

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

SEGUNDO SEMESTRE DE 2019

ÍNDICE

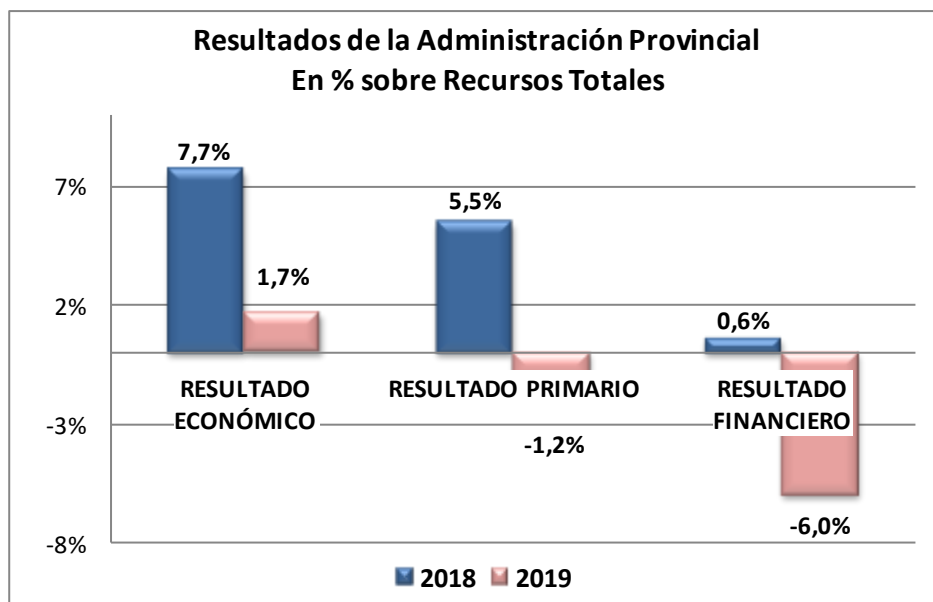
1. Síntesis del desempeño presupuestario al segundo semestre de 2019	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado	8
3. Gastos	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica	10
3.2 Finalidad del gasto	14
3.3 Coparticipación a Municipios	15
4. Resultados, financiamiento y deuda pública	16
4.1 Resultados	16
4.2 Deuda pública	17
Consideraciones metodológicas.....	21

1. Síntesis del desempeño presupuestario al segundo semestre de 2019

Al cierre del ejercicio 2019, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 49,4% en comparación con igual periodo de 2018, mientras los gastos totales se expandieron en 9,9 p.p. por encima de los ingresos (59,3% ia.), lo que determinó un debilitamiento en las cuentas públicas provinciales, pasando de una situación superavitaria a una deficitaria. En efecto, de un superávit financiero de \$577,6 millones en el año 2018 se pasó a un déficit de \$ 8.359,5 millones en 2019. Como se observa en el **gráfico N° 1**, con relación a los ingresos totales, el superávit fue de 0,6% al cierre de 2018, mientras que el déficit fue de 6% en 2019. En el caso del resultado primario, hubo una reversión del saldo positivo, pasando de 5,5% a un déficit de 1,2% de los recursos totales en el período considerado.

Por su parte, los recursos corrientes crecieron en 50,6% ia., y los gastos corrientes en 60,7% ia., por lo que el resultado económico redujo considerablemente su saldo positivo, pasando de un superávit de 7,7% al cierre de 2018, a uno de 1,7% en 2019 (-6 p.p. de deterioro con respecto a los ingresos totales de la Provincia).

Gráfico N° 1



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El total de **recursos** percibidos por la Administración Provincial en el año 2019 fue de \$139.605,0 millones, y representa, como ya fuera señalado, un crecimiento del

49,4% con relación a 2018¹. Los tributarios, que explicaron el 45,1% del total de ingresos, aumentaron un 53% ia., 3,6 p.p. por encima del promedio.

Dentro de ellos, los provinciales aumentaron 10,3 p.p. más que los provenientes de Nación (+57,4% vs. +47,1%, respectivamente), lo que significa un aumento de la autonomía financiera. Toma relevancia el incremento de ingresos brutos, de casi un 60%, impulsado principalmente por los ingresos provenientes del sector hidrocarburífero.

Por otra parte, las contribuciones a la seguridad social subieron el 56,1%; los ingresos no tributarios aumentaron un 47,5% (dentro este concepto, las regalías crecieron el 50,4% principalmente por el efecto de la devaluación del peso); en tanto los otros ingresos corrientes aumentaron en 39% (consecuencia fundamentalmente del aumento en ingresos de operación, de casi un 70%).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al cierre del año 2019, la ejecución alcanzó la suma de \$ 147.964,5 millones. De este importe, el 91,5% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el 8,5% restante, correspondió a gastos de capital. En la comparación con igual periodo de 2018, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 59,3%², con variaciones en los gastos corrientes y de capital de +60,7% y +45,8%, respectivamente. Los gastos más dinámicos fueron las prestaciones a la seguridad social (+74,8%)³, seguido por las remuneraciones al personal (+60,8%)⁴, los bienes y servicios (+56,6%)⁵, y las transferencias corrientes (+53,2%)⁶.

