciento (12,20%); y 3. Municipio de Tolhuin, cero coma sesenta por ciento (0,60%). Además, establece que los municipios perciben en su conjunto el veinte por ciento (20%) de los ingresos de la Provincia en concepto de regalías hidrocarburíferas, establecidas por la Ley Nacional N° 17.319, distribuidos en forma proporcional a la cantidad de habitantes de cada municipio, según el último censo nacional o provincial vigente. Por último, el Municipio de Tolhuin mantendrá además el porcentaje de coparticipación establecido por el

artículo 9º de la Ley Provincial N° 231, sustituido por el artículo 20 de la Ley Provincial N°702.

Durante el primer semestre de 2022, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$9.702,2 millones, un 63,3% más que lo distribuido en igual periodo de 2021, representando \$3.761,4 millones adicionales.

CUADRO N° 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS
PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

MUNICIPIOS	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2021	% Part.	2022	% Part.	Absoluta	%
Rio Grande	2.872,7	48,4%	4.808,7	49,6%	1.936,1	67,4%
Ushuaia	2.612,8	44,0%	4.226,4	43,6%	1.613,7	61,8%
Tolhuin	455,3	7,7%	667,1	6,9%	211,7	46,5%
TOTAL	5.940,8	100%	9.702,2	100%	3.761,4	63,3%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

4. Resultados y financiamiento

4.1 Resultados

Durante el primer semestre de 2022, los ingresos corrientes crecieron por encima de los gastos corrientes (69,1% i.a. vs. 59,2% i.a. respectivamente) y consecuentemente se incrementó considerablemente el resultado económico positivo de los primeros seis meses de 2021, pasando de un superávit de \$949,9 millones en ese período a uno de \$4.139,9 millones en igual semestre de 2022. Una dinámica diferente se registró en los ingresos y gastos de capital, con los primeros creciendo un 91,1% versus un incremento del 268,4% de los segundos, contrarrestando parcialmente la mejora del resultado económico. En este sentido, el déficit financiero del primer semestre de 2021 que había sido de \$266,4 millones se redujo a uno menor de \$61,9 millones en igual período de 2022. Por su parte, el resultado primario positivo de \$440,2 millones alcanzado en el lapso de referencia de 2021 también mejoró, arribándose a un saldo favorable de \$1.232,5 millones en 2022, lo que implicó una suba del 180,0% i.a.

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	2021	2022	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	36.037,9	60.934,2	24.896,4	69,1%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	35.088,0	55.844,5	20.756,5	59,2%
RESULTADO ECONOMICO	949,9	5.089,8	4.139,9	435,8%
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	378,8	724,0	345,2	91,1%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	1.595,1	5.875,6	4.280,6	268,4%
TOTAL RECURSOS	36.416,6	61.658,2	25.241,6	69,3%
TOTAL GASTOS	36.683,0	61.720,1	25.037,1	68,3%
RESULTADO PRIMARIO	440,2	1.232,5	792,3	180,0%
RESULTADO FINANCIERO	-266,4	-61,9	204,5	-76,8%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El Cuadro N°9 presenta el stock de deuda pública consolidada al primer semestre de 2022, que ascendió a \$50.847,1 millones e implicó un aumento de 129,9% con respecto al stock de deuda existente al 31 de diciembre de 2021 (\$28.726,4 millones adicionales). Del total de la deuda, el 53,6% correspondió a otros conceptos⁶, un 33,0% a emisión de títulos públicos provinciales, un 11,9% a deuda con el gobierno nacional, y un 1,5% a deuda consolidada⁷.

⁶ El principal componente por este concepto es Anticipo de Petrolera 2021 por Regalías.

