

**ASOCIACIÓN ARGENTINA DE PRESUPUESTO Y
ADMINISTRACIÓN FINANCIERA PÚBLICA (ASAP)**

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

Marzo 2016

Índice

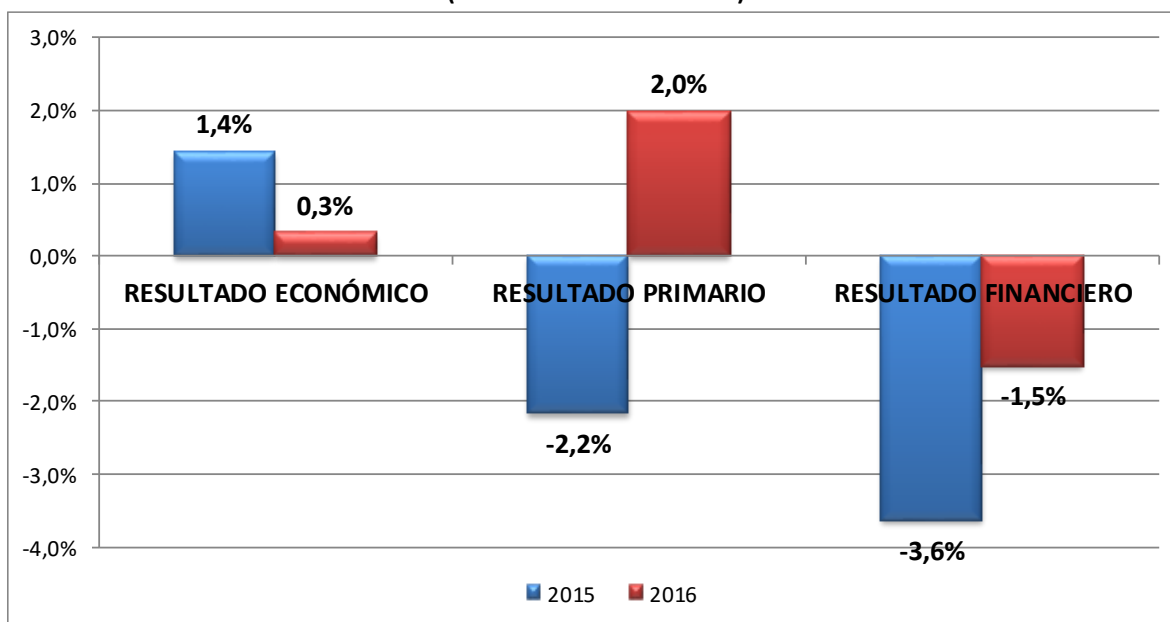
1. Síntesis del desempeño presupuestario del primer trimestre de 2016	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado	7
3. Gastos	8
3.1 Gastos por su naturaleza económica	8
3.2 Finalidad del gasto	10
3.3 Coparticipación a Municipios	11
4. Resultados, financiamiento y deuda pública	13
4.1 Resultados	13
4.2 Deuda pública	14
Consideraciones metodológicas	16

1. Síntesis del desempeño presupuestario del primer trimestre de 2016

En el primer trimestre del año, si bien los recursos totales de la Provincia de Neuquén crecieron moderadamente (+24,8%), los gastos totales se expandieron en menor medida (22,2%), mejorando el resultado financiero registrado respecto al mismo período del 2015. Dado el mayor peso relativo en concepto de intereses, la mejora se hace más evidente en el resultado primario del ejercicio (de un déficit primario del 2,2% respecto a los ingresos totales se pasó a un superávit del 2,0% en 2016).

Sin embargo se registró una desmejora en el resultado económico. En este sentido, los recursos corrientes crecieron el 22,8% i.a. y los gastos corrientes el 24,3% i.a. en el período bajo análisis, por lo que el Resultado Económico pasó de un superávit de \$100 millones a \$28 millones (**ver gráfico 1**). En contraste, los recursos de capital (+85% i.a.) crecieron en mayor proporción que los gastos de capital (-2% i.a.), lo que permitió registrar una mejora en el Resultado Financiero.

