

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

PRIMER SEMESTRE DE 2019

ÍNDICE

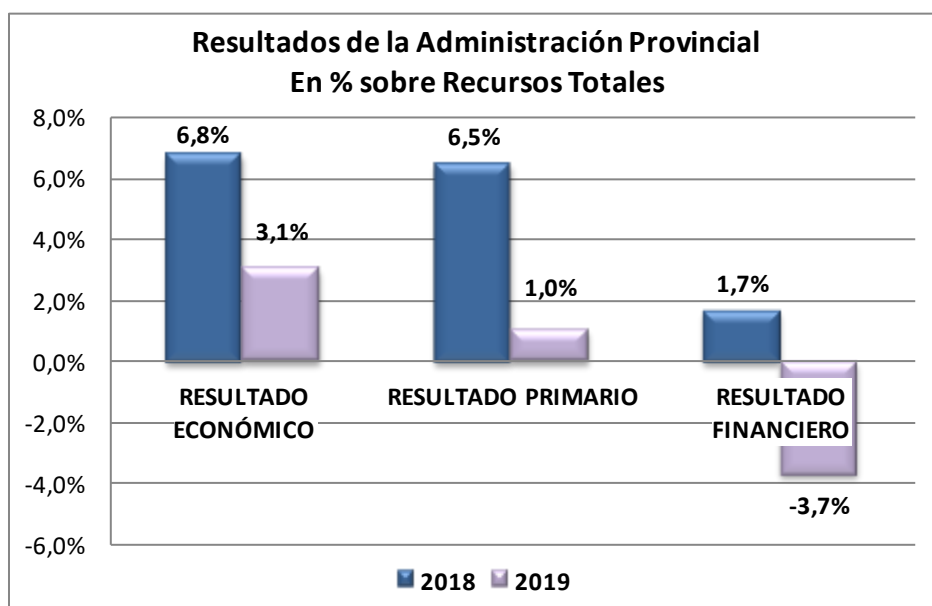
1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2019	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado.....	9
3. Gastos	10
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	11
3.2 Finalidad del gasto.....	14
3.3 Coparticipación a Municipios.....	15
4. Resultados, financiamiento y deuda pública.....	17
4.1 Resultados.....	17
4.2 Deuda pública	18
Consideraciones metodológicas	22

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2019

Al primer semestre del ejercicio 2019, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 55,9% en comparación con igual periodo de 2018, mientras los gastos totales se expandieron en 8,6 p.p. por encima de los ingresos (64,5% ia.), lo que determinó un debilitamiento en las cuentas públicas provinciales, pasando de una situación superavitaria a una deficitaria. En efecto, de un superávit financiero de \$667,4 millones en los primeros seis meses de 2018 se pasó a un déficit de \$ 2.272,5 millones en igual período de 2019. Como se observa en el gráfico N° 1, con relación a los ingresos totales, el superávit fue de 1,7% al primer semestre de 2018, mientras que el déficit fue de 3,7% en el mismo período de 2019. En el caso del resultado primario, hubo un deterioro del saldo positivo, pasando de 6,5% a 1% de los recursos totales en el período considerado.

Por su parte, los recursos corrientes crecieron en 57,4% ia., y los gastos corrientes en 64% ia., por lo que el resultado económico pasó de un superávit de 6,8% en el primer semestre de 2018, a uno de 3,1% en los primeros seis meses de 2019 (-3,7 p.p. de deterioro con respecto a los ingresos totales de la Provincia).

Gráfico N° 1



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El total de **recursos** percibidos por la Administración Provincial en el período considerado fue de \$61.377,3 millones, y representa, como ya fuera señalado, un

crecimiento del 55,9% con relación al primer semestre de 2018. Los tributarios, que explicaron el 45,8% del total de ingresos, aumentaron un 57,9% ia., 2 p.p. por encima del promedio.

Dentro de ellos, los provinciales aumentaron 22 p.p. más que los provenientes de Nación (+68,1% vs. +46,1%, respectivamente), lo que significa un aumento de la autonomía financiera. Toma relevancia el incremento de ingresos brutos, de aproximadamente un 73%, impulsado principalmente por los ingresos provenientes del sector hidrocarburífero.

Los ingresos no tributarios aumentaron un 84,4% (dentro este concepto, las regalías crecieron el 76,6% por el efecto de la devaluación del peso); las contribuciones a la seguridad social subieron el 38,2%; en tanto los otros ingresos corrientes aumentaron levemente en 17,3%.

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al primer semestre de 2019, la ejecución alcanzó la suma de \$63.649,8 millones. De este importe, el 92,3% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el 7,7% restante, correspondió a gastos de capital. En la comparación con igual periodo de 2018, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 64,5%, con variaciones en los gastos corrientes y de capital de +64% y +71,4%, respectivamente. Los gastos más dinámicos fueron bienes y servicios (+85,3%)¹, seguidos por las prestaciones a la seguridad social (+73,7%)², y las transferencias corrientes (+64,4%)³.

