

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

AÑO 2019

ÍNDICE

1. Síntesis del desempeño presupuestario	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Recursos Tributarios propios.....	7
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado	10
3. Gastos.....	11
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	12
3.2 Finalidad del gasto	15
3.3 Distribución automática de recursos a Municipios.....	17
4. Resultados y financiamiento	17
4.1 Resultados.....	17
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial	18
Consideraciones metodológicas	21
El alcance jurisdiccional	21
La caja, el devengado	21
Fuentes de información.....	21

1. Síntesis del desempeño presupuestario

La Provincia de Río Negro evidenció durante 2019 un deterioro en sus cuentas fiscales con relación a 2018. Solo el resultado primario se mantuvo superavitario con un ajustado saldo. El déficit financiero alcanzó al 6,7% de los ingresos totales provinciales. Este deterioro se explica, en primer lugar, por ingresos que crecieron más de 11 puntos porcentuales por debajo de los gastos totales. El desempeño de la recaudación de los recursos tributarios provinciales estuvo por debajo del alcanzado por los provenientes de la coparticipación federal de impuestos. Por el lado de los gastos corrientes, se registraron subas importantes en rubros como intereses y bienes y servicios, siendo más moderados, y en línea con la inflación del período, los destinados a la atención de remuneraciones y transferencias. Sobre los gastos de capital, que crecieron de manera significativa, impactaron las obras que conforman el Plan Castello¹.

También es de subrayar el mayor peso de la deuda registrado en el último tiempo, especialmente a partir de 2017, como consecuencia del endeudamiento destinado al Plan Castello (endeudamiento en dólares). Así, el peso de la deuda representó cerca del 48% del total de ingresos percibidos en 2019, de la cual, más de la mitad está denominada en dólares lo que implica un riesgo cambiario elevado.

Durante el año 2019 se registró un total de recursos de \$68.984,5 millones y un gasto primario y gasto total de \$68.599,4 millones y \$73.629,8 millones, respectivamente. Esto determinó un superávit primario de \$385,1 millones y un déficit financiero de \$4.645,3 millones. Los recursos totales aumentaron un 42,6% respecto al ejercicio 2018, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa de 11 puntos por encima (+53,6%), lo que desencadenó el deterioro en los resultados de la Provincia.

Como se visualiza en el siguiente gráfico, los resultados económico y financiero en 2019 representaron el -1,4% y -6,7% de los ingresos totales de la Provincia; revirtiendo el signo de los porcentajes registrados en 2018. A su vez, también se verifica un deterioro en el resultado primario como proporción de los recursos totales, el único que exhibió un ajustado superávit que alcanzó al 0,6% de los ingresos totales, situación que pone en riesgo, en lo sucesivo, a las reglas

¹ El Plan Castello consiste en la realización de 27 obras de infraestructura (en su primera etapa) financiadas con recursos provenientes de la colocación de títulos públicos en dólares (\$300 millones de dólares). El 90% se destina a la Provincia y el 10% restante a municipios.

cuantitativas dispuestas en la Ley Nacional de Responsabilidad Fiscal (Ley N°27.428), a la cual adhirió la Provincia².

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

En la estructura de ingresos de la Provincia, los tributarios significaron en 2019 el 77,1% de los recursos totales. Dentro de los mismos, los de origen provincial alcanzaron una participación del 22,8% y los provenientes de impuestos nacionales, explicaron el 54,3% restante. Respecto a 2018, los primeros registraron un incremento de 39,6% y los segundos tuvieron un aumento mayor (46,9%).

En tanto, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 13,2% del total de ingresos, registrando un aumento de 33,2% con respecto a lo percibido el año anterior.

