

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

**PRIMER SEMESTRE 2018**

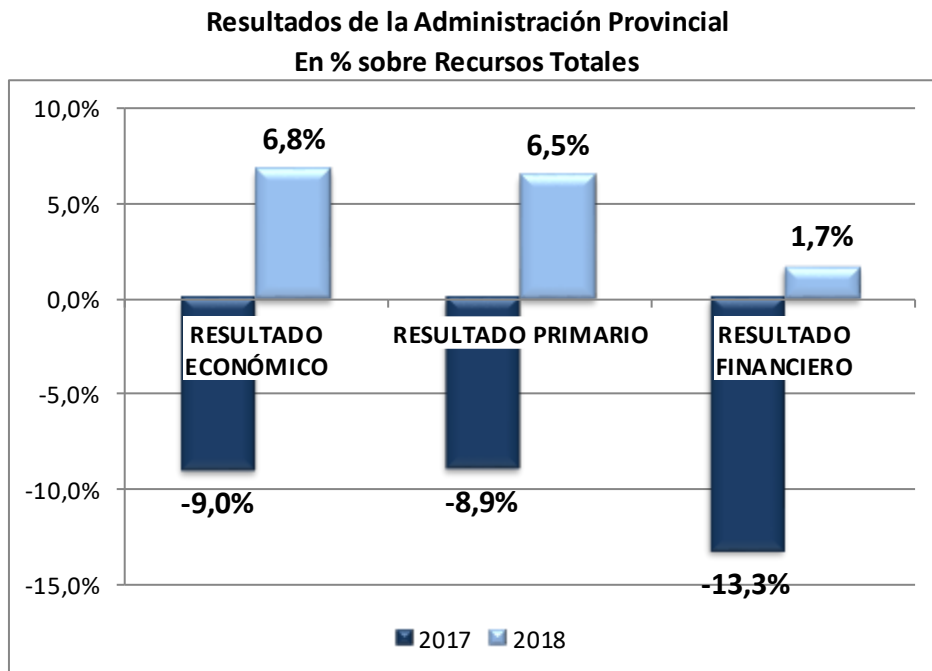
## ÍNDICE

<b>1. SÍNTESIS DEL DESEMPEÑO PRESUPUESTARIO AL PRIMER SEMESTRE DE 2018.....</b>	<b>3</b>
<b>2. RECURSOS .....</b>	<b>5</b>
2.1. TOTAL DE RECURSOS.....	5
2.2. RELACIÓN ENTRE LOS RECURSOS Y EL PRESUPUESTO APROBADO .....	9
<b>3. GASTOS.....</b>	<b>10</b>
3.1. GASTOS POR SU NATURALEZA ECONÓMICA .....	11
3.2. FINALIDAD DEL GASTO .....	14
3.3. COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS.....	15
<b>4. RESULTADOS, FINANCIAMIENTO Y DEUDA PÚBLICA .....</b>	<b>17</b>
4.1. RESULTADOS .....	17
4.2. DEUDA PÚBLICA .....	18
<b>5. CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS.....</b>	<b>21</b>
- EL ALCANCE JURISDICCIONAL .....	21
- LA CAJA Y EL DEVENGADO.....	21
- FUENTES DE INFORMACIÓN .....	21

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2018

Al finalizar el primer semestre del ejercicio 2018, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 50,6% en comparación con igual periodo de 2017, mientras los gastos totales se expandieron casi 20 p.p. menos (30,7% i.a.), lo que determinó una mejora en el resultado financiero. En efecto, se pasó de un déficit financiero de \$3.463,8 millones en 2017 a un superávit de \$667,4 millones en 2018. Como se ve en el siguiente gráfico, con relación a los ingresos totales, el déficit fue de 13,3% al primer semestre de 2017 y de +1,7% en 2018. La mejora resulta también significativa en el resultado primario del ejercicio (de un -8,9% respecto a los ingresos totales se pasó a un +6,5% en 2018).

Por su parte los recursos corrientes crecieron el 52,3% i.a. y los gastos corrientes el 29,6% i.a. en el período bajo análisis, por lo que el resultado económico pasó de un -9,0% en 2017 a +6,8% en 2018 (de un déficit de \$2.352,5 millones a un superávit de \$2.686,5 millones, en términos monetarios).



El total de **recursos** percibidos por la administración provincial en el período considerado fue de \$39.357,6 millones, lo que representa, como ya fuera señalado, un crecimiento del 50,6% con relación a 2017. Los tributarios, que explicaron el 45,3% del total de ingresos, aumentaron un 48,8% i.a., levemente por debajo del promedio.

Dentro de ellos, los provinciales aumentaron en mayor medida (casi 19 p.p. más) que los provenientes de Nación (+58,1% vs. +39,2%, respectivamente), lo que significa un aumento en su autonomía financiera. Toma relevancia el incremento de ingresos brutos, de casi 60%, impulsado por los ingresos provenientes del sector hidrocarburífero.

