

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

PRIMER SEMESTRE 2017

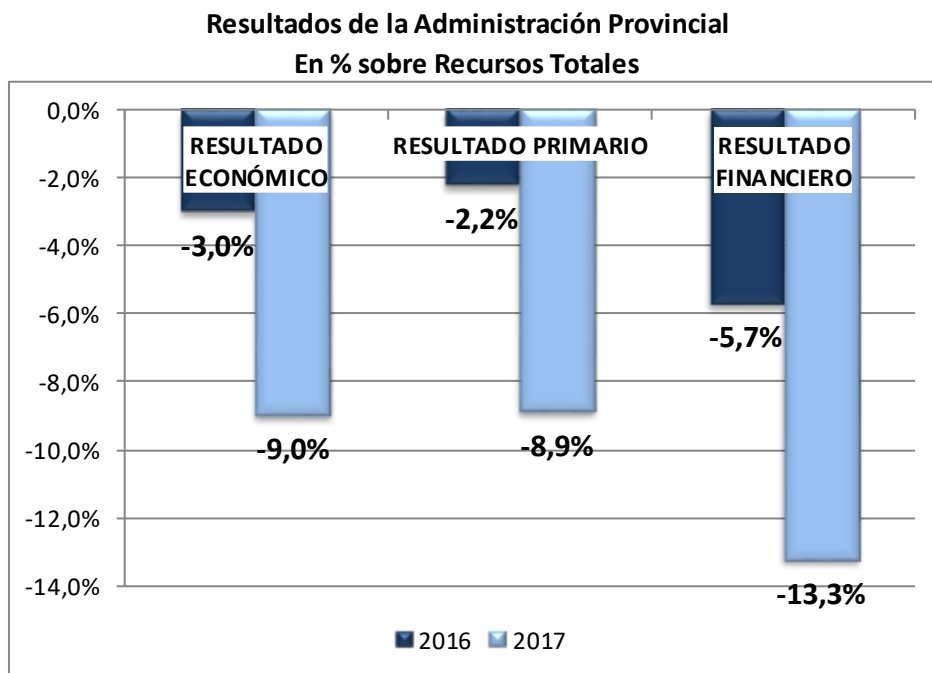
ÍNDICE

1. SÍNTESIS DEL DESEMPEÑO PRESUPUESTARIO AL PRIMER SEMESTRE DE 2017	3
2. RECURSOS	4
2.1. TOTAL DE RECURSOS	4
2.2. RELACIÓN ENTRE LOS RECURSOS Y EL PRESUPUESTO APROBADO	7
3. GASTOS	8
3.1. GASTOS POR SU NATURALEZA ECONÓMICA	9
3.2. FINALIDAD DEL GASTO	13
3.3. COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS	14
4. RESULTADOS, FINANCIAMIENTO Y DEUDA PÚBLICA.....	15
4.1. RESULTADOS	15
4.2. DEUDA PÚBLICA	16
5. CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS	18

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2017

Cerrado el primer semestre del ejercicio 2017, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 33,0% en comparación con igual período de 2016, mientras que los gastos totales se expandieron casi 10 p.p. más (42,5% i.a.), lo que determinó una desmejora en el resultado financiero. En efecto, se pasó de un déficit financiero de \$1.122,7 millones en 2016 a un déficit de \$3.463,8 millones en 2017 (con relación a los ingresos totales, el déficit fue de 5,7% al primer semestre de 2016 y de 13,3% en 2017). La desmejora resulta también significativa en el resultado primario del ejercicio (de un -2,2% respecto a los ingresos totales se pasó a un -8,9% en 2017).

Por su parte, los recursos corrientes crecieron el 34,3% i.a. y los gastos corrientes el 42,3% i.a. en el período bajo análisis, por lo que el resultado económico pasó de un -3,0% en 2016 a -9,0% en 2017.



El total de **recursos** percibidos por la administración provincial en el período considerado fue de \$26.135,7 millones, lo que representa, como ya fuera señalado, un crecimiento del 33,0% con relación a 2016. Los recursos tributarios, que explicaron casi el 46% del total de ingresos, aumentaron un 23,2% i.a., por debajo del promedio.