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el periodo bajo análisis se transfirieron \$5.811,4 millones, con un incremento interanual del 63,9% explicado por el significativo incremento de los recursos coparticipables, fundamentalmente de origen provincial, que representan el 95,7% de las transferencias a municipios y comunas.

Por último, el stock de **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$ 52.434,7 millones al 30 de junio de 2019, aumentando un 34,4% respecto a igual fecha del año anterior, y un 9,8% con respecto al 31 de diciembre de 2018. Con

¹ Fundamentalmente por un incremento interanual de las partidas bienes de consumo, de 145% (+\$1.298,8 millones) y servicios no personales, de 60% (+\$1.237,3 millones).

² Tanto por el aumento de las jubilaciones, vinculado al aumento establecido por paritarias, como también por un incremento en la cantidad de beneficiarios del sistema de seguridad social de la Provincia.

³ Principalmente por el incremento de las transferencias a los municipios en concepto de coparticipación y otras transferencias automáticas.

relación al total de recursos anual de la Provincia previstos para el ejercicio 2019, el stock de deuda representaría el 43,3% (aproximadamente 4 p.p. menos con respecto a 2018).

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial alcanzó, al primer semestre de 2019, los \$61.377,3 millones y representó un crecimiento del 55,9% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron en 57,4% interanual y los de capital registraron una caída del 10,2% ia.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, los tributarios alcanzaron el 45,8% de los ingresos totales, aumentaron en 57,9% (+\$10.318,2 millones). Dentro de los tributarios, los de origen nacional aumentaron en 46,1% (+\$3.795,2 millones), en tanto los de origen provincial crecieron en 68,1% (+\$6.523,1 millones, impulsados principalmente por Ingresos Brutos). Al respecto, se destaca el impacto del sector hidrocarburífero en el aumento de la recaudación de estos impuestos provinciales indirectos.

Los no tributarios (que significaron el 30,1% de los recursos totales) subieron en 84,4% (+\$8.467,9 millones). Dentro este concepto, las regalías crecieron en un 76,6% (+\$6.168 millones). El efecto de la devaluación del tipo de cambio contribuyó, entre otras cosas, al citado aumento. En tanto, las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 15,9% de los recursos totales, aumentaron en 38,2% (+\$2.695,0 millones) con respecto a los primeros seis meses de 2018.

Siguiendo con el análisis de los recursos corrientes, los correspondientes a ingresos de operación se incrementaron en 79,5% (+\$1.205,9 millones)⁴; por otro lado, los ingresos provenientes de rentas de la propiedad se redujeron en un 27,7% (-\$303 millones); mientras que los ingresos por transferencias corrientes cayeron en 27,8% (-\$278,7 millones), principalmente por menores transferencias provenientes de

⁴ Dentro de los ingresos de operación se destacan los provenientes de la empresa de energía eléctrica de la Provincia –EPEN–, y los ingresos por servicios de agua y saneamiento del EPAS.

Nación (en concepto de Financiamiento Sistema Previsional Convenio Nación Provincia y Convenio Gasoil-SISTAU).

Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 1,2% del total de ingresos), cayeron en 10,2% (-\$86,3 millones), básicamente por menores transferencias de capital (Fondo Federal Solidario).

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2018	% Part.	2019	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	38.510,7	97,8	60.616,7	98,8	22.106,0	57,4
1.1. Tributarios	17.810,1	45,3	28.128,3	45,8	10.318,2	57,9
1.1.1. Provinciales	9.584,7	24,4	16.107,8	26,2	6.523,1	68,1
Inmobiliario	350,0	0,9	521,2	0,8	171,2	48,9
Ingresos Brutos	8.246,9	21,0	14.279,5	23,3	6.032,6	73,2
Sellos	987,8	2,5	1.307,0	2,1	319,2	32,3
1.1.2. Nacionales	8.225,4	20,9	12.020,6	19,6	3.795,2	46,1
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	7.054,5	17,9	9.749,5	15,9	2.695,0	38,2
1.3. No Tributarios	10.031,2	25,5	18.499,1	30,1	8.467,9	84,4
1.4. Otros Corrientes	3.614,9	9,2	4.239,7	6,9	624,8	17,3
2. De Capital	846,9	2,2	760,6	1,2	-86,3	-10,2
TOTAL	39.357,6	100,0	61.377,3	100,0	22.019,7	55,9