Los ingresos no tributarios, aumentaron un 41,6% (Dentro este concepto, las regalías crecieron 64,9%); contribuciones a la seguridad social subieron más del 75%; en tanto otros ingresos corrientes aumentaron +64,8% (consecuencia fundamentalmente del aumento en ingresos de operación y rentas de la propiedad).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al primer semestre de 2018, la ejecución alcanzó la suma de \$38.690,2 millones. De este importe, el 92,6% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el resto correspondió a gastos de capital. En la comparación con igual periodo de 2017, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 30,7%, con porcentajes de variación en los gastos corrientes y de capital dispares (+29,6% y +45,8%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron rentas de la propiedad (intereses), que subieron +66,5%, y transferencias corrientes (+39,4%), fundamentalmente por la coparticipación a municipios. En contraste, se destaca el moderado incremento en el gasto en bienes y servicios (+9,6%), lo que denota un ajuste real significativo en esta partida.

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el período bajo análisis se transfirieron \$3.544,9 millones, con un incremento interanual del 56,0% explicado por el significativo incremento de los recursos coparticipables, fundamentalmente de origen provincial, que representan el 94% de las transferencias a municipios y comunas.

Por último, la **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$38.999,5 millones al primer semestre de 2018, aumentando un 49,6% respecto a igual fecha del año previo. Con relación al total de recursos anual (previsto) de la Provincia, el stock de deuda representó casi el 56,2% (casi 12 p.p. más que en igual periodo de 2017).

## 2. Recursos

### 2.1. Total de Recursos

El total de recursos de la administración provincial alcanzó, al primer semestre de 2018, los \$39.357,6 millones y representó un crecimiento del 50,6% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 52,3% interanual y los de capital registraron una caída del 0,9% i.a.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, tal como surge del cuadro, los tributarios, que alcanzaron el 45,3% de los ingresos totales, aumentaron un 48,8%; Dentro de los tributarios, los de origen nacional aumentaron un 39,2%, en tanto los de origen provincial crecieron 58,1% (impulsados por Ingresos Brutos y Sellos). Los no tributarios (que significaron el 25,5% de los recursos totales) subieron un 41,6%. Dentro este concepto, las regalías crecieron 64,9% (de \$4.883,9 a \$8.055,8 millones). En tanto, las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 17,9% de los recursos totales, aumentaron en 75,1% respecto al primer semestre del 2017<sup>1</sup>.

Dentro de otros ingresos corrientes, los correspondientes a ingresos de operación se incrementaron 61,2% (de \$941,2 millones a \$1.517,2 millones)<sup>2</sup>; los provenientes de rentas de la propiedad un 163,3% (pasaron de \$415,3 millones a \$1.093,7 millones): en tanto las transferencias corrientes, esencialmente provenientes de Nación, subieron 19,9%, entre las cuales se destacan la Compensación por el Consenso Fiscal Ley Nacional 27.429 (\$184,1 millones); las transferencias en concepto de Financiamiento Sistema Previsional Convenio

---

<sup>1</sup> Debe mencionarse que el Decreto provincial N°345/16 determinó un incremento en la tasa de los aportes y contribuciones patronales al sistema previsional de la Provincia. En particular, se estableció un cronograma de aumentos de 1 punto porcentual en los aportes personales y patronales en junio de 2015, julio, y noviembre de 2016; y en enero de 2017. Sin embargo, el aumento registrado en el primer semestre de 2018 está relacionado con el registro en 2018, de aportes y contribuciones no imputadas oportunamente en 2017. Al respecto, es de esperarse que al cierre del año, el incremento en esta partida sea relativamente similar al comportamiento del gasto en personal de la Provincia.

<sup>2</sup> Dentro de los ingresos de operación se destacan los provenientes de la empresa de energía eléctrica de la Provincia "EDEN".

Nación Provincia (\$330,8 millones); Convenio Gasoil-SISTAU (\$173,8 millones); las transferencias por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (\$234,9 millones); entre otras.

Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 2,2% del total de ingresos), cayeron un 0,9%. En estos ingresos, se destacan los ingresos por transferencias del Fondo Federal Solidario (\$190 millones), los correspondientes al plan Nacional de Vivienda por \$290,8 millones, entre otros.

**CUADRO N° 1**  
**RECAUDACIÓN COMPARADA**  
**AL 2° TRIMESTRE** (en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2017	% Part.	2018	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>25.281,0</b>	<b>96,7</b>	<b>38.510,7</b>	<b>97,8</b>	<b>13.229,7</b>	<b>52,3</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>11.972,8</b>	<b>45,8</b>	<b>17.810,1</b>	<b>45,3</b>	<b>5.837,3</b>	<b>48,8</b>
1.1.1. Provinciales	6.064,3	23,2	9.584,7	24,4	3.520,4	58,1
Inmobiliario	303,6	1,2	350,0	0,9	46,4	15,3
Ingresos Brutos	5.165,8	19,8	8.246,9	21,0	3.081,1	59,6
Sellos	595,0	2,3	987,8	2,5	392,8	66,0
1.1.2. Nacionales	5.908,5	22,6	8.225,4	20,9	2.316,9	39,2
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>4.029,4</b>	<b>15,4</b>	<b>7.054,5</b>	<b>17,9</b>	<b>3.025,1</b>	<b>75,1</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>7.084,8</b>	<b>27,1</b>	<b>10.031,2</b>	<b>25,5</b>	<b>2.946,4</b>	<b>41,6</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>2.194,0</b>	<b>8,4</b>	<b>3.614,9</b>	<b>9,2</b>	<b>1.420,9</b>	<b>64,8</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>854,7</b>	<b>3,3</b>	<b>846,9</b>	<b>2,2</b>	<b>-7,8</b>	<b>-0,9</b>
<b>TOTAL</b>	<b>26.135,7</b>	<b>100,0</b>	<b>39.357,6</b>	<b>100,0</b>	<b>13.221,9</b>	<b>50,6</b>