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el periodo bajo análisis se transfirieron \$13.113,7 millones, con un incremento interanual del 50,1% explicado por el significativo incremento de los recursos

¹ En términos reales la variación interanual 2019/2018 de los recursos totales significó una caída del 3%, ya que la inflación del período, en términos del IPC de la región patagónica, fue del 54%.

² La tasa real de crecimiento interanual del gasto total fue del 3,4% para el período considerado.

³ Tanto por el aumento de las jubilaciones, vinculado al aumento establecido por paritarias, como también por un incremento en la cantidad de beneficiarios del sistema de seguridad social de la Provincia.

⁴ Debido a que se continuó con la metodología de actualización trimestral de los salarios (tomando en cuenta un promedio de los índices inflacionarios elaborados por la provincia de Neuquén, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) y la provincia de Córdoba.

⁵ Fundamentalmente por un incremento interanual de las partidas bienes de consumo, de 74,5% (+\$2.262,7 millones) y servicios no personales, de 47,6% (+\$2.707,8 millones).

⁶ Principalmente por el incremento de las transferencias a los municipios en concepto de coparticipación y otras transferencias automáticas.

coparticipables, fundamentalmente de origen provincial, que representan el 96,3% de las transferencias a municipios y comunas.

Por último, el stock de **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$69.945,9 millones al 31 de diciembre de 2019, aumentando un 57,9% respecto a igual fecha del año previo. Con relación al total de recursos anual de la Provincia, el stock de deuda representó el 50,1% (aproximadamente 2,5 p.p. más que en igual periodo de 2018).

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial alcanzó, al cierre de 2019, los \$139.605,0 millones y representó un crecimiento del 49,4% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron en 50,6% interanual y los de capital registraron una caída del 6,9% ia.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, los tributarios alcanzaron el 45,1% de los ingresos totales, y aumentaron en 53% (+\$21.792,1 millones). Dentro de los tributarios, los de origen nacional aumentaron en 47,1% (+\$8.259,4 millones), en tanto los de origen provincial crecieron en 57,4% (+\$13.532,8 millones, impulsados principalmente por Ingresos Brutos). Al respecto, se destaca el impacto del sector hidrocarburífero en el aumento de la recaudación de estos impuestos provinciales indirectos.

Los no tributarios (que significaron el 30,8% de los recursos totales) aumentaron en 47,5% (+\$13.846,1 millones). Dentro este concepto, las regalías crecieron en un 50,4% (+\$11.171,3 millones). El efecto de la devaluación del tipo de cambio contribuyó, principalmente, al citado aumento. En tanto, las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 15,8% de los recursos totales, aumentaron en 56,1% (+\$7.938,6 millones) con respecto al cierre de 2018, en línea con el incremento en las remuneraciones al personal.

Siguiendo con el análisis de los recursos corrientes, los correspondientes a ingresos de operación, incluidos en otros ingresos corrientes, se incrementaron en 69,8%

(+\$2.455,1 millones)⁷; por otro lado, los ingresos provenientes de rentas de la propiedad se incrementaron en un 28,7% (+\$409,8 millones); mientras que los ingresos por transferencias corrientes disminuyeron en 6,7% (-\$137,8 millones), principalmente por menores transferencias provenientes de Nación (en concepto de Financiamiento Sistema Previsional Convenio Nación Provincia y Convenio Gasoil-SISTAU).

Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 1,3% del total de ingresos), cayeron en 6,9% (-\$138,6 millones), básicamente por menores transferencias de capital (en respuesta a la eliminación del Fondo Federal Solidario).

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA
Al Segundo Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2018	% Part.	2019	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	91.424,3	97,8	137.728,6	98,7	46.304,4	50,6
1.1. Tributarios	41.116,3	44,0	62.908,4	45,1	21.792,1	53,0
1.1.1. Provinciales	23.587,8	25,2	37.120,6	26,6	13.532,8	57,4
Inmobiliario	729,3	0,8	982,0	0,7	252,7	34,7
Ingresos Brutos	20.707,6	22,2	33.058,9	23,7	12.351,3	59,6
Sellos	2.150,9	2,3	3.079,6	2,2	928,7	43,2
1.1.2. Nacionales	17.528,5	18,8	25.787,8	18,5	8.259,4	47,1
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	14.152,5	15,1	22.091,1	15,8	7.938,6	56,1
1.3. No Tributarios	29.155,1	31,2	43.001,2	30,8	13.846,1	47,5
1.4. Otros Corrientes	7.000,3	7,5	9.727,9	7,0	2.727,6	39,0
2. De Capital	2.015,0	2,2	1.876,4	1,3	-138,6	-6,9
TOTAL	93.439,3	100,0	139.605,0	100,0	46.165,7	49,4

