

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

CUARTO TRIMESTRE 2016

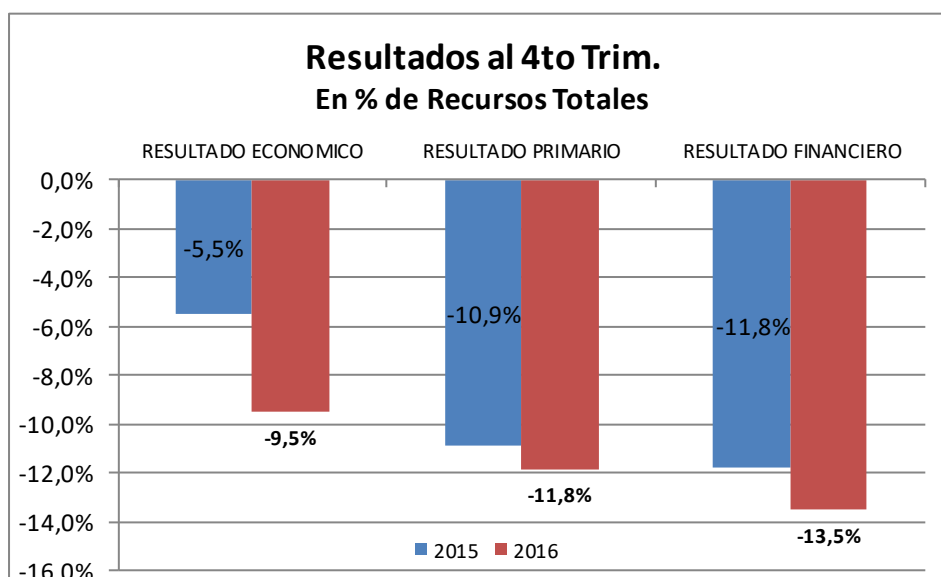
Índice

1. Síntesis del desempeño presupuestario.....	3
2. Recursos	4
2.1 Total de Recursos	4
2.2 Recursos Tributarios propios.....	6
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado	8
3. Gastos	8
3.1 Gastos por su naturaleza económica	9
3.2 Finalidad del gasto.....	12
3.3 Distribución automática de recursos a Municipios.....	13
4. Resultados y financiamiento	14
4.1 Resultados	14
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	15
Consideraciones metodológicas	18
El alcance jurisdiccional.....	18
La caja, el devengado	18
Fuentes de información.....	18

1. Síntesis del desempeño presupuestario

La Administración Provincial de Río Negro registró, al cierre del año 2016, un total de recursos por \$24.129,1 millones y un gasto primario y gasto total de \$26.985 millones y \$27.386 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$2.855,9 millones y un déficit financiero de \$3.256,9 millones. Los recursos totales aumentaron un 31,2% respecto al ejercicio 2015, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa superior (33,2%).

Como se visualiza en el siguiente cuadro, los resultados primario y financiero en el 2016 representaron el 11,8% y el 13,5% de los ingresos totales de la Provincia; lo que determina una desmejora respecto a los porcentajes registrados en el mismo período de 2015. En particular, se verifica una sustancial desmejora en el déficit económico, que casi alcanza los 10 puntos porcentuales respecto a los recursos totales.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Dentro de la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos tributarios significaron en el 2016 el 81% del total. Dentro de los mismos, los de origen provincial alcanzaron el 24,5% de los recursos totales. En tanto, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de los recursos no renovables, representaron el 12,8% del total de ingresos (en el cuarto trimestre de 2015 estos últimos significaron el 13,5% del total de ingresos).

Respecto al ejercicio 2015, los recursos tributarios provenientes de impuestos nacionales, que explican el 56,8% del total de ingresos de la Provincia, registraron un incremento interanual del 29,2%. Los ingresos tributarios

provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento mayor (+38,7% i.a.), casi 10 puntos porcentuales por encima de los nacionales, lo que determinó una mejora en el grado de autonomía financiera de la Provincia. Por su parte, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, registraron un aumento nominal del 24,5% con respecto a lo recibido en 2015.

Con relación a las erogaciones, el 93,3% del total se destinó a gastos corrientes, y el 6,7% a gastos de capital. Se destacaron por su importancia los gastos en remuneraciones y transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 65% del gasto total, y las transferencias (que incluyen las efectuadas a los municipios) representaron el 18,7%, alcanzando entre ambos conceptos el 84% del gasto provincial.