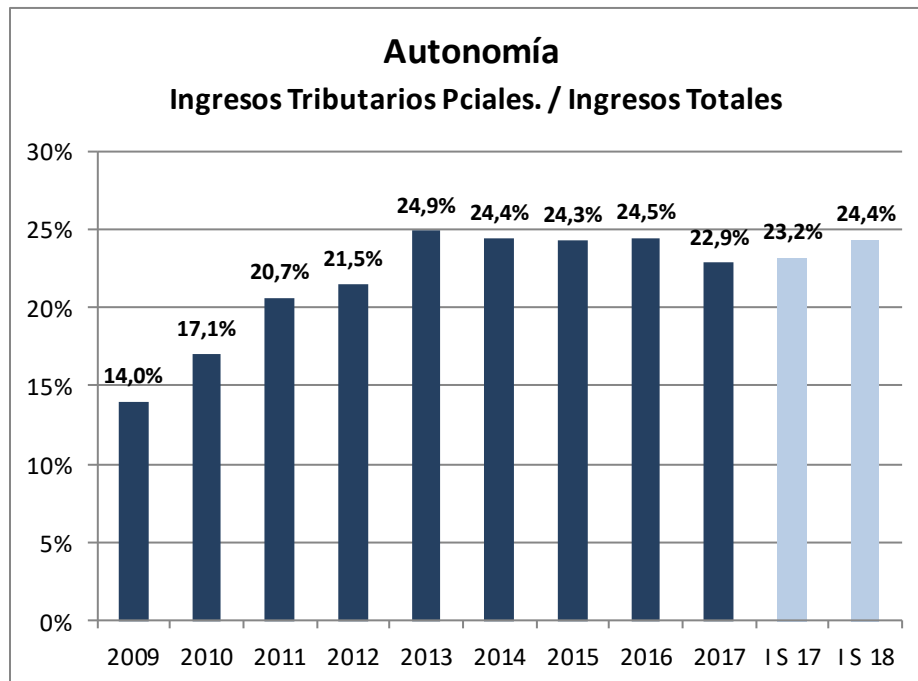
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Dentro de los ingresos tributarios, como fuera mencionado, los provinciales aumentaron en mayor medida que los provenientes de Nación (58,1% y 39,2%, respectivamente).

Si se considera la relación Ingresos tributarios propios / ingresos totales, la autonomía tributaria subió de 23,2% al primer semestre de 2017 a 24,4% al primer semestre de 2018.

Es posible visualizar que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia (medido en términos de ingresos tributarios propios / ingresos totales) ha mejorado más de 10 p.p. Así, mientras que hasta el año 2009 el indicador se ubicaba en torno al 14% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos provinciales, 14 pesos provenían de

la recaudación tributaria provincial); en los últimos años, y especialmente a partir de 2013, este indicador se ubica cercano al 25%.



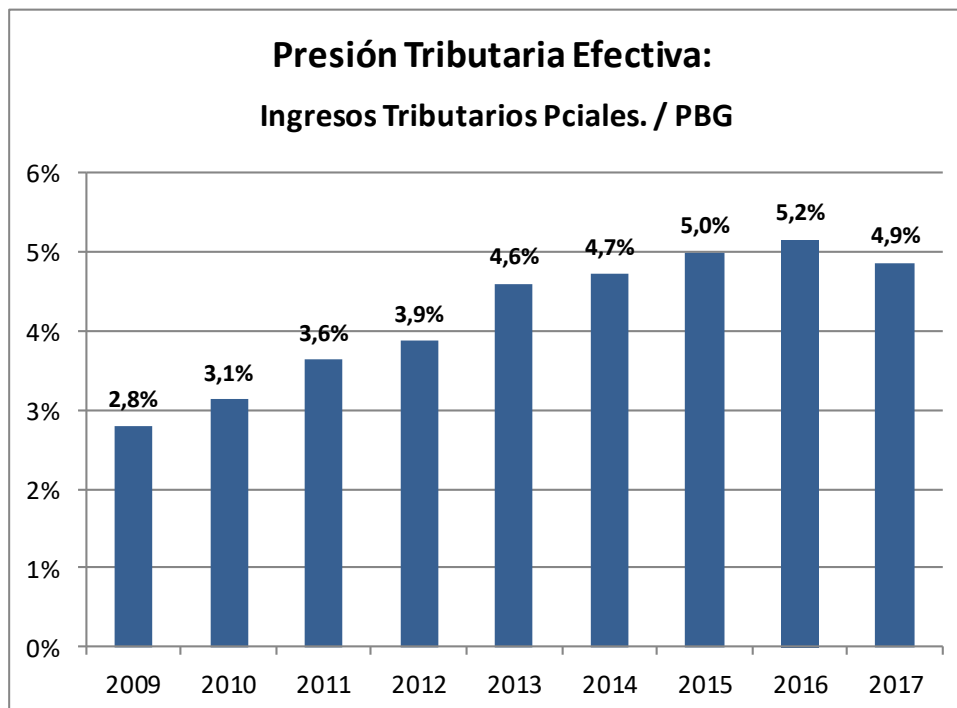
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

