

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

PRIMER TRIMESTRE 2017

Índice

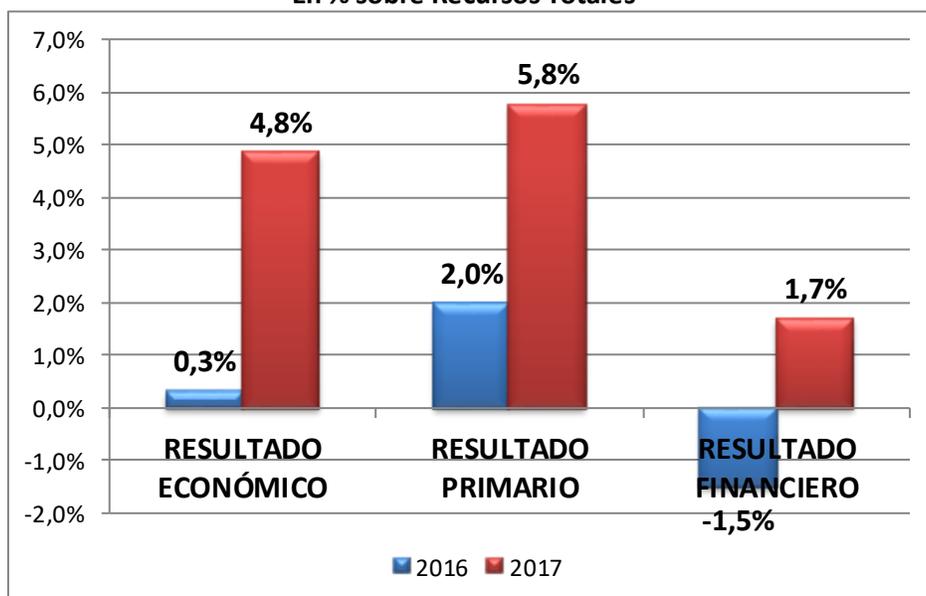
1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer trimestre de 2017	3
2. Recursos	4
2.1 Total de Recursos	4
2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado	8
3. Gastos	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica	10
3.2 Finalidad del gasto	14
3.3 Coparticipación a Municipios	15
4. Resultados, financiamiento y deuda pública	16
4.1 Resultados	16
4.2 Deuda pública	17
Consideraciones metodológicas	21

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer trimestre de 2017

Cerrado el primer trimestre del ejercicio 2017, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 46,2% en comparación con igual periodo de 2016, mientras que los gastos totales se expandieron en menor medida (+41,6% i.a.). Esto determinó una mejora en el resultado financiero, al pasar de un déficit de \$132 millones en 2016 a un superávit de \$215 millones en 2017. Con relación a los ingresos totales, el déficit fue de -1,5% en el primer trimestre de 2016 y el superávit de 1,7% en 2017.

La mejora resultó mayor aún en el superávit primario del ejercicio (de un 2,0% respecto a los ingresos totales se pasó a un 5,8% en 2017), aunque la más importante se verificó en el resultado económico. En este sentido, los recursos corrientes crecieron el 49,0% i.a. y los gastos corrientes el 42,0% i.a. en el período bajo análisis, por lo que el resultado económico pasó de un superávit, respecto a los ingresos totales, del 0,3% en 2016, al 4,8% de los ingresos totales en 2017.

Resultados de la Administración Provincial
En % sobre Recursos Totales



El total de **recursos** percibidos por la administración provincial en el período considerado fue de \$12.759 millones, lo que representa, como ya fuera señalado, un crecimiento del 46,2% con relación a 2016. Los tributarios, que explicaron casi el 45% del total de ingresos, aumentaron un 31,3% i.a.

Dentro de ellos, los provinciales crecieron algo más que los provenientes de Nación (+32,0% vs. +30,7%, respectivamente). En tanto, se registró un significativo incremento en el resto de los ingresos corrientes. Específicamente, los ingresos no tributarios (regalías), aumentaron casi un 50%; las contribuciones a la seguridad social crecieron más del 90% (consecuencia fundamentalmente del aumento de la tasa de aportes y contribuciones); y otros ingresos corrientes superaron el 110% de variación (explicado por los aumentos en ingresos por transferencias corrientes provenientes del gobierno Nacional).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al primer trimestre de 2017, la ejecución alcanzó la suma de \$12.543 millones. De este importe, el 93,9% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el resto correspondió a gastos de Capital. En la comparación con el mismo período de 2016, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 41,6%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+42,0% y +35,9%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron bienes y servicios (aumentaron casi un 93%, fundamentalmente en bienes y servicios no personales destinados a salud y a educación); las rentas de la propiedad (aumentaron 70,7%), y las transferencias corrientes (que crecieron un 58,6%). Por su parte, las prestaciones a la seguridad social subieron un 36,6%; y el rubro remuneraciones creció un 32,9%.

