

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

**PRIMER SEMESTRE 2017**

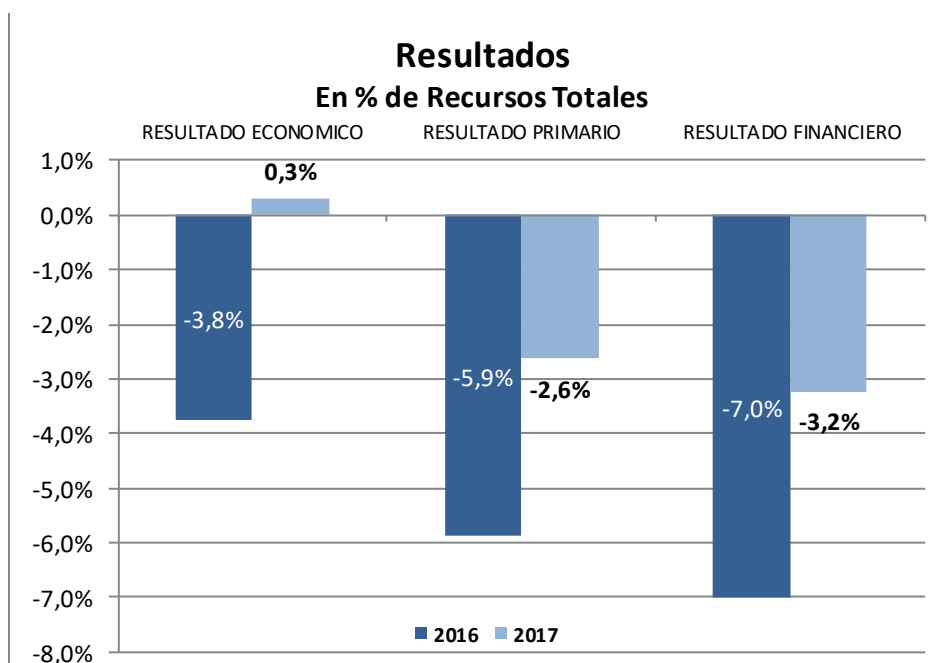
## ÍNDICE

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. Síntesis del desempeño presupuestario.....</b>            | <b>3</b>  |
| <b>2. Recursos .....</b>  | <b>5</b>  |
| 2.1. Total de Recursos .....                                    | 5         |
| 2.2. Recursos Tributarios propios .....                         | 6         |
| 2.3. Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado..... | 8         |
| <b>3. Gastos .....</b>  | <b>9</b>  |
| 3.1. Gastos por su naturaleza económica .....                   | 10        |
| 3.2. Finalidad del gasto .....                                  | 13        |
| 3.3. Distribución automática de recursos a Municipios.....      | 15        |
| <b>4. Resultados y financiamiento.....</b>                      | <b>15</b> |
| 4.1. Resultados.....  | 15        |
| 4.2. Situación de la Deuda Pública Provincial .....             | 16        |
| <b>Consideraciones metodológicas .....</b>                      | <b>18</b> |
| El alcance jurisdiccional.....                                  | 18        |
| La caja, el devengado .....                                     | 18        |
| Fuentes de información .....                                    | 18        |

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario

La Administración Provincial de Río Negro registró, al cierre del primer semestre del año 2017, un total de recursos por \$15.222 millones y un gasto primario y gasto total de \$15.623 millones y \$15.713 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$400 millones y un déficit financiero de \$491 millones. Los recursos totales aumentaron un 33,2% respecto al ejercicio 2016, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa menor (28,5%).

Como se visualiza en el siguiente cuadro, los déficits primario y financiero representaron el 2,6% y el 3,2% de los ingresos totales de la Provincia, lo que determina una mejora respecto a los porcentajes registrados en el mismo período de 2016. También se verifica una mejora en el resultado económico, ratio que sube más de 4 puntos porcentuales respecto a los recursos totales, y pasa a terreno positivo.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos tributarios significaron el 81% del total. Dentro de éstos, los de origen provincial alcanzaron el 25% de los recursos totales. En tanto, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de los recursos no renovables, representaron el 13,3% del total de ingresos.

Respecto al ejercicio 2016, los recursos tributarios provenientes de impuestos nacionales, que explicaron el 56,2% del total de ingresos de la Provincia, registraron un incremento interanual del 34,4%. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos

provinciales tuvieron un incremento algo menor (+32,9% i.a.), 1,5 puntos porcentuales por debajo de los nacionales. Por su parte, los ingresos no tributarios, conformados principalmente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, registraron un aumento nominal del 31,3% con respecto a lo recibido en igual periodo de 2016.

Con relación a las erogaciones, el 92,7% del total se destinó a gastos corrientes, y el 7,3% a gastos de capital. Se destacaron por su importancia los gastos en remuneraciones y transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 66,6% del gasto total, y las transferencias corrientes (que incluyen las efectuadas a los municipios) representaron el 17%, alcanzando entre ambos conceptos casi el 84% del gasto provincial.

Con relación al mismo periodo del año 2016, los gastos corrientes crecieron un 26,8%; dentro de éstos, los gastos en remuneraciones se incrementaron un 27,7% interanual. Los gastos de capital, por su parte, aumentaron un 56,1%, resultando significativo el aumento en la inversión real directa. Esto puede explicarse, como se desarrolla en el documento, por el aumento en los ingresos de capital (por transferencias de Nación).

Respecto del gasto por finalidad y función, tres conceptos concentraron el 75% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (27,5% del gasto total); dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura, que explica el 33% del GT y la función Salud, que abarca el 14,6% del mismo. Le siguen en orden de significatividad la finalidad seguridad (11%), la finalidad servicios económicos (4,7%); y, dentro de la finalidad servicios sociales, las funciones vivienda y urbanismo (3,1%) y promoción y asistencia social (2,7%).

