

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

**TERCER TRIMESTRE 2017**

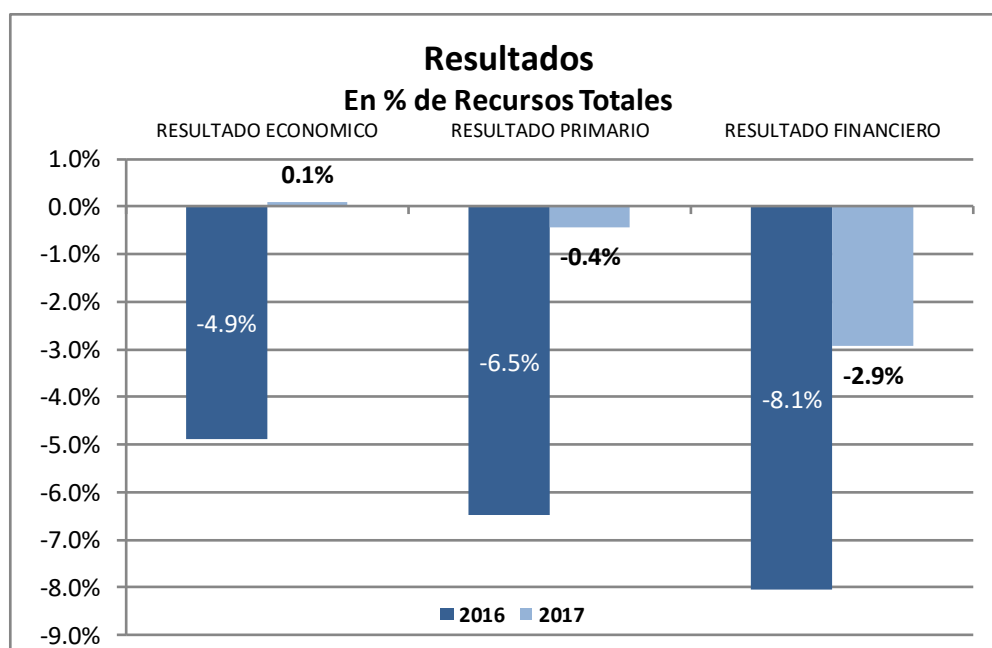
## ÍNDICE

<b>1. SÍNTESIS DEL DESEMPEÑO PRESUPUESTARIO .....</b>	<b>3</b>
<b>2. RECURSOS .....</b>	<b>5</b>
2.1. TOTAL DE RECURSOS.....	5
2.2. RECURSOS TRIBUTARIOS PROPIOS .....	6
2.3. RELACIÓN ENTRE LOS RECURSOS Y EL PRESUPUESTO APROBADO .....	9
<b>3. GASTOS.....</b>	<b>9</b>
3.1. GASTOS POR SU NATURALEZA ECONÓMICA .....	10
3.2. FINALIDAD DEL GASTO .....	13
3.3. DISTRIBUCIÓN AUTOMÁTICA DE RECURSOS A MUNICIPIOS.....	14
<b>4. RESULTADOS Y FINANCIAMIENTO .....</b>	<b>15</b>
4.1. RESULTADOS .....	15
4.2. SITUACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA PROVINCIAL .....	16
<b>CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS.....</b>	<b>18</b>
EL ALCANCE JURISDICCIONAL .....	18
LA CAJA, EL DEVENGADO.....	18
FUENTES DE INFORMACIÓN .....	18

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario

La Administración Provincial de Río Negro registró, al cierre del tercer trimestre del año 2017, un total de recursos por \$23.822,0 millones y un gasto primario y gasto total de \$23.927,1 millones y \$24.521,1 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$105,1 millones y un déficit financiero de \$699,1 millones. Los recursos totales aumentaron un 34,4% respecto al ejercicio 2016, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa menor (+28,0%).

Como se visualiza en el siguiente cuadro, los resultados (deficitarios) primario y financiero en el 2017 representaron el 0,4% y el 2,9% de los ingresos totales de la Provincia; lo que determina una mejora respecto a los porcentajes registrados en el mismo período de 2016. En el mismo sentido, se verifica una mejora en el resultado económico, ratio que mejora 5 puntos porcentuales respecto a los recursos totales, y pasa a terreno positivo.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Dentro de la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos tributarios significaron en el 2017 el 81,0% del total. Dentro de los mismos, los de origen provincial alcanzaron el 24,0% de los recursos totales. En tanto, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de los recursos no renovables, representaron el 12,5% del total de ingresos.

Respecto al ejercicio 2016, los recursos tributarios provenientes de impuestos nacionales, que explicaron el 56,9% del total de ingresos de la Provincia, registraron un incremento interanual del 35,9%. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento menor (+30,8% i.a.), 5,1 puntos porcentuales por debajo de los nacionales. Por su parte, los ingresos no tributarios, conformados principalmente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, registraron un aumento nominal del 25,1% con respecto a lo recibido en igual período de 2016.

Con relación a las erogaciones, el 92,7% del total se destinó a gastos corrientes, y el 7,3% a gastos de capital. Se destacaron por su importancia los gastos en remuneraciones y transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 65,1% del gasto total, y las transferencias corrientes (que incluyen las efectuadas a los municipios) representaron el 17,6%, alcanzando entre ambos conceptos casi el 83% del gasto provincial.