Dentro de ellos, los provinciales aumentaron en menor medida (menos de la mitad) que los provenientes de Nación (+15,0% vs. +32,9%, respectivamente). En tanto, se registró un significativo incremento en el resto de ingresos corrientes. Específicamente, los ingresos no tributarios (regalías), aumentaron casi un 37,6%; contribuciones a la seguridad social creció más

del 39,1% (consecuencia fundamentalmente del aumento de la tasa de aportes y contribuciones); y otros ingresos corrientes superaron el 107% (explicado por los aumentos en ingresos por transferencias corrientes del gobierno Nacional).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al primer semestre de 2017, la ejecución alcanzó la suma de \$29.599,5 millones. De este importe, el 93,4% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el resto correspondió a gastos de Capital. En la comparación con igual período de 2016, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 42,5%, con porcentajes de variación en los gastos corrientes y de capital relativamente similares (+42,3% y +44,3%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron bienes y servicios (aumentaron casi un 83%; fundamentalmente en bienes y servicios no personales destinados a salud y a educación) y las rentas de la propiedad, que aumentaron un 66,4%. Por su parte, las prestaciones a la seguridad social subieron un 39,3% (similar al aumento en ingresos a la seguridad social) y el rubro remuneraciones creció un 38,8%, mientras que las transferencias corrientes lo hicieron en un 32,6%,

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el período bajo análisis se transfirieron \$2.272,3 millones, con un incremento interanual de casi el 18,6% (producto del bajo incremento de los recursos coparticipables).

Por último, la **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$26.061,7 millones al primer semestre de 2017, aumentando un 57% respecto a igual fecha del año previo. Con relación al total de recursos anual (previsto) de la Provincia, el stock de deuda representó casi el 44,7% (8 p.p. más que en igual período de 2016).

2. Recursos

2.1. Total de Recursos

El total de recursos de la administración provincial alcanzó, al primer semestre de 2017, los \$26.135,7 millones y representó un crecimiento del 33,0% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 34,3% interanual y los de capital solo un 2,3% i.a.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, tal como surge del cuadro, los tributarios, que alcanzaron el 45,8% de los ingresos totales, aumentaron un 23,2%; los no tributarios (fundamentalmente regalías), que significaron el 27,1% de los recursos totales, subieron un 37,6%; mientras que las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 15,4% de los recursos totales, aumentaron casi en 40% respecto al primer semestre del 2016. Al respecto, debe mencionarse que el Decreto

provincial N°345/16 determinó un incremento en la tasa de los aportes y contribuciones patronales al sistema previsional de la Provincia. En particular, se estableció un cronograma de aumentos de 1 punto porcentual en los aportes personales y patronales en junio, julio, y noviembre de 2016; y en enero de 2017. Por este motivo, se visualiza una mejora en el autofinanciamiento del sistema.

En tanto, se registró un significativo aumento en otros ingresos corrientes (incluye ingresos por transferencias corrientes de Nación) del 107,7%. Si bien existen numerosos programas de transferencias con variaciones muy disímiles, se destaca ingresos por rentas de la propiedad (\$415 millones) las transferencias por Aportes no Reintegrables de Nación (\$300 millones) por la Ley Nacional N°23.548; las transferencias por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (\$281 millones); transferencias para compensaciones tarifarias de transporte (\$152 millones); entre otros.

Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 3,3% del total de ingresos), subieron un 2,3%. En estos ingresos, se destacan los ingresos por transferencias del Fondo Federal Solidario (\$184 millones), los destinados a vivienda (“Techo Digno”) y las transferencias provenientes de Responsabilidad Social Empresaria (RSE), entre otros.

**CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA
AL 1° SEMESTRE**

(en millones de pesos)

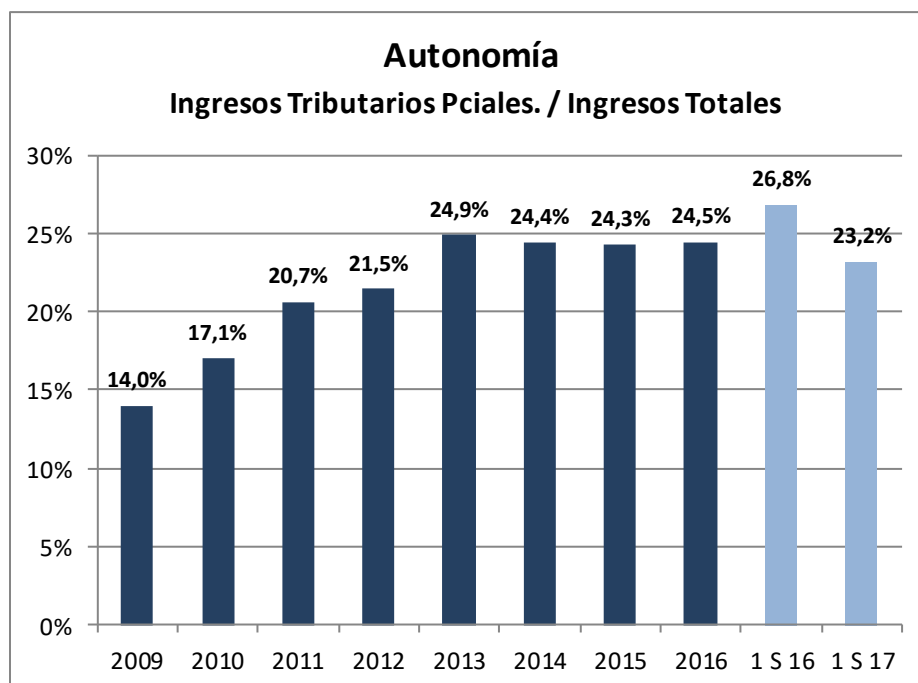
CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2016	% Part.	2017	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	18.819,7	95,7	25.281,0	96,7	6.461,3	34,3
1.1. Tributarios	9.719,3	49,4	11.972,8	45,8	2.253,5	23,2
1.1.1. Provinciales	5.272,5	26,8	6.064,3	23,2	791,8	15,0
Inmobiliario	188,9	1,0	303,6	1,2	114,7	60,7
Automotores		0,0		0,0	0,0	
Ingresos Brutos	4.676,9	23,8	5.165,8	19,8	488,9	10,5
Sellos	406,7	2,1	595,0	2,3	188,3	46,3
1.1.2. Nacionales	4.446,8	22,6	5.908,5	22,6	1.461,7	32,9
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	2.895,8	14,7	4.029,4	15,4	1.133,6	39,1
1.3. No Tributarios	5.148,3	26,2	7.084,8	27,1	1.936,5	37,6
1.4. Otros Corrientes	1.056,3	5,4	2.194,0	8,4	1.137,7	107,7
2. De Capital	835,4	4,3	854,7	3,3	19,3	2,3
TOTAL	19.655,1	100,0	26.135,7	100,0	6.480,6	33,0

