

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

TERCER TRIMESTRE 2016

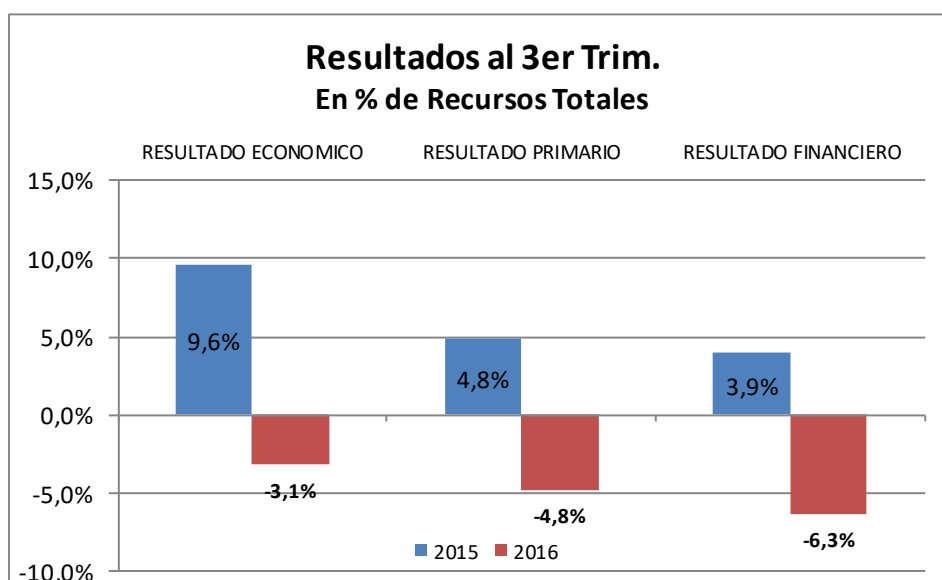
ÍNDICE

1. Síntesis del desempeño presupuestario	3
2. Recursos	4
2.1 Total de Recursos	4
2.2 Recursos Tributarios propios	6
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado	8
3. Gastos	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica	10
3.2 Finalidad del gasto	13
3.3 Distribución automática de recursos a Municipios	14
4. Resultados y financiamiento	15
4.1 Resultados	15
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial	16
Consideraciones metodológicas	19
El alcance jurisdiccional	19
La caja, el devengado	19
Fuentes de información	19

1. Síntesis del desempeño presupuestario

La Administración Provincial de Río Negro registró, al tercer trimestre del año 2016, un total de recursos por \$17.684,9 millones y un gasto primario y gasto total de \$18.529,4 millones y \$18.799,5 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$844,5 millones y un déficit financiero de \$1.114,6 millones. Los recursos totales aumentaron un 16% respecto al ejercicio 2015, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa muy superior (28,3%).

Como se visualiza en la siguiente tabla, los resultados primario y financiero en el 2016 representaron el 4,8% y el 6,3% de los ingresos totales de la Provincia; lo que determina una desmejora respecto a los porcentajes registrados en el mismo período de 2015. En particular, se verifica una sustancial desmejora en el resultado económico, de casi 13 puntos porcentuales¹.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Dentro de la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos tributarios significaron en 2016 el 81% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de los mismos, los de origen provincial alcanzaron el 24,8% de los recursos totales. En tanto, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de los recursos no renovables, representaron el 13,4% del total de ingresos, (en el tercer trimestre de 2015, estos últimos habían significado el 20,6% del total de ingresos).

¹ Como se analiza en el desarrollo del documento, la desmejora se explica en gran medida por la caída en los recursos no tributarios y transferencias corrientes provenientes de Nación, en particular por ingresos extraordinarios obtenidos en el 2015, que no se repiten en el corriente año.

Respecto al tercer trimestre de 2015, los recursos tributarios provenientes de impuestos nacionales, que explican el 56,2% del total de ingresos de la Provincia, registraron un incremento interanual del 29,2%, mientras que los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento mayor, (+39,9% i.a.), casi 11 puntos porcentuales más que los nacionales. Esto determinó una mejora en el grado de autonomía financiera de la Provincia. Por su parte, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, registraron una reducción nominal del 24,6% con respecto a lo recibido en el 2015.

Con relación a los **gastos**, el 93,8% del total se destinó a gastos corrientes, y el 6,2% a gastos de capital. Se destacaron por su importancia los gastos en remuneraciones y transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 67% del gasto total, y las transferencias (que incluyen las efectuadas a los municipios) representaron el 18,1%, alcanzando entre ambos conceptos el 85% del gasto total de la Provincia.