Con relación al mismo periodo del año 2015, los gastos corrientes crecieron un 35,7%. Los gastos de capital, por su parte, aumentaron un 6,4%, resultando significativa la caída en las transferencias de capital realizadas por la Provincia (fundamentalmente a sus municipios), las cuales se redujeron un 42,7%. Dentro de los gastos corrientes, los gastos en remuneraciones se incrementaron un 37,8% interanual.

Respecto del gasto por finalidad y función, cuatro conceptos concentraron el 86,2% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (26,7% del gasto total); la finalidad seguridad (11,4% del gasto total); y, dentro de la finalidad servicios sociales, las funciones educación y cultura, con el 33,3% del GT y Salud con el 14,7% del GT.

Por último, el stock de deuda pública consolidada al cuarto trimestre de 2016 ascendió a \$6.401,7 millones, lo que representa un aumento del 20% con respecto al cuarto trimestre de 2015.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al cuarto trimestre de 2016 ascendió a \$24.129,1 millones, representando un crecimiento de 31,2%, con relación al mismo período del 2015. Los ingresos corrientes aumentaron un 30,5% interanual (i.a.) y los de capital, que significaron tan solo el 3,6% del total de recursos, crecieron un 53,6% i.a. En el **Cuadro N° 1** se puede

observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA AL CUARTO TRIMESTRE
(en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	17.815,5	96,9%	23.253,1	96,4%	5.437,6	30,5%
1.1. Tributarios	14.877,5	80,9%	19.630,1	81,4%	4.752,6	31,9%
Impuestos Provinciales	4.263,7	23,2%	5.914,7	24,5%	1.651,0	38,7%
Impuestos Nacionales	10.613,8	57,7%	13.715,4	56,8%	3.101,6	29,2%
1.2. No Tributarios	2.472,9	13,5%	3.078,2	12,8%	605,3	24,5%
1.3. Venta Bienes y Servicios	19,2	0,1%	67,5	0,3%	48,3	251,1%
1.4. Rentas Propiedad	145,8	0,8%	59,5	0,2%	-86,3	-59,2%
1.5. Transferencias Corrientes	300,0	1,6%	417,8	1,7%	117,8	39,3%
2. De Capital	570,2	3,1%	876,0	3,6%	305,8	53,6%
2.1. Recursos Propios de Capital	0,0	0,0%	0,6	0,0%	0,6	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	476,6	2,6%	764,9	3,2%	288,3	60,5%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	93,6	0,5%	110,5	0,5%	16,9	18,0%
TOTAL	18.385,7	100%	24.129,1	100%	5.743,4	31,2%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria, en el año 2016, al explicar más del 80% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 29,2%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales de Combustibles. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento mayor, (38,7% i.a.), alrededor 10 puntos porcentuales más que los nacionales.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 12,8% del total de ingresos, registraron un incremento menor a los tributarios (+24,5% con respecto a lo recibido en el 2015). En particular, las regalías aumentaron un 22,4% (\$1.895 millones en 2015 a \$2.320 millones en 2016).

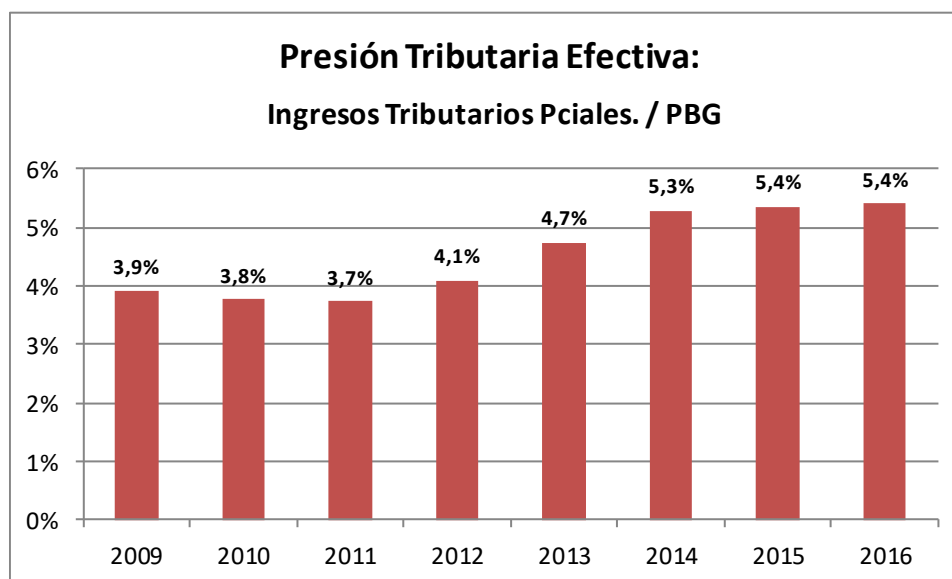
En tanto, los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron el 4,9% del total de ingresos. Las corrientes aumentaron un 39,3% i.a; mientras que las transferencias de capital crecieron un 60,5% i.a.