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

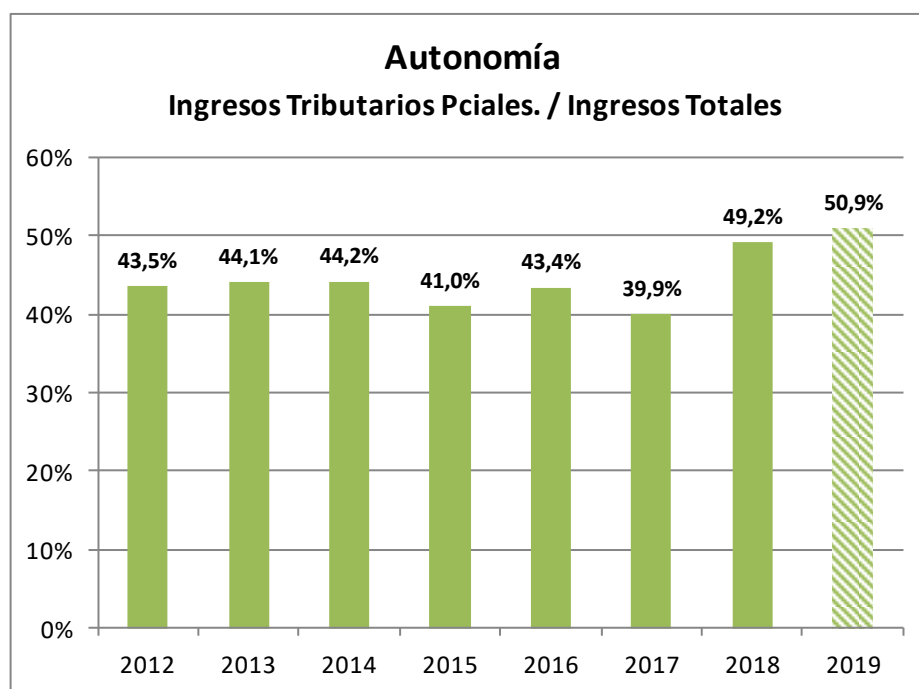
Si se considera la participación de los ingresos tributarios propios (incluye regalías) en los ingresos totales (la autonomía tributaria) para el año 2019, se prevé en un valor del 50,9%⁵.

Si la comparación se efectúa en términos de lo percibido al primer semestre de 2019 en relación a igual periodo del año anterior, se verifica un incremento de este guarismo de 4,6 p.p. (pasando de 44,8% a 49,4% respectivamente), y obedece principalmente a la dinámica de las regalías en dicho periodo.

⁵ Este guarismo surge del ratio entre los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) y los ingresos totales presupuestados para el ejercicio fiscal 2019.

Es posible visualizar que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia se ha mantenido relativamente estable, alrededor del 43%, hasta el año 2016. El registro del año 2018, de 49,2% significó una mejora de aproximadamente 9 p.p. con respecto al valor evidenciado en 2017.

Gráfico N° 2



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

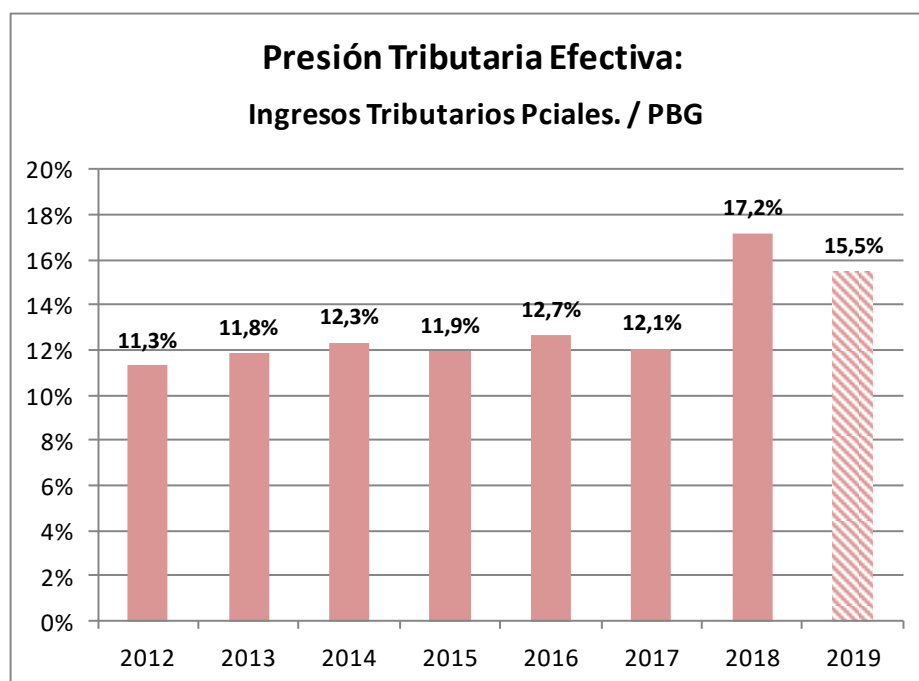
El impuesto sobre los Ingresos Brutos (ISIB) (+73,2%) significó un aumento determinante dentro de los ingresos tributarios propios. La recaudación por Sellos (que significó solo el 2,1% de los ingresos totales) aumentó en 32,3%. Asimismo, se registró un crecimiento relevante del Inmobiliario (+48,9%), impuesto de muy baja significatividad en el total de los ingresos de la Provincia (solo representó el 0,8% del total). Esto refleja que la estructura tributaria provincial⁶ se sustenta en impuestos indirectos, particularmente en ingresos brutos cuyas alícuotas se irían reduciendo en el transcurso del año 2019, de acuerdo a los compromisos asumidos en el Consenso Fiscal suscripto por la Provincia en noviembre de 2018.