Con relación al mismo periodo del año 2015, los gastos corrientes crecieron un 32,3%. Los gastos de capital cayeron un 11,7%, explicado por la reducción en las transferencias de capital realizadas por la Provincia, las cuales se redujeron un 52,7%. Dentro de los gastos corrientes, los gastos en remuneraciones, que significaron las dos terceras partes del total del gasto de la Provincia, se incrementaron casi un 38,3% interanual.

Respecto del gasto por finalidad y función, cuatro conceptos concentraron el 86,5% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (25,8% del gasto total); la finalidad seguridad (11,8% del gasto total); dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura, que explicó el 33,8% del GT y la función Salud, que totalizó el 15,1% del GT.

Por último, el stock de deuda pública consolidada al tercer trimestre de 2016 ascendió a \$6.267,2 millones. Esto es, un aumento del 36% (+\$1.660 millones) respecto al tercer trimestre de 2015. Sin embargo, se verifica una marcada reducción en el peso relativo de los servicios de la deuda, que pasaron de representar el 6% al 2,8% de los recursos totales.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al tercer trimestre de 2016 ascendió a \$17.684,9 millones, representando un crecimiento de 16%, con relación al mismo período del 2015. Los ingresos corrientes

aumentaron un 15,4% interanual (i.a.) y los de capital, que significaron tan solo el 3,4% del total de recursos, crecieron un 33,7% i.a. En el **Cuadro N° 1** se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA AL TERCER TRIMESTRE
(en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	14.796,8	97,0%	17.079,3	96,6%	2.282,5	15,4%
1.1. Tributarios	10.831,0	71,0%	14.326,2	81,0%	3.495,2	32,3%
Impuestos Provinciales	3.133,0	20,5%	4.381,6	24,8%	1.248,6	39,9%
Impuestos Nacionales	7.698,0	50,5%	9.944,6	56,2%	2.246,6	29,2%
1.2. No Tributarios	3.146,0	20,6%	2.372,3	13,4%	-773,7	-24,6%
1.3. Venta Bienes y Servicios	18,6	0,1%	41,1	0,2%	22,5	121,0%
1.4. Rentas Propiedad	102,7	0,7%	0,8	0,0%	-101,9	-99,2%
1.5. Transferencias Corrientes	698,5	4,6%	339,0	1,9%	-359,5	-51,5%
2. De Capital	453,0	3,0%	605,6	3,4%	152,6	33,7%
2.1. Recursos Propios de Capital		0,0%	0,6	0,0%	0,6	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	389,3	2,6%	523,0	3,0%	133,7	34,3%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	63,7	0,4%	82,0	0,5%	18,3	28,8%
TOTAL	15.249,8	100%	17.684,9	100%	2.435,2	16,0%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria, en el año 2016, al explicar más del 80% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 29,2%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales de Combustibles. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento mayor, (39,9% i.a.), alrededor 11 puntos porcentuales más que los nacionales.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 13,4% del total de ingresos, registraron una caída de casi el 25% con respecto a lo recibido en el 2015. En particular, las regalías cayeron 36% en el período analizado. Al respecto, según se consigna en la información publicada por la Provincia, en el año 2015 ingresaron por Regalías alrededor \$1.200 millones considerados como ingresos extraordinarios; con lo

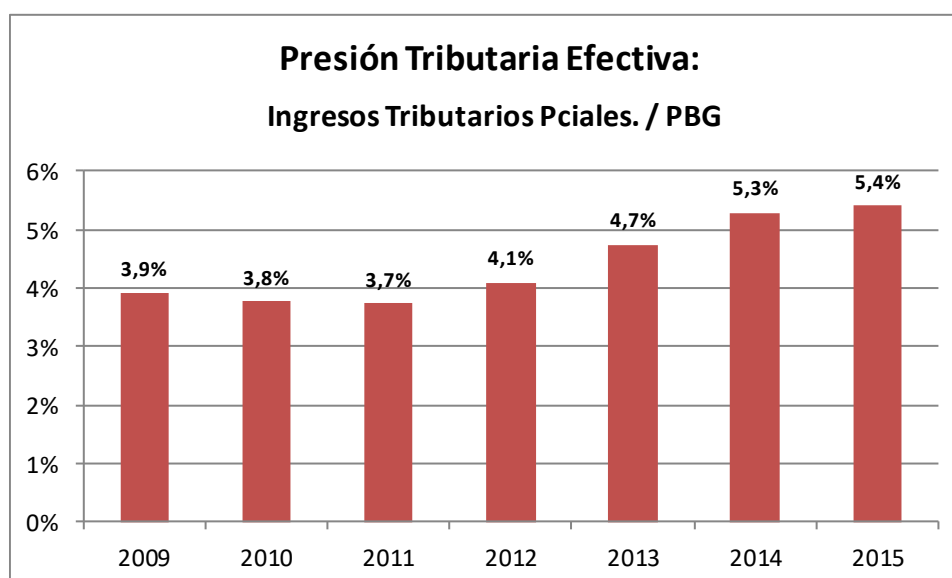
cual, si se excluyera tal importe, los ingresos no tributarios hubiesen registrado una suba (y no una disminución) en el período analizado.