Con relación a las erogaciones, el 89,0% del total se destinó a gastos corrientes, y el 11,0% restante a gastos de capital. Se destacaron por su importancia los

² La misma establece, entre otras disposiciones, reglas cuantitativas de comportamiento fiscal. En este sentido, en su artículo 10 bis, dispone que “...para aquellas jurisdicciones que en el año previo presenten ejecuciones presupuestarias (base devengado) con resultado corriente primario deficitario o no cumplan con el indicador previsto en el artículo 21, la tasa nominal de aumento del gasto público primario neto no podrá superar la tasa de incremento del índice de precios al consumidor de cobertura nacional previsto en el marco macrofiscal citado en el artículo 2°, inciso c)...”

gastos en remuneraciones y, en menor medida, las transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 55,1% del gasto total (GT), y las transferencias corrientes (que incluyen las efectuadas a los municipios y los establecimientos educativos privados) representaron el 17,6%, alcanzando entre ambos conceptos cerca del 73% del gasto provincial ejecutado en durante el año.

Con relación a 2018, los gastos corrientes crecieron un 51,0%; dentro de estos, se destacan, por su relevancia económica, los gastos en remuneraciones que se incrementaron un 47,0% interanual al igual que las transferencias corrientes que lo hicieron en 46,3% tanto por las realizadas en concepto de coparticipación a municipios como en las destinadas al financiamiento de la enseñanza privada. Los gastos de capital, por su parte, aumentaron en 79,0% impulsados por las obras del Plan Castello.

Respecto del gasto por finalidad y función, tomando los conceptos por orden de significatividad, tres conceptos concentraron el 68,7% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (26,4%), dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura (29,3%) y la función salud (13,1%).

Por último, el stock de deuda pública consolidada al 31 de diciembre de 2019 ascendió a \$33.043,6 millones, lo que representa un aumento del 48,3% con respecto al stock presentado al finalizar 2018. Este nivel de deuda representa el 47,9% del total de ingresos percibidos en 2019. Observando estos números en el contexto de los últimos años, el stock de deuda representó más del 71% del total de recursos en 2011 mostrando una caída en los subsiguientes años hasta llegar al 27% en 2016. Sin embargo, la emisión de títulos públicos provinciales en 2017 y las devaluaciones monetarias ocurridas en 2018 y 2019 aumentaron el peso de la deuda, por lo que el ratio deuda/ingresos totales se elevó sustancialmente.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial durante 2019 ascendió a \$68.984,5 millones, representando un crecimiento de 42,6%, con relación a 2018. Los ingresos corrientes aumentaron un 42,9% interanual (i.a.), marcando la tendencia del crecimiento de los recursos totales, y los de capital, que significaron el 6,4% del total de recursos, crecieron un 38,1% i.a. En el **Cuadro N° 1** se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA
ANUAL

(en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2018	% Part.	2019	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	45.185,2	93,4%	64.557,5	93,6%	19.372,4	42,9%
1.1. Tributarios	36.784,1	76,0%	53.212,9	77,1%	16.428,8	44,7%
Impuestos Provinciales	11.282,5	23,3%	15.746,4	22,8%	4.463,8	39,6%
Impuestos Nacionales	25.501,6	52,7%	37.466,6	54,3%	11.965,0	46,9%
1.2. No Tributarios	6.844,3	14,1%	9.118,3	13,2%	2.274,0	33,2%
1.3. Venta Bienes y Servicios	108,7	0,2%	181,6	0,3%	72,9	67,0%
1.4. Rentas Propiedad	972,9	2,0%	1.544,0	2,2%	571,1	58,7%
1.5. Transferencias Corrientes	475,1	1,0%	500,7	0,7%	25,6	5,4%
2. De Capital	3.206,1	6,6%	4.427,0	6,4%	1.220,8	38,1%
2.1. Recursos Propios de Capital	0,3	0,0%	0,5	0,0%	0,2	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	1.340,1	2,8%	863,6	1,3%	-476,6	-35,6%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	1.865,7	3,9%	3.562,9	5,2%	1.697,2	91,0%
TOTAL	48.391,3	100,0%	68.984,5	100,0%	20.593,2	42,6%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria a explicar, en el año 2019, el 93,6% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 46,9%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales de Combustibles. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales (+39,6% i.a.) crecieron por debajo de los nacionales.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 13,2% del total de ingresos, y mostraron un incremento inferior a los tributarios (+33,2% con respecto a lo recibido en 2018). En particular, las regalías aumentaron un 23,5% (pasando de \$4.897,7 millones en 2018 a \$6.050,7 millones en 2019).