El Impuesto sobre los ingresos brutos (ISIB) (+59,6%) tuvo un aumento determinante dentro de los ingresos tributarios propios. La recaudación por sellos (que sólo significó el 2,5% de los ingresos totales) aumentó el 66,0%. En tanto, se registró un crecimiento de inmobiliario (+15,3%), impuesto de muy baja significatividad en el total de ingresos de la Provincia (tan sólo representó el 0,9% del total). Esto refleja que la estructura tributaria provincial<sup>3</sup> se sustenta en impuestos indirectos, particularmente en ingresos brutos cuyas alícuotas se irían reduciendo de acuerdo a los compromisos asumidos en el consenso fiscal suscripto en noviembre de 2018.

<sup>3</sup> El impuesto automotor se encuentra descentralizado en el nivel municipal.

Vale destacar que el significativo aumento de los impuestos indirectos (ingresos brutos y sellos), está explicado en parte por el impacto de la actividad hidrocarburífera en la Provincia, cuya dinámica resulta particularmente destacada en el período analizado.

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 - 2017. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia<sup>4</sup>. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, en el año 2009, la PTE no llegaba al 3% mientras que en 2016 se ubicó en el 5,2%. En 2017, se observa una leve caída de 0,3 p.p respecto a 2016.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén  
PBG Estimado

<sup>4</sup> El PBG resulta estimado, en base al INDEC, por lo cual los resultados vinculados a esta variable deben tomarse como una simple referencia. Se estima tomando como referencia la participación de la provincia en el PBG de 2004, y aplicando la misma al PBG del año de referencia.



## 2.2. Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial al primer semestre de 2018 representó el 56,7% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N° 2**), superando así los objetivos planteados en términos de recaudación. Analizando los principales rubros, los ingresos corrientes registraron una ejecución del 57,5% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital significaron el 35,2% del cálculo inicial (en 2017, dichos porcentajes se ubicaron en 46% y 26%, respectivamente).

Dentro de los corrientes, se destaca los ingresos por contribuciones a la seguridad social y Otros Corrientes (rentas de la propiedad, ingresos de operación y transferencias), los cuales registraron una ejecución que alcanzó, respectivamente, el 64,7% y el 67,6% del crédito inicial.

Dentro de los tributarios, se destaca Ingresos Brutos (61,9% de la previsión anual inicial).

**CUADRO N° 2**  
**RECAUDACIÓN**  
**AL 2° TRIMESTRE**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	Presupuesto 2018	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>66.979,3</b>	<b>38.510,7</b>	<b>57,5</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>30.600,2</b>	<b>17.810,1</b>	<b>58,2</b>
1.1.1. Provinciales	15.566,3	9.584,7	61,6
Inmobiliario	743,0	350,0	47,1
Ingresos Brutos	13.326,9	8.246,9	61,9
Sellos	1.496,4	987,8	66,0
1.1.2. Nacionales	15.033,9	8.225,4	54,7
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>10.898,8</b>	<b>7.054,5</b>	<b>64,7</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>20.130,5</b>	<b>10.031,2</b>	<b>49,8</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>5.349,8</b>	<b>3.614,9</b>	<b>67,6</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>2.407,4</b>	<b>846,9</b>	<b>35,2</b>
<b>TOTAL</b>	<b>69.386,7</b>	<b>39.357,6</b>	<b>56,7</b>

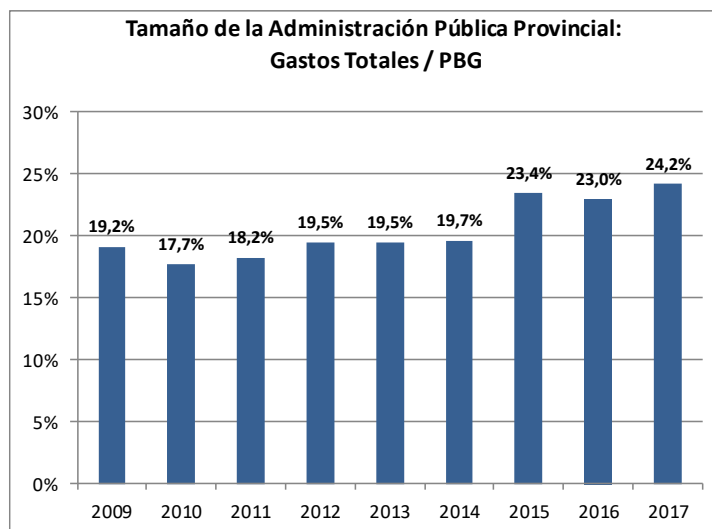
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

### 3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto se ubica, hasta el año 2014, en torno al 20% del PBG, con un aumento significativo en el año 2015. En particular, a partir de dicho año, el nivel de gasto se ubicó cerca del 23% y 24% del PBG, esto es, un aumento de alrededor de 4 puntos respecto a la totalidad de la economía provincial. En 2017, alcanza su pico máximo de los últimos 10 años, llegando al 24,2%<sup>5</sup>.