Por último, el stock de deuda pública consolidada al primer semestre de 2017 ascendió a \$6.746,7 millones, lo que implica un aumento del 21% con respecto al primer semestre de 2016. Este nivel de deuda representa cerca del 21% del total de ingresos presupuestados para el corriente año. Observando estos números en el contexto de los últimos años, se desprende que la Provincia se ha venido desendeudando en términos relativos. Sin ir más lejos, en el año 2009 el stock de deuda representaba más del 100% del total de recursos del gobierno.

En síntesis, la Provincia evidenció en el primer semestre de 2017 una mejora relativa en sus cuentas fiscales, a pesar de encontrarse todavía en una situación deficitaria en sus resultados primario y financiero. Esto, con un nivel de endeudamiento que resulta acotado en términos relativos. Además, se verifica un leve aumento en la participación del gasto en capital, impulsado por financiamiento proveniente de Nación.

## 2. Recursos

### 2.1. Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al primer semestre de 2017 ascendió a \$15.222,7 millones, representando un crecimiento de 33,2%, con relación al mismo período del 2016. Los ingresos corrientes aumentaron un 32,1% interanual (i.a.) marcando la tendencia del crecimiento de los recursos totales y los de capital, que significaron el 4% del total de recursos, crecieron un 67,6% i.a. En el **Cuadro N° 1** se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

#### CUADRO N° 1

#### RECAUDACIÓN COMPARADA

#### AL 1° SEMESTRE

(en millones de pesos)

| CONCEPTO                             | RECURSOS REALIZADOS |              |                 |              | DIFERENCIA     |              |
|--------------------------------------|---------------------|--------------|-----------------|--------------|----------------|--------------|
|                                      | 2016                | %<br>Part.   | 2017            | %<br>Part.   | Absoluta       | %            |
| <b>1. Corrientes</b>                 | <b>11.065,8</b>     | <b>96,8%</b> | <b>14.618,6</b> | <b>96,0%</b> | <b>3.552,8</b> | <b>32,1%</b> |
| 1.1. Tributarios                     | 9.226,3             | 80,7%        | 12.353,5        | 81,2%        | 3.127,2        | 33,9%        |
| Impuestos Provinciales               | 2.855,7             | 25,0%        | 3.794,4         | 24,9%        | 938,7          | 32,9%        |
| Impuestos Nacionales                 | 6.370,6             | 55,8%        | 8.559,1         | 56,2%        | 2.188,5        | 34,4%        |
| 1.2. No Tributarios                  | 1.546,7             | 13,5%        | 2.030,1         | 13,3%        | 483,4          | 31,3%        |
| 1.3. Venta Bienes y Servicios        | 29,7                | 0,3%         | 32,0            | 0,2%         | 2,3            | 7,7%         |
| 1.4. Rentas Propiedad                | 0,8                 | 0,0%         | 3,8             | 0,0%         | 3,0            | 375,0%       |
| 1.5. Transferencias Corrientes       | 262,3               | 2,3%         | 199,2           | 1,3%         | -63,1          | -24,1%       |
| <b>2. De Capital</b>                 | <b>360,5</b>        | <b>3,2%</b>  | <b>604,1</b>    | <b>4,0%</b>  | <b>243,6</b>   | <b>67,6%</b> |
| 2.1. Recursos Propios de Capital     | 0,5                 | 0,0%         |                 | 0,0%         | -0,5           | 0,0%         |
| 2.2. Transferencias de Capital       | 307,0               | 2,7%         | 540,4           | 3,5%         | 233,4          | 76,0%        |
| 2.3 Dism. de la Inversión Financiera | 53,0                | 0,5%         | 63,7            | 0,4%         | 10,7           | 20,2%        |
| <b>TOTAL</b>                         | <b>11.426,3</b>     | <b>100%</b>  | <b>15.222,7</b> | <b>100%</b>  | <b>3.796,4</b> | <b>33,2%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria, en el año 2017, al explicar el 81,2% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 34,4%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales de Combustibles. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento relativamente similar (+32,9% i.a.).

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 13,3% del total de ingresos, y mostraron un incremento menor a los

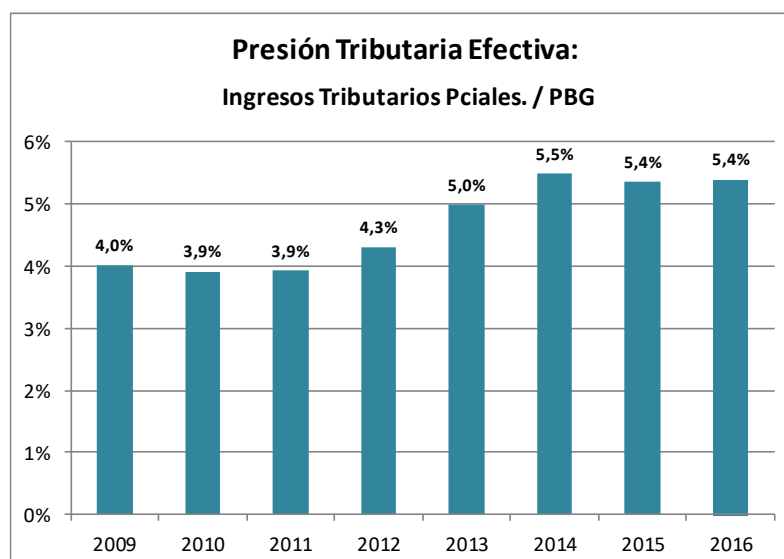
tributarios (+31,3% con respecto a lo recibido en el mismo periodo de 2016). En particular, las regalías aumentaron un 8% (pasando de \$1.115 millones en 2016 a \$1.207 millones en 2017). En tanto el resto de los no tributarios subieron un 90% (de \$430 millones a \$823 millones).