Con relación al mismo periodo del año 2016, los gastos corrientes crecieron un 26,4%; dentro de estos, los gastos en remuneraciones se incrementaron un 26,1% interanual. Los gastos de capital, por su parte, aumentaron un 53,1%, resultando significativo el aumento en la inversión real directa.

Respecto del gasto por finalidad y función, tres conceptos concentraron cerca del 75% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (26,8% del gasto total); dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura, que explica el 32,5% del GT y la función Salud, con el 14,4%. Le siguen en orden de significatividad la finalidad seguridad (11,2%), servicios económicos (4,7%); y, dentro de la finalidad servicios sociales, las funciones vivienda y urbanismo (3,7%) y promoción y asistencia social (2,9%).

Por último, el stock de deuda pública consolidada al tercer trimestre de 2017 ascendió a \$6.544,4 millones, lo que implica un aumento del 4% con respecto al tercer trimestre de 2016. Este nivel de deuda representa cerca del 21% del total de ingresos presupuestados para el corriente año. Observando estos números en el contexto de los últimos años, se desprende que la Provincia se ha venido desendeudando en términos relativos. En el año 2009 el stock de deuda representó más del 100% del total de recursos de este gobierno.

En síntesis, la Provincia evidenció en el tercer trimestre de 2017 una mejora relativa en sus cuentas fiscales, a pesar de encontrarse todavía en una situación deficitaria en su resultado primario y financiero. Esto con un nivel de endeudamiento que resulta acotado en términos relativos. Además, se verifica un leve aumento en la participación del gasto de capital, impulsado por financiamiento del nivel nacional.

## 2. Recursos

### 2.1. Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al tercer trimestre de 2017 ascendió a \$22.822,0 millones, representando un crecimiento de 34,4%, con relación al mismo período del 2016. Los ingresos corrientes aumentaron un 32,9% interanual (i.a.) marcando la tendencia del crecimiento de los recursos totales; y los de capital, que significaron el 4,5% del total de recursos, crecieron un 76,6% i.a. En el **Cuadro N° 1** se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

#### CUADRO N° 1

#### RECAUDACIÓN COMPARADA

#### AL 3° TRIMESTRE

(en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2016	% Part.	2017	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>17,117.1</b>	<b>96.6%</b>	<b>22,747.0</b>	<b>95.5%</b>	<b>5,629.9</b>	<b>32.9%</b>
1.1. Tributarios	14,356.0	81.0%	19,287.0	81.0%	4,931.0	34.3%
Impuestos Provinciales	4,380.0	24.7%	5,727.0	24.0%	1,347.0	30.8%
Impuestos Nacionales	9,976.0	56.3%	13,560.0	56.9%	3,584.0	35.9%
1.2. No Tributarios	2,379.0	13.4%	2,977.0	12.5%	598.0	25.1%
1.3. Venta Bienes y Servicios	41.1	0.2%	42.0	0.2%	0.9	2.2%
1.4. Rentas Propiedad	2.0	0.0%	68.0	0.3%	66.0	3300.0%
1.5. Transferencias Corrientes	339.0	1.9%	373.0	1.6%	34.0	10.0%
<b>2. De Capital</b>	<b>608.6</b>	<b>3.4%</b>	<b>1,075.0</b>	<b>4.5%</b>	<b>466.4</b>	<b>76.6%</b>
2.1. Recursos Propios de Capital	0.6	0.0%		0.0%	-0.6	0.0%
2.2. Transferencias de Capital	526.0	3.0%	979.0	4.1%	453.0	86.1%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	82.0	0.5%	96.0	0.4%	14.0	17.1%
<b>TOTAL</b>	<b>17,725.7</b>	<b>100%</b>	<b>23,822.0</b>	<b>100%</b>	<b>6,096.3</b>	<b>34.4%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria, en el año 2017, al explicar el 81,0% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 35,9%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales de Combustibles. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento de 5 p.p. menor (+30,8% i.a.).

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 12,5% del total de ingresos, y mostraron un incremento menor a los tributarios (+25,1% con respecto a lo recibido en el mismo periodo de 2016). En

particular, las regalías aumentaron un 8% (pasando de \$1.718,7 millones en 2016 a \$1.850,7 millones en 2017). En tanto el resto de los no tributarios subieron un 70% (de \$660,7 millones a \$1.126,7 millones).

Por su parte, los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron el 5,7% del total de ingresos (porcentaje superior al año 2016). Dentro de las mismas, las corrientes crecieron un 10% i.a; mientras que las transferencias de capital crecieron un 86,1% i.a. Entre los principales ingresos por transferencias se encuentra las transferencias realizadas por el gobierno nacional por el Fondo Federal Solidario, por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID), para programas de transporte, de vivienda, entre otras.