En tanto, los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron el 4,9% del total de ingresos. Las corrientes registraron una caída del 51,5% i.a; mientras que las transferencias de capital crecieron un 34,3% i.a. Entre los principales ingresos por transferencias se encuentra las transferencias realizadas por el gobierno nacional por el Fondo Federal Solidario, por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID), para programas de vivienda, transferencias para el sector agropecuario, entre otras.

El resto de ingresos, conformado por rentas de la propiedad, venta de bienes y servicios, y otros recursos de capital sumaron el 0,5% del total percibido en el período.

2.2 Recursos Tributarios propios

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 – 2015². La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, la PTE ha aumentado levemente de cerca del 4% en 2009 a 5,4% en el 2015.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

² El PBG resulta estimado en base al INDEC. Con lo cual, este indicador debe tomarse sólo como una referencia.

A continuación, y con el mismo propósito que el gráfico anterior, se presenta una síntesis de los aumentos interanuales de los principales recursos tributarios provinciales.

CUADRO N° 2
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL AL TECER TRIMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	2015	%	2016	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	2.304,8	73,1%	3.270,8	74,1%	966,0	41,9%
Sellos	283,3	9,0%	349,4	7,9%	66,1	23,3%
Inmobiliario	187,6	6,0%	243,7	5,5%	56,2	29,9%
Automotores	339,8	10,8%	495,0	11,2%	155,3	45,7%
Otros	35,9	1,1%	53,7	1,2%	17,8	49,6%
TOTAL	3.151,3	100%	4.412,6	100%	1.261,3	40,0%

Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de Río Negro.

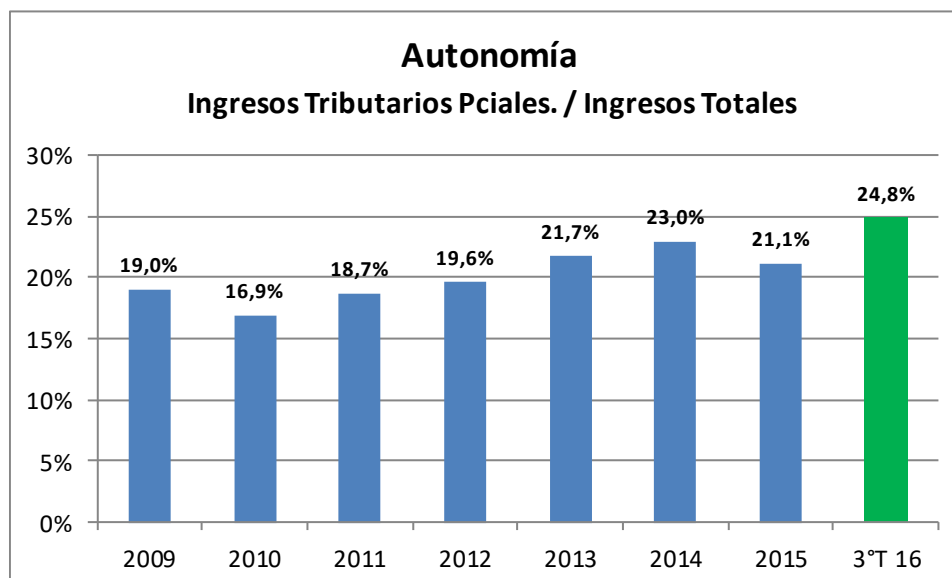
Del total de recursos tributarios provinciales (\$ 4.412,6 millones), los ingresos brutos explicaron el 74,1%. Su aumento interanual (+41,9% i.a.), resulta mayor al promedio del resto de tributos provinciales, lo que determina un aumento en la participación respecto al 2015 en 1 p.p. La recaudación Automotores, en tanto, registró el mayor aumento (+45,7%); el impuesto inmobiliario tuvo una variación positiva de 29,9% i.a; mientras que Sellos registró el menor aumento (+23,3%).

Debe tenerse en cuenta que se sancionó la nueva ley impositiva para el año 2016 (leyes 5097 y 5099). Entre las modificaciones más destacadas se subió el piso de IIBB (poco más del 10%) para la aplicación de alícuota 3,5%; se incrementaron ciertas alícuotas de Sellos (automóviles de 1% a 2%); aunque se eximieron algunas actividades particulares para ambos tributos; también se incrementaron las valuaciones fiscales en inmobiliario cerca del 30%; respecto a Automotores, estaría influyendo básicamente la mayor valuación de mercado de los vehículos.

