

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO DE  
LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES  
AÑO 2018**

**Dirección de Análisis Fiscal**

**La Plata, octubre de 2019**

## Índice

<b>1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2018 .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Recursos .....</b>	<b>5</b>
2.1 Total de Recursos .....	5
2.2 Autonomía.....	7
2.3 Recursos Tributarios propios .....	8
<b>3. Gastos .....</b>	<b>8</b>
3.1 Gastos por su naturaleza económica .....	8
3.2 Finalidad del Gasto .....	12
3.3 Coparticipación a Municipios .....	14
<b>4. Resultado y financiamiento .....</b>	<b>15</b>
4.1 Resultado.....	15
4.2 Fuentes y Aplicaciones Financieras .....	16
4.3 Situación de la Deuda Pública Provincial .....	16
<b>Consideraciones metodológicas .....</b>	<b>19</b>
El alcance jurisdiccional.....	19
Fuentes de Información .....	19
<b>Anexos .....</b>	<b>21</b>

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2018

Durante 2018 se mantuvo la tendencia de resultado económico superavitario pero con déficit financiero, al igual que lo sucedido en 2017. Sin embargo, hubo un cambio en el resultado primario, donde se revirtió el signo negativo por uno positivo<sup>1</sup>.

Una de las principales explicaciones de estos comportamientos en los resultados, está relacionada con el crecimiento de más del 50% que tuvieron los recursos tributarios nacionales respecto al año anterior (+\$ 72.366 millones).

Los datos de 2018 arrojaron un superávit económico de \$ 13.440 millones, un superávit primario de \$ 19.373 millones y un resultado financiero deficitario de \$ 22.283 millones; alcanzando este último un valor nominal muy similar a 2017. En el Anexo, al final del presente informe, se expone la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento para el Estado Provincial.

En el Gráfico N° 1 se muestran los resultados de la administración provincial como porcentajes de los recursos totales (\$ 687.206 millones), arrojando entre 2017 y 2018 una reducción interanual del superávit económico del 2,2% al 2,0%, un cambio en el resultado primario de -0,2% a 2,8%, y un menor déficit financiero que pasó del 4,2% al 3,2% de los recursos.

---

<sup>1</sup> Entendiendo como:

**Resultado Económico:** la diferencia entre Ingresos Corrientes y Gastos Corrientes.

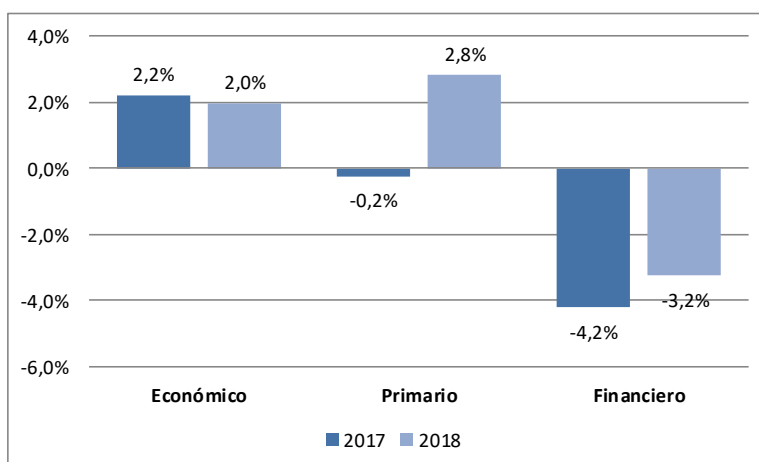
**Resultado Primario:** la diferencia entre Ingresos Totales (corrientes y de capital) y Gastos Totales (corrientes y de capital), netos de los pagos de intereses por servicios de la deuda.

**Resultado Financiero:** la diferencia entre Ingresos Totales (corrientes y de capital) y Gastos Totales (corrientes y de capital).

Gráfico N° 1

Resultados de la Administración Provincial al Cierre Anual

(como % de los Recursos Totales)



Fuente: elaboración propia con datos de la Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires.

En términos absolutos y a valores corrientes (ver Cuadro N° 1), tomando los últimos cuatro años, en el ejercicio 2017 se revirtió el resultado económico negativo pasando a ser superavitario, llegando en 2018 a \$ 13.440,4 millones. En 2018 ocurrió lo mismo con el resultado primario, el cual ascendió a \$ 19.372,9 millones (versus \$ 1.249,1 millones de déficit en 2017). El resultado financiero durante el período de análisis fue siempre deficitario.