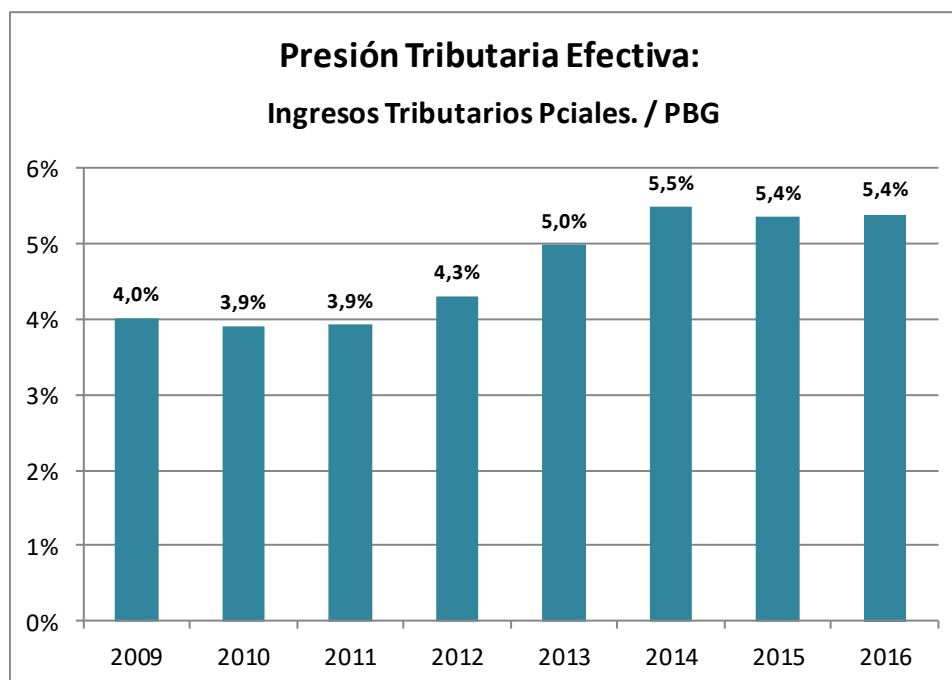
El resto de ingresos, conformado por rentas de la propiedad, venta de bienes y servicios, y otros recursos de capital sumaron el 0,9% del total percibido en el período.

## 2.2. Recursos Tributarios propios

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 – 2016<sup>1</sup>. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, la PTE ha aumentado levemente de cerca del 4% en 2009 a 5,4% en el 2016.

---

<sup>1</sup> El PBG resulta estimado en base al INDEC. Con lo cual, este indicador debe tomarse sólo como una referencia.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

A continuación, y con el mismo propósito que el gráfico anterior, se presenta una síntesis del aumento interanual de los principales recursos tributarios provinciales.

**CUADRO N° 2**

**RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL**

**AL 3° TRIMESTRE**

En millones de pesos

CONCEPTO	2016	%	2017	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	3,270.8	74.1%	4,130.4	70.6%	859.6	26.3%
Sellos	349.4	7.9%	517.8	8.8%	168.4	48.2%
Inmobiliario	243.7	5.5%	377.0	6.4%	133.3	54.7%
Automotores	495.0	11.2%	704.0	12.0%	209.0	42.2%
Otros	53.7	1.2%	122.9	2.1%	69.2	128.9%
<b>TOTAL</b>	<b>4,412.6</b>	<b>100%</b>	<b>5,852.1</b>	<b>100%</b>	<b>1,439.4</b>	<b>32.6%</b>

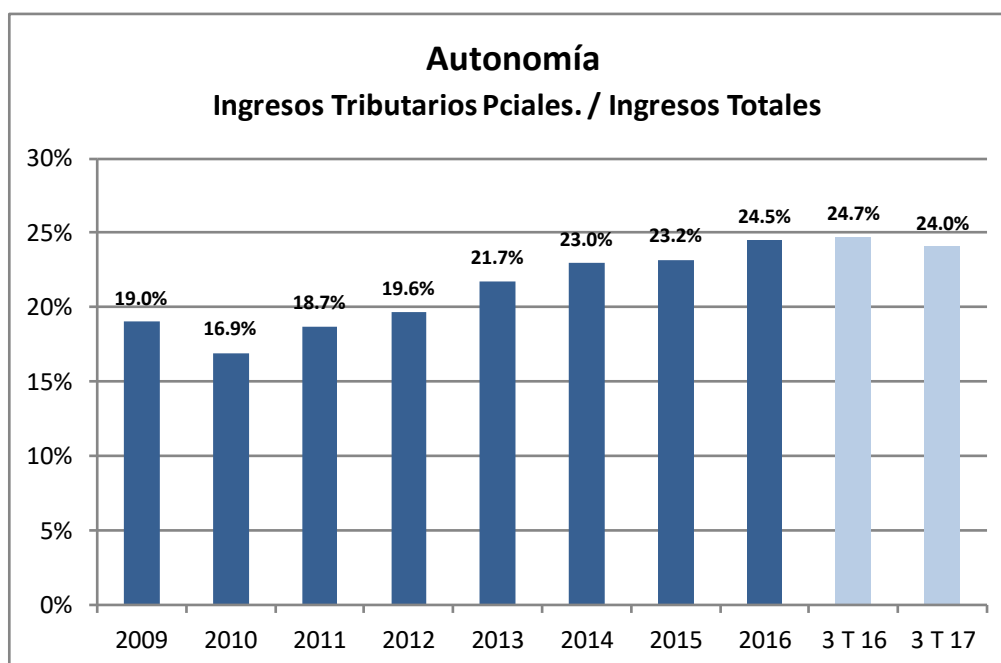
Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de Río Negro.