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

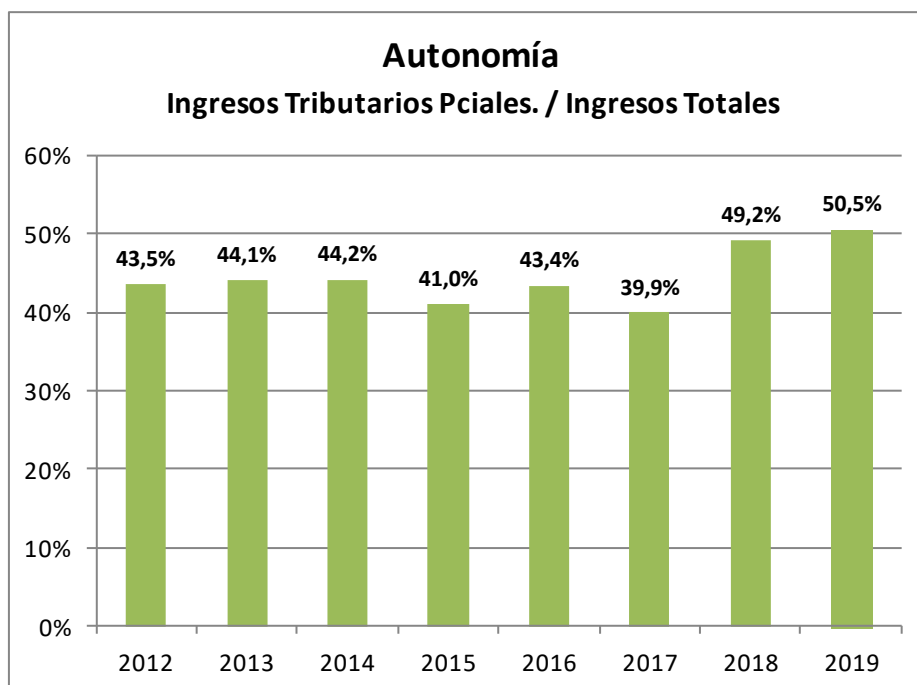
Si se considera la participación de los ingresos tributarios propios (incluye regalías) en los ingresos totales, la autonomía tributaria aumentó de 49,2% al cierre de 2018

⁷ Dentro de los ingresos de operación se destacan los provenientes de la empresa de energía eléctrica de la Provincia –EPEN-, y los ingresos por servicios de agua y saneamiento del EPAS.

a 50,5% en 2019 (+1,3 p.p.), y obedece principalmente a la dinámica de las regalías en dicho periodo.

Es posible visualizar que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia se mantuvo relativamente estable, en torno al 43%, hasta el año 2016. El registro del año 2019 significó una mejora de casi 7 p.p. con respecto al promedio evidenciado de los años anteriores.

Gráfico N° 2



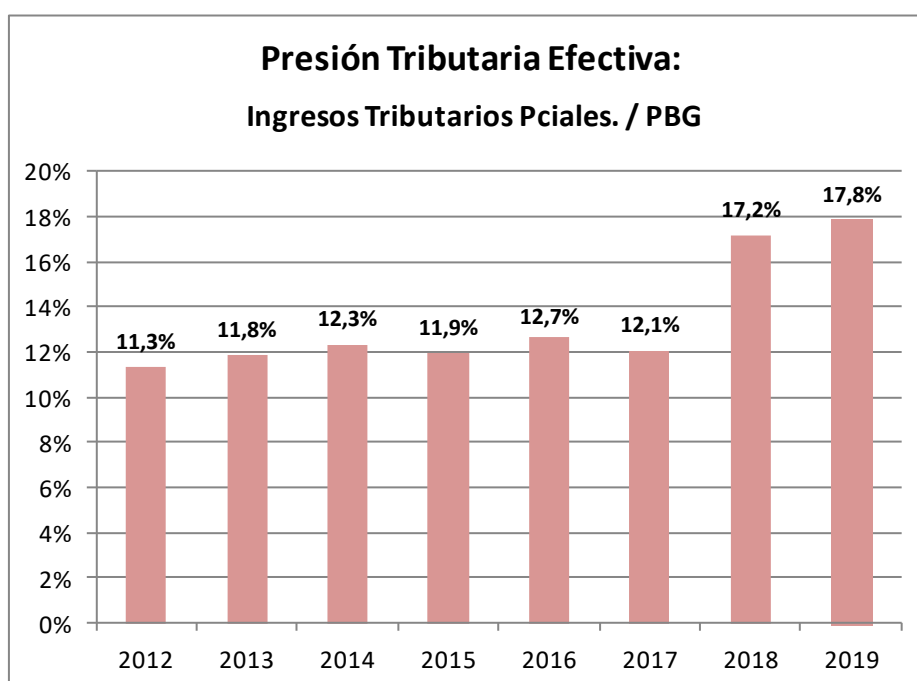
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

El impuesto sobre los Ingresos Brutos (ISIB) (+59,6%) significó un aumento determinante dentro de los ingresos tributarios propios. La recaudación por Sellos (que significó solo el 2,2% de los ingresos totales) aumentó en 43,2%. Asimismo, se registró un crecimiento menor del Inmobiliario (+34,7%), impuesto de muy baja significatividad en el total de los ingresos de la Provincia (solo representó el 0,7% del total). Esto refleja que la estructura tributaria provincial⁸ se sustenta en impuestos indirectos, particularmente en ingresos brutos.