Entre los principales ingresos por transferencias se encuentra las transferencias realizadas por el gobierno nacional por el Fondo Federal Solidario, por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID), para programas de vivienda, transferencias para seguridad social, al sector agropecuario, entre otras.

El resto de ingresos, conformado por rentas de la propiedad, venta de bienes y servicios, y otros recursos de capital sumaron el 1% del total percibido en el período.

2.2 Recursos Tributarios propios

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 – 2016¹. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, la PTE ha aumentado levemente de cerca del 4% en 2009 a 5,4% en el 2016.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

A continuación, y con el mismo propósito que el gráfico anterior, se presenta una síntesis de los aumentos interanuales de los principales recursos tributarios provinciales.

¹ El PBG resulta estimado en base al INDEC. Con lo cual, este indicador debe tomarse sólo como una referencia.

CUADRO N° 2
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL AL CUARTO TRIMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	2015	%	2016	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	3.183,0	74,2%	4.432,5	74,3%	1.249,5	39,3%
Sellos	399,7	9,3%	503,0	8,4%	103,2	25,8%
Inmobiliario	219,1	5,1%	288,9	4,8%	69,9	31,9%
Automotores	437,9	10,2%	653,9	11,0%	216,1	49,3%
Otros	51,5	1,2%	86,6	1,5%	35,1	68,2%
TOTAL	4.291,2	100%	5.964,9	100%	1.673,8	39,0%

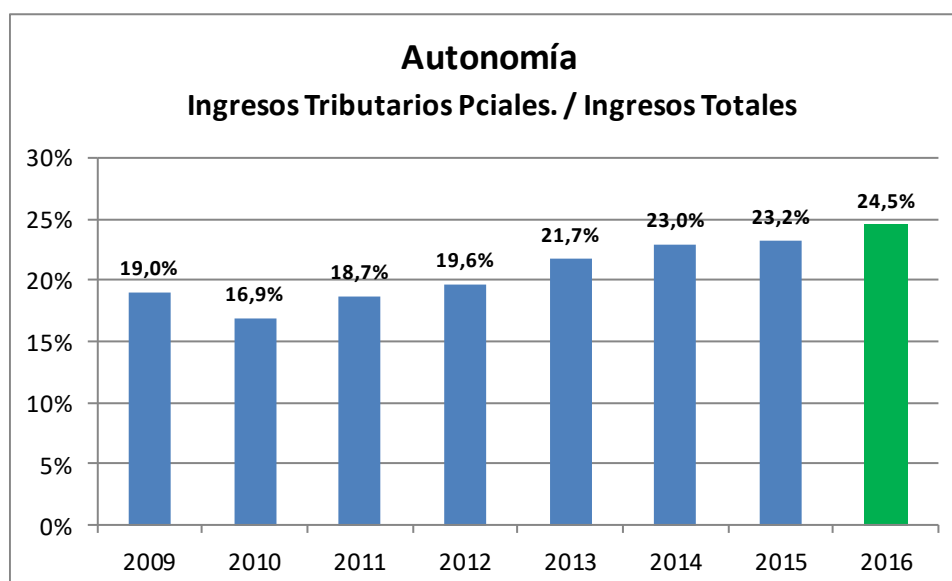
Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de Río Negro.

Del total de recursos tributarios provinciales (\$ 5.964,9 millones), los ingresos brutos explicaron el 74,3%. Su aumento interanual (+39,3% i.a.), resulta similar al promedio del resto de tributos provinciales, lo que determina una participación similar respecto al 2015. La recaudación Automotores, en tanto, registró el mayor aumento (+49,3%); el impuesto inmobiliario tuvo una variación positiva de 31,9% i.a; mientras que Sellos registró el menor aumento (+25,8%).

Debe tenerse en cuenta que se sancionó la nueva ley impositiva para el año 2016 (leyes 5.097 y 5.099). Entre las modificaciones más destacadas se subió el piso de IIBB (poco más del 10%) para la aplicación de alícuota 3,5%; se incrementaron ciertas alícuotas de Sellos; aunque se eximieron algunas actividades particulares para ambos tributos; también se incrementaron las valuaciones fiscales en inmobiliario cerca del 30%.