Frente al mayor tamaño del sector público provincial en los últimos años, debería analizarse su repercusión sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial.

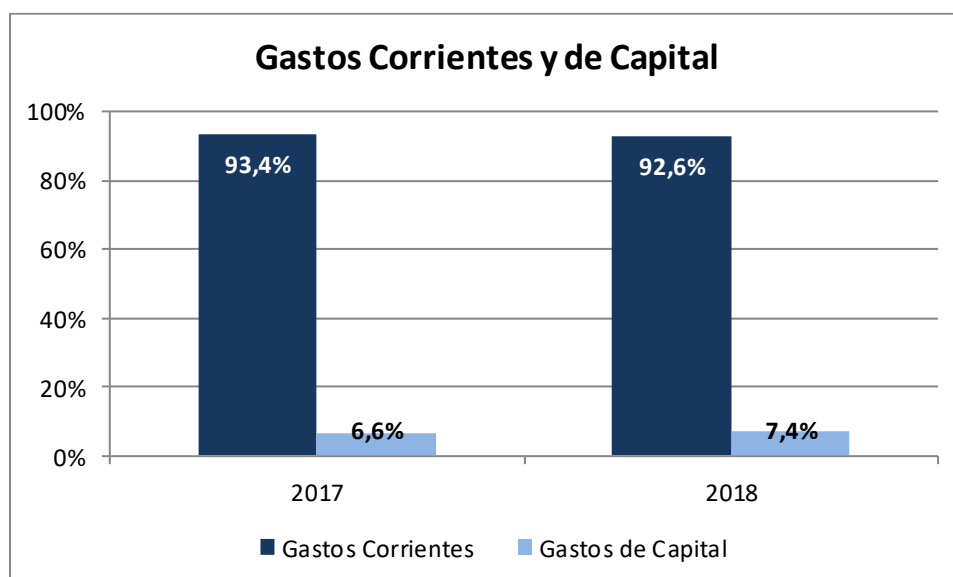


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén  
PBG Estimado

<sup>5</sup> La brecha entre dicho indicador y la PTE se explica porque ésta última no incluye el resto de los recursos (tributarios de origen nacional, contribuciones a la seguridad social, no tributarios, etc.)

### 3.1. Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados a junio de 2018, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$38.690,2 millones, un 30,7% superior al año precedente. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual periodo de 2017. Tal como se observa en el mismo, el 92,6% del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el resto correspondió a Gastos de Capital.



**CUADRO N° 3**

**EJECUCION DE GASTOS**

**AL 2° TRIMESTRE**

**(en millones de pesos)**

Descripción	2017		2018		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>27.633,5</b>	<b>93,4</b>	<b>35.824,2</b>	<b>92,6</b>	<b>8.190,7</b>	<b>29,6</b>
Remuneraciones al Personal	15.345,4	51,8	19.443,1	50,3	4.097,7	26,7
Bienes y Servicios	2.712,2	9,2	2.972,0	7,7	259,8	9,6
Rentas de la Propiedad	1.135,7	3,8	1.891,1	4,9	755,4	66,5
Prestaciones Seg. Social	4.686,9	15,8	6.286,8	16,2	1.599,9	34,1
Transferencias Corrientes	3.753,3	12,7	5.231,2	13,5	1.477,9	39,4
<b>Gastos de Capital</b>	<b>1.966,0</b>	<b>6,6</b>	<b>2.866,0</b>	<b>7,4</b>	<b>900,0</b>	<b>45,8</b>
<b>TOTAL</b>	<b>29.599,5</b>	<b>100,0</b>	<b>38.690,2</b>	<b>100,0</b>	<b>9.090,7</b>	<b>30,7</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 50,3% en el período bajo análisis, seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 16,2% y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados) con un 13,5%. Estas partidas explicaron el 80,0% del gasto total, reflejando la elevada rigidez que presenta la estructura de gasto provincial, como se observa en la mayoría de las provincias.

Con respecto a 2017, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 30,7%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+29,6% y +45,8%, respectivamente). Los gastos más expansivos fueron rentas de la propiedad (+66,5%) explicado por el incremento de vencimientos de intereses de deuda, producto del mayor nivel de endeudamiento y del impacto de la devaluación sobre la deuda denominada en moneda extranjera. También se destaca el incremento de transferencias corrientes (aumentaron casi 40%) explicado por la dinámica de la coparticipación a municipios (ver sección respectiva a municipios). Respecto a las prestaciones a la seguridad social, su incremento resulta 7,4 pp superior al aumento del gasto en personal.<sup>6</sup>