⁸ El impuesto Automotor se encuentra descentralizado en el nivel municipal.

El siguiente gráfico, cuyo objeto es enmarcar el análisis de la recaudación provincial, detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2012 - 2019. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales (incluyendo regalías) sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales en el total del valor económico generado en la jurisdicción en cada período. Como se observa en el **gráfico N° 3**, en el año 2012, la PTE llegaba al 11,3% mientras que en el año 2019 se ubicó en 17,8%, esto es, 6,4 p.p. adicionales⁹.

Gráfico N° 3



**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
PBG Estimado**

2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración Provincial al cierre del año 2019, representó el 115,3% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N° 2**), superando levemente los objetivos planteados en términos de recaudación.

⁹ El PBG estimado para 2019 surge de tomar el promedio de participación del PBG en el PBI en el periodo 2010-2017, último año con información disponible del PBG de la Provincia. Luego, para obtener el valor del PBG 2019 (\$394.781 millones), se aplica dicho coeficiente de participación promedio al dato preliminar del PBI 2019 publicado por el INDEC (\$21.650.351 millones).

Analizando los principales rubros, los ingresos corrientes registraron una ejecución del 116,1% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital, significaron el 78,6% del cálculo inicial, principalmente por una baja ejecución de las transferencias de capital (de 79,5%, y representaron el 84% del total presupuestado de los recursos de capital).

Dentro de los ingresos corrientes, se destaca principalmente IIBB (122,4%), las contribuciones a la Seguridad Social (119,4%), y otros corrientes (130,1%).

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN
Al Segundo Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	Presupuesto 2019	Ejecución	%
1. Corrientes	118.664,7	137.728,6	116,1
1.1. Tributarios	54.540,0	62.908,4	115,3
1.1.1. Provinciales	30.856,1	37.120,6	120,3
Inmobiliario	886,0	982,0	110,8
Ingresos Brutos	27.000,0	33.058,9	122,4
Sellos	2.970,0	3.079,6	103,7
1.1.2. Nacionales	23.684,0	25.787,8	108,9
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	18.502,0	22.091,1	119,4
1.3. No Tributarios	38.143,3	43.001,2	112,7
1.4. Otros Corrientes	7.479,3	9.727,9	130,1
2. De Capital	2.387,4	1.876,4	78,6
TOTAL	121.052,1	139.605,0	115,3

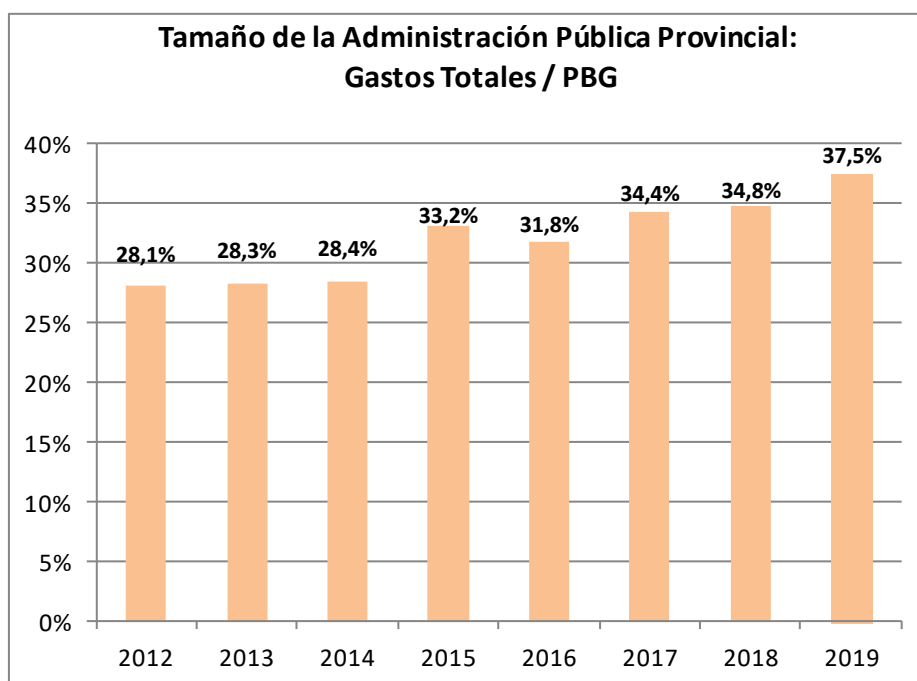
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, resulta apropiado visualizar la evolución que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial sobre el total del Producto Bruto Geográfico de la Provincia. Del **gráfico N° 4** se desprende que el tamaño del gasto se ubicó, hasta el año 2014, en torno al 28% del PBG, a partir del cual dió un salto cuantitativo significativo con un incremento aproximado de 5 p.p. en el año 2015 (33,2% del PBG) y que desde 2017 siguió creciendo. En el año 2018, aumentó al 34,8% (+1,6 p.p. respecto a 2015); mientras que en 2019, alcanzó el máximo de la serie, con 37,3% (+2,5 p.p. respecto a 2018).