En el gráfico siguiente se presenta la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los ingresos de la Provincia. A partir de los datos, puede observarse un aumento en los últimos años de la participación de los recursos tributarios provinciales. Así, mientras que el año 2010 el indicador se ubicaba en torno al 17% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 17 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en el 2016 este indicador se ubica en el 24,5%², como resultado del mayor aumento de los recursos tributarios propios respecto al resto de recursos.

² Dentro de los recursos totales se incluyen los recursos provenientes de regalías.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

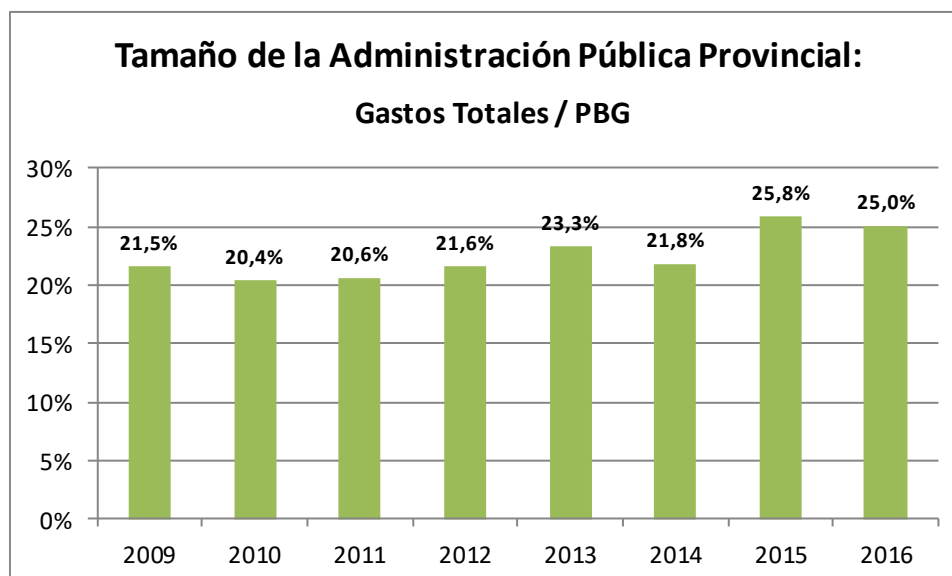
La ejecución de los recursos de la administración provincial durante 2016 significó el 99,3% del presupuesto anual sancionado (**Ver Cuadro N° 3**).

Analizando los principales conceptos, se observa que los ingresos corrientes ingresados al cuarto trimestre representaron el 99,2% de la previsión inicial para todo el ejercicio. Por su parte, los ingresos de capital alcanzaron el 101,4% del presupuesto.

3. Gastos

En este apartado, se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto. Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto evidencia una moderada pero continua suba respecto al PBG. En efecto, mientras que en el año 2009 representaba el 21,5%, en el 2015 significó el 25,8%; esto es 4,3 puntos de incremento en el tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia; aunque en el 2016 se produjo

una caída en este indicador. El mayor tamaño del sector público provincial en los últimos años, plantea el interrogante sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial. Es decir, si la mayor participación en la economía, se ve efectivamente reflejada en más y mejores servicios a la población.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

3.1 Gastos por su naturaleza económica

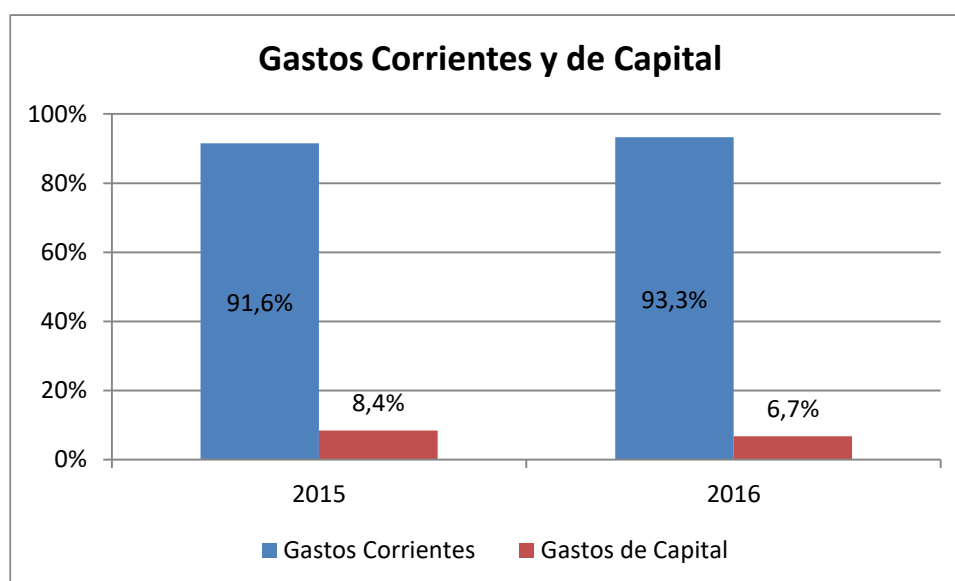
En el año 2016, tal como se refleja en el **Cuadro N° 4**, el total de gastos (GT) al cierre del cuarto trimestre ascendió a \$27.386,0 millones (+33,2%, +\$6.829 millones respecto al 2015).