En el gráfico siguiente se presenta la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los ingresos de la Provincia. A partir de los datos, puede observarse un aumento en los últimos años de la participación de los recursos tributarios provinciales. Así, mientras que el año 2010 el indicador se ubicaba en torno al 17% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 17 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en los últimos años este indicador se ubica cercano al 22%³. En el Tercer trimestre de 2016, el nivel

³ Dentro de los recursos totales se incluyen los recursos provenientes de regalías.

de autonomía se ubicó en el 24,8%, muy superior al nivel alcanzado en el tercer trimestre de 2015 (20,5%), como resultado del mayor aumento de los recursos tributarios propios, ya mencionado.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial durante 2016 significó el 72,8% del presupuesto anual sancionado (**Ver Cuadro N° 3**).

Analizando los principales conceptos, se observa que los ingresos corrientes ingresados al tercer trimestre representaron el 72,9% de la previsión inicial para todo el ejercicio. Por su parte, los ingresos de capital alcanzaron el 70,1% del presupuesto. Así, los guarismos se ubican en niveles relativamente razonables a esa altura del año; excepto en recursos poco significativos en términos financieros (venta de bienes y servicios, y disminución de la Inversión Financiera).

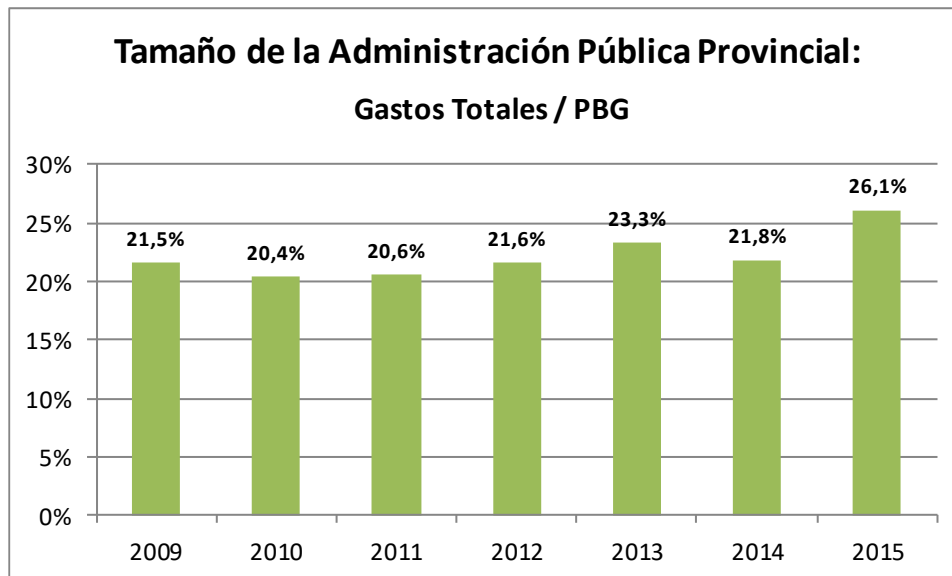
CUADRO N° 3
RECAUDACIÓN AL TERCER TRIMESTRE 2016
(en millones de pesos)

CONCEPTO	Estimación Inicial 2016	Ejecución	%
1. Corrientes	23.436,8	17.079,3	72,9%
1.1. Tributarios	19.621,0	14.326,2	73,0%
1.2. No Tributarios	3.290,0	2.372,3	72,1%
1.3. Venta Bienes y Servicios	41,0	41,1	100,2%
1.4. Rentas Propiedad		0,8	
1.5. Transferencias Corrientes	484,8	339,0	69,9%
2. De Capital	863,6	605,6	70,1%
2.1. Recursos Propios de Capital	0,3	0,6	200,0%
2.2. Transferencias de Capital	804,4	523,0	65,0%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	58,9	82,0	139,2%
TOTAL	24.300,4	17.684,9	72,8%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

3. Gastos

En este apartado, se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto. Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto evidencia una moderada pero continua suba respecto al PBG. En efecto, mientras que en el año 2009 representaba el 21,5%, en el 2015 significó el 26,1%; esto es 4,6 puntos de incremento en el tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia. Este hecho plantea el interrogante sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial. Es decir, si la mayor participación en la economía, se ve efectivamente reflejada en más y mejores servicios a la población.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