Por su parte, los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron el 2,0% del total de ingresos (-1,8 p.p respecto a 2018). Dentro de las mismas, las corrientes aumentaron un 5,4% i.a. y las transferencias de capital cayeron en 35,6% i.a. Entre los principales ingresos por transferencias corrientes se encuentran los provenientes de la Administración Nacional, así como donaciones externas. Las transferencias de capital incluyen mayormente las recibidas de la Nación en concepto de compensaciones en cumplimiento del

Consenso Fiscal al que adhirió la Provincia con la Nación (cláusula II ratificado por Ley N°27.429).

Por último, se visualiza un significativo aumento en los ingresos de capital en concepto de disminución de la inversión financiera (de \$1.865,7 millones en el año 2018 a \$3.562,9 millones en 2019). En este punto, la Provincia imputa el uso de los recursos obtenidos oportunamente para el financiamiento del Plan Castello³.

2.2 Recursos Tributarios propios

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) provincial para el período 2011 – 2019⁴. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa, la PTE habría aumentado de 4,2% en 2011 a 5,6% en 2019.

³ Este recurso no está claro que deba imputarse como ingreso de capital, sino más bien debajo de la línea por ser, originalmente, uso de la deuda.

⁴ Los datos del PBG para el período 2011 -2013 corresponden a los informados por la Dirección de Estadísticas y Censos. A partir del año 2014, el PBG resulta estimado a partir de las variaciones nominales del PIB en base al INDEC. Por lo cual, este indicador debe tomarse sólo como una referencia.

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG 2004 - 2013: Dirección de Estadísticas y Censos, Río Negro. PBG 2014 - 2019: Estimado

A continuación se presenta una síntesis del aumento interanual de los principales recursos tributarios provinciales⁵.

CUADRO N° 2
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL
ANUAL

En millones de pesos

CONCEPTO	2018	%	2019	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	8.134,9	72,1%	11.699	74,3%	3.564,5	43,8%
Sellos	865,2	7,7%	923	5,9%	58,0	6,7%
Inmobiliario	640,3	5,7%	826	5,2%	185,9	29,0%
Automotores	1.148,8	10,2%	1.605	10,2%	455,8	39,7%
Otros	493,3	4,4%	693,0	4,4%	199,6	40,5%
TOTAL	11.282,5	100%	15.746,4	100%	4.463,8	39,6%

Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de Río Negro.

⁵ La información de recaudación tributaria provincial en este cuadro es originada por la Agencia de Recaudación Provincial de Río Negro, a diferencia de los datos de ejecución presupuestaria expuestos en el Cuadro N°1 (derivados de la cuenta ahorro inversión financiamiento). En este sentido, los datos de recaudación no resultan coincidentes entre ambas fuentes, por posibles diferencias en los criterios de imputación.

Del total de recursos tributarios provinciales (\$15.746,4 millones), los Ingresos Brutos explicaron cerca del 75% con un aumento interanual de 43,8%; seguidos por Automotores (que explica el 10,2% de los ingresos tributarios propios) que tuvo una variación positiva de 39,7% i.a. y la recaudación del Inmobiliario que registró un aumento de 29,0%. En cambio, el Impuesto a los Sellos presentó un moderado incremento de 6,7% i.a.

Debe tenerse en cuenta que se realizaron modificaciones a la normativa impositiva para el año 2019 (leyes Nros. 5.336 y 5.335) en continuidad con las medidas de adecuación al Consenso Fiscal. En particular, en ingresos brutos, se reduce la alícuota para aquellos servicios relacionados con la actividad primaria al 0,5% (antes 1,5%) y al 0% a partir del año 2020, se establece en el caso de locaciones de inmuebles, tanto de bienes urbanos como rurales, una alícuota del 5% y con una disminución en 1 punto porcentual para los años siguientes. Con respecto a Sellos, disminuye la alícuota general al 7,5‰ (antes, 10‰), manteniendo una disminución gradual hasta el año 2022, a partir del cual quedará fijada en el 0‰. Se incluye un beneficio de exención del 100% en el impuesto inmobiliario para los contribuyentes con declaración del estado de “desastre” y del 50% frente al estado de “emergencia” del predio; así como bonificaciones generales por cumplimiento en automotores e inmobiliario.