⁷ Este concepto incluye principalmente Adquisición de Inmueble (Casino Club) y Deuda Asistencial Convenio 17871 Art. 20 Ley 1068 de Emergencia del Sistema de Seguridad Social de la Provincia.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
En millones de pesos

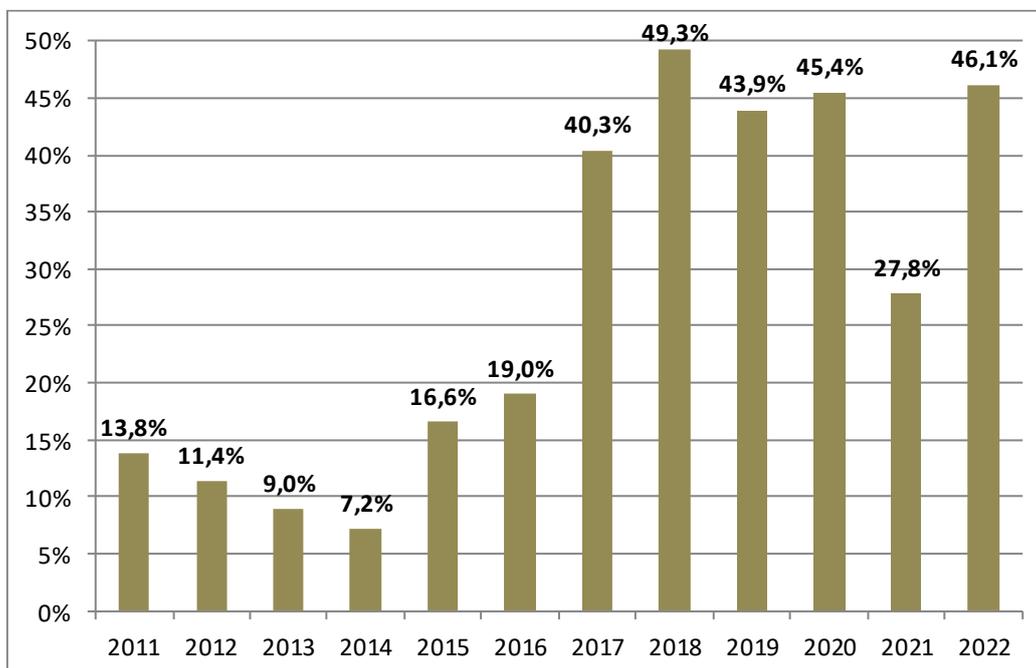
Concepto	2021		2022		Diferencia	%
	Al 31/12	Part. %	Al 30/6	Part. %		
Gobierno Nacional	6.122,5	27,7%	6.040,5	11,9%	-82,0	-1,3%
Organismos Internacionales	25,9	0,1%	21,6	0,0%	-4,3	-16,7%
Deuda Consolidada	976,1	4,4%	751,3	1,5%	-224,8	-23,0%
Títulos Públicos Provinciales	14.894,4	67,3%	16.780,8	33,0%	1886,4	12,7%
Otros conceptos	101,8	0,5%	27.252,9	53,6%	27151,1	n/a
Total Deuda Pública	22.120,7	100%	50.847,1	100%	28.726,4	129,9%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

El Gráfico N° 5 muestra tres periodos diferenciados de la evolución de la deuda provincial. Entre 2011 y 2014 se llevó a cabo un proceso de desendeudamiento de la Provincia, medido en términos de los ingresos totales. Precisamente en 2014, la deuda representó sólo el 7,2% de los recursos totales. Sin embargo, a partir de 2015 se produjo la reversión de dicha tendencia, generándose a partir de ese año un aumento del ratio deuda/ingresos que superó el 40% en 2017. En 2018 alcanzó el valor máximo de 49,3% y se mantuvo a torno al 44%/45% entre 2019 y 2020. En 2021 se produjo un fuerte descenso en torno al 28% de los ingresos de la Provincia, para luego ascender nuevamente al 46% en el primer semestre del año 2022⁸.

⁸ El valor para 2022 se obtiene como el cociente entre el stock de deuda pública existente al 30 de junio de 2022 y los recursos totales previstos para el correspondiente ejercicio fiscal.