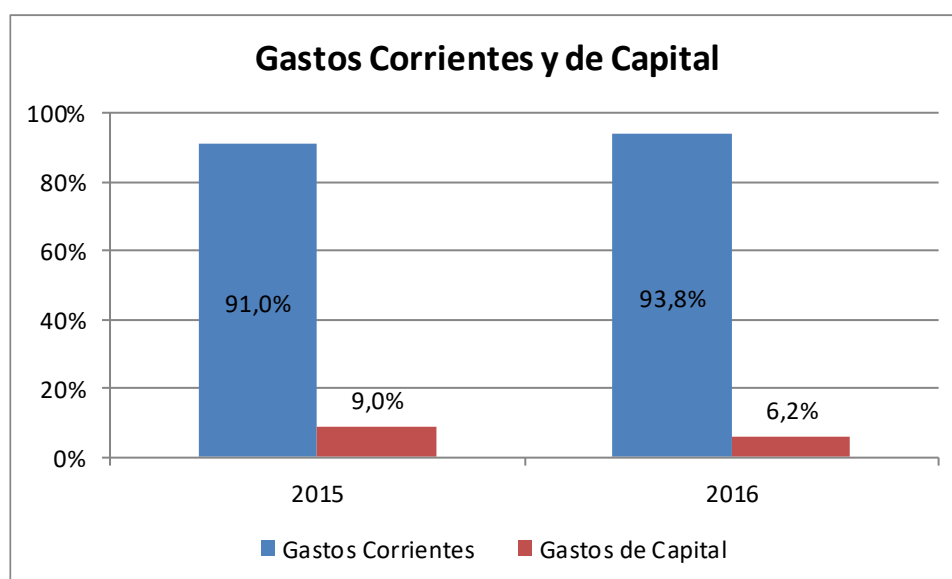
En el año 2016, tal como se refleja en el **Cuadro N° 4**, el total de gastos (GT) al cierre del tercer trimestre ascendió a \$18.799,5 millones (+28,3%, +\$4.152 millones respecto al 2015).

Del cuadro surge que, durante el tercer trimestre, el 93,8% del total correspondió a la atención de gastos corrientes y el 6,2% a erogaciones de capital. Como se desprende del cuadro, los gastos de capital se redujeron en términos nominales, lo que determinó una reducción en su participación de casi 3 p.p. Para entender este comportamiento, debe observarse la disminución de los gastos en transferencias de capital en más de la mitad de su valor (-52,7%), fundamentalmente aquellas destinadas a municipios (las cuales se redujeron un 57%). Paralelamente, la inversión real directa creció en un moderado +8,5%.

CUADRO N° 4
EJECUCION DE GASTOS AL TERCER TRIMESTRE 2016
(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	13.329,2	91,0%	17.635,8	93,8%	4.306,6	32,3%
1,1 Remuneraciones	9.112,4	62,2%	12.599,6	67,0%	3.487,2	38,3%
1,2 Bienes y Servicios	1.139,1	7,8%	1.288,7	6,9%	149,6	13,1%
1,3 Rentas de la Propiedad	133,9	0,9%	270,1	1,4%	136,2	101,8%
1,4 Prestaciones Seguridad Social	67,2	0,5%	73,9	0,4%	6,7	10,0%
1,5 Transferencias Corrientes	2.876,6	19,6%	3.403,5	18,1%	526,9	18,3%
Al Sector Privado	758,5	5,2%	796,1	4,2%	37,6	5,0%
Al Sector Público	2.118,1	14,5%	2.607,4	13,9%	489,3	23,1%
2. De Capital	1.318,3	9,0%	1.163,7	6,2%	-154,6	-11,7%
2.1. Inversión Real Directa	874,1	6,0%	948,0	5,0%	73,9	8,5%
2.2. Transferencias de Capital	438,4	3,0%	207,4	1,1%	-231,0	-52,7%
2.3 Inversión Financiera	5,8	0,0%	8,3	0,0%	2,5	43,1%
TOTAL	14.647,5	100%	18.799,5	100%	4.152,0	28,3%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