En el gráfico siguiente se presenta la participación de los recursos tributarios de origen provincial (incluyendo regalías) sobre el total de los ingresos de la Provincia. A partir de los datos, puede observarse un aumento en los últimos años de la participación de los recursos tributarios provinciales. Así, mientras que en el año 2011 el indicador se ubicaba en torno al 29% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 29 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en 2018 este indicador alcanzó el 33,4% y en 2019 se ubicó en el 31,6%.

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

En el año 2019, se ejecutó un 6,8% más de los recursos de la Administración Provincial presupuestados para todo el año. **(Ver Cuadro N° 3).**

Dentro de los ingresos corrientes se superaron los montos presupuestados en todos los rubros. En especial, en las Rentas de la Propiedad (348,7%), Ventas de Bienes y Servicios (108,6%) y Tributarios (107,1%). Por su parte, los ingresos de capital percibidos estuvieron por debajo del cálculo inicial, siendo especialmente baja la ejecución de las transferencias de capital (89,9%).

**CUADRO N° 3
RECAUDACIÓN
ANUAL**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	Estimación Inicial 2019	Ejecución	%
1. Corrientes	59.760,5	64.557,5	108,0%
1.1. Tributarios	49.705,6	53.212,9	107,1%
1.2. No Tributarios	8.950,2	9.118,3	101,9%
1.3. Venta Bienes y Servicios	167,2	181,6	108,6%
1.4. Rentas Propiedad	442,8	1.544,0	348,7%
1.5. Transferencias Corrientes	494,7	500,7	101,2%
2. De Capital	4.861,1	4.427,0	91,1%
2.1. Recursos Propios de Capital	0,3	0,5	179,3%
2.2. Transferencias de Capital	960,9	863,6	89,9%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	3.899,9	3.562,9	91,4%
TOTAL	64.621,6	68.984,5	106,8%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

3. Gastos

En este apartado, se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto.

Con el objeto de contextualizar el análisis de esta sección, resulta conveniente presentar el aumento que vino teniendo el gasto total de la Administración Pública Provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto evidencia una moderada, pero casi continua suba respecto al PBG, al menos hasta 2015. En efecto, mientras que en el año 2011 representaba el 22,9%, en 2015 significó el 26,4%; esto es 3,5 puntos de incremento en el tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia. En los últimos años, se registra una leve tendencia decreciente en este indicador.

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro. PBG Estimado.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

Durante el año 2019, tal como se refleja en el **Cuadro N° 4**, el total de gastos (GT) ascendió a \$73.629,8 millones (+53,6%, +\$25.700,7 millones respecto a 2018).

Del cuadro surge que, durante 2019, el 89,0% del total correspondió a la atención de gastos corrientes y el 11,0% a erogaciones de capital, aumentando estos últimos un 79,0% en términos anuales. Para entender este comportamiento, debe observarse el incremento de la inversión real directa (aumentó casi el 78,5%). En tanto, las transferencias de capital subieron un 105,7%⁶.

⁶ Se registró un importante aumento de transferencias de capital a organismos públicos no consolidados (aumento vinculado, al menos parcialmente, a las erogaciones correspondientes al Plan Castello).