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el trimestre se transfirieron \$1.102 millones, con un incremento interanual casi el 30%.

Por último, la **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$19.809 millones al 31 de marzo de 2017, aumentando un 47,2% respecto a igual fecha del año previo. Con relación al total de recursos anual (previsto) de la Provincia, el stock de deuda representó casi el 34%.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la administración provincial alcanzó, al primer trimestre de 2017, los \$12.759 millones y representó un crecimiento del 46,2% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 49,0% interanual y los de capital cayeron un 10,4% i.a.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, tal como surge del cuadro, los tributarios, que alcanzaron casi el 45% de los ingresos totales, aumentaron un 31,3%; los no tributarios (fundamentalmente regalías), que significaron casi el 28% de los recursos totales, subieron un 48,8%; mientras que las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 18,4% de los recursos totales, aumentaron un 90,9% respecto al primer trimestre del 2016. Al respecto, debe mencionarse que el Decreto provincial N°345/16 determinó un incremento en la tasa de los aportes y contribuciones patronales al sistema previsional de la Provincia. En particular, se estableció un cronograma de aumentos del 1 punto porcentual en los aportes personales y patronales en marzo, julio, y noviembre de 2016; y en enero de 2017. Por este motivo, se visualiza una mejora en el autofinanciamiento del sistema.

En tanto, se registró un significativo aumento en otros ingresos corrientes (incluye ingresos por transferencias corrientes de Nación) del 111,3%. Si bien existen numerosos programas de transferencias con variaciones muy disímiles, se destaca las transferencias por Aportes no Reintegrables de Nación (\$300 millones) por la Ley Nacional N°23.548; las transferencias por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (\$74 millones); transferencias para compensaciones tarifarias de transporte (\$70 millones); entre otros.

Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 2,8% del total de ingresos), se redujeron un 10,4%. En estos ingresos, se destacan los ingresos por transferencias del Fondo Federal Solidario (un 11% menores que en 2016), programas de vivienda, de transporte, entre otros. Se destaca la disminución en concepto de ingresos por transferencias de capital provenientes de empresas del sector hidrocarburífero.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA AL 1° TRIMESTRE
(en millones de pesos)

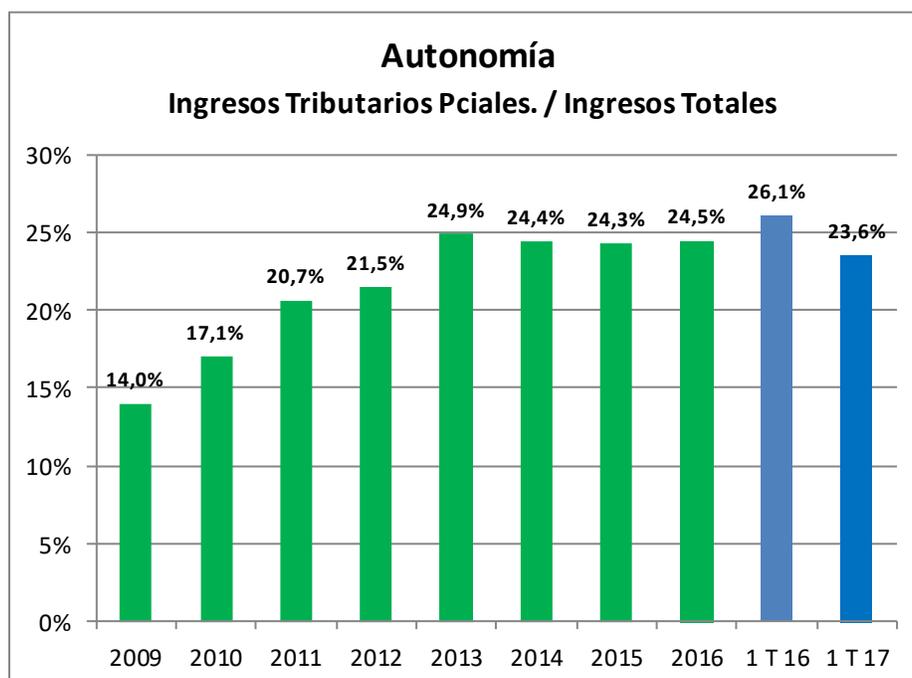
CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2016	% Part.	2017	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	8.326,3	95,4	12.402,1	97,2	4.075,8	49,0
1.1. Tributarios	4.337,4	49,7	5.697,0	44,6	1.359,6	31,3
1.1.1. Provinciales	2.277,9	26,1	3.006,0	23,6	728,1	32,0
Inmobiliario	29,5	0,3	185,8	1,5	156,3	529,8
Ingresos Brutos	2.074,4	23,8	2.563,6	20,1	489,2	23,6
Sellos	174,0	2,0	256,6	2,0	82,6	47,5
1.1.2. Nacionales	2.059,5	23,6	2.691,0	21,1	631,5	30,7
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	1.227,9	14,1	2.344,6	18,4	1.116,7	90,9
1.3. No Tributarios	2.357,0	27,0	3.506,8	27,5	1.149,8	48,8
1.4. Otros Corrientes	404,0	4,6	853,7	6,7	449,7	111,3
2. De Capital	398,9	4,6	357,4	2,8	-41,5	-10,4
TOTAL	8.725,2	100,0	12.759,5	100,0	4.034,3	46,2

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Dentro de los ingresos tributarios, los provinciales aumentaron en mayor medida que los provenientes de Nación (32,0% y 30,7%, respectivamente).