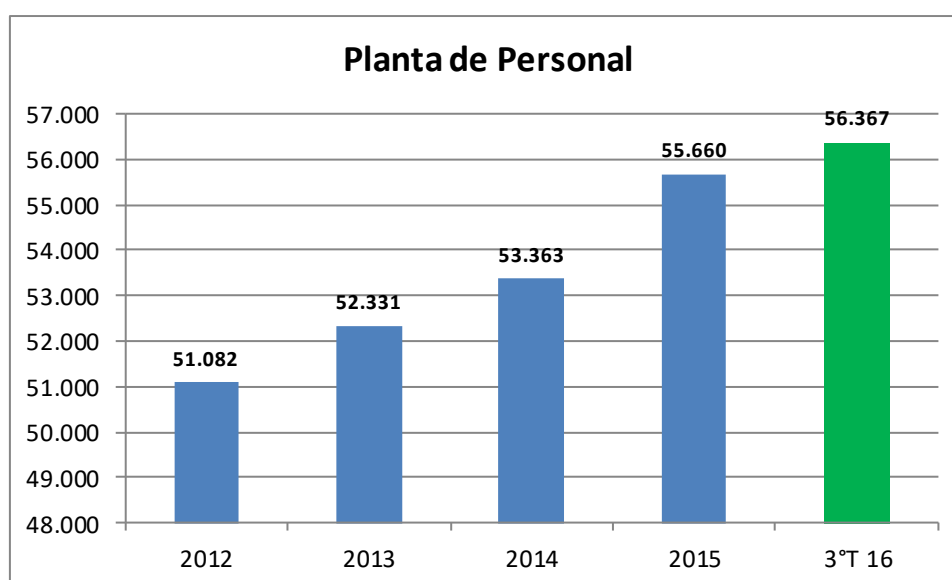


Se destaca la participación de remuneraciones (67% respecto al GT) y las transferencias corrientes (18,1% del GT), lo que explica, en conjunto, más del 85% del gasto.

Con relación al mismo periodo del año 2015, los gastos corrientes crecieron 33,3%. Dentro de los gastos corrientes, los gastos en remuneraciones se incrementaron en un 38,3% (la paritaria para 2016 se fijó entre 30% y 35%, en tres tramos; abril, mayo y junio).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. En este sentido, de acuerdo con información de la Provincia, al tercer trimestre de 2016 el total de la planta de personal ascendió a 56.367, esto es, un 2% (+1.116 adicionales) respecto a igual período de 2015. Del total, el 74% corresponde a planta permanente, y el resto a planta temporaria.

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tal como se refleja en el gráfico, de contar con 51 mil empleados en 2012 se pasó a poco más de 56 mil empleados en 2016. Esto es un aumento del 10% en la planta de personal en menos de 4 años.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Por otro lado, los gastos en bienes y servicios registraron un aumento interanual de 13,1% (casi 25 puntos porcentuales menos que el aumento en remuneraciones). Esto puede afectar la calidad de los bienes y servicios públicos ofrecidos en virtud de que existen ciertas relaciones de producción entre los insumos necesarias para la prestación de las funciones del Estado.

También resulta destacable el moderado aumento en las transferencias corrientes al sector privado en 5%. En particular, las transferencias a instituciones de enseñanza privadas se mantuvieron constantes en términos nominales.

Si se mide la ejecución respecto al presupuesto sancionado inicialmente para el período 2016, la ejecución de los gastos de la administración provincial durante 2016 resultó del 74,5% (Ver Cuadro N°5). Analizando los principales conceptos, se observa que los gastos corrientes al tercer trimestre representaron el 80,9% de la previsión inicial para todo el ejercicio.

Por su parte, los gastos de capital significaron el 34,1% del presupuesto aprobado; en particular, debido al bajo porcentaje de ejecución de la inversión real directa.

CUADRO N° 5
EJECUCION DE GASTOS AL TERCER TRIMESTRE
(en millones de pesos)

CONCEPTO	Prresupuesto Aprobado 2016	Ejecución	%
1. Corrientes	21.808,9	17.635,8	80,9%
1,1 Gastos Consumo	16.830,0	13.888,3	82,5%
1,2 Rentas de la Propiedad	37,4	270,1	722,2%
1,3 Prestaciones Seguridad Social	87,5	73,9	84,5%
1,4 Transferencias Corrientes	4.854,0	3.403,5	70,1%
2. De Capital	3.411,0	1.163,7	34,1%
2.1. Inversión Real Directa	3.007,0	948,0	31,5%
2.2. Transferencias de Capital	385,8	207,4	53,8%
2.3 Inversión Financiera	18,2	8,3	45,6%
TOTAL	25.219,9	18.799,5	74,5%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

Tomando los conceptos por orden de significatividad, al tercer trimestre del año 2016, cuatro conceptos concentraron el 86,5% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (25,8% del gasto total); la finalidad seguridad (11,8% del gasto total); dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 33,8% del GT y la función Salud el 15,1% del mismo.

Le siguen en orden de significatividad la finalidad servicios económicos (6,2%); y, dentro de la finalidad servicios sociales, promoción y asistencia social (2,8%), y vivienda y urbanismo (1,9%).

Respecto al tercer trimestre de 2015, se destaca el aumento en Servicios de Seguridad y en la función Salud. En contraste, se registró una caída en Administración Gubernamental, en las funciones Promoción y Asistencia Social y la función Vivienda y Urbanismo. En este sentido, dentro de la finalidad Administración Gubernamental, se incluyen transferencias corrientes que crecen menos del 20% interanual; mientras que la función Vivienda y Urbanismo es muy intensiva en gastos de capital (rubro que registró una reducción en términos nominales, tal como se observa en el cuadro 4).