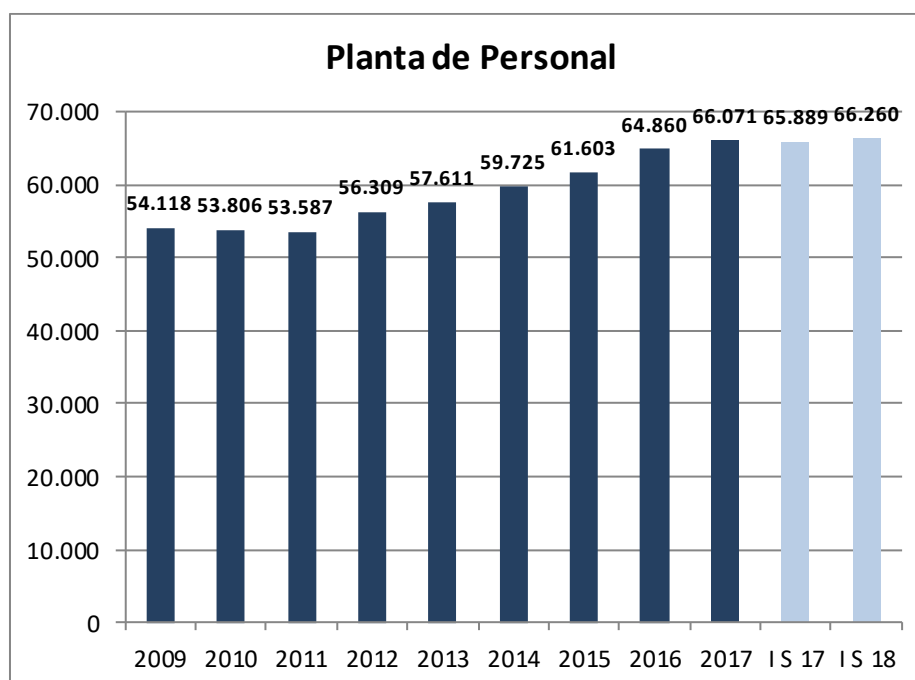
En tanto, el rubro remuneraciones creció un 26,7%. En este sentido, debe mencionarse que la Provincia instrumenta actualizaciones trimestrales retroactivas en base a la evolución del índice de precios (índice combinado de Neuquén, Córdoba e Indec).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. Concretamente, en base a la información provincial, se registró un total de 66.260 empleados; un 0,6% superior al número de empleados registrados al primer semestre de 2017.

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tomando como referencia el año 2011, se verifica un aumento superior a 12.000 empleados. El mayor incremento relativo se produjo en el año 2016 (+5,3%).

---

<sup>6</sup> En esta dinámica estaría afectado, el mayor número de beneficiarios de la seguridad social.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el siguiente cuadro se muestra la relación entre la ejecución de los gastos al primer semestre de 2018 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos con relación a las autorizaciones de inicios del ejercicio.

#### CUADRO N° 4

##### EJECUCION DE GASTOS

##### AL 1° SEMESTRE

(en millones de pesos)

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>65.648</b>	<b>35.824</b>	<b>54,6%</b>
Remuneraciones al Personal	34.866	19.443	55,8%
Bienes y Servicios	7.674	2.972	38,7%
Rentas de la Propiedad	2.706	1.891	69,9%
Prestaciones Seg. Social	11.574	6.287	54,3%
Transferencias Corrientes	8.829	5.231	59,3%
<b>Gastos de Capital</b>	<b>7.700</b>	<b>2.866</b>	<b>37,2%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>73.347</b>	<b>38.690</b>	<b>52,7%</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Como se observa, el gasto total significó el 52,7% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 54,6%, y los gastos de capital se ejecutaron en 37,2% (porcentajes que se ubicaron en el 52,0% y 28,3% en el período anterior).

### 3.2. Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 5** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

#### CUADRO N° 5

#### GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION

#### AL 2° TRIMESTRE

(en millones de pesos)

Finalidad y Función	2017		2018		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>6.002,7</b>	<b>20,3</b>	<b>8.136,8</b>	<b>21,0</b>	<b>2.134,1</b>	<b>35,6</b>
<b>Servicios de Seguridad</b>	<b>1.999,0</b>	<b>6,8</b>	<b>2.449,8</b>	<b>6,3</b>	<b>450,8</b>	<b>22,6</b>
<b>Servicios Sociales</b>	<b>18.054,8</b>	<b>61,0</b>	<b>23.045,6</b>	<b>59,6</b>	<b>4.990,8</b>	<b>27,6</b>
Salud	3.542,0	12,0	4.650,9	12,0	1.108,9	31,3
Promoción y Asistencia Social	941,0	3,2	1.305,6	3,4	364,6	38,7
Seguridad Social	4.804,0	16,2	6.388,0	16,5	1.584,0	33,0
Educación y Cultura	7.595,7	25,7	9.238,0	23,9	1.642,3	21,6
Vivienda y Urbanismo	581,6	2,0	649,6	1,7	68,0	11,7
Agua Potable, Alcant. y Desagües Pl.	439,3	1,5	649,2	1,7	209,9	47,8
Otros	151,2	0,5	164,3	0,4	13,1	8,7
<b>Servicios Económicos</b>	<b>2.407,4</b>	<b>8,1</b>	<b>3.193,8</b>	<b>8,3</b>	<b>786,4</b>	<b>32,7</b>
<b>Deuda Pública - Intereses y Gastos</b>	<b>1.135,7</b>	<b>3,8</b>	<b>1.864,1</b>	<b>4,8</b>	<b>728,4</b>	<b>64,1</b>
<b>TOTAL</b>	<b>29.599,6</b>	<b>100,0</b>	<b>38.690,1</b>	<b>100,0</b>	<b>9.090,5</b>	<b>30,7</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el análisis de la variación interanual la finalidad servicios de la deuda, registró aumento superior al promedio total, en virtud de las mayores obligaciones de la deuda provenientes del aumento del nivel de endeudamiento. Se destaca también el aumento en la función

administración gubernamental, vinculado al incremento en las transferencias a municipios por coparticipación.