Del cuadro surge que, durante el 2016, el 93,3% del total correspondió a la atención de gastos corrientes y el 6,7% a erogaciones de capital. Como se desprende del cuadro, los gastos de capital aumentaron tan sólo 6,4% en términos anuales, lo que determinó una reducción en su participación de casi 2 p.p. Para entender este comportamiento, debe observarse la disminución de los gastos en transferencias de capital (-42,7%), fundamentalmente aquellas destinadas a municipios (las cuales se redujeron un 42%). Paralelamente, la inversión real directa creció en un moderado 19,6%.

CUADRO N° 4
EJECUCION DE GASTOS AL CUARTO 2016
(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	18.822,1	91,6%	25.540,1	93,3%	6.718,0	35,7%
1,1 Remuneraciones	12.960,0	63,0%	17.806,0	65,0%	4.846,0	37,4%
1,2 Bienes y Servicios	1.726,8	8,4%	2.111,3	7,7%	384,5	22,3%
1,3 Rentas de la Propiedad	170,4	0,8%	401,0	1,5%	230,6	135,3%
1,4 Prestaciones Seguridad Social	92,1	0,4%	106,9	0,4%	14,8	16,1%
1,5 Transferencias Corrientes	3.872,7	18,8%	5.114,9	18,7%	1.242,2	32,1%
Al Sector Privado	1.028,5	5,0%	1.269,5	4,6%	241,0	23,4%
Al Sector Público	2.844,3	13,8%	3.845,4	14,0%	1.001,1	35,2%
2. De Capital	1.734,8	8,4%	1.845,9	6,7%	111,1	6,4%
2.1. Inversión Real Directa	1.201,3	5,8%	1.436,3	5,2%	235,0	19,6%
2.2. Transferencias de Capital	525,6	2,6%	301,1	1,1%	-224,5	-42,7%
2.3 Inversión Financiera	8,0	0,0%	108,5	0,4%	100,5	1255,4%
TOTAL	20.556,9	100%	27.386,0	100%	6.829,1	33,2%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

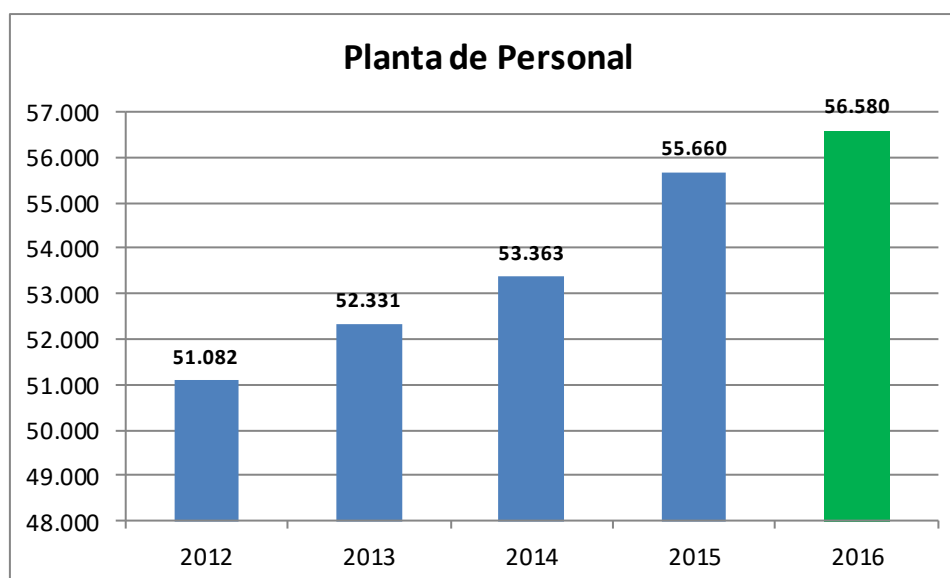


Se destaca la participación de remuneraciones (65% respecto al GT) y las transferencias corrientes (18,7% del GT), lo que explica, en conjunto, casi el 85% del gasto.