GRÁFICO N°1
RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL
Período Enero-Marzo
(% de los Recursos Totales)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

Respecto a la estructura de ingresos de la Provincia, el total de **recursos** percibidos por la Administración Provincial en el período considerado fue de \$8.725 millones, lo que representa un crecimiento del 24,8% con relación a 2015 (vs. +35,7% ia. en 2015). La desaceleración en el crecimiento de los recursos se explica, principalmente, por la desaceleración de los Ingresos por Contribuciones a la Seguridad Social (+12% en 2016, cuando en el primer trimestre de 2015 registraba un aumento del 100% respecto al año previo).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** a marzo de 2016, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$8.858 millones. De este importe, el 94% del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el resto correspondió a Gastos de Capital. Con respecto a 2015, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 22%, con porcentajes de incremento muy disímiles en los gastos corrientes y de capital (+22% y -2%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron las rentas de la propiedad, que aumentaron casi un 200%, en tanto que las Prestaciones a la Seguridad Social subieron un 27%.

En cuanto a los **aportes del Gobierno Provincial a los municipios y comunas**, en el período bajo análisis se transfirieron \$845 millones, de los cuales el 91% correspondió a la coparticipación bruta. Cabe notar que el total de transferencias registró un incremento interanual del 36,7%, producto de la suba en los recursos tributarios provinciales (coparticipados) y en los recursos de origen nacional por coparticipación federal de impuestos.

Por último, la **deuda del Sector Público Provincial no Financiero** ascendió a \$13.461 millones al cierre del primer trimestre, aumentando un 83% (+\$6.093 millones en términos nominales) con respecto a su valor un año atrás.

Entre 2015 y 2016, la relación del stock de Deuda sobre el total de ingresos de la Provincia aumentó 50 p.p., al representar el 154% del total de ingresos en este último año (en 2015 esta relación había sido del 105%).

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial alcanzó, en el primer trimestre de 2016, los \$8.725 millones y representó un crecimiento de 24,8% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 22,8% interanual y los de capital lo hicieron a una tasa del 84,8% i.a.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, tal como surge del cuadro, los tributarios, que significa casi el 50% de los ingresos totales, aumentaron un 33,6%; los no tributarios (fundamentalmente Regalías), que significan el 27% de los recursos totales, subieron un 24,3%; mientras que las contribuciones a la seguridad social, que explican el 14% de los recursos totales, aumentaron un 12% respecto al primer trimestre del 2015 (nótese que al primer trimestre del 2015 se registró un aumento respecto al año precedente del 100% en los ingresos por contribuciones a la seguridad social). De esta forma, se registra un mayor aumento relativo de los conceptos más significativos de la recaudación.

Dentro de los ingresos tributarios, los recursos tributarios de origen provincial presentaron un incremento del 34,7% i.a.; mientras que los de origen nacional registraron un aumento del 32,4% (2,3 puntos porcentuales menor).

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN ACUMULADA COMPARADA A MARZO
(en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	6.778	96,9	8.326	95,4	1.548	22,8
1.1. Tributarios	3.247	46,4	4.337	49,7	1.090	33,6
1.1.1. Provinciales	1.692	24,2	2.278	26,1	586	34,7
Inmobiliario	28	0,4	30	0,3	1	5,0
Ingresos Brutos	1.402	20,0	2.074	23,8	673	48,0
Sellos	262	3,7	174	2,0	-88	-33,5
1.1.2. Nacionales	1.556	22,2	2.060	23,6	504	32,4
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	1.095	15,7	1.228	14,1	133	12,1
1.3. No Tributarios	1.897	27,1	2.357	27,0	460	24,3
1.4. Otros Corrientes	539	7,7	404	4,6	-135	-25,0
2. De Capital	216	3,1	399	4,6	183	84,8
TOTAL	6.994	100,0	8.725	100,0	1.731	24,8

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

Los recursos que más aumentaron fueron los de capital (+85%). En la expansión en los recursos de capital impactan principalmente las transferencias para gastos de capital. Específicamente, los ingresos de \$133 millones por la ley nacional N°27.007 de Hidrocarburos (art.21 inc. a); y por mayores transferencias recibidas del gobierno nacional (como el Fondo Federal Solidario).

Con respecto a la estructura porcentual de los recursos de la Administración Provincial entre ambos períodos, se observa que los de capital aumentaron su participación en 1,5 puntos, en detrimento de los ingresos de corrientes. Dentro de estos últimos, se registra un incremento de 3,3 puntos en la participación de los tributarios, mientras que cae 3,1 puntos la participación relativa de Otros Ingresos Corrientes (Regalías), y 1,6 la de Contribuciones a la seguridad social.

Como se observa también en la tabla anterior, los recursos tributarios propios, aumentaron un 34,7%, (1,1 puntos porcentuales más que los tributarios nacionales). De esta manera, mejora levemente la denominada autonomía tributaria de la Provincia (Ingresos tributarios propios / total ingresos tributarios 52,5% contra 52% en 2015).