Por su parte, dentro de la finalidad servicios sociales, resulta significativo la suba en agua potable, alcantarillado y desagües (+47,8% i.a.), vinculado a la mayor inversión pública en este rubro. También, resalta el mayor gasto en promoción y asistencia social (+38,7% interanual).

Estos aumentos se dan en contraste a la menor expansión relativa de conceptos como seguridad, y vivienda y urbanismo.

### 3.3. Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB y sellos; 30% por inmobiliario)<sup>7</sup>; 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N° 6**, con respecto a 2017, las transferencias a los municipios se incrementaron el 56,0% i.a. (+\$1.272,6 millones). La variación de estas transferencias responde, en gran medida, a que la coparticipación registró al primer

---

<sup>7</sup> El impuesto automotor, como se comentó, se encuentra descentralizado en los municipios.

semestre de 2018 un aumento del 59,4% respecto al mismo período de 2017. El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

**CUADRO N° 6**

**COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS**

**AL 2° TRIMESTRE**

(en millones de pesos)

Concepto	2017		2018		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	2.083,7	91,7	3.321,5	93,7	1.237,8	59,4
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	2,5	0,1	2,5	0,1	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley)	48,5	2,1	54,6	1,5	6,1	12,6
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	80,8	3,6	107,7	3,0	26,9	33,3
Fondo Federal Solidario	56,8	2,5	58,6	1,7	1,8	3,2
<b>TOTALES</b>	<b>2.272,3</b>	<b>100</b>	<b>3.544,9</b>	<b>100</b>	<b>1.272,6</b>	<b>56,0</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén



## 4. Resultados, financiamiento y deuda pública

### 4.1. Resultados

Como surge del cuadro siguiente, en el primer semestre del año 2018 la situación de las cuentas públicas de la Provincia mejoró en términos relativos respecto al mismo periodo del ejercicio 2017. Concretamente, se pasó de un déficit financiero de \$3.463,8 millones en 2017 a un superávit de \$667,4 millones en 2018. Esto fue consecuencia de que los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 50,6%, mientras los gastos totales se expandieron en menor medida (+30,7%, casi 20 puntos porcentuales menos).

Por su parte, el déficit primario del ejercicio pasó del -8,9% de los ingresos totales en 2017, a +6,5% de los mismos en el 2018.

CUADRO N° 7

**CUENTA AHORRO INVERSIÓN - AL PRIMER SEMESTRE**  
(en millones de pesos)

Concepto	2017	2018	Diferencia	
	Realizado/De vengado	Realizado/De vengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	25.281,0	38.510,7	13.229,7	52,3
Gastos Corrientes	27.633,5	35.824,2	8.190,7	29,6
<b>Resultado Económico</b>	<b>-2.352,5</b>	<b>2.686,5</b>	<b>5.039,0</b>	<b>-214,2</b>
Recursos de Capital	854,7	846,9	-7,8	-0,9
Gastos de Capital	1.966,0	2.866,0	900,0	45,8
<b>Recursos Totales</b>	<b>26.135,7</b>	<b>39.357,6</b>	<b>13.221,9</b>	<b>50,6</b>
<b>Gastos Totales</b>	<b>29.599,5</b>	<b>38.690,2</b>	<b>9.090,7</b>	<b>30,7</b>
<b>Resultado Financiero</b>	<b>-3.463,8</b>	<b>667,4</b>	<b>4.131,2</b>	<b>-119,3</b>
<b>Resultado Primario</b>	<b>-2.328,1</b>	<b>2.558,5</b>	<b>4.886,6</b>	<b>-209,9</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Vale destacar que la mejora se registró en la cuenta corriente, donde los ingresos corrientes aumentaron más de 22 puntos porcentuales respecto a los gastos corrientes. La Provincia también registró superávit en su resultado corriente, lo que permitió pasar de un ratio resultado corriente/ingresos corrientes de -9,0% en a +6,8% en 2018.

## 4.2. Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial a junio de 2018 aumentó casi 50% (+\$12.937,8 millones) en comparación al primer semestre de 2017 (ver Cuadro N° 8). La deuda principalmente en concepto de títulos públicos aumentó un 38,3% (+\$7.105,5 millones). Por su parte, la deuda con el gobierno nacional, aunque de menor significatividad, más que se duplicó.

**CUADRO N° 8**  
**STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
**AL 2° TRIMESTRE**

En millones de pesos

Concepto	2017		2018		Variación	
		%		%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	4.580,2	17,6	9.286,4	23,8	4.706,2	102,8
Resto Deuda	21.481,5	82,4	29.713,1	76,2	8.231,6	38,3
<b>Total Deuda Pública Provincial</b>	<b>26.061,7</b>	<b>100</b>	<b>38.999,5</b>	<b>100</b>	<b>12.937,8</b>	<b>49,6</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