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION

FINALIDAD Y FUNCION	Al 3 Trim 2015	%	Al 3 Trim 2016	%
Administración Gubernamental	3.989	27,2%	4.852	25,8%
Servicios de seguridad	1.588	10,8%	2.209	11,8%
Servicios sociales	8.014	54,7%	10.358	55,1%
Salud	2.019	13,8%	2.837	15,1%
Promoción y asistencia social	480	3,3%	530	2,8%
Seguridad social	10	0,1%	1	0,0%
Educación y cultura	4.903	33,5%	6.357	33,8%
Ciencia y técnica	5	0,0%	8	0,0%
Trabajo	43	0,3%	59	0,3%
Vivienda y urbanismo	358	2,4%	349	1,9%
Agua potable y alcantarillado	195	1,3%	218	1,2%
Otros servicios urbanos	1	0,0%	1	0,0%
Servicios económicos	914	6,2%	1.163	6,2%
Deuda pública	143	1,0%	216	1,2%
TOTAL	14.646	100%	18.798	100%

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal. Ministerio de Economía de Rio Negro

3.3 Distribución automática de recursos a Municipios

Rio Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso del impuesto provincial inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal,

inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

En el 2016, se giraron a los municipios y comunas \$2.085,2 millones, un +39% (+\$585,4 millones) más que lo distribuido en el 2015.

CUADRO N° 7
Coparticipación a Municipios y Comunas al tercer trimestre
(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
Régimen de Coparticipación Provincial	743,0	49,5%	1.055,1	50,6%	312,1	42,0%
Régimen de Coparticipación Nacional	576,3	38,4%	760,4	36,5%	184,0	31,9%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales	2,3	0,1%	2,3	0,1%	0,0	0,0%
Regalías (10%)	120,2	8,0%	180,1	8,6%	59,9	49,9%
Regalías Hidrocarbúricas (6,5%)	58,7	3,9%	88,0	4,2%	29,4	50,0%
TOTAL	1.500,4	100%	2.085,8	100%	585,4	39,0%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

4. Resultados y financiamiento

4.1 Resultados

Durante el 2016 se registró un total de recursos por \$17.684,9 millones y un gasto primario y gasto total de \$18.529,4 millones y \$18.799,5 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$844,5 millones y un déficit financiero de \$1.114,6 millones. Los recursos totales aumentaron un 16% respecto al ejercicio 2015, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa cercana al doble (+28,2%).

Los resultados primario y financiero en el 2016 representaron un déficit del 4,8% y el 6,3% con relación a los ingresos totales de la Provincia; porcentajes que evidencian un deterioro en los resultados del ejercicio respecto al mismo período de 2015 (8,8 puntos y 10,2 puntos de desmejora en los resultados primario y financiero).

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO AL TERCER TRIMESTRE
(en millones de pesos)

CONCEPTO	2015	2016	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	14.796,8	17.079,3	2.282,5	15,4%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	13.329,2	17.635,8	4.306,6	32,3%
RESULTADO ECONOMICO	1.467,6	-556,5	-2.024,1	-137,9%
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	453,0	605,6	152,6	33,7%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	1.318,3	1.163,7	-154,6	-11,7%
TOTAL RECURSOS	15.249,8	17.684,9	2.435,2	16,0%
TOTAL GASTOS	14.647,5	18.799,5	4.152,0	28,3%
RESULTADO PRIMARIO:	736,2	-844,5	-1.580,7	-214,7%
RESULTADO FINANCIERO	602,3	-1.114,6	-1.716,9	-285,1%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En particular, se verifica una sustancial desmejora en el déficit económico, de más de 13 puntos porcentuales respecto a los ingresos.

Para entender este proceso, debe tenerse en cuenta la caída en los ingresos no tributarios (regalías) y la reducción en los ingresos por transferencias corrientes mencionado previamente; estos factores determinan un ritmo de aumento en los ingresos totales sustancialmente menor que los registrado en los gastos totales.