Por su parte, los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron el 4,8% del total de ingresos (porcentaje similar al año 2016). Dentro de las mismas, las corrientes cayeron más de un 24% i.a; mientras que las transferencias de capital crecieron un 76% i.a. Entre los principales ingresos por transferencias se encuentra las transferencias realizadas por el gobierno nacional por el Fondo Federal Solidario, por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID), para programas de transporte, de vivienda, entre otras.

El resto de ingresos, conformado por rentas de la propiedad, venta de bienes y servicios, y otros recursos de capital sumaron el 0,6% del total percibido en el período.

## 2.2. Recursos Tributarios propios

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 – 2016<sup>1</sup>. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, la PTE ha aumentado levemente de cerca del 4% en 2009 a 5,4% en el 2016.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

<sup>1</sup> El PBG resulta estimado en base al INDEC. Con lo cual, este indicador debe tomarse sólo como una referencia.

A continuación, y con el mismo propósito que el gráfico anterior, se presenta una síntesis de los aumentos interanuales de los principales recursos tributarios provinciales.

**CUADRO N° 2****RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL****AL 1° SEMESTRE**

En millones de pesos

| CONCEPTO        | 2016           | %           | 2017           | %           | Diferencia     |              |
|-----------------|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|--------------|
|                 |                |             |                |             | Absoluta       | %            |
| Ingresos Brutos | 2.070,7        | 72,1%       | 2.656,5        | 68,5%       | 585,8          | 28,3%        |
| Sellos          | 217,1          | 7,6%        | 327,8          | 8,4%        | 110,7          | 51,0%        |
| Inmobiliario    | 189,1          | 6,6%        | 295,9          | 7,6%        | 106,8          | 56,5%        |
| Automotores     | 367,1          | 12,8%       | 522,9          | 13,5%       | 155,8          | 42,4%        |
| Otros           | 28,6           | 1,0%        | 77,6           | 2,0%        | 49,0           | 171,3%       |
| <b>TOTAL</b>    | <b>2.872,6</b> | <b>100%</b> | <b>3.880,7</b> | <b>100%</b> | <b>1.008,1</b> | <b>35,1%</b> |

Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de Río Negro.

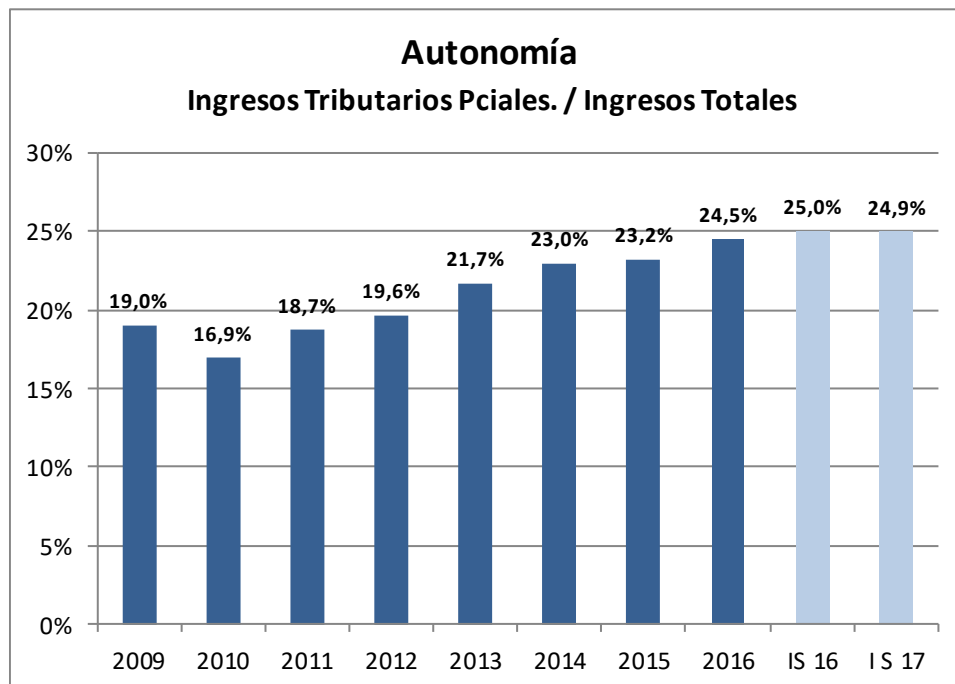
Del total de recursos tributarios provinciales (\$3.880 millones), los ingresos brutos explicaron el 68,5%. Su aumento interanual (+28,3% i.a.), resulta menor al promedio del resto de tributos provinciales, lo que determina una participación 3,6 puntos porcentuales más baja respecto al 2016; en tanto que sellos registró un crecimiento de más de 20 puntos porcentuales con relación a IIBB (+51% interanual). La recaudación de Automotores, registró un aumento del 42,4%; mientras que el impuesto inmobiliario tuvo una variación positiva del 56,5% i.a.

Debe tenerse en cuenta que se realizaron modificaciones a la ley impositiva y el código fiscal para el año 2017 (leyes Nros. 5.175 y 5.174). Entre los cambios más destacadas se modificaron ciertas alícuotas y se incrementaron la mayoría de los importes fijos para ingresos brutos y sellos; también se incrementaron las valuaciones fiscales en inmobiliario entre un 20% y 30%. Vale decir que aumentó, con relación al primer semestre de 2016, la cantidad de pagos anuales anticipados tanto en inmobiliario como en automotores.

En el gráfico siguiente se presenta la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los ingresos de la Provincia. A partir de los datos, puede observarse un aumento en los últimos años de la participación de los recursos tributarios provinciales. Así, mientras que el año 2010 el indicador se ubicaba en torno al 17% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 17 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en el 2016 este indicador se ubica en el 24,5%<sup>2</sup>, como resultado del mayor aumento de los recursos tributarios propios respecto al

2 Dentro de los recursos totales se incluyen los recursos provenientes de regalías.

resto de recursos. Si se analiza el primer semestre de 2017, el nivel de autonomía se mantiene respecto a igual período de 2016.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 2.3. Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial durante 2017 significó el 48,8% del presupuesto anual sancionado (**Ver Cuadro N° 3**); porcentaje razonable para esta altura del año.