Si se toma como medida de autonomía tributaria la relación Ingresos tributarios propios / ingresos tributarios totales, la misma se incrementa levemente (de 52,5% al primer trimestre de 2016 a 52,7% al primer trimestre de 2017). Si se considera la relación Ingresos tributarios propios / ingresos totales, la autonomía tributaria se reduce de 26,1% al primer trimestre de 2016 a 23,6% al primer trimestre de 2017.

Vale decir que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia (medido en términos de ingresos tributarios propios / ingresos totales) ha mejorado más de 10 p.p. Así, mientras que hasta el año 2009 el indicador se ubicaba en torno al 14% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos provinciales, 14 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en los últimos años, y especialmente a partir del 2013, este indicador se ubica cercano al 25%.



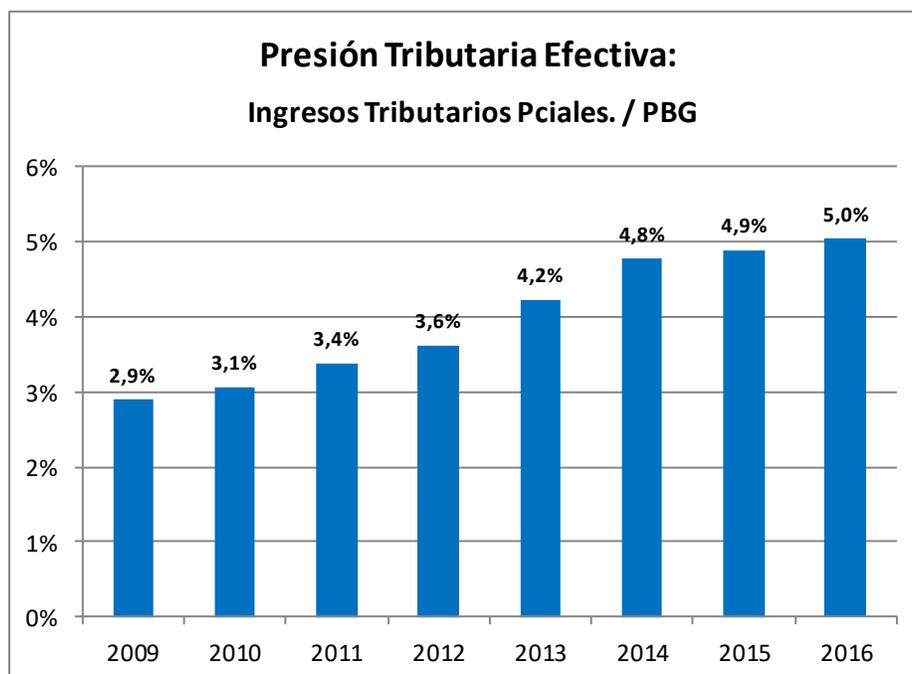
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

El Impuesto sobre los ingresos brutos (ISIB) (+23,6%) tuvo un magro aumento dentro de los ingresos tributarios propios. La recaudación por sellos (que sólo significa el 2% de los ingresos totales) aumentó el 47,5% (más que el doble que IIBB). En tanto, se registró un significativo crecimiento de inmobiliario (+529,8%), impuesto de muy baja significatividad en el total de ingresos de la Provincia (tan sólo representa el 1,5% del total)¹.

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 - 2016. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia². Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, en el año 2009, la PTE no llegaba al 3% mientras que en 2016 se ubicó cerca del 5%.

¹ El aumento podría estar vinculado a cambios en la modalidad de pago establecida por rentas para el 2017.

² El PBG resulta estimado, en base al INDEC, por lo cual los resultados vinculados a esta variable deben tomarse como una simple referencia.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
PBG Estimado

2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial al primer trimestre de 2017 representó el 21,9% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N° 2**). Analizando los principales rubros, el comportamiento resulta dispar. En este sentido, los ingresos corrientes registraron una ejecución del 22,5% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital significaron el 10,9% del cálculo inicial (en 2016, dichos porcentajes se ubicaron en 23% y 18%, respectivamente). Dentro de los corrientes, los ingresos por contribuciones a la seguridad social y los ingresos no tributarios (regalías) registraron una ejecución que alcanzó el 25,6% y el 22,2% del crédito inicial. Dentro de los tributarios (21,2% de ejecución), se destaca el nivel alcanzado en inmobiliario (mayor al 30% de la previsión anual inicial).