CUADRO N° 4
EJECUCION DE GASTOS
ANUAL

(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2018	% Part.	2019	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	43.417,7	90,6%	65.555,8	89,0%	22.138,0	51,0%
1.1 Remuneraciones	27.611,7	57,6%	40.575,8	55,1%	12.964,1	47,0%
1.2 Bienes y Servicios	3.881,5	8,1%	6.756,4	9,2%	2.874,8	74,1%
1.3 Rentas de la Propiedad	2.917,9	6,1%	5.030,3	6,8%	2.112,5	72,4%
1.4 Prestaciones Seguridad Social	161,6	0,3%	255,3	0,3%	93,7	58,0%
1.5 Transferencias Corrientes	8.845,1	18,5%	12.938,0	17,6%	4.092,9	46,3%
Al Sector Privado	1.919,1	4,0%	2.868,9	3,9%	949,8	49,5%
Al Sector Público	6.922,3	14,4%	10.064,0	13,7%	3.141,7	45,4%
Al Sector Externo	3,7	0,0%	5,1	0,0%	1,4	37,6%
2. De Capital	4.511,4	9,4%	8.074,0	11,0%	3.562,6	79,0%
2.1. Inversión Real Directa	3.257,5	6,8%	5.813,6	7,9%	2.556,1	78,5%
2.2. Transferencias de Capital	989,7	2,1%	2.036,2	2,8%	1.046,5	105,7%
2.3 Inversión Financiera	264,1	0,6%	224,1	0,3%	-40,0	-15,1%
TOTAL	47.929,1	100%	73.629,8	100%	25.700,7	53,6%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Dentro de la estructura de gastos corrientes, se destaca principalmente la participación de remuneraciones (55,1% respecto al GT) y, en segundo lugar, las transferencias corrientes (17,6% del GT), lo que explica, en conjunto, el 72,7% del gasto total. Se observa una caída en el peso relativo de los gastos corrientes en favor de los gastos de capital, en especial las remuneraciones (-2,5 p.p) compensadas, en parte, por la mayor participación alcanzada por los bienes y servicios y las rentas de la propiedad (en conjunto ganan 1,8 p.p. dentro de los GT).

Con relación al año 2018, los gastos corrientes crecieron 51,0%, influenciados por las remuneraciones que se incrementaron en un 47,0%. En este sentido, el aumento se ve explicado por el arrastre de los incrementos autorizados en 2018; y la pauta fijada para el corriente año. Se incluye la atención del personal en relación de dependencia de la Provincia, tales como médicos, docentes, policías, personal penitenciario, personal administrativo, jueces, agentes públicos, etc.

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. A la fecha, no se cuenta con la información actualizada de la cantidad de empleados. No obstante, para 2019

se informa la cantidad de cargos presupuestados y para el año 2018 el dato fue estimado en base a los indicadores de gestión elaborados por la Subsecretaría de Presupuesto Provincial. De contar con 51 mil empleados en 2012 se pasó a poco más de 58 mil empleados en 2017. Esto es un aumento del 14% en la planta de personal en 5 años. En 2018 (aunque sin datos precisos) se verificaría una leve caída, para aumentar nuevamente en 2019 (de acuerdo a datos de cargos presupuestados). Cabe señalar que, en los primeros meses de 2019 se dispuso el pase a planta en 2019 de alrededor de 3.000 empleados públicos.

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Por otro lado, los gastos en bienes y servicios, que representaron el 9,2% del gasto total de la Provincia, tuvieron un aumento interanual de 74,1%, mientras que las rentas de la propiedad lo hicieron en 72,4%, éstas últimas por incidencia de los servicios del título de deuda del Bono Plan Castello, y el efecto de la variación en el tipo de cambio. Las transferencias corrientes, mostraron una tasa de crecimiento algo más moderada (+46,3% i.a); en particular, las destinadas al sector público, que aumentaron en 45,4%, fundamentalmente por los recursos afectados a la coparticipación municipal y las realizadas al sector privado que se incrementaron en 49,5% i.a. reflejando el mayor aporte estatal a la enseñanza privada.

Si se mide la ejecución de los gastos de la Administración Provincial durante el año 2019 respecto al presupuesto sancionado inicialmente para el período, ésta resultó ser del 111,2% (Ver Cuadro N°5). La sobrejecución de los gastos corrientes fue de 16,1%; en tanto los gastos de capital registraron una ejecución de 82,6%. No obstante, el nivel de ejecución alcanzado por el gasto de capital en

el período bajo análisis fue bastante elevado teniendo en cuenta que en 2018 sólo se había ejecutado el 45,1% del monto previsto para dicho concepto. Un dato llamativo es que el monto de las transferencias de capital efectuadas en 2019 prácticamente resultó tres veces mayor al previsto inicialmente. Así, se efectuaron aportes no reintegrables al sector de empresas y fondos fiduciarios (por un monto de \$1.827,6 millones) no pudiendo identificarse el destinatario ni el motivo de tal incremento.