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

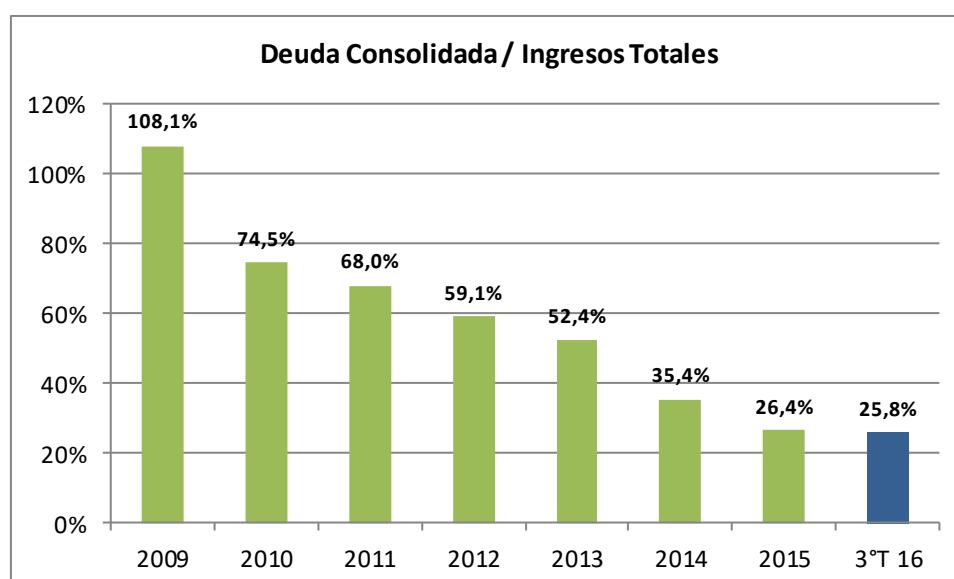
El stock de deuda pública consolidada al tercer trimestre de 2016 ascendió a \$6.267,2 millones. Esto es, un aumento del 36% (+\$1.660 millones adicionales) respecto al tercer trimestre de 2015. Como se observa en el cuadro, los aumentos más significativos se registraron con el gobierno nacional (+\$1.036 millones de aumento), de los cuales \$713 millones corresponden a un acuerdo con el ANSES a través del Fondo de Garantía de Sustentabilidad. Del total de la deuda, \$1.555 (menos del 25%) está denominada en dólares, mientras que el resto (el 75% de la deuda) es deuda denominada en pesos.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
En millones de pesos

Acreedor/Prestamista	2015	2016
	Al 3 Trim	Al 3 Trim
Gobierno Nacional	3.531,3	4.567,5
Organismos Internacionales	603,5	981,7
Títulos Públicos Provinciales	350,3	288,7
Entidades Bancarias y Financieras	113,6	417,9
Otros conceptos	8,0	11,4
Total Deuda Pública	4.606,7	6.267,2

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

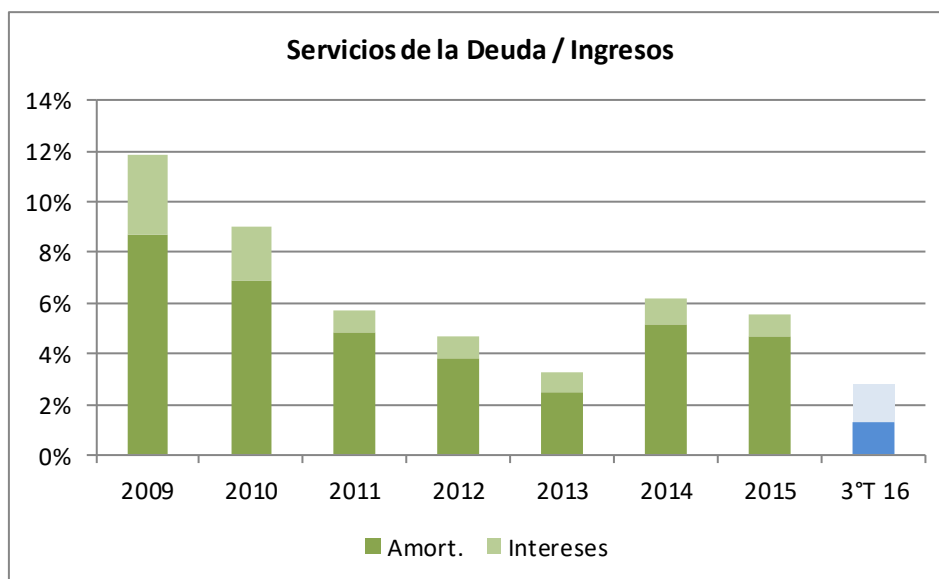
El gráfico siguiente expone un continuo desendeudamiento relativo de la Provincia en los últimos años. Esto se debe al exponencial incremento de los ingresos que ha registrado la Provincia, y a un stock de deuda que, si bien ha aumentado en términos nominales, lo ha hecho a un ritmo sustancialmente menor (el año 2016 la deuda se compara con los ingresos presupuestados para todo el año).



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Si se toman los últimos años, se registra también una reducción continua en los servicios de la deuda; excepto en los últimos dos años (2014/2015) en donde el peso de la amortización de la deuda se incrementa a cerca de 5 p.p. respecto al total de ingresos fiscales (en estos años se produjeron mayores vencimientos del capital de la deuda). Al tercer trimestre del 2016, los servicios de la deuda representaron el 2,8% de los ingresos totales del periodo; porcentaje

marcadamente inferior al registrado en el tercer trimestre de 2015 (6%), lo que significa una caída significativa en el peso financiero de los mismos.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, Dirección Estadísticas y Censos.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Nación en su página web.