Del total de recursos tributarios provinciales (\$5.852,1 millones), los ingresos brutos explicaron el 70,6%. Su aumento interanual (+26,3% i.a.), resulta menor al promedio del resto de tributos provinciales, lo que determina una participación 3,5 puntos porcentuales más baja respecto al 2016; en tanto que Sellos registró un crecimiento cercano al 50%, más de 20 p.p. superior a IIBB. La recaudación de Automotores registró un aumento del 42,2%; mientras que el impuesto inmobiliario (que explica

menos del 10% de los ingresos tributarios propios) tuvo una variación positiva del 54,7% i.a.

Debe tenerse en cuenta que se realizaron modificaciones a la ley impositiva y el código fiscal para el año 2017 (leyes Nros. 5.175 y 5.174). Entre los cambios más destacadas se modificaron ciertas alícuotas y se incrementaron la mayoría de los importes fijos para ingresos brutos y sellos; también se incrementaron las valuaciones fiscales en inmobiliario entre un 20% y 30%. Vale decir que aumentó, con relación al tercer trimestre de 2016, la cantidad de pagos anuales anticipados tanto en inmobiliario como en automotores.

En el gráfico siguiente se presenta la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los ingresos de la Provincia. A partir de los datos, puede observarse un aumento en los últimos años de la participación de los recursos tributarios provinciales. Así, mientras que el año 2010 el indicador se ubicaba en torno al 17% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 17 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en el 2016 este indicador se ubica en el 24,5%<sup>2</sup>, como resultado del mayor aumento de los recursos tributarios propios respecto al resto de recursos. Si se analiza el tercer trimestre de 2017, el nivel de autonomía se reduce respecto a igual período de 2016.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

<sup>2</sup> Dentro de los recursos totales se incluyen los recursos provenientes de regalías.



### 2.3. Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial durante 2017 significó el 76,4% del presupuesto anual sancionado (**Ver Cuadro N° 3**); porcentaje razonable para esta altura del año.

Analizando los principales conceptos, se observa que los ingresos corrientes ingresados al tercer trimestre representaron el 75,7% de la previsión inicial para todo el ejercicio. Por su parte, los ingresos de capital alcanzaron el 94,2% del presupuesto (en 2016 significaron el 70% del presupuesto a la misma fecha).

**CUADRO N° 3**  
**RECAUDACIÓN**  
**AL 3° TRIMESTRE** (en millones de pesos)

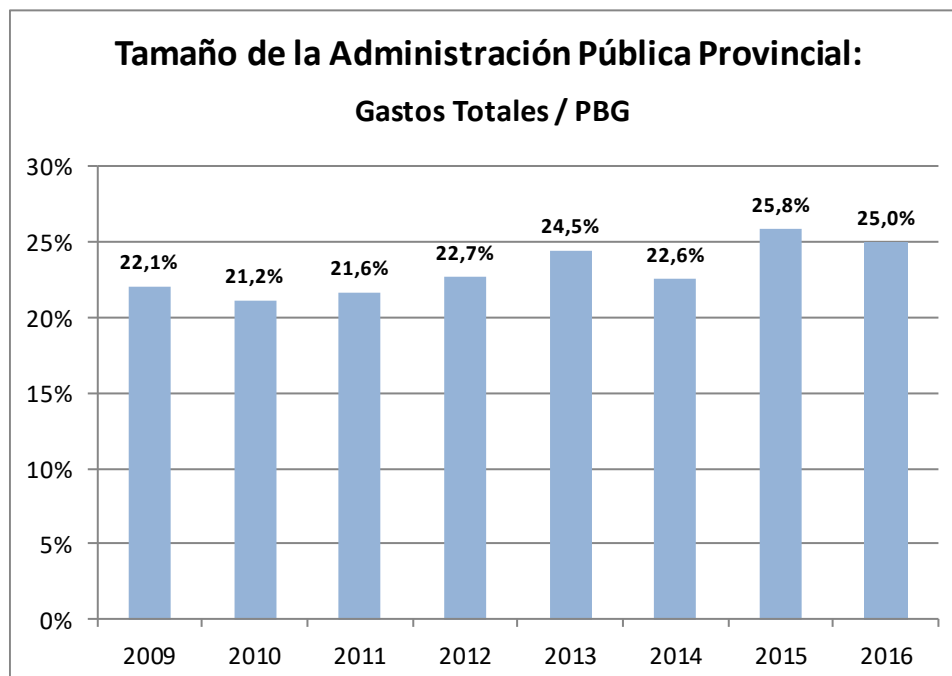
CONCEPTO	Estimación Inicial 2017	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>30,033.5</b>	<b>22,747.0</b>	<b>75.7%</b>
1.1. Tributarios	25,737.4	19,287.0	74.9%
1.2. No Tributarios	3,619.9	2,977.0	82.2%
1.3. Venta Bienes y Servicios	106.6	42.0	39.4%
1.4. Rentas Propiedad		68.0	
1.5. Transferencias Corrientes	569.6	373.0	65.5%
<b>2. De Capital</b>	<b>1,141.5</b>	<b>1,075.0</b>	<b>94.2%</b>
2.1. Recursos Propios de Capital	0.3	0.0	0.0%
2.2. Transferencias de Capital	972.6	979.0	100.7%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	168.6	96.0	56.9%
<b>TOTAL</b>	<b>31,175.0</b>	<b>23,822.0</b>	<b>76.4%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 3. Gastos

En este apartado, se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto. Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto evidencia una moderada pero continua suba respecto al PBG. En efecto, mientras que en el año 2009 representaba el 21,5%, en el 2016 significó el 25%; esto es 3,5 puntos de incremento en el tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia; aunque en el 2016 se produjo una caída en este indicador. El mayor tamaño del sector público provincial en los últimos años, plantea el interrogante sobre el nivel y calidad de los

bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial. Es decir, si la mayor participación en la economía, se ve efectivamente reflejada en más y mejores servicios a la población.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

### 3.1. Gastos por su naturaleza económica

En el año 2017, tal como se refleja en el **Cuadro N° 4**, el total de gastos (GT) al cierre del tercer trimestre ascendió a \$24.521,1 millones (+28,0%, +\$5.366,4 millones respecto al 2016).