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN AL 1° TRIMESTRE
(en millones de pesos)

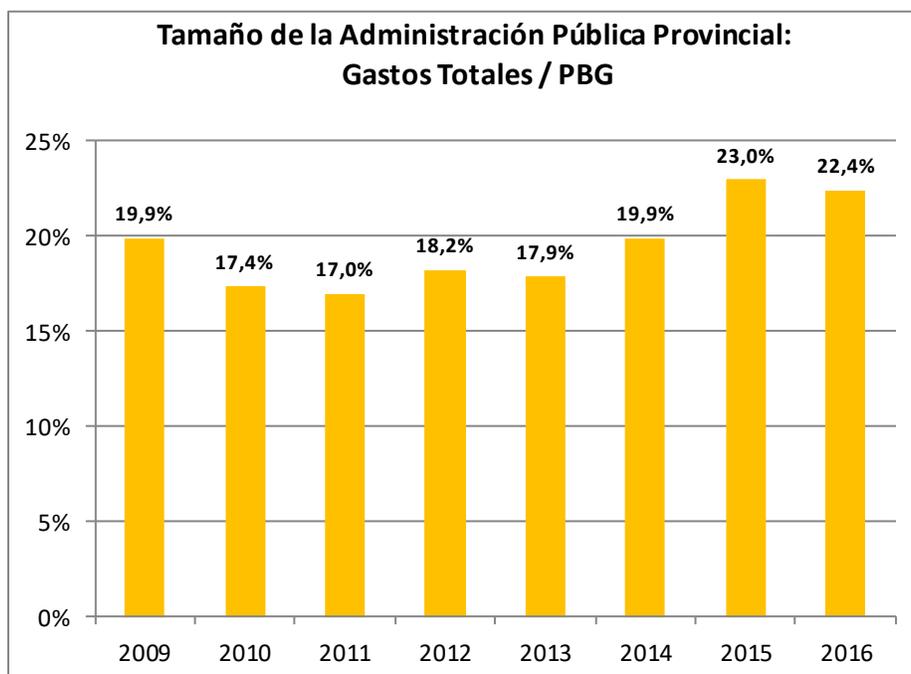
CONCEPTO	Presupuesto 2017	Ejecución	%
1. Corrientes	55.056,6	12.402,1	22,5
1.1. Tributarios	26.907,0	5.697,0	21,2
1.1.1. Provinciales	14.408,1	3.006,0	20,9
Inmobiliario	532,0	185,8	34,9
Ingresos Brutos	12.712,3	2.563,6	20,2
Sellos	1.163,8	256,6	22,0
1.1.2. Nacionales	12.498,9	2.691,0	21,5
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	9.147,0	2.344,6	25,6
1.3. No Tributarios	15.818,2	3.506,8	22,2
1.4. Otros Corrientes	3.184,5	853,7	26,8
2. De Capital	3.274,7	357,4	10,9
TOTAL	58.331,3	12.759,5	21,9

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

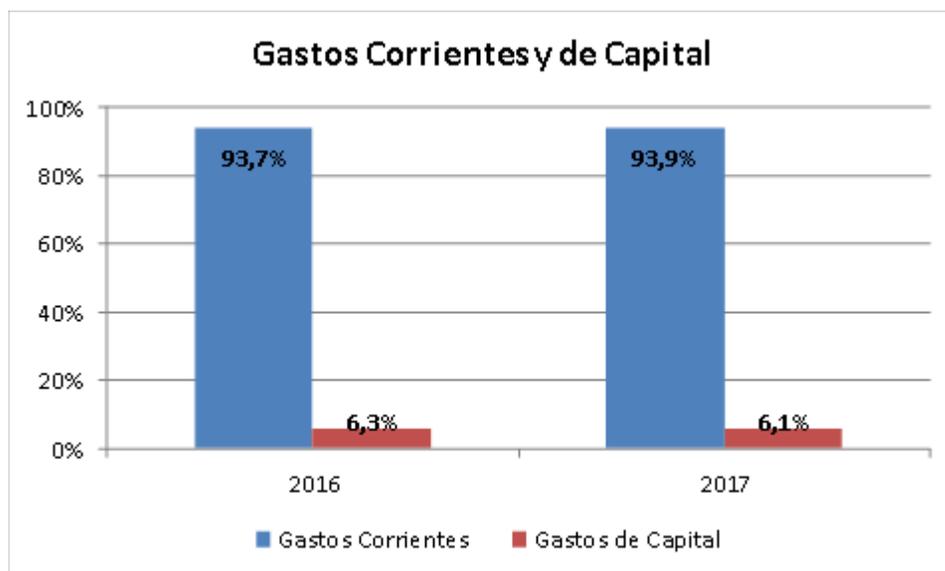
Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto se ubica en torno al 20% del PBG, con un aumento significativo en el año 2015. Si se compara contra el año 2011, el tamaño de la administración provincial creció más de 5,4 puntos respecto a la totalidad de la economía provincial. Este hecho plantea el interrogante sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial. Es decir, si la mayor participación en la economía, se ve efectivamente reflejada en más y mejores servicios a la población.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
PBG Estimado

3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados a diciembre de 2017, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$12.543 millones. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual periodo de 2016. Tal como se observa en el mismo, el 93,9% del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el resto correspondió a Gastos de Capital.