Gráfico N° 4



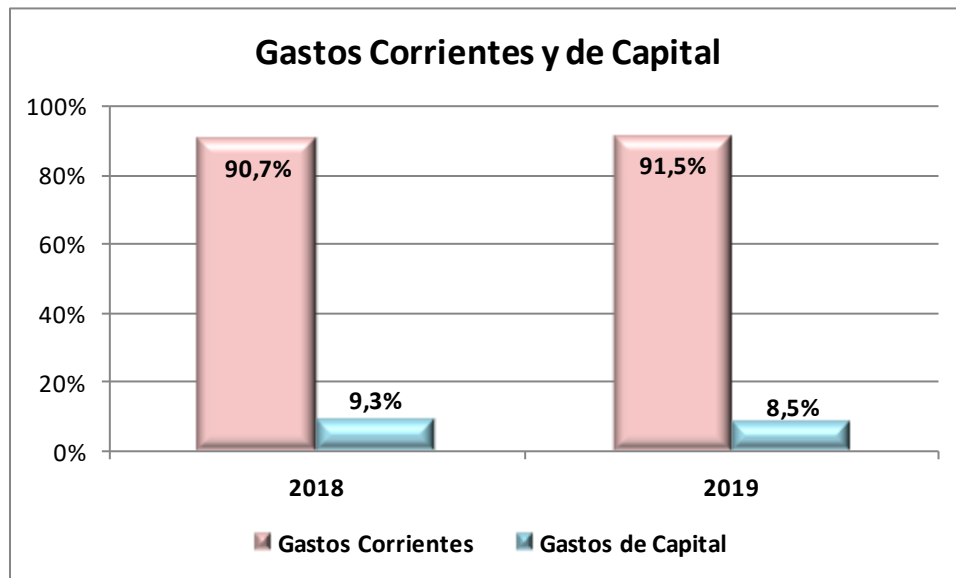
**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
PBG Estimado**

3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados a diciembre de 2019, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$ 147.964,5 millones, un 59,3% mayor respecto al año precedente. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual periodo de 2018. Tal como se observa, el 91,5% (\$135.385,4 millones) del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes;

mientras que el 8,5% restante (\$12.579,1 millones) correspondió a Gastos de Capital (Gráfico N° 5).

Gráfico N° 5



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

CUADRO N° 3
EJECUCION DE GASTOS
Al Segundo Semestre
En millones de pesos

Descripción	2018		2019		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	84.234,6	90,7	135.385,4	91,5	51.150,8	60,7
Remuneraciones al Personal	43.806,5	47,2	70.425,5	47,6	26.618,9	60,8
Bienes y Servicios	8.940,4	9,6	13.999,7	9,5	5.059,3	56,6
Rentas de la Propiedad	4.572,8	4,9	6.678,6	4,5	2.105,8	46,0
Prestaciones Seg. Social	14.117,2	15,2	24.670,7	16,7	10.553,5	74,8
Transferencias Corrientes	12.797,6	13,8	19.610,9	13,3	6.813,3	53,2
Gastos de Capital	8.627,1	9,3	12.579,1	8,5	3.952,0	45,8
TOTAL	92.861,7	100	147.964,5	100	55.102,8	59,3

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 47,6% (\$70.425,5 millones) en el período bajo análisis; seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 16,7% (\$24.670,7 millones); y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados), con el 13,3% (\$19.610,9 millones). Estas partidas explicaron el 77,5% (\$114.707,0 millones) del gasto total, reflejando una elevada rigidez de la estructura de gasto provincial, tal como se observa en la mayoría de las provincias argentinas.

Con respecto a 2018, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual de 59,3%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+60,7% y +45,8%, respectivamente). Dentro de los gastos corrientes, los gastos más expansivos fueron las prestaciones a la seguridad social (+74,8%), debido no sólo al incremento en las jubilaciones, que acompañan a las paritarias, sino también por un crecimiento en la cantidad de beneficiarios del sistema provincial de seguridad social; y las remuneraciones al personal (+60,8%), ya que la Provincia instrumenta actualizaciones trimestrales retroactivas en base a la evolución del índice de precios (promedio de los índices inflacionarios elaborados por Neuquén, INDEC, y la provincia de Córdoba).