El siguiente gráfico, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2012 - 2019. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios

⁶ El impuesto Automotor se encuentra descentralizado en el nivel municipal.

provinciales (incluyendo regalías) sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado en la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico N° 3, en el año 2012, la PTE llegaba al 11,3% mientras que en 2018 se ubicó en el 17,2% (+5,9 p.p. adicionales). Para el año 2019, se prevé una PTE del 15,5%, esto es, 1,7 p.p. por debajo con respecto a 2018⁷.

Gráfico N° 3



**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
PBG Estimado**

2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración Provincial, en los primeros seis meses de 2019, representó el 50,7% del monto previsto en el presupuesto

⁷ El valor del año 2019 surge del cociente entre los recursos tributarios provinciales presupuestados para dicho año (\$61.555 millones, incluyendo regalías) y el PBG estimado para el mismo. Dicha estimación se realiza tomando el promedio de participación del PBG en el PBI en el periodo 2010-2017, último año con información disponible del PBG de la Provincia. Para obtener el valor del PBG de 2019 (\$397.154 millones), se considera el PBI publicado en el mensaje del Proyecto de Ley de Presupuesto 2020 del Ministerio de Hacienda de la Nación (\$21.780.498 millones).

sancionado (Ver **Cuadro N° 2**), en línea con el valor esperado a la fecha. Analizando los principales rubros, los ingresos corrientes registraron una ejecución del 51,1% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital, se ubicaron por debajo, representando el 31,9% del cálculo inicial⁸, principalmente por una baja ejecución de las transferencias de capital (de 31,6% y representan el 84% del total presupuestado de los recursos de capital).

Dentro de los ingresos corrientes, se destacan principalmente el impuesto Inmobiliario (58,8%) e IBB (52,9%), y otros corrientes (56,7%).

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	Presupuesto 2019	Ejecución	%
1. Corrientes	118.664,7	60.616,7	51,1
1.1. Tributarios	54.540,0	28.128,3	51,6
1.1.1. Provinciales	30.856,1	16.107,8	52,2
Inmobiliario	886,0	521,2	58,8
Ingresos Brutos	27.000,0	14.279,5	52,9
Sellos	2.970,0	1.307,0	44,0
1.1.2. Nacionales	23.684,0	12.020,6	50,8
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	18.502,0	9.749,5	52,7
1.3. No Tributarios	38.143,3	18.499,1	48,5
1.4. Otros Corrientes	7.479,3	4.239,7	56,7
2. De Capital	2.387,4	760,6	31,9
TOTAL	121.052,1	61.377,3	50,7

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se

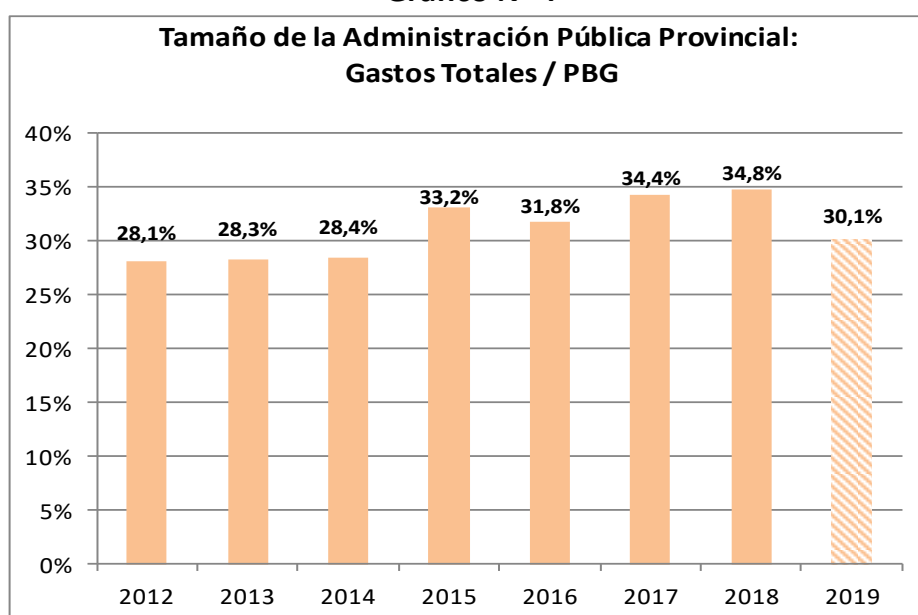
⁸ Al primer semestre de 2018, los ingresos corrientes representaron el 57,5% de la estimación inicial; mientras que los de capital, significaron el 35,2% de la misma.

realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, resulta conveniente visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial sobre el total del Producto Bruto Geográfico de la Provincia. Del gráfico N° 4 se desprende que el tamaño del gasto se ubicó, hasta el año 2014, en torno al 28% del PBG, con un incremento aproximado de 5 p.p. en el año 2015 (33,2% del PBG). En el año 2018, se alcanzó el máximo de la serie, con el 34,8%. Para 2019, se prevé que este guarismo se ubique alrededor del 30%, lo cual significa una reducción de 5 p.p. con respecto al año previo⁹.