CUADRO N° 3
EJECUCION DE GASTOS AL 1º TRIMESTRE
 (en millones de pesos)

Descripción	2016		2017		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	8.298,7	93,7	11.784,1	93,9	3.485,4	42,0
Remuneraciones al Personal	4.917,5	55,5	6.534,0	52,1	1.616,5	32,9
Bienes y Servicios	514,0	5,8	990,8	7,9	476,8	92,8
Rentas de la Propiedad	305,6	3,5	521,8	4,2	216,2	70,7
Prestaciones Seg. Social	1.478,5	16,7	2.020,1	16,1	541,6	36,6
Transferencias Corrientes	1.083,1	12,2	1.717,4	13,7	634,3	58,6
Gastos de Capital	558,9	6,3	759,7	6,1	200,8	35,9
TOTAL	8.857,6	100,0	12.543,8	100,0	3.686,2	41,6

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 52,1% en el período bajo análisis, seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 16,1% y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados) con un 13,7%. Estas partidas involucran el 82% del gasto total, reflejando la elevada rigidez que presenta la estructura de gasto provincial, como se observa en la mayoría de las provincias.

Con respecto al 2016, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 41,6%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+42,0% y +35,9%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron bienes y servicios (aumentaron casi un 93%)³. En particular los bienes y servicios destinados a salud y a educación que crecieron fuertemente. El rubro que sigue en cuanto al nivel de incremento son las transferencias corrientes (+58,6%), de las cuales el 80% corresponde a transferencias al sector público (básicamente municipios de la Provincia), y un 20% al sector privado (de las cuales más de la mitad es a enseñanza privada)⁴. Por otro lado, las prestaciones a la seguridad social subieron un 36,6%. Como se observa en el cuadro, las rentas de la propiedad (aumentaron 70,7%)

En tanto, el rubro remuneraciones creció un 32,9%. En este sentido, debe mencionarse que para el año 2016 se acordó una paritaria de aumento del 35% anual en dos partes (marzo y julio), más una suma fija. En tanto, para el 2017 se fijó un incremento con ajustes trimestrales en base a la inflación del Instituto de estadísticas de la Provincia (más una suma fija); mientras que para los docentes fijaron una pauta en alrededor del 30% anual.

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. En este sentido, en base a la información provincial, se registró un total de 59.255 empleados; número menor a los 60.932 empleados registrados al cierre de 2016, pero mayor a los 58.584 contabilizados al primer trimestre de 2016.

**PLANTA DE PERSONAL
AL 1° TRIMESTRE**

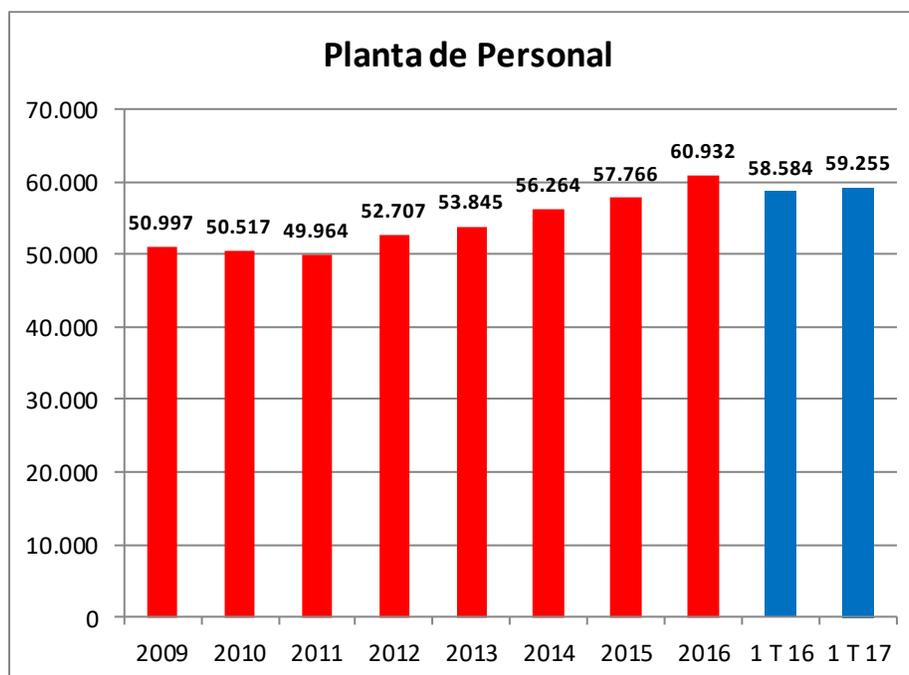
Concepto	2016		2017		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	36.900	63,0	38.291	64,6	1.391,0	3,8
Temporario	21.617	36,9	20.829	35,2	-788,0	-3,6
Contratado	67	0,1	135	0,2	68,0	101,5
Total Personal	58.584	100	59.255	100	671,0	1,1