Le sigue el aumento en los bienes y servicios (+56,6%), principalmente por el incremento de los conceptos bienes de consumo, de 74,5% ia. (+\$2.262,7 millones) y servicios no personales, de 47,6% ia. (+\$2.707,8 millones); y las transferencias corrientes (+53,2%), impulsadas principalmente por aumentos en la coparticipación y subsidios a municipios y mayores transferencias a otros entes.

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los incrementos salariales) es la incorporación de personal. Cabe mencionar que la Provincia modificó la forma de presentación de la cantidad de planta de personal, con el fin de adecuarse a la metodología homologada por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal (CFRF). Así, resulta compleja la comparabilidad de las series de datos en el tiempo.

Dada la circunstancia mencionada, bajo la nueva metodología, se desprende que la Provincia cuenta con 55.705 empleados al primer semestre de 2019¹⁰, 1.558 agentes adicionales en relación al cierre de 2018.

**CUADRO N° 4
PLANTA DE PERSONAL**

Concepto	Cierre 2018		I Semestre 2019		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	50.979	94,1	52.371	94,0	1.392	2,7%
Temporario	3.168	5,9	3.334	6,0	166	5,2%
Total Personal	54.147	100	55.705	100	1.558	2,9%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el siguiente cuadro se muestra la relación entre la ejecución de los gastos al cierre de 2019 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos con relación a las autorizaciones de inicio del ejercicio.

**CUADRO N° 5
EJECUCION DE GASTOS
Al Segundo Semestre
*En millones de pesos***

¹⁰ Se considera el último dato publicado disponible.

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	106.398,5	135.385,4	127,2%
Remuneraciones al Personal	53.602,3	70.425,5	131,4%
Bienes y Servicios	12.284,1	13.999,7	114,0%
Rentas de la Propiedad	5.084,2	6.678,6	131,4%
Prestaciones Seg. Social	19.072,2	24.670,7	129,4%
Transferencias Corrientes	16.355,7	19.610,9	119,9%
Gastos de Capital	13.175,5	12.579,1	95,5%
TOTAL	119.574,1	147.964,5	123,7%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Como se observa en el **Cuadro N° 5**, el gasto total significó el 123,7% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 127,2%, donde se destaca la ejecución de las remuneraciones al personal, las rentas de la propiedad (con niveles por encima de 131%), y las prestaciones de la Seguridad Social (con un nivel por encima de 129%). Por otra parte, los gastos de capital tuvieron una ejecución por debajo del promedio, con 95,5%.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 6** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION
Al Segundo Semestre
En millones de pesos

Finalidad y Función	2018		2019		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	19.732,8	21,2	30.577,0	20,7	10.844,2	55,0
Servicios de Seguridad	5.662,3	6,1	8.663,8	5,9	3.001,5	53,0
Servicios Sociales	54.824,3	59,0	88.563,5	59,9	33.739,2	61,5
Salud	11.175,9	12,0	17.659,4	11,9	6.483,5	58,0
Promoción y Asistencia Social	3.084,7	3,3	5.217,1	3,5	2.132,4	69,1
Seguridad Social	14.356,7	15,5	25.068,6	16,9	10.712,0	74,6
Educación y Cultura	21.840,9	23,5	34.357,9	23,2	12.517,1	57,3
Vivienda y Urbanismo	2.378,9	2,6	3.213,4	2,2	834,5	35,1
Agua Potable y Alcantarillado	1.602,1	1,7	2.383,4	1,6	781,3	48,8
Otros	385,1	0,4	663,5	0,4	278,4	72,3
Servicios Económicos	8.273,3	8,9	13.511,9	9,1	5.238,6	63,3
Deuda Pública - Intereses y Gastos	4.572,8	4,9	6.678,6	4,5	2.105,8	46,0
TOTAL	92.861,7	100	147.964,5	100	55.102,8	59,3

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

En el análisis de la variación interanual, las finalidades servicios económicos (+63,3%) y servicios sociales (+61,5%) registraron aumentos superiores al promedio total (+59,3%). Se destaca también el aumento en la finalidad administración gubernamental (+55%), vinculado principalmente al incremento en las transferencias a municipios por coparticipación.

Por su parte, dentro de la finalidad servicios sociales, resultan significativos los aumentos de las funciones seguridad social (+74,6%), promoción y asistencial social (+69,1%), salud (+58%), y educación y cultura (+57,3%). Asimismo, el rubro "otros" también tuvo un incremento significativo (+72,3%), originado principalmente en las funciones trabajo, y ciencia y técnica.

En términos relativos, hubo una menor expansión en las finalidades servicios de seguridad e intereses de la deuda pública (+53% y +46% respectivamente), y en las funciones agua potable y alcantarillado (+48,8%) y vivienda y urbanismo (+35,1%).

3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB

y sellos; 30% por inmobiliario)¹¹; 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N° 7**, con respecto a 2018, las transferencias a los municipios se incrementaron en 50,1% ia. (+\$4.379,2 millones). La variación de estas transferencias responde, principalmente, a que la coparticipación registró al cierre de 2019 un aumento de 52,8% (+\$4.361,1 millones). El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

CUADRO N° 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS
Al Segundo Semestre
En millones de pesos

¹¹ El impuesto automotor, como se comentó, se encuentra descentralizado en los municipios.