Frente al mayor tamaño del sector público provincial registrado en los últimos años, debería analizarse su repercusión sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde esta jurisdicción.

Gráfico N° 4



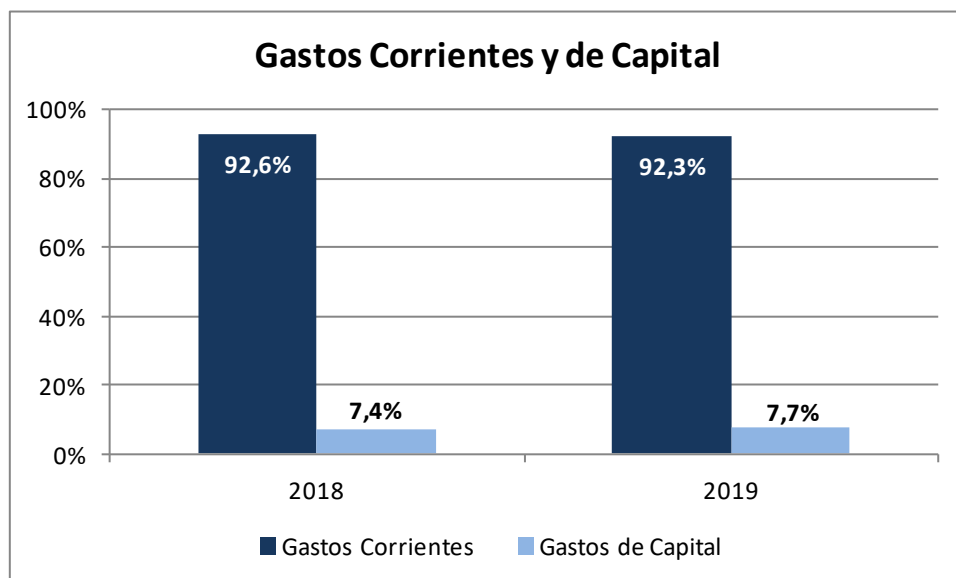
**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
PBG Estimado**

⁹ Para el año 2019 se considera el cociente entre los gastos totales presupuestados para este ejercicio (\$119.574 millones) y el PBG estimado para dicho año.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados al primer semestre de 2019, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$63.649,8 millones, un 64,5% mayor al año precedente. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual periodo de 2018. Tal como se observa, el 92,3% (\$58.737,1 millones) del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el 7,7% restante (\$4.912,7 millones) correspondió a Gastos de Capital.

Gráfico N° 5



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

CUADRO N° 3
EJECUCION DE GASTOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Descripción	2018		2019		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	35.824,2	92,6	58.737,1	92,3	22.912,9	64,0
Remuneraciones al Personal	19.443,1	50,3	30.796,7	48,4	11.353,6	58,4
Bienes y Servicios	2.972,0	7,7	5.508,1	8,7	2.536,1	85,3
Rentas de la Propiedad	1.891,1	4,9	2.916,4	4,6	1.025,3	54,2
Prestaciones Seg. Social	6.286,8	16,2	10.918,1	17,2	4.631,3	73,7
Transferencias Corrientes	5.231,2	13,5	8.597,8	13,5	3.366,6	64,4
Gastos de Capital	2.866,0	7,4	4.912,7	7,7	2.046,7	71,4
TOTAL	38.690,2	100	63.649,8	100	24.959,6	64,5

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 48,4% (\$30.796,7 millones) en el período bajo análisis; seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 17,2% (\$10.918,1 millones); y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados), con el 13,5% (\$8.597,8 millones). Estas partidas explicaron el 79% (\$50.312,6 millones) del gasto total, reflejando una elevada rigidez de la estructura de gasto provincial, tal como se observa en la mayoría de las provincias argentinas.

Con respecto al primer semestre de 2018, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual de 64,5%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+64,0% y +71,4%, respectivamente). Dentro de los gastos corrientes, los gastos más expansivos fueron los bienes y servicios (+85,3%), principalmente por el incremento de los conceptos bienes de consumo, de 145% ia. (+\$1.298,8 millones) y servicios no personales, de 60% ia. (+\$1.237,3 millones). Le sigue el aumento en prestaciones a la seguridad social (+73,7%), debido no sólo al incremento en las jubilaciones, que acompañan a las paritarias, sino también por un crecimiento en la cantidad de beneficiarios del sistema provincial de seguridad social; y las transferencias corrientes (+64,4%), impulsadas principalmente por aumentos en la coparticipación y subsidios a municipios y mayores transferencias a otros entes.