El Impuesto sobre los Ingresos Brutos (ISIB) (+48%) explica el buen desempeño relativo de los ingresos tributarios propios; máxime teniendo en cuenta el bajo aumento en Inmobiliario (+5%), y la caída en la recaudación por Sellos (nótese que al primer trimestre del 2015 se registró un aumento respecto al año precedente del 40% en inmobiliario y del 70% en Sellos).

2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración provincial al primer trimestre de 2016 representa el 22,7% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N°2**). Analizando los principales rubros, el comportamiento resulta dispar. Los ingresos corrientes registran una ejecución del 23% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital significan menos del 18% del cálculo inicial. Dentro de los corrientes, los ingresos por contribuciones a la seguridad social registraron el mayor porcentaje (28%); en tanto el resto de los conceptos se ubicaron en torno al promedio. Sin embargo se registran una mayor variabilidad dentro de los recursos tributarios de origen provincial. Así, mientras que Ingresos Brutos ejecutó el 23,4% de la previsión anual, la recaudación por Sellos e Inmobiliario se ubicó en el 14,4% y el 7,7% del cálculo inicial.

CUADRO N° 2
RECURSOS DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL
EJECUCIÓN ENERO-MARZO 2016
(en millones de pesos)

CONCEPTO	Presupuesto 2016	Ejecución	%
1. Corrientes	36.263	8.326	23,0
1.1. Tributarios	19.968	4.337	21,7
1.1.1. Provinciales	10.469	2.278	21,8
Inmobiliario	383	30	7,7
Ingresos Brutos	8.879	2.074	23,4
Sellos	1.207	174	14,4
1.1.2. Nacionales	9.499	2.060	21,7
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	4.402	1.228	27,9
1.3. No Tributarios	10.009	2.357	23,5
1.4. Otros Corrientes	1.884	404	21,4
2. De Capital	2.246	399	17,8
TOTAL	38.509	8.725	22,7

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Durante el 2016 la Administración Provincial ejecutó \$8.858 millones, alcanzando el 22% del crédito inicial del Presupuesto 2016. Con respecto al año anterior, la tasa de crecimiento de los gastos fue del 22%, unos \$1.609 millones adicionales, lo cual refleja una fuerte desaceleración en el crecimiento respecto a lo registrado en 2015 (57% ia.). la desaceleración, si bien se produce en casi todos los conceptos, resulta muy significativa en los gastos de capital, tal como se detalla en esta sección.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con el 2015. Del cuadro surge que, el 94% del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el resto correspondió a Gastos de Capital. Las Remuneraciones al Personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 56% en el período bajo análisis, seguidas por las Prestaciones de la Seguridad Social, con un 17% y las Transferencias Corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados) con un 12%. Estas partidas involucran el 85% del gasto total, reflejando la elevada rigidez que presenta la estructura de gasto provincial, como se observa en la mayoría de las provincias.

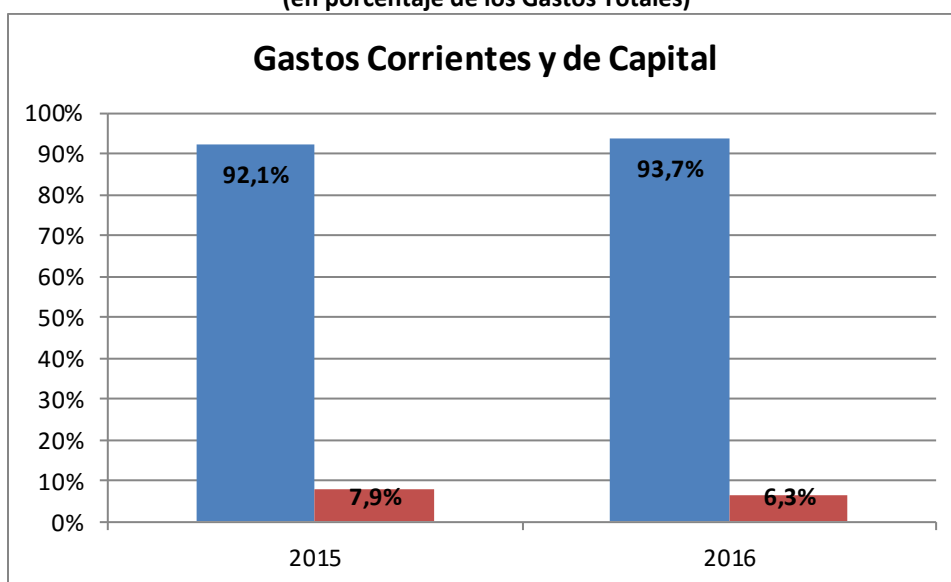
CUADRO N° 3
EJECUCIÓN COMPARADA A ENERO-MARZO
DESAGREGACIÓN DE LA CLASIFICACION ECÓNOMICA DE GASTOS
(en millones de pesos)