Concepto	2018		2019		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	8.261,1	94,6	12.622,1	96,3	4.361,1	52,8
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	5,0	0,1	5,0	0,0	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley 2495)	113,1	1,3	152,7	1,2	39,5	34,9
Canon Extraord. de Prod.- Reneg. Concesiones Hidroc. (Art. 7° Ley 2615)	271,8	3,1	305,9	2,3	34,1	12,6
Fondo Federal Solidario	83,5	1,0	16,6	0,1	-66,9	-80,1
Asist. Financ. Pcia.-Munic. (Dto. Nac. N° 836/18)	-	-	11,4	0,1	-	-
TOTALES	8.734,5	100	13.113,7	100	4.379,2	50,1

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1 Resultados

Del **Cuadro N° 8** surge que, en el cierre del año 2019, la situación de las cuentas públicas de la Provincia se deterioró notoriamente con respecto al mismo periodo del ejercicio 2018. Concretamente, se pasó de un superávit financiero de \$577,6 millones en 2018 a un resultado negativo de \$8.359,5 millones en 2019. Esto fue consecuencia de que los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron en 49,4%, mientras los gastos totales se expandieron en mayor medida (+59,3%, casi 10 p.p. por encima de los primeros).

Por su parte, el resultado primario del ejercicio pasó de un superávit del 5,5% (\$5.150,4 millones) de los ingresos totales en 2018, a un déficit del 1,2% (-\$1.680,9 millones) de los mismos en el año 2019.

CUADRO N° 8 CUENTA AHORRO INVERSIÓN Al Segundo Semestre

En millones de pesos

Concepto	2018	2019	Diferencia	
	Realizado/ Devengado	Realizado/ Devengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	91.424,3	137.728,6	46.304,4	50,6
Gastos Corrientes	84.234,6	135.385,4	51.150,8	60,7
Resultado Económico	7.189,7	2.343,3	-4.846,4	-67,4
Recursos de Capital	2.015,0	1.876,4	-138,6	-6,9
Gastos de Capital	8.627,1	12.579,1	3.952,0	45,8
Recursos Totales	93.439,3	139.605,0	46.165,7	49,4
Gastos Totales	92.861,7	147.964,5	55.102,8	59,3
Resultado Financiero	577,6	-8.359,5	-8.937,1	n/a
Resultado Primario	5.150,4	-1.680,9	-6.831,3	-132,6

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.

Vale destacar que similar deterioro se registró en la cuenta corriente, producto de que los ingresos corrientes aumentaron 10,1 p.p. menos respecto a los gastos corrientes (+50,6% ia. versus +60,7% ia.). En este sentido, la Provincia pasó de un resultado corriente positivo de \$ 7.189,7 millones en 2018 a un superávit notoriamente inferior, de \$ 2.343,3 millones en 2019.

4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial al 31 de diciembre de 2019 aumentó en 57,9% (+\$25.634,4 millones) en relación al stock existente al mismo periodo del año anterior (**ver Cuadro N° 9**). El incremento se explica principalmente por la mayor incidencia de la deuda en dólares, a partir del incremento del tipo de cambio y, en menor medida, por un nuevo endeudamiento con la ANSES a través del Fondo de Garantía de Sustentabilidad en 2019 por \$797 millones.

CUADRO N° 9 STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA

En millones de pesos

Concepto	2018		2019		Variación	
	Al 31/12	Part. %	Al 31/12	Part. %	Absoluta	%
Gobierno Nacional	8.782,8	19,8	10.791,5	15,4	2.008,7	22,9
Préstamos con Entidades Financieras	6.973,9	15,7	13.148,4	18,8	6.174,5	88,5
Títulos Públicos Provinciales	28.539,7	64,4	45.981,5	65,7	17.441,8	61,1
Resto Deuda	15,1	0,0	24,6	0,0	9,5	63,0
Total Deuda Pública Provincial	44.311,5	100	69.945,9	100	25.634,4	57,9