Cuadro N° 1

Resultados 2015 - 2018

Resultado	2015	2016	2017	2018
<b>Económico</b>	<b>-15.820,5</b>	<b>-12.358,7</b>	<b>11.715,0</b>	<b>13.440,4</b>
<b>Primario</b>	<b>-11.545,3</b>	<b>-14.777,5</b>	<b>-1.249,1</b>	<b>19.372,9</b>
<b>Financiero</b>	<b>-21.470,1</b>	<b>-30.817,2</b>	<b>-22.306,0</b>	<b>-22.282,9</b>

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

El total de recursos percibidos por la Administración Pública no Financiera en el año 2018 ascendió a \$ 687.207 millones (+ 29,8% con relación al año anterior). Los ingresos corrientes aumentaron 30,3% (+ \$ 158.220 millones), mientras que los de capital se contrajeron un 5,1% (- \$ 402 millones) interanuales.

Por el lado de los gastos devengados, los mismos ascendieron a \$ 709.490 millones (+ 28,6% i.a.), de los cuales los gastos corrientes se incrementaron un 30,7% (+ \$ 156.494 millones) y los de capital un 3,1% (+ \$ 1.301 millones).

Este mayor crecimiento de los recursos por sobre los gastos, redujo levemente el déficit financiero en un 0,1%, arribando a un rojo de \$ 22.283 millones.

## **2. Recursos**

### **2.1 Total de Recursos**

El total de recursos de la Administración Provincial en 2018 ascendió a la suma de \$ 687.207 millones y representó un incremento de 29,8% (+ \$ 157.818 millones) con relación al año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 30,3% respecto al 2017 (+ \$ 158.220 millones), mientras que los ingresos de capital cayeron 5,1% (- \$ 402 millones).

En el cuadro N° 2 se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

Del total de los recursos, los tributarios (tanto provinciales como nacionales, compuestos por la coparticipación federal y de leyes especiales) representan la mayor participación dentro del total de los ingresos (71,7%). En ese sentido, para el ejercicio 2018 se destacan los de origen nacional con un crecimiento interanual del 50,4% (+ \$ 72.366 millones) y una participación del 31,4% del total de los recursos; y dentro de los provinciales, ingresos brutos con un crecimiento del 25,5% interanual (+ \$ 38.842 millones) y una participación del 27,8% sobre el total.

**Cuadro Nº 2**

**Recaudación Acumulada**

-en millones de pesos-

Concepto	Recaudación				Variación 2018 vs. 2017	
	Cierre 2017	Participación	Cierre 2018	Participación	abs.	%
<b>1. Ingresos Corrientes</b>	<b>521.584</b>	<b>98,5%</b>	<b>679.804</b>	<b>98,9%</b>	<b>158.220</b>	<b>30,3%</b>
1.1. Ingresos Tributarios	363.508	68,7%	492.413	71,7%	128.906	35,5%
1.1.1. De Origen Provincial	219.922	41,5%	276.461	40,2%	56.540	25,7%
Ingresos Brutos	152.212	28,8%	191.054	27,8%	38.842	25,5%
Inmobiliario	15.839	3,0%	28.748	4,2%	12.910	81,5%
Sellos	21.525	4,1%	24.907	3,6%	3.383	15,7%
Automotores	19.483	3,7%	22.296	3,2%	2.813	14,4%
Otros	10.864	2,1%	9.456	1,4%	-1.407	-13,0%
1.1.2. De Origen Nacional	143.586	27,1%	215.952	31,4%	72.366	50,4%
1.2. Contribuciones a la Seguridad Social	87.937	16,6%	116.818	17,0%	28.882	32,8%
1.3. Ingresos no Tributarios	6.722	1,3%	9.431	1,4%	2.709	40,3%
1.4. Renta de la Propiedad	8.336	1,6%	15.519	2,3%	7.182	86,2%
1.5. Transferencias Corrientes	55.082	10,4%	45.623	6,6%	-9.459	-17,2%
<b>IV. Recursos de Capital</b>	<b>7.805</b>	<b>1,5%</b>	<b>7.403</b>	<b>1,1%</b>	<b>-402</b>	<b>-5,1%</b>
<b>Total de Recursos</b>	<b>529.389</b>	<b>100,0%</b>	<b>687.207</b>	<b>100,0%</b>	<b>157.818</b>	<b>29,8%</b>