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Dentro de los ingresos tributarios, los provinciales aumentaron en menor medida que los provenientes de Nación (15,0% y 32,9%, respectivamente).

Si se toma como medida de autonomía tributaria la relación Ingresos tributarios propios / ingresos tributarios totales, la misma se incrementa levemente (de 52,5% al primer semestre de 2016 a 52,7% al primer semestre de 2017). Si se considera la relación Ingresos tributarios propios / ingresos totales, la autonomía tributaria se reduce de 26,8% al primer semestre de 2016 a 23,2% al primer semestre de 2017.

Vale decir que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia (medido en términos de ingresos tributarios propios / ingresos totales) ha mejorado más de 10 p.p. Así, mientras que hasta el año 2009 el indicador se ubicaba en torno al 14% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos provinciales, 14 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en los últimos años, y especialmente a partir del 2013, este indicador se ubica cercano al 25%. Sin embargo, en el primer semestre de 2017 este indicador se reduce, por las variaciones relativas antes detalladas en los principales recursos de la Provincia.

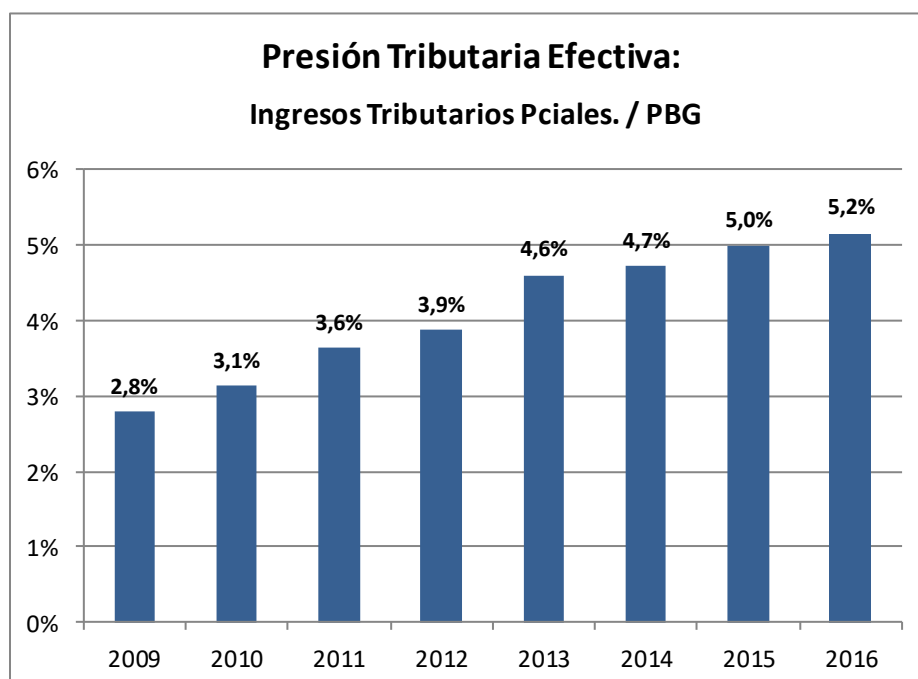


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

El Impuesto sobre los ingresos brutos (ISIB) (+10,5%) tuvo un magro aumento dentro de los ingresos tributarios propios. La recaudación por sellos (que sólo significó el 2,3% de los ingresos totales) aumentó el 46%. En tanto, se registró un significativo crecimiento de inmobiliario

(+60,1%), impuesto de muy baja significatividad en el total de ingresos de la Provincia (tan sólo representó el 1,1% del total)¹.