Con relación al año 2015, los gastos corrientes crecieron 35,7%. Dentro de los gastos corrientes, los gastos en remuneraciones se incrementaron en un 37,4% (la paritaria para 2016 se fijó entre 30% y 35%, en tres tramos; abril, mayo y junio).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. En este sentido, de acuerdo con información de la Provincia, al cuarto trimestre de 2016 el total de la planta de personal ascendió a 56.580; esto es, un 1,7% (+920 adicionales) respecto a 2015. Del total, el 74% corresponde a planta permanente, y el resto a planta temporaria.

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tal como se refleja en el gráfico, de contar con 51 mil empleados en 2012 se pasó a poco más de 56,5 mil empleados en 2016. Esto es un aumento del 11% en la planta de personal en 4 años.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Por otro lado, los gastos en bienes y servicios registraron un aumento interanual de 22,3% (15 puntos porcentuales menos que el aumento en remuneraciones). Esto puede afectar la calidad de los bienes y servicios públicos ofrecidos en virtud de que existen ciertas relaciones de producción entre los insumos necesarios para la prestación de las funciones del Estado.

También resulta destacable el moderado aumento en las transferencias corrientes al sector privado en 23,4%. En particular, las transferencias a instituciones de enseñanza privadas aumentaron un 14% en términos nominales.

Si se mide la ejecución respecto al presupuesto sancionado inicialmente para el período 2016, la ejecución de los gastos de la administración provincial durante 2016 resultó del 108,6% (Ver Cuadro N°5). Analizando los principales conceptos, se observa que los gastos corrientes superaron la previsión inicial para todo el ejercicio; en tanto los gastos de capital registraron una sub ejecución de casi el 50% respecto al presupuesto, en particular la inversión real directa.

CUADRO N° 5
EJECUCION DE GASTOS AL CUARTO TRIMESTRE
(en millones de pesos)

CONCEPTO	Prresupuesto Aprobado 2016	Ejecución	%
1. Corrientes	21.808,9	25.540,1	117,1%
1,1 Gastos Consumo	16.830,0	19.917,3	118,3%
1,2 Rentas de la Propiedad	37,4	401,0	1072,2%
1,3 Prestaciones Seguridad Social	87,5	106,9	122,2%
1,4 Transferencias Corrientes	4.854,0	5.114,9	105,4%
2. De Capital	3.411,0	1.845,9	54,1%
2.1. Inversión Real Directa	3.007,0	1.436,3	47,8%
2.2. Transferencias de Capital	385,8	301,1	78,0%
2.3 Inversión Financiera	18,2	108,5	596,2%
TOTAL	25.219,9	27.386,0	108,6%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

Tomando los conceptos por orden de significatividad, al cuarto trimestre del año 2016, cuatro conceptos concentraron el 86,2% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (26,7% del gasto total); la finalidad seguridad (11,4% del gasto total); dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 33,3% del GT y la función Salud el 14,7% del mismo.

Le siguen en orden de significatividad la finalidad servicios económicos (6,1%); y, dentro de la finalidad servicios sociales, promoción y asistencia social (3,2%), y vivienda y urbanismo (2%).

Respecto al cuarto trimestre de 2015, se destaca el aumento en Servicios de Seguridad y en la función Salud. En contraste, se registró una caída en las funciones Educación y cultura; Promoción y Asistencia Social y la función Vivienda y Urbanismo.

**CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION**

FINALIDAD Y FUNCION	Al 4 Trim 2015	%	Al 4 Trim 2016	%
Administración Gubernamental	5.474	26,6%	7.325	26,7%
Servicios de seguridad	2.236	10,9%	3.136	11,4%
Servicios sociales	11.451	55,7%	14.971	54,7%
Salud	2.880	14,0%	4.013	14,7%
Promoción y asistencia social	710	3,5%	884	3,2%
Seguridad social	11	0,1%	1	0,0%
Educación y cultura	7.074	34,4%	9.119	33,3%
Ciencia y técnica	8	0,0%	11	0,0%
Trabajo	60	0,3%	83	0,3%
Vivienda y urbanismo	459	2,2%	551	2,0%
Agua potable y alcantarillado	246	1,2%	306	1,1%
Otros servicios urbanos	2	0,0%	2	0,0%
Servicios económicos	1.223	5,9%	1.681	6,1%
Deuda pública	173	0,8%	273	1,0%
TOTAL	20.557	100%	27.386	100%