Analizando los principales conceptos, se observa que los ingresos corrientes ingresados al primer semestre representaron el 48,7% de la previsión inicial para todo el ejercicio. Dentro de los mismos, los ingresos por transferencias corrientes registraron un nivel de ejecución menor al 35% (a esta altura del año, en 2016 este porcentaje se ubicó alrededor del 47%)



**CUADRO N° 3**  
**RECAUDACIÓN**  
**AL 1° SEMESTRE**

(en millones de pesos)

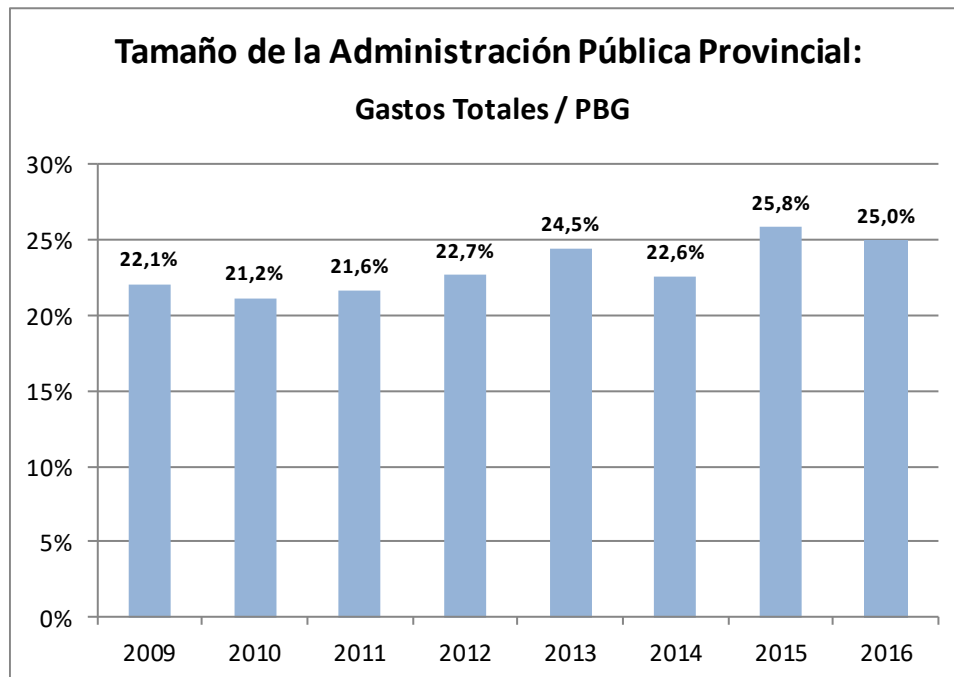
| CONCEPTO                             | Estimación<br>Inicial<br>2017 | Ejecución       | %            |
|--------------------------------------|-------------------------------|-----------------|--------------|
| <b>1. Corrientes</b>                 | <b>30.033,5</b>               | <b>14.618,6</b> | <b>48,7%</b> |
| 1.1. Tributarios                     | 25.737,4                      | 12.353,5        | 48,0%        |
| 1.2. No Tributarios                  | 3.619,9                       | 2.030,1         | 56,1%        |
| 1.3. Venta Bienes y Servicios        | 106,6                         | 32,0            | 30,0%        |
| 1.4. Rentas Propiedad                |                               | 3,8             |              |
| 1.5. Transferencias Corrientes       | 569,6                         | 199,2           | 35,0%        |
| <b>2. De Capital</b>                 | <b>1.141,5</b>                | <b>604,1</b>    | <b>52,9%</b> |
| 2.1. Recursos Propios de Capital     | 0,3                           | 0,0             | 0,0%         |
| 2.2. Transferencias de Capital       | 972,6                         | 540,4           | 55,6%        |
| 2.3 Dism. de la Inversión Financiera | 168,6                         | 63,7            | 37,8%        |
| <b>TOTAL</b>                         | <b>31.175,0</b>               | <b>15.222,7</b> | <b>48,8%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Por su parte, los ingresos de capital alcanzaron el 52,9% del presupuesto (en 2016 significaron el 41% del presupuesto a la misma fecha).

### 3. Gastos

En este apartado, se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto. Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto evidencia una moderada pero continua suba respecto al PBG. En efecto, mientras que en el año 2009 representaba el 21,5%, en el 2016 significó el 25%; esto es 3,5 puntos de incremento en el tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia; aunque en el 2016 se produjo una caída en este indicador. El mayor tamaño del sector público provincial en los últimos años, plantea el interrogante sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial. Es decir, si la mayor participación en la economía, se ve efectivamente reflejada en más y mejores servicios a la población.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

### 3.1. Gastos por su naturaleza económica

En el año 2017, tal como se refleja en el **Cuadro N° 4**, el total de gastos (GT) al cierre del primer semestre ascendió a \$15.713,5 millones (+28,5%, +\$3.485,8 millones respecto al 2016).

Del cuadro surge que, durante el 2017, el 92,7% del total correspondió a la atención de gastos corrientes y el 7,3% a erogaciones de capital. Como se desprende del cuadro, los gastos de capital aumentaron un 56,1% en términos anuales, lo que determinó un aumento en su participación de 1,3 p.p. Para entender este comportamiento, debe observarse el incremento visto en los ingresos de capital recibidos por la Provincia expuesto en el Cuadro N°1 (aumentaron 52%).