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 - 2016. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia². Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, en el año 2009, la PTE no llegaba al 3% mientras que en 2016 se ubicó cerca del 5%.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
PBG Estimado

2.2. Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial al primer semestre de 2017 representó el 44,8% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N° 2**). Analizando los principales rubros, el comportamiento resulta dispar. En este sentido, los ingresos corrientes registraron una ejecución del 45,8% respecto al presupuesto inicial; mientras que los

¹ El aumento podría estar vinculado a cambios en la modalidad de pago establecida por rentas para el 2017.

² El PBG resulta estimado, en base al INDEC, por lo cual los resultados vinculados a esta variable deben tomarse como una simple referencia.

ingresos por recursos de capital significaron el 26,1% del cálculo inicial (en 2016, dichos porcentajes se ubicaron en 52% y 37%, respectivamente). Dentro de los corrientes, los ingresos por contribuciones a la seguridad social y los ingresos no tributarios (regalías) registraron una ejecución que alcanzó el 44,1% y el 44,5% del crédito inicial. Dentro de los tributarios, se destaca el nivel alcanzado en inmobiliario (57,1% de la previsión anual inicial).

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN
AL 1° SEMESTRE

(en millones de pesos)

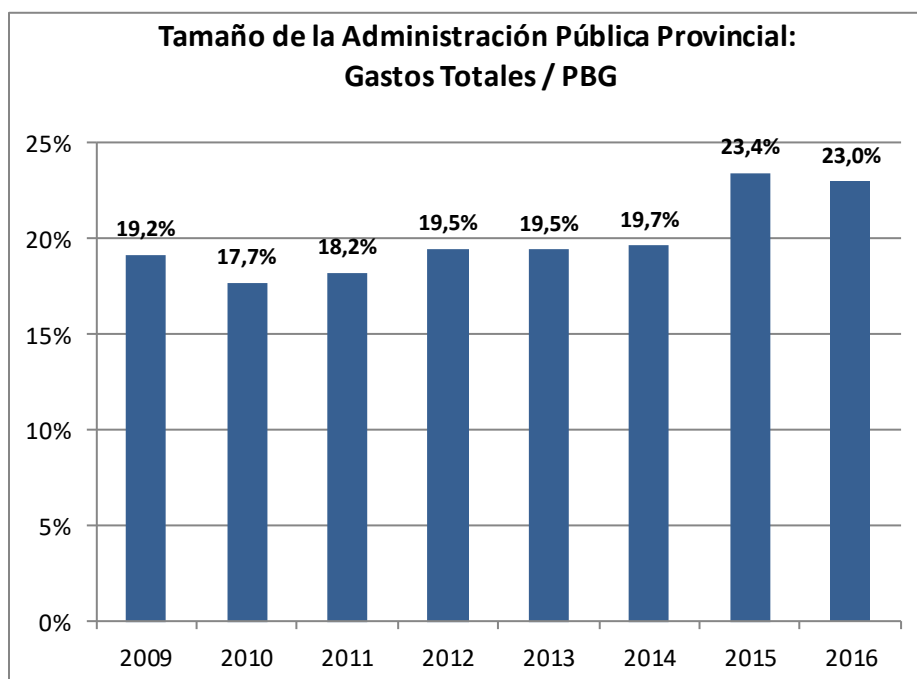
CONCEPTO	Presupuesto 2017	Ejecución	%
1. Corrientes	55.056,6	25.281,0	45,9
1.1. Tributarios	26.907,0	11.972,8	44,5
1.1.1. Provinciales	14.408,1	6.064,3	42,1
Inmobiliario	532,0	303,6	57,1
Ingresos Brutos	12.712,3	5.165,8	40,6
Sellos	1.163,8	595,0	51,1
1.1.2. Nacionales	12.498,9	5.908,5	47,3
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	9.147,0	4.029,4	44,1
1.3. No Tributarios	15.818,2	7.084,8	44,8
1.4. Otros Corrientes	3.184,5	2.194,0	68,9
2. De Capital	3.274,7	854,7	26,1
TOTAL	58.331,3	26.135,7	44,8