Por su parte, el rubro remuneraciones creció en 58,4%. En este sentido, debe mencionarse que la Provincia instrumenta actualizaciones trimestrales retroactivas en base a la evolución del índice de precios (índice combinado de Neuquén, Córdoba e Indec).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los incrementos salariales) es la incorporación de personal. Cabe mencionar que la Provincia modificó la forma de presentación de la cantidad de planta de personal, con el fin de adecuarse a la metodología homologada por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal (CFRF). Así, resulta compleja la comparabilidad de las series de datos en el tiempo.

Dada la circunstancia mencionada, bajo la nueva metodología, se desprende que la Provincia cuenta con 55.705 empleados al cierre del primer semestre de 2019, 1.558 agentes adicionales en relación al cierre de 2018.

**CUADRO N° 4
PLANTA DE PERSONAL**

Concepto	Cierre 2018		I Semestre 2019		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	50.979	94,1	52.371	94,0	1.392	2,7%
Temporario	3.168	5,9	3.334	6,0	166	5,2%
Total Personal	54.147	100	55.705	100	1.558	2,9%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el siguiente cuadro se muestra la relación entre la ejecución de los gastos en los primeros seis meses de 2019 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos con relación a las autorizaciones de inicios del ejercicio.

CUADRO N° 5

EJECUCION DE GASTOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	106.398,5	58.737,1	55,2%
Remuneraciones al Personal	53.602,3	30.796,7	57,5%
Bienes y Servicios	12.284,1	5.508,1	44,8%
Rentas de la Propiedad	5.084,2	2.916,4	57,4%
Prestaciones Seg. Social	19.072,2	10.918,1	57,2%
Transferencias Corrientes	16.355,7	8.597,8	52,6%
Gastos de Capital	13.175,5	4.912,7	37,3%
TOTAL	119.574,1	63.649,8	53,2%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Como se observa en el **Cuadro N° 5**, el gasto total significó el 53,2% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 55,2%, donde se destaca la ejecución de las remuneraciones al personal, las rentas de la propiedad, y las prestaciones de la Seguridad Social, con niveles por encima del 57%. Por otra parte, los gastos de capital tuvieron una ejecución por debajo del promedio, con 37,3%, pero muy similar a la correspondiente a igual periodo del año anterior (con 37,2%).

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 6** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 6

GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Finalidad y Función	2018		2019		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	8.136,8	21,0	13.327,7	20,9	5.190,9	63,8
Servicios de Seguridad	2.449,8	6,3	3.839,5	6,0	1.389,7	56,7
Servicios Sociales	23.045,6	59,6	38.240,6	60,1	15.195,0	65,9
Salud	4.650,9	12,0	7.778,5	12,2	3.127,6	67,2
Promoción y Asistencia Social	1.305,6	3,4	2.209,8	3,5	904,2	69,3
Seguridad Social	6.388,0	16,5	11.091,4	17,4	4.703,4	73,6
Educación y Cultura	9.238,0	23,9	14.506,9	22,8	5.268,9	57,0
Vivienda y Urbanismo	649,6	1,7	1.322,7	2,1	673,1	103,6
Agua Potable y Alcantarillado	649,2	1,7	1.030,2	1,6	381,0	58,7
Otros	164,3	0,4	301,1	0,5	136,8	83,3
Servicios Económicos	3.193,8	8,3	5.325,6	8,4	2.131,8	66,7
Deuda Pública - Intereses y Gastos	1.864,1	4,8	2.916,4	4,6	1.052,3	56,5
TOTAL	38.690,1	100	63.649,8	100	24.959,7	64,5

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el análisis de la variación interanual las finalidades servicios económicos (+66,7%) y servicios sociales (+65,9%) registraron aumentos superiores al promedio total (+64,5%). Se destaca también el aumento en la finalidad administración gubernamental (+63,8%), vinculado principalmente al incremento en las transferencias a municipios por coparticipación.

Por su parte, dentro de la finalidad servicios sociales, resultan significativos los aumentos de las funciones vivienda y urbanismo (+103,6%), seguridad social (+73,6%), promoción y asistencia social (+69,3%), y salud (+67,2%).

En términos relativos, hubo una menor expansión en las finalidades servicios de seguridad e intereses de la deuda pública (+56,7% y +56,5% respectivamente), y en las funciones agua potable y alcantarillado (+58,7%) y educación y cultura (+57%).

3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB

y sellos; 30% por inmobiliario)¹⁰; 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N° 7**, con respecto al primer semestre de 2018, las transferencias a los municipios se incrementaron el 63,9% ia. (+\$2.266,5 millones). La variación de estas transferencias responde, principalmente, a que la coparticipación registró en los primeros seis meses de 2019 un aumento del 67,5% (+\$2.242,7 millones). El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

¹⁰ El impuesto automotor, como se comentó, se encuentra descentralizado en los municipios.