Descripción	2015		2016		2016-2015	
	Ejecución a Marzo	%	Ejecución a Marzo	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	6.678	92	8.299	94	1.621	24
Remuneraciones al Personal	4.025	56	4.918	56	893	22
Bienes y Servicios	442	6	514	6	72	16
Rentas de la Propiedad	103	1	306	3	203	197
Prestaciones Seg. Social	1.161	16	1.479	17	317	27
Transferencias Corrientes	947	13	1.083	12	136	14
Gastos de Capital	570	8	559	6	-12	-2
TOTAL	7.249	100	8.858	100	1.609	22

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

Si se compara la composición del gasto entre ambos períodos, se verifica una reducción en la participación en los gastos de capital, al significar tan solo el 6% de los gastos totales. En particular, se destaca, dentro de los gastos corriente, un aumento en la participación relativa de las erogaciones en intereses de la deuda, en 2 puntos porcentuales (similar a la caída en la participación de gastos de capital).

GRÁFICO N° 2
GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL ENERO-MARZO 2015-2016
 (en porcentaje de los Gastos Totales)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén

En este sentido, los gastos más dinámicos, respecto al primer trimestre de 2015, fueron las rentas de la propiedad (aumentaron casi 200%), explicado por el peso de los intereses de Letras del Tesoro. Las Prestaciones a la Seguridad Social subieron un 27%, porcentaje superior al aumento en el rubro Remuneraciones (+22%). El resto de las erogaciones tuvieron bajos aumentos; en particular Bienes y Servicios (+16%), Transferencias Corrientes (+14%), y gastos de capital que incluso caen en términos nominales respecto a igual período de 2015.

Respecto a la planta de Personal, se registra un total de 58.584 empleados, de los cuales 36.900 son planta permanente, 21.617 Temporarios, y 67 contratados. Este total implica un aumento del 4,7% (+2.613 empleados más) con relación al primer trimestre del 2015.

La relación entre la ejecución de los gastos a marzo del 2016 y el crédito vigente (Ver **Cuadro N°4**) refleja el nivel de ejecución de gastos.

CUADRO N° 4
GASTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL
EJECUCIÓN ENERO-MARZO 2016
(en millones de pesos)

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	35.484	8.299	23%
Remuneraciones al Personal	19.104	4.918	26%
Bienes y Servicios	4.317	514	12%
Rentas de la Propiedad	987	306	31%
Prestaciones Seg. Social	5.395	1.479	27%
Transferencias Corrientes	5.682	1.083	19%
Gastos de Capital	5.096	559	11%
TOTAL	40.580	8.858	22%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

Como se observa, el gasto total significó al 22% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Los gastos corrientes registraron una ejecución del 23%, y los gastos de capital se sub ejecutaron (11%). Dentro de los gastos corrientes, se observa una baja ejecución relativa en transferencias corrientes (19%), y fundamentalmente en bienes y servicios (11%).

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 5** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 5
GASTO CLASIFICADO POR FINALIDAD Y FUNCIÓN
EJECUCIÓN COMPARADA A MARZO DE 2016
(en millones de pesos)

Finalidad y Función	2015		2016		Diferencia	
	Acum. a Marzo		Acum. a Marzo		Devengado	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	1.450	20,0	1.793	20,2	344	23,7
Servicios de Seguridad	569	7,8	660	7,5	91	16,1
Servicios Sociales	4.536	62,6	5.397	60,9	862	19,0
Salud	862	11,9	1.052	11,9	191	22,1
Promoción y Asistencia Social	175	2,4	185	2,1	10	5,7
Seguridad Social	1.193	16,5	1.507	17,0	314	26,4
Educación y Cultura	1.914	26,4	2.347	26,5	433	22,6
Ciencia y Técnica	1.906	26,3	0	0,0	-1.906	-100,0
Trabajo	8	0,1	22	0,3	14	164,3
Vivienda y Urbanismo	0	0,0	153	1,7	153	
Agua Potable, Alcant. y Desagües Pl.	37	0,5	130	1,5	93	248,4
Otros		0,0		0,0	0	
Servicios Económicos	592	8,2	701	7,9	109	18,5
Deuda Pública - Intereses y Gastos	103	1,4	306	3,4	203	197,2
TOTAL	7.249	100,0	8.857	100,0	1.609	22,2