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

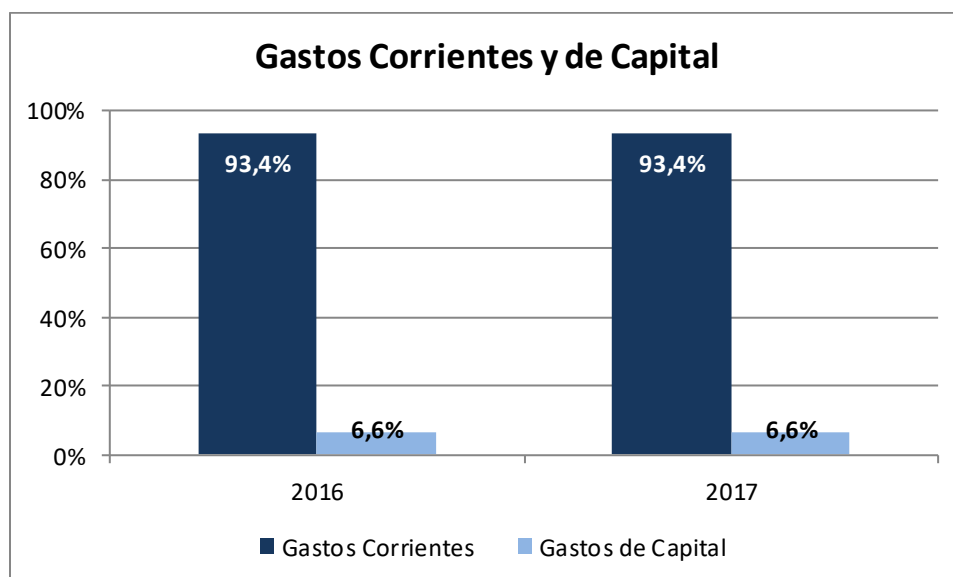
Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto se ubica en torno al 20% del PBG, con un aumento significativo en el año 2015. Si se compara contra el año 2011, el tamaño de la administración provincial creció casi 5 puntos respecto a la totalidad de la economía provincial. Este hecho plantea el interrogante sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial. Es decir, si la mayor participación en la economía, se ve efectivamente reflejada en más y mejores servicios a la población.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
PBG Estimado

3.1. Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados a junio de 2017, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$29.599,5 millones. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual período de 2016. Tal como se observa en el mismo, el 93,4% del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el resto correspondió a Gastos de Capital.



CUADRO N° 3

EJECUCION DE GASTOS

AL 1° SEMESTRE

(en millones de pesos)

Descripción	2016		2017		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	19.415,6	93,4	27.633,5	93,4	8.217,9	42,3
Remuneraciones al Personal	11.056,6	53,2	15.345,4	51,8	4.288,8	38,8
Bienes y Servicios	1.482,9	7,1	2.712,2	9,2	1.229,3	82,9
Rentas de la Propiedad	682,6	3,3	1.135,7	3,8	453,1	66,4
Prestaciones Seg. Social	3.363,6	16,2	4.686,9	15,8	1.323,3	39,3
Transferencias Corrientes	2.829,9	13,6	3.753,3	12,7	923,4	32,6
Gastos de Capital	1.362,2	6,6	1.966,0	6,6	603,8	44,3
TOTAL	20.777,8	100,0	29.599,5	100,0	8.821,7	42,5

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 51,8% en el período bajo análisis, seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 15,8% y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados) con un 12,7%. Estas partidas explicaron más del 80% del gasto total, reflejando la elevada rigidez que presenta la estructura de gasto provincial, como se observa en la mayoría de las provincias.

Con respecto al 2016, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 42,5%, con porcentajes de variación relativamente similares en los gastos corrientes y de capital (+42,3% y

+44,3%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron bienes y servicios (aumentaron casi un 82,9%)³. El rubro que sigue en cuanto al nivel de incremento (dentro de los gastos primarios) son las prestaciones a la seguridad social (casi 40%). Las partidas que menos se incrementaron fueron las transferencias corrientes, de las cuales el 73% corresponde a transferencias al sector público (básicamente municipios de la Provincia), y un 27% al sector privado (de las cuales más de la mitad es a enseñanza privada)⁴. Como se observa en el cuadro, las rentas de la propiedad aumentaron un 66,4%.

En tanto, el rubro remuneraciones creció un 38,8%. En este sentido, debe mencionarse que para el año 2016 se acordó una paritaria de aumento del 35% anual en dos partes (junio y julio), más una suma fija. En tanto, para el 2017 se fijó un incremento con ajustes trimestrales en base a la inflación del Instituto de estadísticas de la Provincia, más una suma fija.