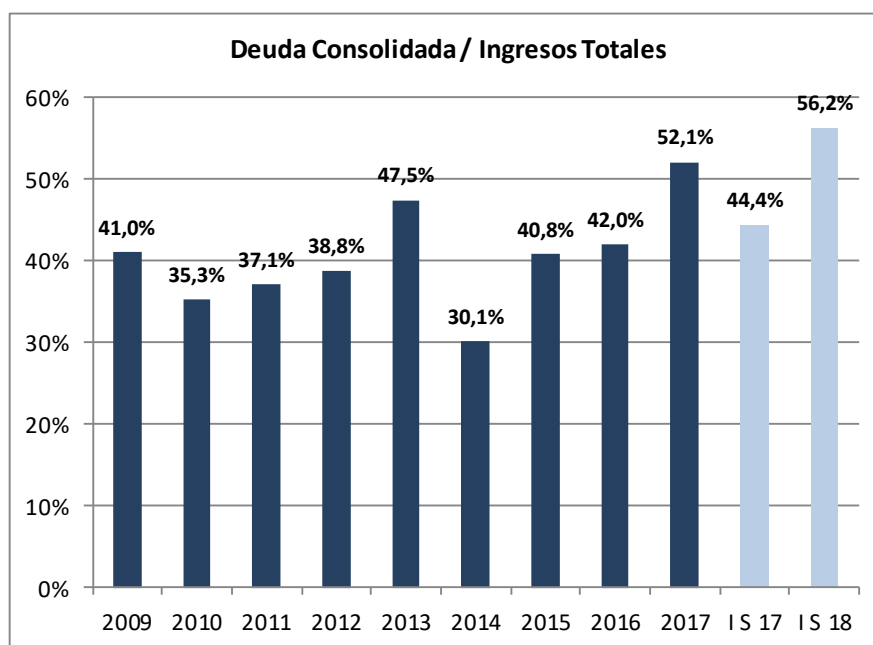
De los \$9.286,4 millones de deuda con el gobierno nacional, alrededor de \$2.800 millones corresponde a financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares<sup>8</sup>. Por su parte, del total de \$29.713,1 millones una gran medida corresponde a títulos públicos denominados en dólares (alrededor de \$22.000 millones); otros \$2.674,5 millones son deudas con el sector financiero en dólares; y el resto corresponde a títulos en pesos y letras en pesos emitidos por la Provincia.

Para tomar una perspectiva de los últimos años, en el gráfico siguiente se expone el nivel de endeudamiento respecto a los ingresos totales. Tal como puede notarse la deuda se ha mantenido relativamente estable hasta el año 2012, en torno al 40% del total de recursos de la Provincia. En el año 2013, la deuda nominal se incrementa un 56%, lo que llevó el ratio a 47,5%. En 2014, el stock de deuda se mantuvo relativamente estable en términos nominales, lo que redundó en una caída del indicador mencionado. En 2015, la deuda vuelve a aumentar sustancialmente (+78% respecto a 2014), lo que determinó un nivel de

<sup>8</sup> La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el gobierno nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación; que a su vez implementa los mismos como “sub préstamos” a los gobiernos provinciales.

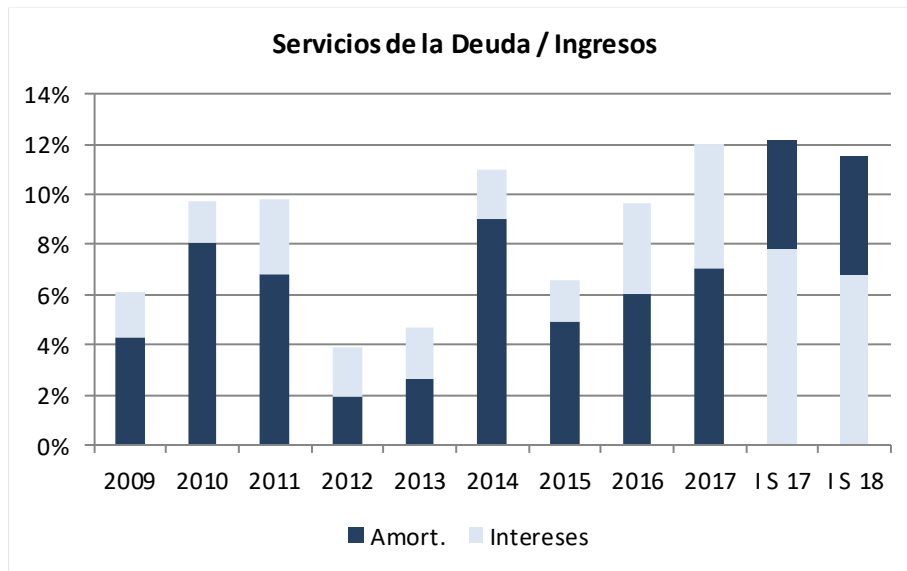
endeudamiento cercano al promedio registrado hasta 2014 (poco más del 40% de deuda respecto a ingresos totales).

En 2017, el nivel de deuda significó el 52,1% de los recursos totales, aumentando 10 puntos el ratio de endeudamiento respecto al año previo.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Por su parte, el gráfico subsiguiente presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de ingresos. Así, se observa, en términos generales, un peso significativo y creciente de los mismos. Al primer semestre de 2018, los servicios significaron el 11,6% del total de ingresos. En particular, \$2.693 millones corresponden a intereses y \$1.854 millones a amortización de la deuda.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

## 5. Consideraciones metodológicas

### - El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

### - La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

### - Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2017 y Ley de Presupuesto Provincial 2018, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Avales y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.