Del cuadro surge que, durante el 2017, el 92,7% del total correspondió a la atención de gastos corrientes y el 7,3% a erogaciones de capital. Como se desprende del cuadro, los gastos de capital aumentaron un 53,1% en términos anuales, lo que determinó un aumento en su participación de 1,2 p.p. Para entender este comportamiento, debe observarse el incremento visto en los ingresos de capital recibidos por la Provincia expuesto en el Cuadro N°1 (aumentaron 76,6%).

El aumento más relevante se verificó en la inversión real directa (+56,9%), mientras que las transferencias de capital crecieron en un 10,5%<sup>3</sup>.

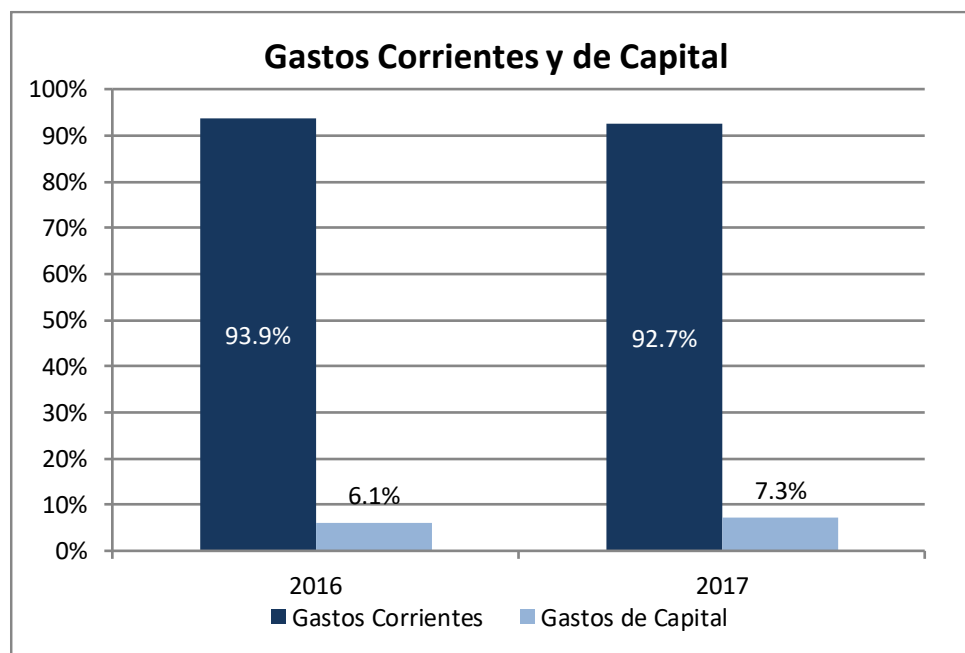
<sup>3</sup> Debe tenerse presente que las transferencias de capital contemplan las remesas por el Fondo Federal Solidario a los municipios (partida que aumentó tan solo un 3% en el período analizado).

**CUADRO N° 4  
EJECUCION DE GASTOS  
AL 3° TRIMESTRE**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2016	% Part.	2017	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>17,981.4</b>	<b>93.9%</b>	<b>22,724.8</b>	<b>92.7%</b>	<b>4,743.4</b>	<b>26.4%</b>
1,1 Remuneraciones	12,662.0	66.1%	15,963.6	65.1%	3,301.6	26.1%
1,2 Bienes y Servicios	1,313.8	6.9%	1,765.2	7.2%	451.4	34.4%
1,3 Rentas de la Propiedad	279.0	1.5%	594.0	2.4%	315.0	112.9%
1,4 Prestaciones Seguridad Social	73.9	0.4%	96.0	0.4%	22.1	29.9%
1,5 Transferencias Corrientes	3,652.7	19.1%	4,306.0	17.6%	653.3	17.9%
Al Sector Privado	812.2	4.2%	883.3	3.6%	71.1	8.8%
Al Sector Público	2,840.5	14.8%	3,422.7	14.0%	582.2	20.5%
<b>2. De Capital</b>	<b>1,173.3</b>	<b>6.1%</b>	<b>1,796.3</b>	<b>7.3%</b>	<b>623.0</b>	<b>53.1%</b>
2.1. Inversión Real Directa	945.0	4.9%	1,482.4	6.0%	537.4	56.9%
2.2. Transferencias de Capital	220.0	1.1%	243.0	1.0%	23.0	10.5%
2.3 Inversión Financiera	8.3	0.0%	70.9	0.3%	62.6	754.2%
<b>TOTAL</b>	<b>19,154.7</b>	<b>100%</b>	<b>24,521.1</b>	<b>100%</b>	<b>5,366.4</b>	<b>28.0%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.