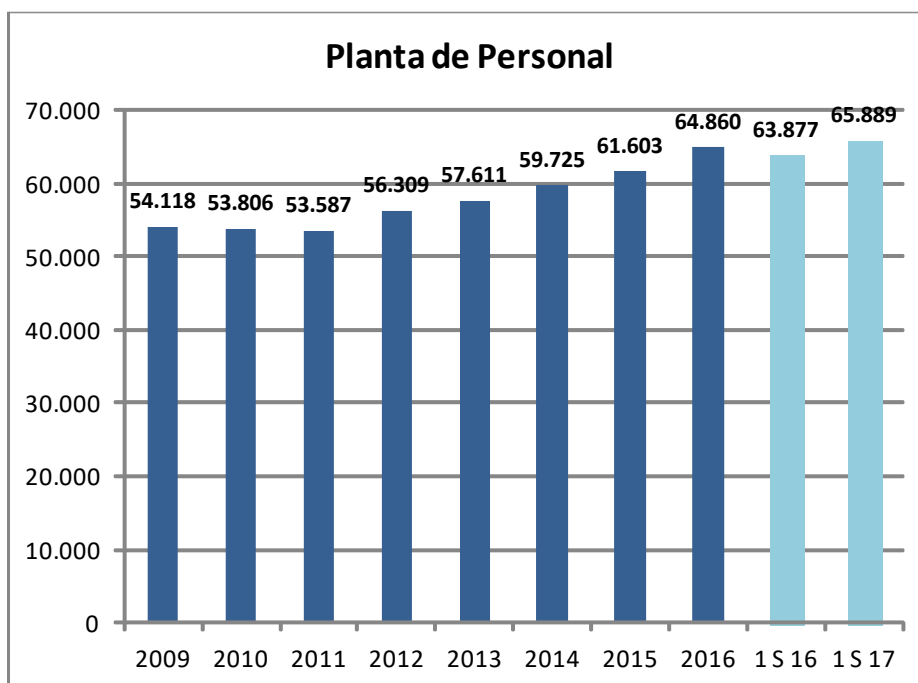
La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. En este sentido, en base a la información provincial, se registró un total de 65.889 empleados; un 3% superior al número de empleados registrados al primer semestre de 2016. Dentro de los mismos, el 58% son de planta permanente y el resto temporarios.

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tomando como referencia el año 2011, se verifica un aumento de más de 12.000 empleados⁵.

³ En los últimos períodos este rubro registró un crecimiento relativamente acotado, por lo que el aumento registrado en el primer semestre de 2017 puede significar una recuperación de este tipo de gastos. En particular, el rubro que creció fuertemente fue servicios no personales (+120% i.a.).

⁴ Se destaca en aumento en transferencias al sector privado (sin enseñanza); y en subsidios a municipios, en el período analizado.

⁵ Nota Aclaratoria: A diferencia de informes anteriores, a partir de este reporte se incluye en la cantidad de empleados públicos las "horas cátedra" de docentes convertidas en cargos. En este sentido, de acuerdo a las planilla anexa a la ley de responsabilidad fiscal referente a la planta de personal ocupada, 30 horas cátedra equivalen a un cargo.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el siguiente cuadro se refleja la relación entre la ejecución de los gastos al primer semestre del 2017 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos.

CUADRO N° 4
EJECUCION DE GASTOS AL CUARTO TRIMESTRE
AL 1° SEMESTRE (en millones de pesos)

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	53.136	27.634	52,0%
Remuneraciones al Personal	28.174	15.345	54,5%
Bienes y Servicios	6.025	2.712	45,0%
Rentas de la Propiedad	1.938	1.136	58,6%
Prestaciones Seg. Social	8.857	4.687	52,9%
Transferencias Corrientes	8.143	3.753	46,1%
Gastos de Capital	6.959	1.966	28,3%
TOTAL	60.095	29.600	49,3%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Como se observa, el gasto total significó casi el 50% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 52,0%, y los gastos de capital se ejecutaron en 28,3% (porcentajes muy similares a los registrados en el período anterior).

3.2. Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 5** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 5

GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION

AL 1° SEMESTRE

(en millones de pesos)

Finalidad y Función	2016		2017		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	4.588,6	22,1	6.002,7	20,3	1.414,1	30,8
Servicios de Seguridad	1.477,0	7,1	1.999,0	6,8	522,0	35,3
Servicios Sociales	12.434,9	59,8	18.055,1	61,0	5.620,2	45,2
Salud	2.429,3	11,7	3.542,0	12,0	1.112,7	45,8
Promoción y Asistencia Social	489,9	2,4	941,0	3,2	451,1	92,1
Seguridad Social	3.438,8	16,6	4.802,0	16,2	1.363,2	39,6
Educación y Cultura	5.344,3	25,7	7.598,0	25,7	2.253,7	42,2
Vivienda y Urbanismo	348,3	1,7	581,6	2,0	233,3	67,0
Agua Potable, Alcant. y Desagües Pl.	311,8	1,5	439,3	1,5	127,5	40,9
Otros	72,5	0,3	151,2	0,5	78,7	108,6
Servicios Económicos	1.597,0	7,7	2.407,4	8,1	810,4	50,7
Deuda Pública - Intereses y Gastos	680,3	3,3	1.135,7	3,8	455,4	66,9
TOTAL	20.777,8	100,0	29.599,9	100,0	8.822,1	42,5

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el análisis de la variación interanual la finalidad servicios de la deuda, registró aumento superior al promedio total, en virtud de las obligaciones de la deuda provenientes del aumento del nivel de endeudamiento.