CUADRO N° 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Concepto	2018		2019		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	3.321,5	93,7	5.564,2	95,7	2.242,7	67,5
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	2,5	0,1	2,5	0,0	0,0	-0,1
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley 2495)	54,6	1,5	73,9	1,3	19,3	35,3
Canon Extraord. de Prod.- Reneg. Concesiones Hidroc. (Art. 7° Ley 2615)	107,7	3,0	142,9	2,5	35,2	32,6
Fondo Federal Solidario	58,6	1,7	16,6	0,3	-42,0	-71,6
Asist. Financ. Pcia.-Munic. (Dto. Nac. N° 836/18)	-	-	11,4	0,2	-	-
TOTALES	3.544,9	100	5.811,4	100	2.266,5	63,9

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1 Resultados

Del **Cuadro N° 8** surge que, en el acumulado al primer semestre de 2019, la situación de las cuentas públicas de la Provincia se deterioró con respecto al mismo periodo del ejercicio 2018. Concretamente, se pasó de un superávit financiero de \$667,4 millones en los primeros seis meses de 2018 a un resultado negativo de \$2.272,5 millones en igual periodo de 2019. Esto fue consecuencia de que los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron en 55,9%, mientras los gastos totales se expandieron en mayor medida (+64,5%, casi 9 p.p. por encima de los primeros).

Por su parte, el resultado primario del ejercicio pasó de un superávit del 6,5% (\$2.558,5 millones) de los ingresos totales en el primer semestre de 2018, a uno menor, del 1% (\$643,9 millones) de los mismos en el mismo lapso temporal de 2019.

CUADRO N° 8

CUENTA AHORRO INVERSIÓN
Al Primer Semestre
En millones de pesos

Concepto	2018	2019	Diferencia	
	Realizado/ Devengado	Realizado/ Devengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	38.510,7	60.616,7	22.106,0	57,4
Gastos Corrientes	35.824,2	58.737,1	22.912,9	64,0
Resultado Económico	2.686,5	1.879,6	-806,9	-30,0
Recursos de Capital	846,9	760,6	-86,3	-10,2
Gastos de Capital	2.866,0	4.912,7	2.046,7	71,4
Recursos Totales	39.357,6	61.377,3	22.019,7	55,9
Gastos Totales	38.690,2	63.649,8	24.959,6	64,5
Resultado Financiero	667,4	-2.272,5	-2.939,9	-440,5
Resultado Primario	2.558,5	643,9	-1.914,6	-74,8

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Vale destacar que el menor deterioro se registró en la cuenta corriente, producto de que los ingresos corrientes aumentaron en 6,6 p.p. menos respecto a los gastos corrientes (57,4% ia. versus 64%). En este sentido, la Provincia pasó de un resultado corriente positivo de \$2.686,5 millones en el primer semestre de 2018 a un superávit menor, de \$1.879,6 millones en igual periodo de 2019, que significó pasar de un ratio resultado corriente/ingresos totales de 6,8% a 3,1%.

4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial al 30 de junio de 2019 aumentó en 9,8% (+\$4.667,8 millones) en relación al stock existente al 31 de diciembre de 2018 (**ver Cuadro N° 9**). El incremento se explica principalmente por la mayor incidencia de la deuda en dólares, a partir del incremento del tipo de cambio, y de un nuevo endeudamiento con ANSES a través del Fondo de Garantía de Sustentabilidad 2019 por \$797 millones¹¹.

CUADRO N° 9

¹¹ Si la comparación se efectúa con respecto a junio de 2018, el stock de deuda se incrementó en 34,4% (+\$13.435,1 millones).

STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
En millones de pesos

Concepto	2018		2019		Variación	
	Al 31/12	Part. %	Al 30/06	Part. %	Absoluta	%
Gobierno Nacional	8.790,7	18,4	9.561,8	18,2	771,1	8,8
Préstamos con Entidades Financieras	6.973,9	14,6	7.411,2	14,1	437,3	6,3
Títulos Públicos y Letras del tesoro	31.551,7	66,1	34.968,8	66,7	3.417,1	10,8
Resto Deuda	450,6	0,9	492,9	0,9	42,2	9,4
Total Deuda Pública Provincial	47.766,9	100	52.434,7	100	4.667,8	9,8