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

³ En los últimos períodos este rubro registró un crecimiento relativamente acotado, por lo que el aumento registrado en el primer trimestre de 2017 puede significar una recuperación de este tipo de gastos. En particular, el rubro que creció fuertemente fue servicios no personales (+120% i.a.).

⁴ Se destaca en aumento en transferencias al sector privado (sin enseñanza); y en subsidios a municipios, en el período analizado.

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tomando como referencia el año 2011, se verifica un aumento de más de 11.000 empleados.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el siguiente cuadro se refleja la relación entre la ejecución de los gastos al primer trimestre del 2017 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos.

CUADRO N° 4
EJECUCION DE GASTOS AL CUARTO TRIMESTRE AL 1° TRIMESTRE
 (en millones de pesos)

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	53.136	11.784	22,2%
Remuneraciones al Personal	28.174	6.534	23,2%
Bienes y Servicios	6.025	991	16,4%
Rentas de la Propiedad	1.938	522	26,9%
Prestaciones Seg. Social	8.857	2.020	22,8%
Transferencias Corrientes	8.143	1.717	21,1%
Gastos de Capital	6.959	760	10,9%
TOTAL	60.095	12.544	20,9%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Como se observa, el gasto total significó al 20,9% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 22,2%, y los gastos de capital se ejecutaron en 10,9% (porcentajes muy similares a los registrados en el período anterior).

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 5** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 5
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION AL 1° TRIMESTRE
(en millones de pesos)

Finalidad y Función	2016		2017		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	1.793,3	20,2	2.774,5	22,1	981,2	54,7
Servicios de Seguridad	660,0	7,5	885,3	7,1	225,3	34,1
Servicios Sociales	5.397,2	60,9	7.493,2	59,7	2.096,0	38,8
Salud	1.052,4	11,9	1.543,2	12,3	490,8	46,6
Promoción y Asistencia Social	185,1	2,1	319,2	2,5	134,1	72,4
Seguridad Social	1.507,0	17,0	2.078,5	16,6	571,5	37,9
Educación y Cultura	2.347,4	26,5	3.092,0	24,6	744,6	31,7
Vivienda y Urbanismo	153,0	1,7	232,9	1,9	79,9	52,2
Agua Potable, Alcant. y Desagües PI.	130,3	1,5	181,6	1,4	51,3	39,4
Otros	22,0	0,2	45,8	0,4	23,8	108,2
Servicios Económicos	701,0	7,9	868,8	6,9	167,8	23,9
Deuda Pública - Intereses y Gastos	305,5	3,4	521,9	4,2	216,4	70,8
TOTAL	8.857,0	100,0	12.543,7	100,0	3.686,7	41,6

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el análisis de la variación interanual la finalidad servicios de la deuda, registró aumento superior al promedio total, en virtud de las obligaciones de la deuda provenientes del significativo aumento del nivel de endeudamiento.

Se destaca un aumento en la participación la finalidad administración gubernamental; relacionado en parte al incremento en transferencias corrientes y en bienes y servicios, detallado previamente.

El resto de las finalidades mostraron una reducción en su participación. Dentro de la finalidad servicios sociales, se destacó la reducción relativa en educación (casi 2 puntos porcentuales de caída); en contraste con el aumento en otras como salud, asistencia social y vivienda.

3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB y sellos; 30% por inmobiliario); 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También, se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N° 6**, con respecto al 2016, las transferencias a los municipios se incrementaron el 29,9% i.a. (+\$253 millones). La variación de estas transferencias responde, en gran medida, a que la coparticipación registró al primer trimestre de 2017 un aumento del 29,4% respecto al mismo período de 2016. El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

CUADRO N° 6
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS AL 1° TRIMESTRE
(en millones de pesos)

Concepto	2016		2017		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	781,4	92,1	1.010,8	91,7	229,4	29,4
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	1,2	0,1	1,3	0,1	0,0	4,2
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley	5,4	0,6	29,4	2,7	24,0	444,4
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	37,9	4,5	41,1	3,7	3,2	8,3
Fondo Federal Solidario	22,9	2,7	20,1	1,8	-2,8	-12,2
TOTALES	848,8	100	1.102,6	100	253,8	29,9

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1 Resultados

Como surge del cuadro siguiente, en el primer trimestre del año 2017 la situación de las cuentas públicas de la Provincia mejoró en términos relativos respecto al mismo periodo del ejercicio 2016. Concretamente, se pasó de un déficit financiero de \$132 millones en 2016 a un superávit de \$215 millones en 2017 (con relación a los ingresos totales, el déficit fue de -1,5% al primer trimestre de 2016, y alcanzó al cierre del primer trimestre de 2017 un superávit del 1,7%). Así, la Provincia pasó de un déficit a un superávit financiero como consecuencia de que, en el primer trimestre, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 46,2%, mientras los gastos totales se expandieron en menor medida (+41,6%).