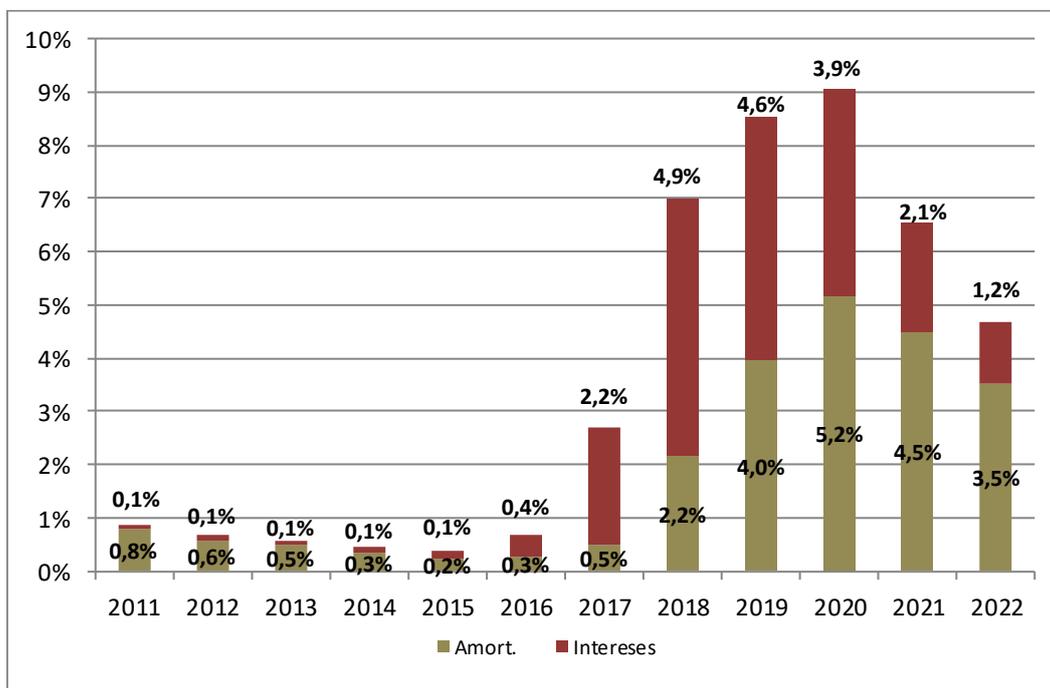
Gráfico N° 5. DEUDA CONSOLIDADA/INGRESOS TOTALES



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

El mencionado desempeño se refleja también en la evolución del peso relativo de los servicios de la deuda (intereses más amortización) como porcentaje de los recursos totales, que figura en el Gráfico N° 7. Mientras que en el año 2011 esta relación era del 0,9%, en 2015 pasó a representar solamente el 0,3%. Como fuera anteriormente mencionado, el stock de deuda volvió a aumentar en el período 2017-2020, y por lo tanto también lo hizo el peso de los intereses y amortizaciones, que llegaron a significar el 9,1% de los recursos totales durante 2020 para descender al 6,6% en 2021. Al primer semestre de 2022, se observa que los servicios de la deuda alcanzaron el 4,7% en términos de los recursos de la provincia (-1,9 p.p. con respecto a 2021).

Gráfico N° 7. SERVICIOS DE LA DEUDA/INGRESOS TOTALES



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Tierra del Fuego.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial, conformada por:

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo;
- Fondos Fiduciarios (gastos operativos);
- Instituciones de la Seguridad Social (gastos operativos);

Los Organismos Descentralizados incluidos en el presupuesto son:

- Instituto Fueguino de Turismo;
- Dirección Provincial de Puertos;
- Instituto Provincial de Vivienda y Hábitat;
- Dirección Provincial de Vialidad;
- Dirección Provincial de Energía;
- Dirección Provincial de Obras y Servicios Sanitarios;
- Instituto Provincial de Regulación de Apuestas;
- Agencia de Recaudación Fueguina.

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Tierra del Fuego, la Agencia de Recaudación Fuegoína, la Contaduría General de Tierra del Fuego, y el Instituto Provincial de Análisis e Investigación, Estadística y Censos (IPIEC) de la Provincia.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales del Ministerio de Economía de la Nación y el Instituto Nacional de Estadística y Censos, en sus respectivas páginas web.