CUADRO N° 5
EJECUCION DE GASTOS
ANUAL (en millones de pesos)

CONCEPTO	Presupuesto Aprobado 2019	Ejecución	%
1. Corrientes	56.466,0	65.555,8	116,1%
1.1 Gastos Consumo	41.449,6	47.332,1	114,2%
1.2 Rentas de la Propiedad	3.319,5	5.030,3	151,5%
1.3 Prestaciones Seguridad Social	160,8	255,3	158,7%
1.4 Transferencias Corrientes	11.536,0	12.938,0	112,2%
2. De Capital	9.775,6	8.074,0	82,6%
2.1. Inversión Real Directa	8.802,2	5.813,6	66,0%
2.2. Transferencias de Capital	685,1	2.036,2	297,2%
2.3 Inversión Financiera	288,2	224,1	77,8%
TOTAL	66.241,5	73.629,8	111,2%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCIÓN
ANUAL

(en millones de pesos)

FINALIDAD Y FUNCION	2018	En %	2019	En %	Var. % 19/18
Administración Gubernamental	13.786,3	28,8%	19.409,0	26,4%	40,8%
Servicios de seguridad	4.698,1	9,8%	6.488,1	8,8%	38,1%
Servicios sociales	24.437,8	51,0%	37.082,2	50,4%	51,7%
Salud	6.443,6	13,4%	9.670,9	13,1%	50,1%
Promoción y asistencia social	1.434,9	3,0%	2.327,8	3,2%	62,2%
Educación y cultura	14.116,6	29,5%	21.537,7	29,3%	52,6%
Vivienda y urbanismo	1.551,9	3,2%	1.674,4	2,3%	7,9%
Agua potable y alcantarillado	689,5	1,4%	1.506,8	2,0%	118,5%
Resto	201,3	0,4%	364,7	0,5%	81,1%
Servicios económicos	2.848,5	5,9%	6.056,7	8,2%	112,6%
Deuda pública	2.158,4	4,5%	4.593,8	6,2%	112,8%
TOTAL	47.929,1	100%	73.629,7	100%	53,6%

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal. Ministerio de Economía de Río Negro.

Durante el año 2019, tres conceptos concentraron cerca del 69% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (26,4%), dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura (29,3%) y la función salud (13,1%).

Respecto a 2018, se destaca el aumento importante en servicios económicos y en deuda pública. En el primer caso impactaron fundamentalmente los mayores gastos en transporte, en energía y en seguros y finanzas (ésta última por los aportes a empresas y fondos fiduciarios, antes mencionados) en concordancia con el aumento de los gastos de capital. En el segundo caso se explica por el mayor peso de los servicios de la deuda. En cambio, las restantes finalidades mostraron incrementos interanuales por debajo del promedio, se destacaron los elevados niveles de gasto en Agua Potable y Alcantarillado con un gran contenido de gastos de capital (que más que duplicó al monto realizado en 2018) y Promoción y Asistencia Social. No obstante, debe destacarse el aumento en la participación relativa de las finalidades Deuda Pública y Servicios Económicos con relación a 2018.

La finalidad administración gubernamental fundamentalmente incluye la coparticipación a municipios, mientras que los servicios sociales y los servicios de seguridad son intensivos en recursos humanos mayormente por el financiamiento de la salud, la educación pública y privada y la seguridad provincial.

3.3 Distribución automática de recursos a Municipios

Rio Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso de los impuestos provinciales inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías hidrocarburíferas y mineras coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

Durante 2019, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$7.296,5 millones, un 41,8% (+\$2.149,4 millones) más que lo distribuido en 2018. Como se puede visualizar en el cuadro, la distribución por coparticipación provincial aumentó (+43,0%), en tanto que, la correspondiente a regalías tuvo un incremento moderado de 29,0%, en línea con el aumento en los ingresos de la Provincia por este concepto.

CUADRO N° 7

COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMISIONES DE FOMENTO

ANUAL

(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2018	% Part.	2019	% Part.	Absoluta	%
Impuestos	4.658,9	90,5%	6.661,9	91,3%	2.003,0	43,0%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales (10%)	33,2	0,6%	47,7	0,7%	14,5	43,6%
Regalías	455,0	8,8%	586,9	8,0%	131,9	29,0%
TOTAL	5.147,1	100%	7.296,5	100%	2.149,4	41,8%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Rio Negro.