Como se observa en la tabla siguiente, la mejora fue más significativa en el superávit primario del ejercicio (de un superávit del 2,0% respecto a los ingresos totales se pasó a un 5,8% en 2017).

CUADRO N° 7
CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO
(en millones de pesos)

Concepto	2016	2017	Diferencia	
	Realizado/De vengado	Realizado/De vengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	8.326,3	12.402,1	4.075,8	49,0
Gastos Corrientes	8.298,7	11.784,1	3.485,4	42,0
Resultado Económico	27,6	618,0	590,4	2.139,2
Recursos de Capital	398,9	357,4	-41,5	-10,4
Gastos de Capital	558,9	759,7	200,8	35,9
Recursos Totales	8.725,2	12.759,5	4.034,3	46,2
Gastos Totales	8.857,6	12.543,8	3.686,2	41,6
Resultado Financiero	-132,4	215,7	348,1	-262,9
Resultado Primario	173,2	737,5	564,3	325,8

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Por último, resulta destacable el mayor crecimiento de los recursos corrientes por sobre los gastos corrientes (siete p.p. de diferencia). Esto permitió mejorar sustancialmente el resultado económico de un nivel cercano al equilibrio a un resultado corriente positivo mayor a los \$600 millones. Dicho de otro modo, el resultado económico pasó de un superávit respecto a los ingresos del 0,3% a un resultado positivo que representó el 4,8% de los ingresos totales en 2017.

4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial a diciembre de 2017 aumentó casi un 50% (+\$6.348 millones) en comparación al primer trimestre de 2016 (ver Cuadro N°8). Cabe destacar que el concepto de deuda que determinó este desempeño en el período bajo consideración fue fundamentalmente los títulos públicos, que aumentaron un 50% (+\$5.189 millones). Por su parte, la deuda con el gobierno nacional, aunque de menor significatividad, explicó los \$1.160 millones restantes de aumento respecto al período previo.

Si se compara el stock de deuda con el cierre al 31/12 de 2016; la deuda total aumentó menos de mil millones (de \$18.947 millones a \$19.809 millones).

CUADRO N° 8
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA AL 1° TRIMESTRE
En millones de pesos

Concepto	2016		2017		Variación	
		%		%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	3.128,0	23,2	4.287,4	21,6	1.159,4	37,1
Títulos Públicos	10.333,4	76,8	15.522,4	78,4	5.189,0	50,2
Total Deuda Pública Provincial	13.461,4	100	19.809,8	100	6.348,4	47,2

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

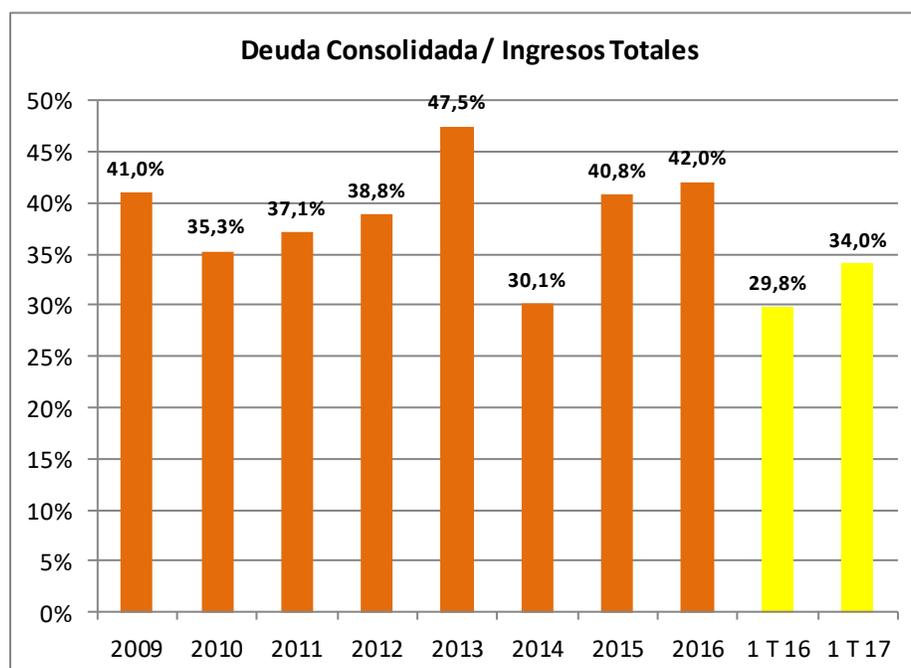
De los \$4.287 millones de deuda con el gobierno nacional, \$1.561 provienen del Programa Federal de Desendeudamiento; \$818 millones del Fondo de Garantía de Sustentabilidad de ANSES; y el resto corresponde fundamentalmente a financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares⁵. Por su parte, del total de \$15.522 millones de títulos públicos, más de \$6.000 millones corresponden a títulos públicos internacionales (ley extranjera), y \$1.794 millones a préstamos con entidades financieras internacionales (ambos instrumentos denominados en dólares). El resto son títulos públicos provinciales denominados en su gran mayoría en pesos.

