

NOTA METODOLOGICA DEL CAPITULO I

El cuadro nro. **I.1** presenta el informe completo elaborado por la Oficina Nacional de Presupuesto de la Secretaría de Hacienda: “Sector Público Argentino No Financiero. Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento. Años 1961-2004”, más las actualizaciones publicadas.

Este concepto comprende a la Administración Nacional, las Empresas Públicas, los Fondos Fiduciarios y otros entes públicos nacionales y a las provincias. No incluye las instituciones financieras de todos los niveles gubernamentales y las empresas de jurisdicción provincial y municipal. Las cajas previsionales provinciales que permanecen en esa jurisdicción sólo son contabilizadas por el déficit.

Por razones de índole metodológica la información sobre gasto contenida en este cuadro difiere de la presentada en el cuadro III.1.

Los valores en porcentaje del PIB no emplean la nueva serie que se inicia en el año 2004, sino aquélla cuyo año base es 1993 y anteriores.

El cuadro nro. **I.2** presenta la evolución histórica del esquema Ahorro-inversión-Financiamiento del Sector Público Nacional. Este comprende la Administración Nacional, los Fondos Fiduciarios Nacionales, las Empresas Públicas Nacionales y Otros Entes del Estado Nacional, distinguiéndose en estos últimos el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados y la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Si bien durante los años 1995 – 1997, el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados se integraba como un Organismo Descentralizado dentro del Presupuesto de la Administración Nacional, hasta el año 2000 sólo se computaron las transferencias que le efectuó la Administración Nacional de Seguridad Social, en concepto

de aportes y contribuciones del personal activo y de retenciones sobre los haberes de los pasivos. A partir de entonces, se incluye el presupuesto de dicho organismo.

El subsector Empresas Públicas no Financieras se confeccionó empleando la metodología internacional, que consiste en exponer el resultado operativo (superávit o déficit) sin descomponer las operaciones que lo determinan.

Los gastos se exponen por lo devengado (de acuerdo a lo establecido en la Ley 24.156 de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional), por lo que reflejan la imputación del año fiscal con independencia del momento en el que se produce el movimiento de fondos. Los ingresos se registran por lo recaudado.

La serie excluye los recursos impositivos de origen nacional y de distribución automática pertenecientes a los Gobiernos Provinciales y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (que se detallan en la nota del cuadro nro. I.3), de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley de Presupuesto Nacional N° 26.198.

El cuadro nro. **I.3** - Administración Nacional - considera los datos correspondientes a las jurisdicciones y entidades comprendidas en los presupuestos aprobados, es decir la Administración Central, los Organismos Descentralizados y las Instituciones de Seguridad Social.

Los ingresos se registran por lo recaudado (excepto las contribuciones figurativas, que se incluyen sobre la base del devengado). Los gastos se exponen por lo devengado.

A diferencia del cuadro I.2, no se incluye el monto correspondiente al Fondo Compensador de Asignaciones Familiares.

El Instituto Nacional de Previsión Social para Jubilados y Pensionados se incorporó al presupuesto de la Administración Nacional en el año 1995, permaneciendo en él hasta el año 1997 inclusive. A partir de 1998 sólo se contabilizan en este cuadro las transferencias que recibe de la Administración Nacional.

Las cajas previsionales provinciales transferidas a la órbita de la Nación no estuvieron incluidas en el presupuesto de la Administración Nacional del año 1997. La ejecución de sus recursos y gastos se presenta de manera complementaria al pie del cuadro.

A partir del año 2007 se excluyen del Presupuesto de la Administración Nacional los montos originados en recursos impositivos de origen nacional de distribución automática a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley de Presupuesto Nacional N° 26.198. De este modo se deducen –tanto en los ingresos tributarios como en los gastos– las sumas correspondientes a los siguientes regímenes:

- Transferencias a Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Provincia de Tierra del Fuego por Coparticipación Federal de Impuestos Ley N° 23.548 (Decretos N° 702/99 y N° 705/03), Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075 y Transferencias de Servicios Ley N° 24.049);
- El producido del Impuesto a las Ganancias con destino a Obras de Infraestructura Básica Social y Excedente de Obras de Carácter Social a la Provincia de Buenos Aires;
- El producido de la recaudación del Impuesto a los Bienes Personales (artículo 30 Ley N° 23.966) y del Impuesto al Valor Agregado (artículo 5 Punto 2 Ley N° 23.966) con destino a la Seguridad Social;
- El producido del Impuesto a los Combustibles Líquidos con destino al financiamiento de obras de infraestructura y vialidades provinciales y a la atención del Fondo Nacional de la Vivienda (Ley N° 24.464) y,
- El producido del Impuesto sobre los Activos con destino al Fondo Educativo Ley N° 23.906.

En las Fuentes y Aplicaciones Financieras, además de los conceptos netamente presupuestarios, se han considerado aquéllos que surgen como resultado de la ejecución del presupuesto: el financiamiento constituido por la deuda exigible (erogaciones devengadas impagas al cierre de cada ejercicio), los ingresos a percibir por contribuciones devengadas no percibidas y la variación de disponibilidades resultante de la gestión financiera institucional.

El cuadro nro. **I.4** presenta la ejecución en base devengado de las Empresas Públicas –que pueden variar año tras año- y de Otros Entes Públicos excluidos expresamente de la Administración Nacional. Se consideran: AFIP, INCAA y UESTY.

En el cuadro nro. **I.5** se informa la ejecución del Sector Público Provincial, tanto de manera consolidada como por provincia, de la Administración Central, Organismos Descentralizados y Cuentas Especiales. En el cuadro nro. **I.9** se expone un cuadro con una mayor cobertura, denominado Administración Pública no Financiera.

En el cuadro nro. **I.6** se expone la ejecución a nivel municipal.

En el cuadro nro. **I.7** se presenta la ejecución presupuestaria de los Fondos Fiduciarios del Estado Nacional. Estos Fondos se integran mediante la transferencia de bienes y/o fondos correspondientes total o parcialmente a entidades o jurisdicciones de dicho Estado. La ley Nro. 25.152, de “Solvencia Fiscal”, determinó la inclusión en la ley de Presupuesto de la Administración Nacional de los flujos financieros que se originan por la constitución y el uso de los Fondos Fiduciarios. En el Presupuesto del año 2002 se aprobó por primera vez dicho flujo y uso de fondos.

En el cuadro nro. **I.8** se muestra la ejecución en base caja del Sector Público Nacional no Financiero, con su apertura interna (APN, Empresas Públicas y Otros Entes). Hasta el año 2007 incluye, tanto en los ingresos tributarios como en los gastos por transferencias corrientes de la Administración Nacional, los recursos distribuidos a las provincias por la ley de Coparticipación Federal de Impuestos y otros recursos propios de las provincias, tales como las sumas fijas establecidas en los Pactos Fiscales Federales y en otras leyes. Desde el año 2007, se excluyen estos recursos coparticipados; así como los montos originados en recursos impositivos de origen nacional y de distribución automática pertenecientes a los Gobiernos Provinciales y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley de Presupuesto Nacional N° 26.198.

Finalmente, en el cuadro nro. **I.9** se expone el esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento del Sector Público Provincial, para la denominada Administración Pública No Financiera. Este cuadro se diferencia del presentado en el cuadro I. 5, por abarcar también a los Fondos Fiduciarios y a las Instituciones de la Seguridad Social provinciales.