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

En el análisis de la variación interanual la finalidad **Administración Gubernamental** registró un aumento algo superior al promedio total. El resto de las funciones mostraron incrementos menores. **Servicios Sociales** y **Servicios de Seguridad** cerca del +19%, mientras que **Servicios de Seguridad** registró un aumento del 16% (casi 8 puntos porcentuales menos que Administración Gubernamental). Dentro de Servicios Sociales, se destaca la baja performance de la función Promoción y Asistencia Social (+5,7%) y la no ejecución de la función Ciencia y Tecnología. En contraste, resulta importante la ejecución en Trabajo (+165%), en Agua Potable (+250%) y en Vivienda y Urbanismo (sin ejecución en el primer trimestre de 2015). Así, se evidencian cambios significativos en el destino del gasto, con relación a la estructura de erogaciones del primer trimestre de 2015.

Finalmente, la finalidad **Servicios de la Deuda** registró el mayor aumento, al incrementarse casi el 200% ia.

3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de Coparticipación surge la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB

y Sellos; 30% por Inmobiliario); 11,18% de lo que recibe en concepto de Coparticipación Federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También, se realizan Aportes no Reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N°2.148).

Con respecto al 2015, las transferencias a los Municipios se incrementaron el 36,7% ia. La variación de estas transferencias responde, en gran medida, a que la coparticipación registró a marzo de 2016 un aumento del 36% respecto al mismo período de 2015; como consecuencia de la suba registrada, no sólo en la recaudación de impuestos provinciales (coparticipables) sino también en los recursos percibidos por la coparticipación federal de impuestos. También se registra un fuerte aumento en los ingresos por el Fondo Federal Solidario, aunque de menor impacto en términos monetarios.

CUADRO N° 6
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS
EJECUCIÓN COMPARADA A MARZO
(en millones de pesos)

Concepto	2015		2016		Diferencia	
	Acumul. a Marzo	% Part.	Acumul. a Marzo	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	574,7	92,6	781,4	92,1	206,7	36,0
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	1,3	0,2	1,2	0,1	-0,1	-4,8
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley	4,8	0,8	5,4	0,6	0,6	12,5
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	32,1	5,2	37,9	4,5	5,8	18,1
Fondo Federal Solidario	7,9	1,3	22,9	2,7	15,0	189,9
TOTALES	620,8	100,0	848,8	100,0	228,0	36,7

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1 Resultados

Cómo surge del análisis realizado en las secciones anteriores, si bien los recursos crecieron moderadamente, los gastos totales se expandieron en menor medida que los primeros, mejorando el resultado financiero registrado respecto al mismo período del 2015. (Ver **Cuadro N° 7**).

Por su parte, dado que los recursos corrientes crecieron el 22,8% y los gastos corrientes el 24,3% i.a. en el período bajo análisis, el resultado Económico pasó de un superávit de \$100 millones a un superávit de \$28 millones. A su vez, los recursos de capital (+85% i.a.) crecieron en mayor proporción que los gastos de capital (-2% i.a.). Por lo tanto, el Resultados Financiero alcanzó un déficit de -\$132 millones y el, evidenciando una mejora respecto al 2015. La mejora es aún mayor si se excluyen los intereses (resultado primario), dando como resultado un superávit primario en contraste al déficit primario del 2015.

CUADRO N° 7
CUENTA AHORRO-INVERSIÓN-FINANCIAMIENTO
EJECUCIÓN COMPARADA A MARZO
(en millones de pesos)

Concepto	2015	2016	2016-2015	
	Realizado/ Devengado	Realizado/ Devengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	6.778	8.326	1.548	22,8
Gastos Corrientes	6.678	8.299	1.621	24,3
Resultado Económico	100	28	-72	-72,4
Recursos de Capital	216	399	183	84,8
Gastos de Capital	570	559	-12	-2,0
Recursos Totales	6.994	8.725	1.731	24,8
Gastos Totales	7.249	8.858	1.609	22,2
Resultado Financiero	-255	-132	122	-48,0
Resultado Primario	-152	173	325	-214,1

No se incluyen los Saldos de Gastos y Contribuciones Figurativos. Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

Con relación al indicador de sostenibilidad fiscal “Resultado Financiero / Recursos Totales” se observa un valor deficitario del -1,5% cuando en 2015 fue del -3,6%.