Para tomar una perspectiva de los últimos años, en el gráfico siguiente se expone el nivel de endeudamiento respecto a los ingresos totales. Tal como puede notarse, en los últimos años la deuda se ha mantenido relativamente estable hasta el año 2012, en torno al 40% del total de recursos de la Provincia. En el año 2013, la deuda nominal se incrementa un 56%, lo que llevó el ratio a 47,5% (ver gráfico siguiente). En 2014, el stock de deuda se mantuvo relativamente estable en términos nominales, lo que redundó en una caída del indicador mencionado. En 2015, la deuda vuelve a aumentar sustancialmente (+78% respecto a 2014), lo que determinó un nivel de endeudamiento cercano al promedio registrado hasta 2014 (poco más del 40% de deuda respecto a ingresos totales).

Al primer trimestre de 2017 el nivel de deuda significa el 34% de los recursos totales previstos para el año 2017; ocho puntos inferior al ratio registrado al cierre de 2016.

⁵ La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el gobierno nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación; que a su vez implementa los mismos como "sub préstamos" a los gobiernos provinciales.

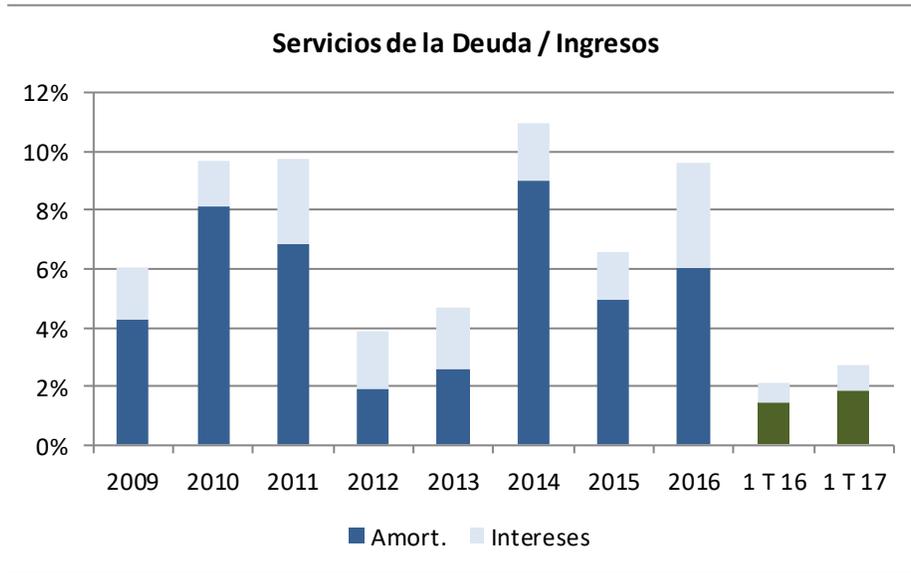
Esto se puede explicar en un nivel de deuda relativamente similar al observado al cierre del año 2016 (aumenta un 5% en términos nominales), y un nivel de ingresos totales previstos para 2017 que aumenta en casi un 30% respecto al cierre del año anterior.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Por su parte, el gráfico subsiguiente presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de ingresos. Así, se observa un comportamiento más irregular. En este sentido, en el año 2014, si bien se redujo el peso relativo de la deuda (ver gráfico anterior), se produjo un alto nivel de vencimientos de los servicios de la misma, en particular de los títulos públicos provinciales; esto determinó un peso de los servicios del 11% respecto al total de ingresos de ese período. En 2015, el total de servicios significó 6,6% de los ingresos, menor al nivel de 2014, aunque mayor al ratio registrado en años previos. Este ratio vuelve a incrementarse en 2016 hasta representar cerca del 10% del total de ingresos.

Al primer trimestre de 2017, los servicios significaron el 2,7% del total de ingresos previstos para todo el ejercicio.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2016 y Ley de Presupuesto Provincial 2017, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y

Características de los Avales y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento del Decreto Reglamentario N°1.731/04 de la Ley de Responsabilidad Fiscal N° 25.917.