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal. Ministerio de Economía de Rio Negro

3.3 Distribución automática de recursos a Municipios

Rio Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso del impuesto provincial inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de

fondos destinados fundamentalmente a comunas. En el 2016, se giraron a los municipios y comunas \$2.831 millones, un +37,6% (+\$772,9 millones) más que lo distribuido en el 2015. Siguiendo el comportamiento de la recaudación tributaria nacional y provincial, la distribución por coparticipación provincial aumentó cerca de 9 puntos más que la proveniente de recursos coparticipables nacionales.

CUADRO N° 7
Coparticipación a Municipios y Comunas al cuarto trimestre
(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
Régimen de Coparticipación Provincial	1.007,3	48,9%	1.413,4	49,9%	406,0	40,3%
Régimen de Coparticipación Nacional	801,2	38,9%	1.055,5	37,3%	254,2	31,7%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales	3,0	0,1%	3,0	0,1%	0,0	0,0%
Regalías (10%)	165,6	8,0%	241,3	8,5%	75,6	45,7%
Regalías Hidrocarbúricas (6,5%)	80,9	3,9%	117,9	4,2%	37,0	45,8%
TOTAL	2.058,1	100%	2.831,0	100%	772,9	37,6%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

4. Resultados y financiamiento

4.1 Resultados

Durante el 2016 se registró un total de recursos por \$27.386 millones y un gasto primario y gasto total de \$26.985 millones y \$27.386 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$2.855 millones y un déficit financiero de \$3.257 millones. Los recursos totales aumentaron un 31,2% respecto al ejercicio 2015, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa mayor (+33,2%).

Los resultados primario y financiero en el 2016 representaron un déficit del 11,8% y el 13,5% con relación a los ingresos totales de la Provincia; porcentajes que evidencian un deterioro en los resultados del ejercicio respecto al mismo período de 2015 (1 punto y casi 2 puntos de desmejora en los resultados primario y financiero).

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO AL CUARTO TRIMESTRE
(en millones de pesos)

CONCEPTO	2015	2016	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	17.815,5	23.253,1	5.437,6	30,5%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	18.822,1	25.540,1	6.718,0	35,7%
RESULTADO ECONOMICO	-1.006,6	-2.287,0	-1.280,4	127,2%
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	570,2	876,0	305,8	53,6%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	1.734,8	1.845,9	111,1	6,4%
TOTAL RECURSOS	18.385,7	24.129,1	5.743,4	31,2%
TOTAL GASTOS	20.556,9	27.386,0	6.829,1	33,2%
RESULTADO PRIMARIO:	-2.000,8	-2.855,9	-855,1	42,7%
RESULTADO FINANCIERO	-2.171,2	-3.256,9	-1.085,7	50,0%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En particular, se verifica una sustancial desmejora en el déficit económico, de 4 (cuatro) puntos porcentuales respecto a los ingresos totales de la Provincia.

En este sentido, los ingresos corrientes crecen 5 (cinco) puntos por debajo que los gastos corrientes. Por su parte, al mantener los gastos de capital con un aumento nominal muy reducido, los resultados primario y financiero muestran desmejoras menos significativas respecto al resultado económico.