Se destaca un aumento en la finalidad servicios económicos; y, dentro de servicios sociales, el aumento en promoción y asistencia social y vivienda y urbanismo. Estos aumentos se dan en contraste a la reducción relativa de conceptos como administración gubernamental (dentro de la cual se concentran las transferencias corrientes) y la función seguridad.

3.3. Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB y sellos; 30% por inmobiliario); 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También, se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N° 6**, con respecto al 2016, las transferencias a los municipios se incrementaron el 28,6% i.a. (+\$356 millones). La variación de estas transferencias responde, en gran medida, a que la coparticipación registró al primer semestre de 2017 un aumento del 19,6% respecto al mismo período de 2016. El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

CUADRO N° 6
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS
AL 1° SEMESTRE

(en millones de pesos)

Concepto	2016		2017		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	1.741,5	90,9	2.083,7	91,7	342,2	19,6
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	2,5	0,1	2,5	0,1	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley	30,3	1,6	48,5	2,1	18,2	60,1
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	81,2	4,2	80,8	3,6	-0,4	-0,5
Fondo Federal Solidario	60,8	3,2	56,8	2,5	-4,0	-6,6
TOTALES	1.916,3	100	2.272,3	100	356,0	18,6

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1. Resultados

Como surge del cuadro siguiente, en el primer semestre del año 2017 la situación de las cuentas públicas de la Provincia desmejoró en términos relativos respecto al mismo período del ejercicio 2016. Concretamente, se pasó de un déficit financiero de \$1.122,7 millones en 2016 a un déficit de \$3.463,8 millones en 2017 (con relación a los ingresos totales, el déficit fue de 5,7% al primer semestre de 2016, alcanzó al cierre del primer semestre de 2017 un déficit del 13,3%). Esto fue consecuencia de que, en el primer semestre, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 33,0%, mientras los gastos totales se expandieron en mayor medida (+42,5%, casi 10 puntos porcentuales más). Esto se verifica tanto en los conceptos de corrientes como de capital, tal como se visualiza en el cuadro siguiente.

Por su parte, el déficit primario del ejercicio pasó del 2,2% de los ingresos totales en 2016, a casi el 9% de los mismos en el 2017.

CUADRO N° 7
CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO
(en millones de pesos)

Concepto	2016	2017	Diferencia	
	Realizado/De vengado	Realizado/De vengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	18.819,7	25.281,0	6.461,3	34,3
Gastos Corrientes	19.415,6	27.633,5	8.217,9	42,3
Resultado Económico	-595,9	-2.352,5	-1.756,6	294,8
Recursos de Capital	835,4	854,7	19,3	2,3
Gastos de Capital	1.362,2	1.966,0	603,8	44,3
Recursos Totales	19.655,1	26.135,7	6.480,6	33,0
Gastos Totales	20.777,8	29.599,5	8.821,7	42,5
Resultado Financiero	-1.122,7	-3.463,8	-2.341,1	208,5
Resultado Primario	-440,1	-2.328,1	-1.888,0	429,0

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Vale destacar que la Provincia también registro déficit en su resultado corriente, el cual significó el 9% de sus ingresos (en mismo período de 2016 representó el déficit 3% de los recursos). Esto significa no sólo una situación de insolvencia sino también un agravamiento respecto al período 2016.

4.2. Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial a junio de 2017 aumentó un 57% (+\$9.467 millones) en comparación al primer semestre de 2016 (ver Cuadro N°8). Cabe destacar que el concepto de deuda que determinó este desempeño en el período bajo consideración fue fundamentalmente los títulos públicos, que aumentaron un 60% (+\$8.087,5 millones). Por su parte, la deuda con el gobierno nacional, aunque de menor significatividad, explicó los \$1.379,5 millones restantes.

CUADRO N° 8

STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA

AL 1° SEMESTRE

En millones de pesos

Concepto	2016		2017		Variación	
		%		%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	3.200,7	19,3	4.580,2	17,6	1.379,5	43,1
Títulos Públicos	13.394,0	80,7	21.481,5	82,4	8.087,5	60,4
Total Deuda Pública Provincial	16.594,7	100	26.061,7	100	9.467,0	57,0