4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial al 31 de marzo de 2016 aumentó casi un 83% (+\$6.093 millones) en comparación al 2015 (ver **Cuadro N°8**). Cabe destacar que el concepto de deuda que determinó este desempeño en el período bajo consideración fueron los títulos públicos, que aumentaron más del 107% (+\$5.340 millones), tanto locales como internacionales; y la deuda con el gobierno nacional, que creció un 73% (+\$1.317 millones). Contrariamente, se observa el desendeudamiento absoluto con Organismos Internacionales de Crédito. Debe especificarse que el crecimiento de la deuda se produjo en el último trimestre del año 2015, tal como se refiere en el informe de cierre publicado oportunamente.

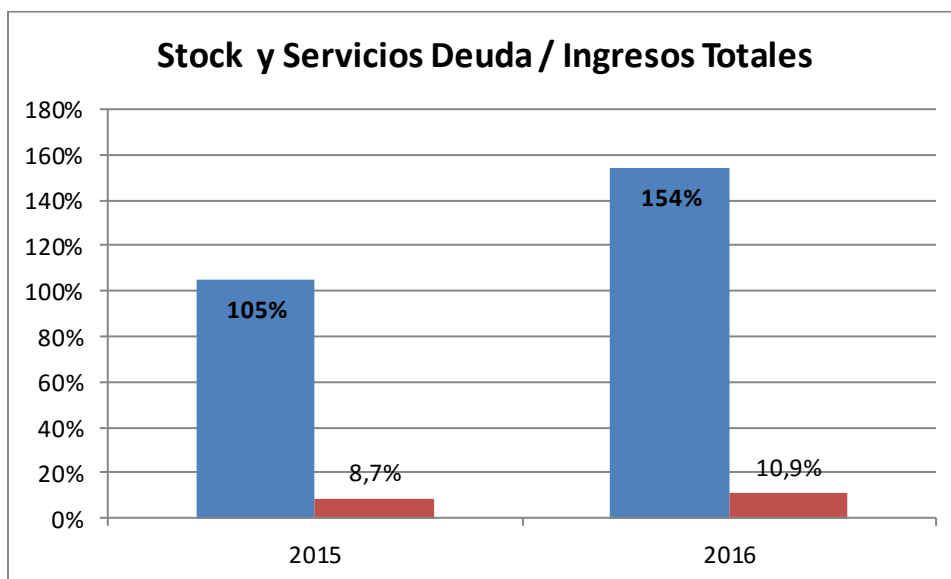
CUADRO N° 8
DEUDA PÚBLICA PROVINCIAL
STOCK AL 30 DE MARZO
(en millones de pesos)

Concepto	2015		2016		Variación	
	Saldo a Marzo	%	Saldo a Marzo	%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	1.811	24,6	3.128	23,2	1.317	72,7
Títulos Públicos	4.993	67,8	10.333	76,8	5.340	106,9
Organismos Internacionales de Crédito	563	7,6	0	0,0	-563	-100,0
Otros	0	0,0	0	0,0	0	-100,0
Total Deuda Pública Provincial	7.368	100,0	13.461	100,0	6.093	82,7

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Neuquén.

Por último, en el **Gráfico N°4** se presenta la evolución del indicador de solvencia que mide la relación de la Deuda Pública con los Recursos Totales. Entre 2015-2016 aumentó casi 50p.p., al representar el 154% del total de ingresos de la Provincia.

GRÁFICO N° 4
DEUDA PÚBLICA AL 30 DE MARZO (2015-2016)
(en porcentaje de los Recursos Totales)



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén.

El aumento en este indicador es el resultado de un incremento en el stock de deuda por sobre el aumento en los recursos de la provincia (+83% y +24,8%) respectivamente.

Con relación a los servicios de la deuda (intereses y comisiones), los mismos pasan del 8,7% de los ingresos totales en 2015 a representar casi el 11% de los mismos en 2016. Considerando el incremento de la deuda en el último año, es previsible un aumento aún mayor en este ratio para el período 2016.

Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía y Obras Públicas de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2015 y Ley de Presupuesto Provincial 2016, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Avaluos y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la

Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento del Decreto Reglamentario N°1.731/04 de la Ley de Responsabilidad Fiscal N° 25.917.