El aumento más relevante se verificó en la inversión real directa (+57,7%), mientras que las transferencias de capital crecieron en un 20,4%<sup>3</sup>. En particular, se incrementan las transferencias de capital destinadas a organismos no consolidados y al sector externo, en tanto se reducen levemente las destinadas a los municipios (explicadas fundamentalmente por las correspondientes al fondo federal solidario).

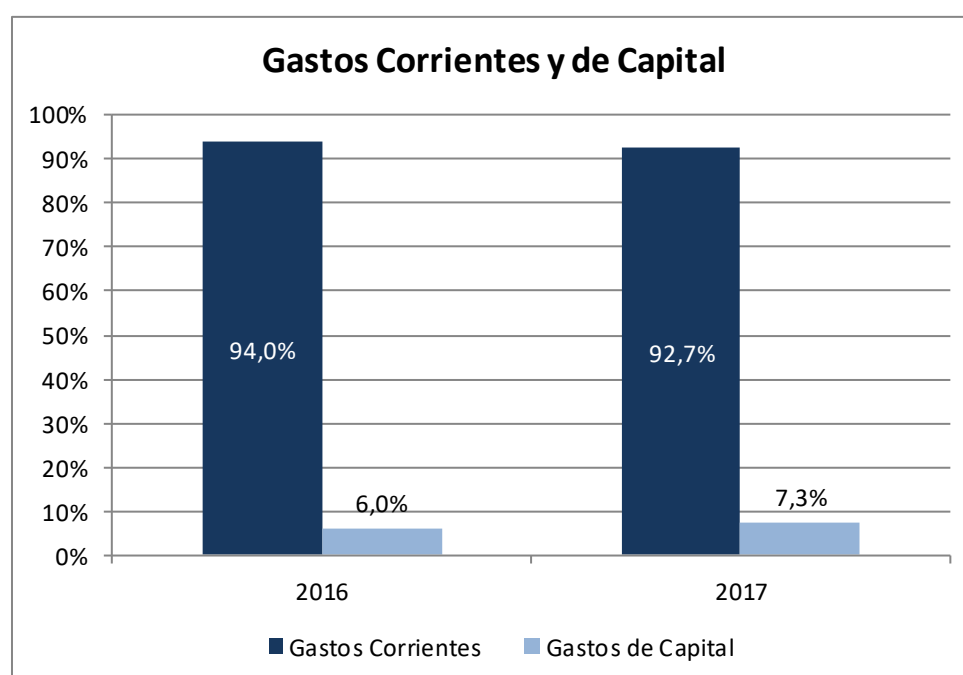
<sup>3</sup> Debe tenerse presente que las transferencias de capital contemplan las remesas por el Fondo Federal Solidario a los municipios (partida que se redujo en el período analizado).

**CUADRO N° 4**  
**EJECUCION DE GASTOS**  
**AL 1° SEMESTRE**

(en millones de pesos)

| CONCEPTO                          | GASTOS DEVENGADOS |              |                 |              | DIFERENCIA     |              |
|-----------------------------------|-------------------|--------------|-----------------|--------------|----------------|--------------|
|                                   | 2016              | % Part.      | 2017            | % Part.      | Absoluta       | %            |
| <b>1. Corrientes</b>              | <b>11.495,7</b>   | <b>94,0%</b> | <b>14.571,1</b> | <b>92,7%</b> | <b>3.075,4</b> | <b>26,8%</b> |
| 1,1 Remuneraciones                | 8.199,0           | 67,1%        | 10.469,2        | 66,6%        | 2.270,2        | 27,7%        |
| 1,2 Bienes y Servicios            | 765,5             | 6,3%         | 1.030,0         | 6,6%         | 264,5          | 34,6%        |
| 1,3 Rentas de la Propiedad        | 174,6             | 1,4%         | 361,9           | 2,3%         | 187,3          | 107,3%       |
| 1,4 Prestaciones Seguridad Social | 44,0              | 0,4%         | 59,6            | 0,4%         | 15,6           | 35,5%        |
| 1,5 Transferencias Corrientes     | 2.312,6           | 18,9%        | 2.650,4         | 16,9%        | 337,8          | 14,6%        |
| Al Sector Privado                 | 417,6             | 3,4%         | 507,8           | 3,2%         | 90,2           | 21,6%        |
| Al Sector Público                 | 1.895,0           | 15,5%        | 2.142,6         | 13,6%        | 247,6          | 13,1%        |
| <b>2. De Capital</b>              | <b>732,0</b>      | <b>6,0%</b>  | <b>1.142,5</b>  | <b>7,3%</b>  | <b>410,5</b>   | <b>56,1%</b> |
| 2.1. Inversión Real Directa       | 575,5             | 4,7%         | 907,4           | 5,8%         | 331,9          | 57,7%        |
| 2.2. Transferencias de Capital    | 151,7             | 1,2%         | 182,6           | 1,2%         | 30,9           | 20,4%        |
| 2.3 Inversión Financiera          | 4,8               | 0,0%         | 52,5            | 0,3%         | 47,7           | 993,8%       |
| <b>TOTAL</b>                      | <b>12.227,7</b>   | <b>100%</b>  | <b>15.713,5</b> | <b>100%</b>  | <b>3.485,8</b> | <b>28,5%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.