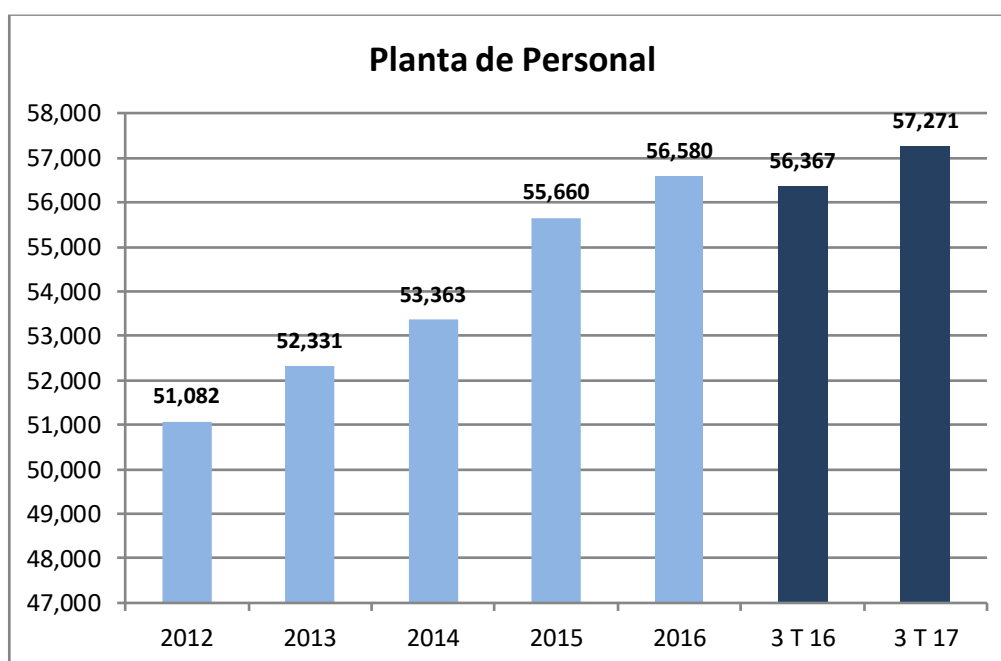
Dentro de la estructura de gastos, se destaca la participación de remuneraciones (65,1% respecto al GT) y las transferencias corrientes (17,6% del GT), lo que explica, en conjunto, casi el 83% del gasto total.

Con relación al año 2016, los gastos corrientes crecieron 26,4%. Dentro de los gastos corrientes, los gastos en remuneraciones se incrementaron en un 26,1%. En este sentido, el aumento se ve explicado por el arrastre de los incrementos fijados en 2016;

y la pauta fijada para el corriente año. Específicamente, para el 2017 se fijó una pauta de 23,5% en tres tramos (4,15% en mayo; 14,15% septiembre y 5,2% en septiembre).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. En este sentido, de acuerdo con información de la Provincia, al tercer trimestre de 2017 el total de la planta de personal ascendió a 57.271; esto es, un 1,6% (+904 adicionales) respecto al tercer trimestre de 2016. Del total, el 81% corresponde a planta permanente, y el resto a planta temporaria. En este sentido, se verificó un aumento relativo de la planta permanente en detrimento de la temporaria (esta última se redujo en 4.035, mientras que la planta permanente creció en 4.923)

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tal como se refleja en el gráfico, de contar con 51 mil empleados en 2012 se pasó a poco más de 57 mil empleados en 2017. Esto es un aumento del 12% en la planta de personal en 5 años.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Por otro lado, los gastos en bienes y servicios registraron un aumento interanual de 34,4%, si bien resulta mayor al promedio, estas erogaciones representan el 7,2% del gasto total de la Provincia. También resulta destacable el moderado aumento en las transferencias corrientes (+17,6%); en particular, las destinadas al sector privado, que aumentaron en 8,8%.

Si se mide la ejecución respecto al presupuesto sancionado inicialmente para el período 2017, la ejecución de los gastos de la administración provincial durante 2017 resultó del 72,9% (Ver Cuadro N°5). Los gastos corrientes mostraron un nivel de ejecución superior al 75%; en tanto los gastos de capital registraron una ejecución de 45,4% respecto al presupuesto (en el tercer trimestre de 2016 estos últimos registraron un nivel de ejecución del 34%).

**CUADRO N° 5**  
**EJECUCION DE GASTOS**  
**AL 3° TRIMESTRE**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	Presupuesto Aprobado 2017	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>29,685.4</b>	<b>22,724.8</b>	<b>76.6%</b>
1,1 Gastos Consumo	22,698.0	17,728.8	78.1%
1,2 Rentas de la Propiedad	585.5	594.0	101.5%
1,3 Prestaciones Seguridad Social	115.3	96.0	83.3%
1,4 Transferencias Corrientes	6,286.7	4,306.0	68.5%
<b>2. De Capital</b>	<b>3,958.7</b>	<b>1,796.3</b>	<b>45.4%</b>
2.1. Inversión Real Directa	3,254.3	1,482.4	45.6%
2.2. Transferencias de Capital	578.8	243.0	42.0%
2.3 Inversión Financiera	125.6	70.9	56.4%
<b>TOTAL</b>	<b>33,644.1</b>	<b>24,521.1</b>	<b>72.9%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 3.2. Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