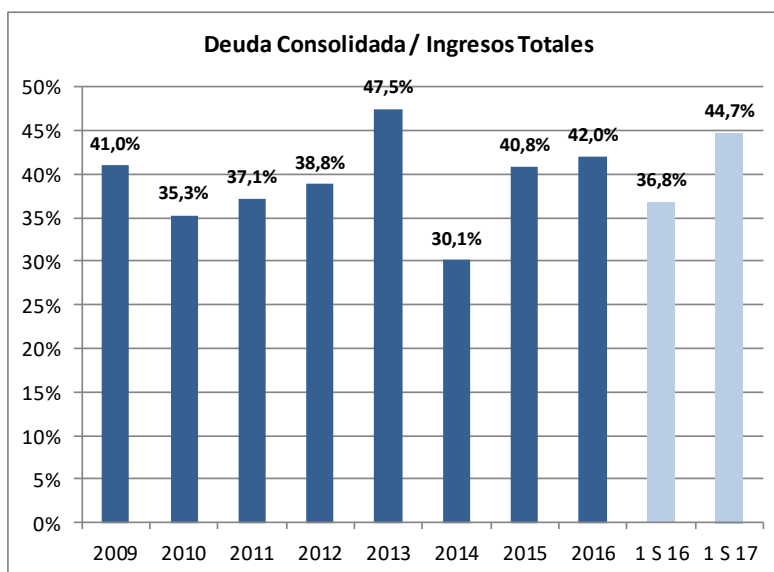
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

De los \$4.580,2 millones de deuda con el gobierno nacional, \$1.679 provienen del Programa Federal de Desendeudamiento; \$818 millones del Fondo de Garantía de Sustentabilidad de ANSES; y el resto corresponde fundamentalmente a financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares⁶. Por su parte, del total de \$21.481,5 millones de títulos públicos, más de \$12.000 millones corresponden a títulos públicos internacionales (ley extranjera), y \$1.874 millones a préstamos con entidades financieras internacionales (ambos instrumentos denominados en dólares). El resto son títulos públicos provinciales denominados en su gran mayoría en pesos.

Para tomar una perspectiva de los últimos años, en el gráfico siguiente se expone el nivel de endeudamiento respecto a los ingresos totales. Tal como puede notarse la deuda se ha mantenido relativamente estable hasta el año 2012, en torno al 40% del total de recursos de la Provincia. En el año 2013, la deuda nominal se incrementa un 56%, lo que llevó el ratio a 47,5% (ver gráfico siguiente). En 2014, el stock de deuda se mantuvo relativamente estable en términos nominales, lo que redundó en una caída del indicador mencionado. En 2015, la deuda vuelve a aumentar sustancialmente (+78% respecto a 2014), lo que determinó un nivel de endeudamiento cercano al promedio registrado hasta 2014 (poco más del 40% de deuda respecto a ingresos totales).

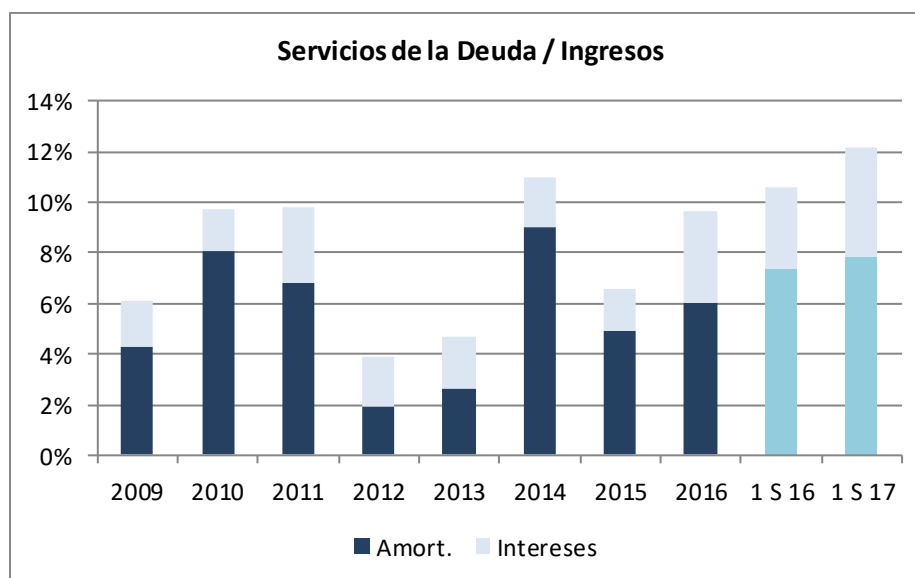
⁶ La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el gobierno nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación; que a su vez implementa los mismos como "sub préstamos" a los gobiernos provinciales.

Al primer semestre de 2017 el nivel de deuda significó casi el 45% de los recursos totales previstos para el año 2017; nueve puntos superior al ratio registrado al cierre del primer semestre de 2016.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Por su parte, el gráfico subsiguiente presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de ingresos. Así, se observa un peso significativo y creciente de los mismos. Al primer semestre de 2017, los servicios significaron más del 12% del total de ingresos previstos para todo el ejercicio. En particular más de \$2.000 millones corresponden a amortización de capital y \$1.134 millones a intereses de la deuda.



5. Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2016 y Ley de Presupuesto Provincial 2017, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Avals y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web

de la Provincia, en cumplimiento del Decreto Reglamentario N°1.731/04 de la Ley de Responsabilidad Fiscal N° 25.917.