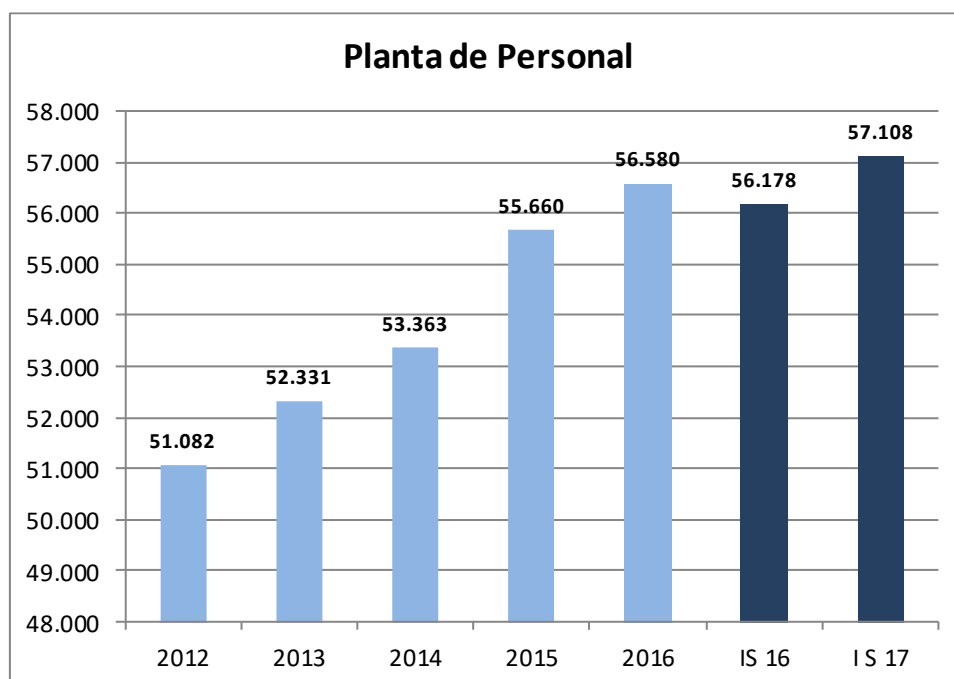
Dentro de la estructura de gastos, se destaca la participación de remuneraciones (66,6% respecto al GT) y las transferencias corrientes (17% del GT), lo que explica, en conjunto, casi el 84% del gasto.

Con relación al año 2016, los gastos corrientes crecieron 26,8%. Dentro de los gastos corrientes, los gastos en remuneraciones se incrementaron en un 27,7%. En este sentido, el aumento se ve explicado por el arrastre de los incrementos fijados en 2016;

y la pauta fijada para el corriente año. Específicamente, para el 2017 se fijó una pauta de 23,5% en tres tramos (4,15% en mayo; 14,15% junio y 5,2% en septiembre).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. En este sentido, de acuerdo con información de la Provincia, al primer semestre de 2017 el total de la planta de personal ascendió a 57.108; esto es, un 1,7% (+930 adicionales) respecto al primer semestre de 2016. Del total, el 81% corresponde a planta permanente, y el resto a planta temporaria. En este sentido, se verificó un aumento relativo de la planta permanente en detrimento de la temporaria (esta última se redujo en 3.993, mientras que la planta permanente creció en 4.923)

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tal como se refleja en el gráfico, de contar con 51 mil empleados en 2012 se pasó a poco más de 56,5 mil empleados en 2016. Esto es un aumento del 11% en la planta de personal en 4 años.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Por otro lado, los gastos en bienes y servicios registraron un aumento interanual de 34,6%, si bien resulta mayor al promedio, estas erogaciones representan el 6,6% del gasto total de la Provincia. También resulta destacable el moderado aumento en las transferencias corrientes (+14,6%); en particular, las destinadas al sector público, que aumentaron en 13,1% (si bien las destinadas a municipios crecieron en torno al 27%, las correspondientes a organismos no consolidados se redujeron en términos nominales).

Si se mide la ejecución respecto al presupuesto sancionado inicialmente para el período 2017, la ejecución de los gastos de la administración provincial durante 2017 resultó del 46,7% (Ver Cuadro N°5). Los gastos corrientes mostraron un nivel de ejecución cercano al 50%; en tanto los gastos de capital registraron una ejecución de 28,9% respecto al presupuesto (en el primer semestre de 2016 estos últimos registraron un nivel de ejecución del 21%).

**CUADRO N° 5**  
**EJECUCION DE GASTOS**  
**AL 1° SEMESTRE**

(en millones de pesos)

| CONCEPTO                          | Prresupuesto<br>Aprobado<br>2017 | Ejecución       | %            |
|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------|--------------|
| <b>1. Corrientes</b>              | <b>29.685,4</b>                  | <b>14.571,1</b> | <b>49,1%</b> |
| 1,1 Gastos Consumo                | 22.698,0                         | 11.499,2        | 50,7%        |
| 1,2 Rentas de la Propiedad        | 585,5                            | 361,9           | 61,8%        |
| 1,3 Prestaciones Seguridad Social | 115,3                            | 59,6            | 51,7%        |
| 1,4 Transferencias Corrientes     | 6.286,7                          | 2.650,4         | 42,2%        |
| <b>2. De Capital</b>              | <b>3.958,7</b>                   | <b>1.142,5</b>  | <b>28,9%</b> |
| 2.1. Inversión Real Directa       | 3.254,3                          | 907,4           | 27,9%        |
| 2.2. Transferencias de Capital    | 578,8                            | 182,6           | 31,5%        |
| 2.3 Inversión Financiera          | 125,6                            | 52,5            | 41,8%        |
| <b>TOTAL</b>                      | <b>33.644,1</b>                  | <b>15.713,5</b> | <b>46,7%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 3.2. Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

**CUADRO N° 6**  
**GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION**  
**AL 1° SEMESTRE**

| FINALIDAD Y FUNCION                 | %            | %            |
|-------------------------------------|--------------|--------------|
| <b>Administración Gubernamental</b> | <b>25,8%</b> | <b>27,5%</b> |
| <b>Servicios de seguridad</b>       | <b>11,3%</b> | <b>11,0%</b> |
| <b>Servicios sociales</b>           | <b>55,5%</b> | <b>54,6%</b> |
| Salud                               | 15,8%        | 14,6%        |
| Promoción y asistencia social       | 2,6%         | 2,7%         |
| Educación y cultura                 | 34,2%        | 33,0%        |
| Vivienda y urbanismo                | 1,6%         | 3,1%         |
| Agua potable y alcantarillado       | 1,0%         | 0,9%         |
| Resto                               | 0,4%         | 0,4%         |
| <b>Servicios económicos</b>         | <b>6,2%</b>  | <b>4,7%</b>  |
| <b>Deuda pública</b>                | <b>1,3%</b>  | <b>2,3%</b>  |
| <b>TOTAL</b>                        | <b>100%</b>  | <b>100%</b>  |

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal.