**CUADRO N° 6**  
**GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION**  
**AL 3° TRIMESTRE**

FINALIDAD Y FUNCION	%	%
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>25.8%</b>	<b>26.8%</b>
<b>Servicios de seguridad</b>	<b>11.8%</b>	<b>11.2%</b>
<b>Servicios sociales</b>	<b>55.1%</b>	<b>54.8%</b>
Salud	15.1%	14.4%
Promoción y asistencia social	2.8%	2.9%
Educación y cultura	33.8%	32.5%
Vivienda y urbanismo	1.9%	3.7%
Agua potable y alcantarillado	1.2%	1.0%
Resto	0.4%	0.4%
<b>Servicios económicos</b>	<b>6.2%</b>	<b>4.7%</b>
<b>Deuda pública</b>	<b>1.2%</b>	<b>2.4%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal.  
Ministerio de Economía de Río Negro

Tomando los conceptos por orden de significatividad, al tercer trimestre del año 2017, tres conceptos concentraron casi el 75% del gasto total: la finalidad administración gubernamental, que explica el 26,8% del gasto total. Dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 32,5% del GT, la función Salud el 14,4%.

Respecto al tercer trimestre de 2016, se destaca el aumento en Vivienda y Urbanismo (cuyo objeto de gasto más significativo es inversión real directa, concepto que creció sustancialmente) y en servicios de la deuda, (producto fundamentalmente del mayor peso relativo de los intereses).

### **3.3. Distribución automática de recursos a Municipios**

Río Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso de los impuestos provincial inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías hidrocarburíferas y mineras coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

Al tercer trimestre de 2017, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$2.673,8 millones, un 28,4% (+\$591 millones) más que lo distribuido en el 2016 en igual periodo. Como se puede visualizar en el cuadro, la distribución por coparticipación provincial aumentó (+31,5%), esto es 3,3 puntos porcentuales menos que la proveniente de recursos coparticipables nacionales. La parte correspondiente a regalías se redujo incluso en términos nominales.

**CUADRO N° 7**  
**COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS**  
**AL 3° TRIMESTRE**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2016	% Part.	2017	% Part.	Absoluta	%
Régimen de Coparticipación Provincial (26,5%)	1,052.1	50.5%	1,383.9	51.8%	331.8	31.5%
Régimen de Coparticipación Nacional (10%)	760.4	36.5%	1,025.2	38.3%	264.9	34.8%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales (10%)	2.3	0.1%	2.3	0.1%	0.0	0.0%
Regalías (10%)	180.1	8.6%	176.3	6.6%	-3.8	-2.1%
Regalías Hidrocaburíferas (6,5%)	88.0	4.2%	86.2	3.2%	-1.9	-2.1%
<b>TOTAL</b>	<b>2,082.8</b>	<b>100%</b>	<b>2,673.8</b>	<b>100%</b>	<b>591.0</b>	<b>28.4%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## 4. Resultados y financiamiento

### 4.1. Resultados

Al cierre del tercer trimestre de 2017 se registró un total de recursos por \$23.822,0 millones y un gasto primario y gasto total de \$23.927,1 millones y \$24.521,1 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de \$105,1 millones y un déficit financiero de \$699,1 millones. Los recursos totales aumentaron un 34,4% respecto al mismo periodo del ejercicio 2016, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa 6,4 puntos menor (+28,0%).

Los resultados primario y financiero (deficitarios) en el 2017 representaron el 0,4% y el 2,9% con relación a los ingresos totales de la Provincia; porcentajes que evidencian una mejora respecto al mismo período de 2016 (6,1 puntos y 5,2 puntos de mejora en los resultados primario y financiero).

**CUADRO N° 8**  
**CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO**  
**AL 3° TRIMESTRE**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	2016	2017	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	17,117.1	22,747.0	5,629.9	32.9%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	17,981.4	22,724.8	4,743.4	26.4%
<b>RESULTADO ECONOMICO</b>	<b>-864.3</b>	<b>22.2</b>	<b>886.5</b>	<b>-102.6%</b>
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	608.6	1,075.0	466.4	76.6%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	1,173.3	1,796.3	623.0	53.1%
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>17,725.7</b>	<b>23,822.0</b>	<b>6,096.3</b>	<b>34.4%</b>
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>19,154.7</b>	<b>24,521.1</b>	<b>5,366.4</b>	<b>28.0%</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO:</b>	<b>-1,150.0</b>	<b>-105.1</b>	<b>1,044.9</b>	<b>-90.9%</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>-1,429.0</b>	<b>-699.1</b>	<b>729.9</b>	<b>-51.1%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En tanto, el resultado económico pasó de significar -4,9% del total de ingresos en 2016, a +0,1% en 2017. En este sentido, los ingresos corrientes crecieron más de 6,5 puntos por encima los gastos corrientes.

#### 4.2. Situación de la Deuda Pública Provincial

El stock de deuda pública consolidada al tercer trimestre de 2017 ascendió a \$6.544,4 millones. Esto es, un aumento del 4% (+\$227 millones adicionales) respecto al tercer trimestre de 2016; y \$142 millones superior al total al cierre de 2016. Del total de la deuda, el 75% corresponde a deuda con el gobierno nacional, en tanto un 18% proviene de deuda con organismos internacionales.