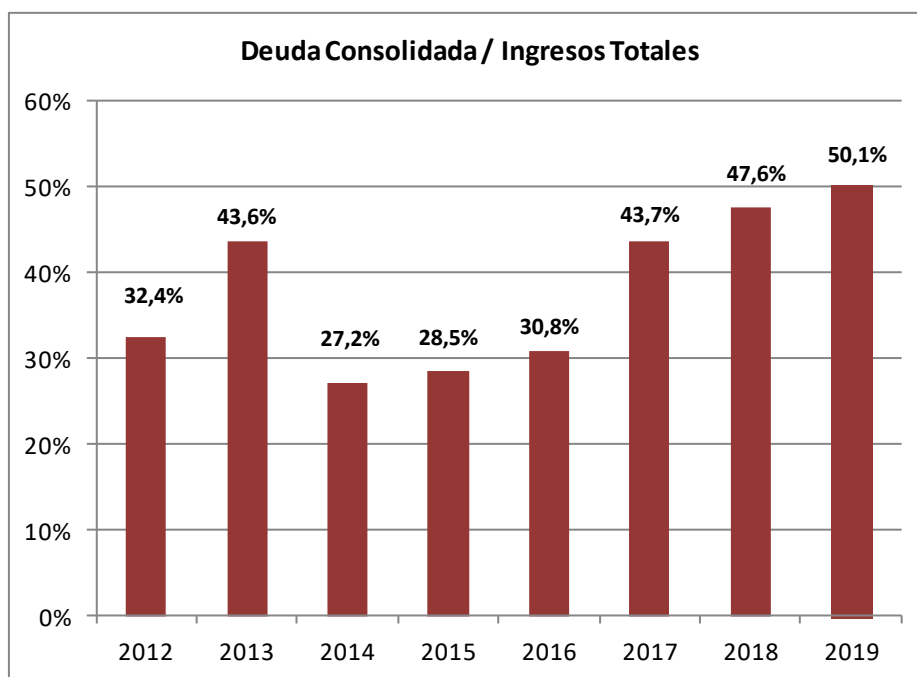
**Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de emisión de Letras**

De los \$ 10.791,5 millones de deuda con el Gobierno Nacional, alrededor de \$5.333 millones corresponden a financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares¹²; poco más de \$2.000 millones a deuda con el Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSeS; cerca de \$1.400 millones con el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial; aproximadamente \$1.250 millones por el programa de Federal de desendeudamiento, entre otros.

Para tomar en perspectiva la evolución del ratio de la deuda, en el **Gráfico N° 6** se expone el nivel de endeudamiento con respecto a los ingresos totales de los últimos años. Tal como se puede apreciar, la deuda sobre el total de los ingresos de la Provincia aumenta fuertemente a partir de 2017, básicamente por la mayor emisión internacional de bonos en dólares, alcanzando el máximo de la serie en 2019, con un guarismo del 50,1% de los recursos de la Provincia.

Gráfico N° 6

¹² La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el Gobierno Nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación, que a su vez implementa los mismos como “sub préstamos” a los gobiernos provinciales.

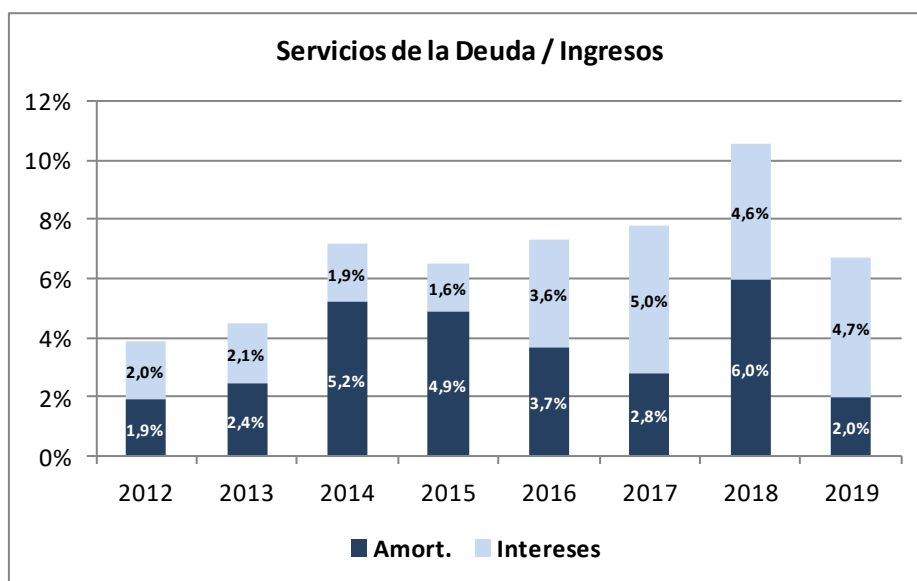


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
 Neto de Letras

Por su parte, en el **Gráfico N° 7** se presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de recursos. Así, se observa, en términos generales, un peso significativo y creciente de los mismos hasta el año 2018. Al cierre de este último, los servicios superan el 10% de los ingresos totales. Al cierre del año 2019, estos servicios alcanzaron el 6,7% de dichos ingresos, de los cuales \$2.823 millones corresponden a amortizaciones, y \$6.554¹³ millones a intereses devengados a diciembre de este último año.

¹³ Las erogaciones por intereses de la deuda de la planilla del anexo II al Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal (stock de la deuda pública provincial) no coincide con la fuente de información de la planilla 1.4 del anexo I (ejecución presupuestaria) en \$125 millones (\$6.554 millones versus \$6.679 millones -cuadro 3 del presente informe).

Gráfico N° 7



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén.
Neto de Letras

Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, los Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2018 y Ley de Presupuesto Provincial 2019, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y

Características de los Avales y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, Transferencias a Municipios, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.