Ministerio de Economía de Río Negro

Tomando los conceptos por orden de significatividad, al primer semestre del año 2017, tres conceptos concentraron el 75% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (27,5% del gasto total). Dentro de los mismos, se destaca la función judicial (6,9% del gasto total), conducción superior (4,2%), legislativa (2,3%), además de transferencias a municipios (12,1% del gasto total).

Dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 33% del GT, la función Salud el 14,6% del mismo, vivienda y urbanismo (3,1%), promoción y asistencia social (2,7%), entre otros.

Le siguen en orden de significatividad la finalidad seguridad (11%), servicios económicos (4,7%). Dentro de esta última función, la función transporte significa el 2% del gasto total, agricultura un 0,7%; en tanto la función energía, combustibles y Minería insume el 0,5% (siempre con relación al total de gasto de la Provincia).

Respecto al primer semestre de 2016, se destaca el aumento en administración gubernamental, y en servicios de la deuda, en detrimento fundamentalmente de la función servicios económicos. Dentro de servicios sociales aumenta significativamente vivienda y urbanismo (cuyo objeto de gasto más significativo es inversión real directa, concepto que creció sustancialmente), en contraste con la caída en salud.

### 3.3. Distribución automática de recursos a Municipios

Río Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso de los impuestos provincial inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías hidrocarburíferas y mineras coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

En el primer semestre de 2017, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$1.742,3 millones, un 29% (+\$392 millones) más que lo distribuido en el 2016 en igual periodo. Como se puede visualizar en el cuadro, la distribución por coparticipación provincial aumentó (+32,9%), esto es 1,5 puntos porcentuales más que la proveniente de recursos coparticipables nacionales. La parte correspondiente a regalías prácticamente se mantiene en términos nominales.

#### CUADRO N° 7

#### COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS

AL 1° SEMESTRE

(en millones de pesos)

| CONCEPTO                              | GASTOS DEVENGADOS |             |                |             | DIFERENCIA   |              |
|---------------------------------------|-------------------|-------------|----------------|-------------|--------------|--------------|
|                                       | 2016              | % Part.     | 2017           | % Part.     | Absoluta     | %            |
| Régimen de Coparticipación Provincial | 692,3             | 51,3%       | 920,4          | 52,8%       | 228,0        | 32,9%        |
| Régimen de Coparticipación Nacional   | 482,3             | 35,7%       | 648,3          | 37,2%       | 166,0        | 34,4%        |
| Fondo Compensador de Deseq. Fiscales  | 1,5               | 0,1%        | 1,5            | 0,1%        | 0,0          | 0,0%         |
| Regalías (10%)                        | 116,9             | 8,7%        | 115,6          | 6,6%        | -1,3         | -1,1%        |
| Regalías Hidrocarburíferas (6,5%)     | 57,1              | 4,2%        | 56,5           | 3,2%        | -0,6         | -1,1%        |
| <b>TOTAL</b>                          | <b>1.350,2</b>    | <b>100%</b> | <b>1.742,3</b> | <b>100%</b> | <b>392,1</b> | <b>29,0%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## 4. Resultados y financiamiento

### 4.1. Resultados

Al cierre del primer semestre de 2017 se registró un total de recursos por \$15.222,7 millones y un gasto primario y gasto total de \$15.623 millones y \$15.713,5 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$400 millones y un déficit financiero de \$491 millones. Los recursos totales aumentaron un 33,2% respecto al mismo periodo del ejercicio 2016, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa casi 5 puntos menor (+28,5%).

Los resultados primario y financiero (deficitarios) en el 2017 representaron el 2,6% y el 3,2% con relación a los ingresos totales de la Provincia; porcentajes que evidencian una mejora respecto al mismo período de 2016 (3,3 puntos y 3,8 puntos de mejora en los resultados primario y financiero).

**CUADRO N° 8**  
**CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO**  
**AL 1° SEMESTRE**

(en millones de pesos)

| CONCEPTO                    | 2016            | 2017            | Diferencia     | %              |
|-----------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|
| TOTAL INGRESOS CORRIENTES   | 11.065,8        | 14.618,6        | 3.552,8        | 32,1%          |
| TOTAL GASTOS CORRIENTES     | 11.495,7        | 14.571,1        | 3.075,4        | 26,8%          |
| <b>RESULTADO ECONOMICO</b>  | <b>-429,9</b>   | <b>47,5</b>     | <b>477,5</b>   | <b>-111,1%</b> |
| TOTAL RECURSOS DE CAPITAL   | 360,5           | 604,1           | 243,6          | 67,6%          |
| TOTAL GASTOS DE CAPITAL     | 732,0           | 1.142,5         | 410,5          | 56,1%          |
| <b>TOTAL RECURSOS</b>       | <b>11.426,3</b> | <b>15.222,7</b> | <b>3.796,4</b> | <b>33,2%</b>   |
| <b>TOTAL GASTOS</b>         | <b>12.227,7</b> | <b>15.713,5</b> | <b>3.485,8</b> | <b>28,5%</b>   |
| <b>RESULTADO PRIMARIO:</b>  | <b>-669,4</b>   | <b>-399,8</b>   | <b>269,6</b>   | <b>-40,3%</b>  |
| <b>RESULTADO FINANCIERO</b> | <b>-801,4</b>   | <b>-490,8</b>   | <b>310,6</b>   | <b>-38,8%</b>  |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En tanto, el resultado económico pasó de significar -3,8% del total de ingresos en 2016, a +0,3% en 2017. En este sentido, los ingresos corrientes crecieron más de 5 puntos por encima los gastos corrientes.