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de emisión de Letras

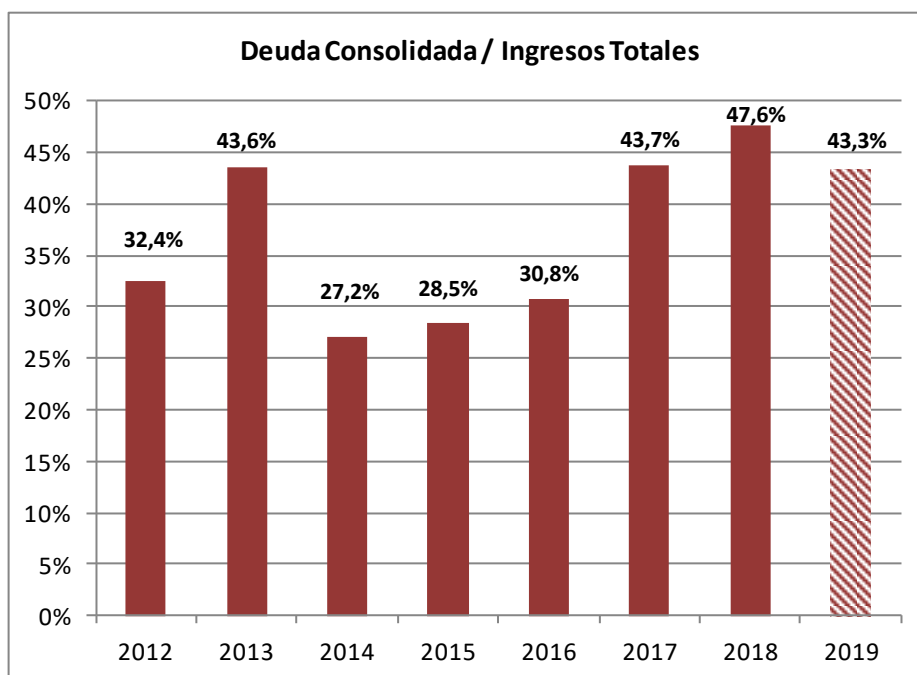
De los \$ 9.561,8 millones de deuda con el Gobierno Nacional, alrededor de \$3.840 millones corresponden a financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares¹²; cerca de \$1.560 millones con el Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial; aproximadamente \$1.300 millones por el programa de Federal de desendeudamiento, entre otros.

Para tomar en perspectiva la evolución del ratio de la deuda, en el **Gráfico N° 6** se expone el nivel de endeudamiento con respecto a los ingresos totales de los últimos años. Tal como se puede apreciar, la deuda sobre el total de los ingresos de la Provincia aumenta fuertemente a partir de 2017, básicamente por la mayor emisión internacional de bonos en dólares, alcanzando un pico en 2018 (47,6%). Para el año 2019, se prevé un 43,3% (-4,3 p.p. respecto al año previo)¹³, similar al obtenido en 2017.

Gráfico N° 6

¹² La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el Gobierno Nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación, que a su vez implementa los mismos como “sub préstamos” a los gobiernos provinciales.

¹³ El valor para 2019 se obtiene como el cociente entre el stock de deuda pública existente al 30 de junio de este año (\$52.435 millones) y los recursos totales previstos para el correspondiente ejercicio (\$121.052 millones).

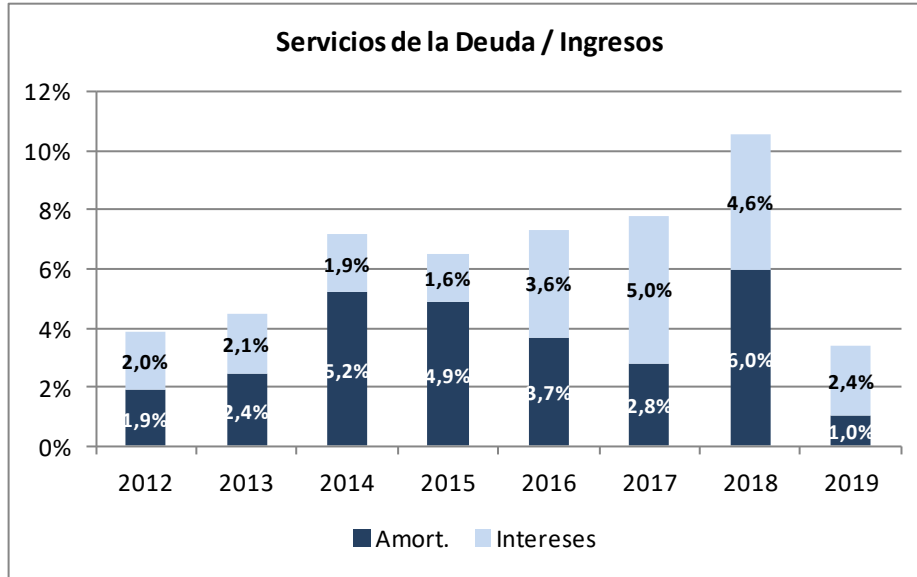


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de Letras

Por su parte, en el **Gráfico N° 7** se presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de recursos. Así, se observa, en términos generales, un peso significativo y creciente de los mismos hasta el año 2018. Al cierre de este último, los servicios superan el 10% de los ingresos totales. En particular, \$5.544 millones corresponden a amortizaciones y \$4.280 millones a intereses de la deuda. En 2019, se prevé que los mismos alcancen el 3,4% de dichos ingresos¹⁴, de los cuales \$1.262 millones corresponden a amortizaciones, y \$2.916 millones a intereses devengados al 30 de junio de 2019.

Gráfico N° 7

¹⁴ Los servicios de la deuda para 2019 se calculan como proporción de los recursos totales presupuestados para el ejercicio vigente.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de Letras

Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2018 y Ley de Presupuesto Provincial 2019, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Avals y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, Transferencias a Municipios, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.