4. Resultados y financiamiento

4.1 Resultados

Durante 2019 se registró un total de recursos por \$68.984,5 millones y un gasto primario y gasto total de \$68.599,4 millones y \$73.629,8 millones, respectivamente. Esto determinó un superávit primario ajustado de \$385,1 millones y un déficit financiero de \$4.645,3 millones. Los recursos totales aumentaron un 42,6% respecto a 2018, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa de 11 puntos mayor (+53,6%).

Ambos indicadores de resultado presentaron un deterioro respecto al desempeño alcanzado en 2018. En el caso del superávit primario representó el 0,6% de los recursos totales de la Provincia; mientras que el resultado financiero se tornó deficitario (a diferencia del año anterior) y llegó al -6,7%.

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO
ANUAL

(en millones de pesos)

CONCEPTO	2018	2019	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	45.185,2	64.557,5	19.372,4	42,9%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	43.417,7	65.555,8	22.138,0	51,0%
RESULTADO ECONOMICO	1.767,4	-998,2	-2.765,7	-
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	3.206,1	4.427,0	1.220,8	38,1%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	4.511,4	8.074,0	3.562,6	79,0%
TOTAL RECURSOS	48.391,3	68.984,5	20.593,2	42,6%
TOTAL GASTOS	47.929,1	73.629,8	25.700,7	53,6%
RESULTADO PRIMARIO	3.380,0	385,1	-2.995,0	-88,6%
RESULTADO FINANCIERO	462,2	-4.645,3	-5.107,4	-

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

También el resultado económico se volvió deficitario sufriendo una fuerte caída interanual y pasó de significar 3,7% del total de ingresos en 2018, a -1,4% en 2019. En este sentido, los gastos corrientes crecieron más de 8 puntos porcentuales por encima de los ingresos corrientes. Por último, se destaca que el ajustado saldo positivo que reflejó el resultado primario se encuentra explicado principalmente por el desempeño de los recursos de capital sobre los cuales impacta el registro del uso de los recursos obtenidos oportunamente para el financiamiento del Plan Castello (cuyo origen, como se dijo anteriormente, corresponde al uso de deuda).

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El stock de deuda pública consolidada al finalizar el año 2019 ascendió a \$33.043,6 millones. Esto es, un aumento de 48,3% respecto al cierre de 2018 y de 26,1% con relación al primer semestre de 2019 (\$6.837,3 millones adicionales). Del total de la deuda, el 70,3% correspondió a emisión de títulos públicos provinciales, 18,0% deuda con el gobierno nacional, y un 11,7% proviene de deuda con organismos internacionales.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
ANUAL En millones de pesos

Acreedor/Prestamista	2018	2019
Gobierno Nacional	3.865,0	5.956,2
Organismos Internacionales	2.617,9	3.871,1
Títulos Públicos Provinciales	15.671,6	23.216,3
Entidades Bancarias y Financieras	128,6	0,0
Total Deuda Pública	22.283,1	33.043,6

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

El gráfico siguiente expone un continuo desendeudamiento de la Provincia, relativo a los ingresos totales (IT), en el período 2011-2016. A fines de 2017, producto de la emisión de títulos públicos provinciales⁷, la Provincia rompe la tendencia a la baja, provocando un aumento hasta llegar al 46,6% en 2017 y 46,0% en 2018. Tomando los ingresos totales para 2019, el ratio se eleva a 47,9%.

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

En el año 2019, la Provincia se vio mayormente afectada, en su componente de deuda en dólares, debido a las sucesivas devaluaciones del tipo de cambio. Por ejemplo, la deuda por el Plan Castello, en pesos, pasó de \$5.595 millones en

⁷ Emisión Bono Clase 1 en pesos por \$1.800 millones a 3 años (tasa de interés Badlar + 5.p.p.). Título en dólares U\$S 300 millones a 8 años, pago de intereses semestrales (tasa de interés 7,75% en USD).

2017, a \$11.300 millones en 2018 y \$17.967 millones al 31 de diciembre de 2019.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, Dirección Estadísticas y Censos.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales del Ministerio de Economía de la Nación en su página web.