## 4.2. Situación de la Deuda Pública Provincial

El stock de deuda pública consolidada al primer semestre de 2017 ascendió a \$6.746 millones. Esto es, un aumento del 21% (+\$1.181 millones adicionales) respecto al primer semestre de 2016; y \$354 millones superior al total al cierre de 2016. Como se observa en el cuadro, los aumentos más significativos se registraron con el gobierno nacional (+\$1.238 millones de aumento), fundamentalmente, por el aumento en la deuda a partir del acuerdo del fondo de garantía de sustentabilidad (ANSES).

**CUADRO N° 9**  
**STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
**AL 1° SEMESTRE**

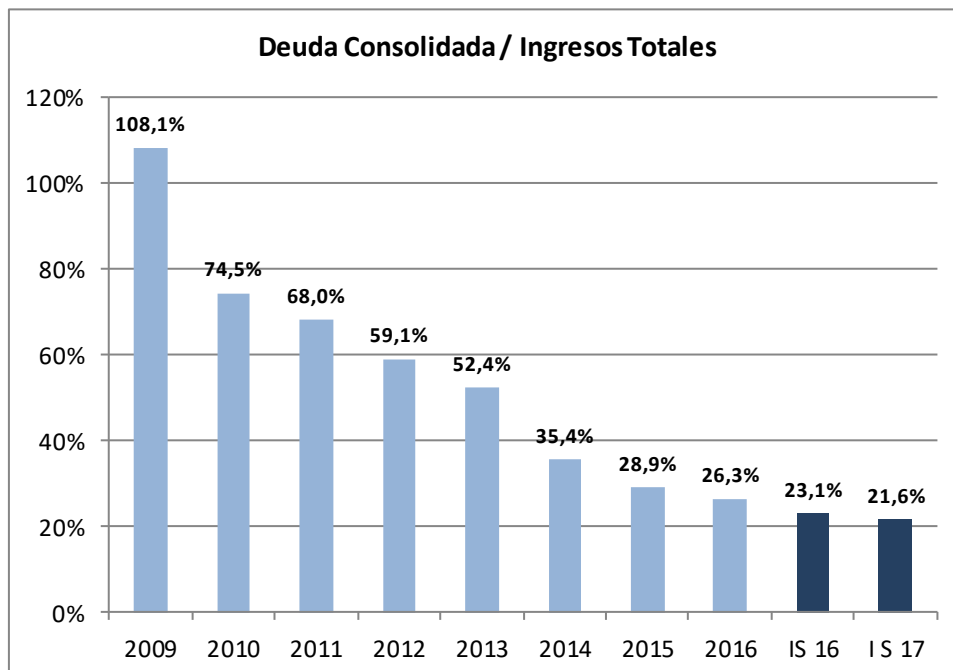
En millones de pesos

| Acreeedor/Prestamista             | 31/12/2016     | 2016           | 2017           |
|-----------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Gobierno Nacional                 | 4.620,0        | 3.817,0        | 5.055,0        |
| Organismos Internacionales        | 1.129,0        | 992,0          | 1.142,0        |
| Títulos Públicos Provinciales     | 256,0          | 295,0          | 221,0          |
| Entidades Bancarias y Financieras | 385,7          | 450,0          | 321,4          |
| Otros conceptos                   | 11,0           | 11,0           | 7,0            |
| <b>Total Deuda Pública</b>        | <b>6.401,7</b> | <b>5.565,0</b> | <b>6.746,4</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

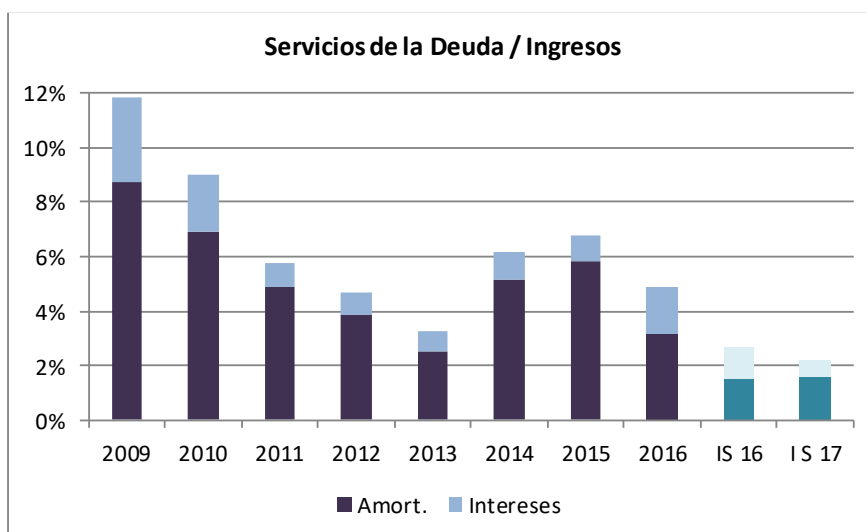


El gráfico siguiente expone un continuo desendeudamiento relativo de la Provincia en los últimos años. Esto se debe al exponencial incremento de los ingresos que ha registrado la Provincia, y a un stock de deuda que, si bien ha aumentado en términos nominales, lo ha hecho a un ritmo sustancialmente menor.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Si se toman los últimos años, se registra también una reducción continua en los servicios de la deuda. Sin embargo, en 2014 y 2015, estos servicios significaron más de 6 p.p. respecto al total de ingresos fiscales (en estos años se produjeron mayores vencimientos del capital de la deuda). En el año 2017 (siempre primer semestre), los servicios de la deuda representaron el 2,2% de los ingresos totales del periodo.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## Consideraciones metodológicas

### El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo

### La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

### Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, Dirección Estadísticas y Censos.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias del Ministerio de Hacienda de la Nación en su página web.