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

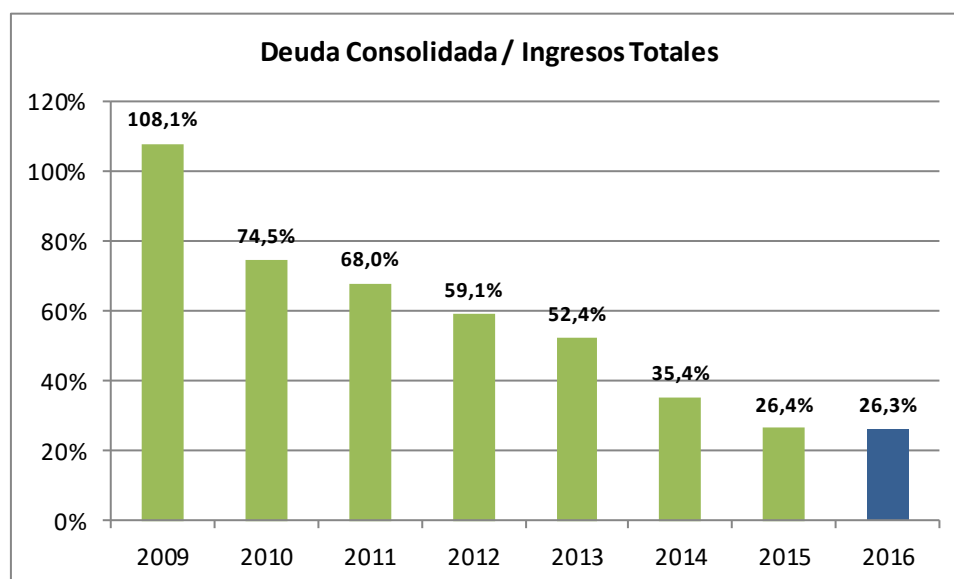
El stock de deuda pública consolidada al cuarto trimestre de 2016 ascendió a \$6.402 millones. Esto es, un aumento del 20% (+\$1.078 millones adicionales) respecto al cuarto trimestre de 2015. Como se observa en el cuadro, los aumentos más significativos se registraron con el gobierno nacional (+\$916 millones de aumento), de los cuales \$752 millones corresponden a un acuerdo con el ANSES a través del Fondo de Garantía de Sustentabilidad. Del total de la deuda, \$1.700 (el 27%) está denominada en dólares, mientras que el resto (el 75% de la deuda) es deuda denominada en pesos.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
En millones de pesos

Acreedor/Prestamista	2015	2016
	Al 4 Trim	Al 4 Trim
Gobierno Nacional	3.703,8	4.620,0
Organismos Internacionales	824,3	1.129,0
Títulos Públicos Provinciales	334,5	256,0
Entidades Bancarias y Financieras	450,0	385,7
Otros conceptos	10,3	11,0
Total Deuda Pública	5.322,8	6.401,7

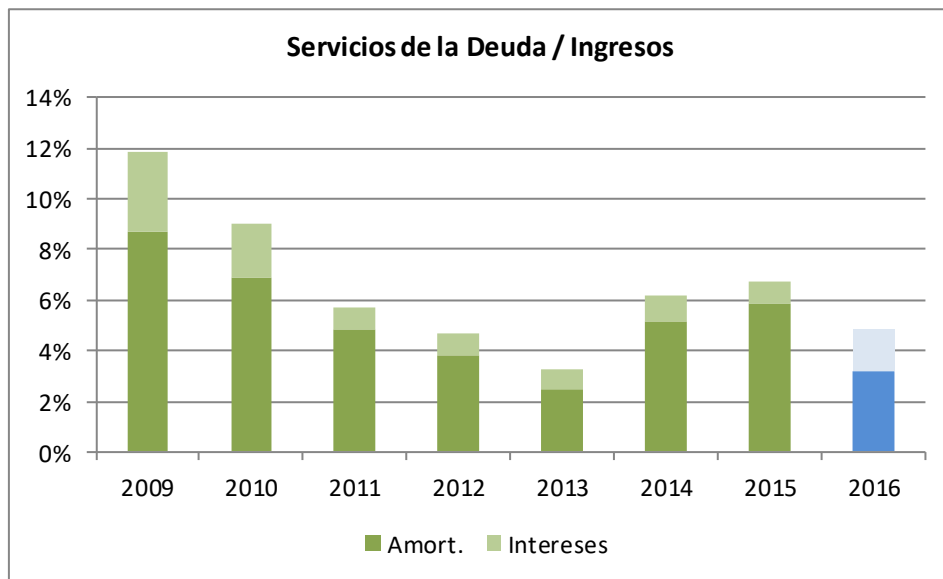
Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

El gráfico siguiente expone un continuo desendeudamiento relativo de la Provincia en los últimos años. Esto se debe al exponencial incremento de los ingresos que ha registrado la Provincia, y a un stock de deuda que, si bien ha aumentado en términos nominales, lo ha hecho a un ritmo sustancialmente menor.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Si se toman los últimos años, se registra también una reducción continua en los servicios de la deuda. Sin embargo, en 2014 y 2015, los servicios de la deuda significan más de 6 p.p. respecto al total de ingresos fiscales (en estos años se produjeron mayores vencimientos del capital de la deuda). En el año 2016, los servicios de la deuda representaron el 4,9% de los ingresos totales del periodo; porcentaje inferior al registrado en aquellos dos años previos.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, Dirección Estadísticas y Censos.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Nación en su página web.