**CUADRO N° 9**  
**STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
**AL 3° TRIMESTRE**

En millones de pesos

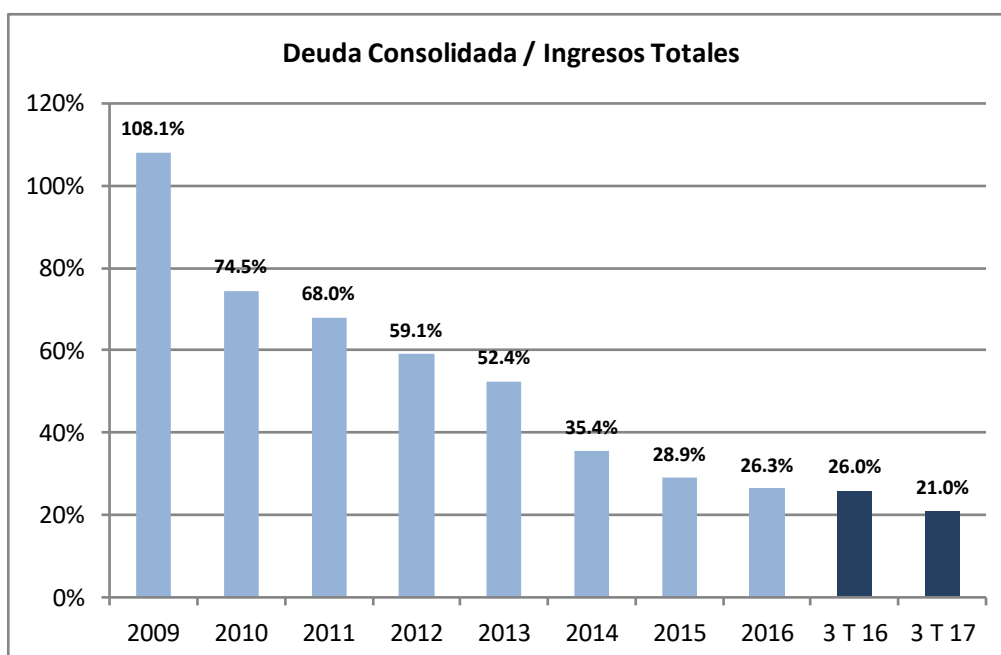
Acreedor/Prestamista	31/12/2016	2016	2017
Gobierno Nacional	4.620,0	4.567,5	4.902,3
Organismos Internacionales	1.129,0	981,7	1.158,4
Títulos Públicos Provinciales	256,0	288,7	186,3
Entidades Bancarias y Financieras	385,7	417,9	289,4
Otros conceptos	11,0	11,4	8,0
<b>Total Deuda Pública</b>	<b>6.401,7</b>	<b>6.267,2</b>	<b>6.544,4</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

El gráfico siguiente expone un continuo desendeudamiento relativo de la Provincia en los últimos años. Esto se debe al exponencial incremento de los ingresos que ha

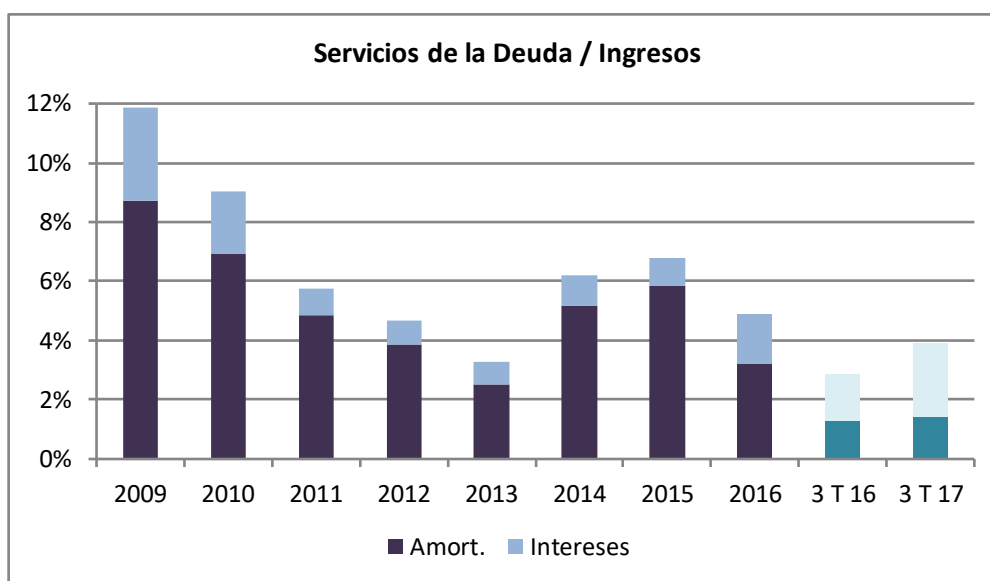


registrado la Provincia, y a un stock de deuda que, si bien ha aumentado en términos nominales, lo ha hecho a un ritmo sustancialmente menor.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Si se toman los últimos años, se registra también una reducción continua en los servicios de la deuda. Sin embargo, en 2014 y 2015, estos servicios significaron más de 6 p.p. respecto al total de ingresos fiscales (en estos años se produjeron mayores vencimientos del capital de la deuda). En el año 2017 (siempre al tercer trimestre), los servicios de la deuda representaron menos del 4% de los ingresos totales del periodo.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## Consideraciones metodológicas

### El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo

### La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

### Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, Dirección Estadísticas y Censos.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias del Ministerio de Hacienda de la Nación en su página web.