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

En lo referente a los recursos nacionales, el crecimiento por sobre el promedio, corresponde a las modificaciones que el Consenso Fiscal estableció en las distribuciones de los Impuestos a las Ganancias y a los Débitos y Créditos Bancarios. Dicho consenso estableció una transferencia hacia la provincia de Buenos Aires en 2018 de \$ 22.000M, que en 2019 serían \$ 44.000M luego ajustados por el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

Por otro lado, el crecimiento fue impulsado por la devolución por parte del Gobierno Nacional de 3 puntos porcentuales de la detracción del 15% destinada a financiar el sistema previsional (acuerdo firmado en mayo 2016, por el cual el Estado Nacional se comprometió a devolver el 15% de los fondos detraídos de la masa coparticipable con destino al Sistema de Seguridad Social Nacional, con el criterio de ir incrementando 3 puntos porcentuales por año, comenzando en 2016 y concluyendo en 2020).

Por otro lado, puede observarse en el resto de los recursos un comportamiento disímil. Las contribuciones de la seguridad social tuvieron un incremento del 32,8% interanual (+\$ 28.882 millones) en línea con la política salarial otorgada por el poder ejecutivo provincial y algunos municipios. Los recursos no tributarios crecieron 40,3% respecto a 2017, lo que determinó una mejora en la recaudación de \$ 2.709 millones. La renta de la propiedad (comprende los ingresos por arrendamientos, intereses, dividendos y derechos derivados de la propiedad de activos fijos, intangibles y financieros de las entidades públicas provinciales) fueron las que más se

incrementaron en términos relativos de un año al otro, creciendo 86,2% (+ \$ 7.182 millones), por último, las transferencias corrientes cayeron 17,2% (- \$ 9.459 millones).

Los recursos de capital, que en 2018 representan el 1,1% del total de los recursos, sufrieron una caída del 5,1% (- \$ 402 millones), habiéndose completado la eliminación de la coparticipación de los recursos nacionales por el Fondo Federal Solidario (básicamente compuesto por las retenciones a la soja).

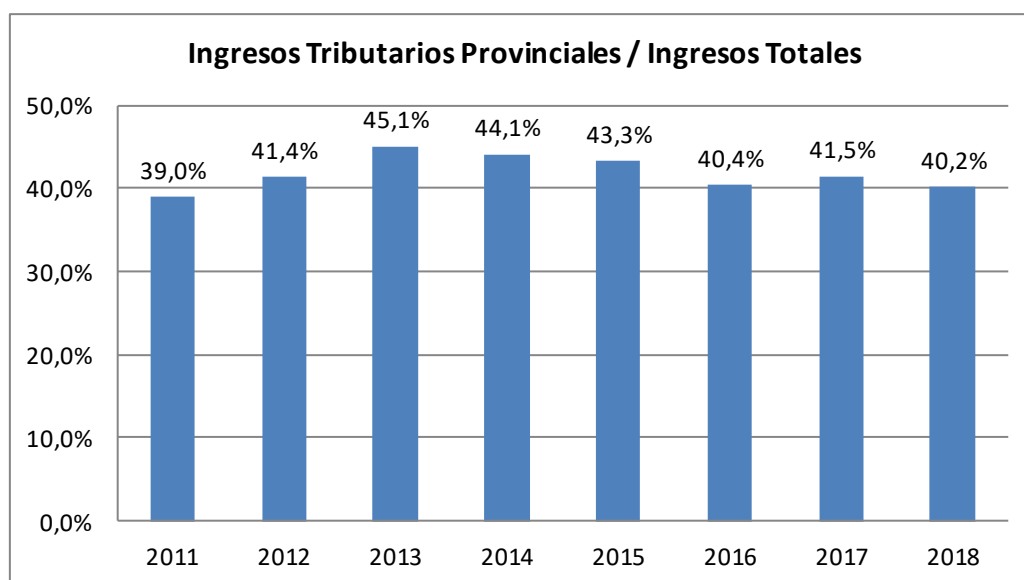
En cuanto a la estructura porcentual, el crecimiento de los recursos tributarios nacionales, motivó que los ingresos tributarios totales, pasen del 68,7% en 2017 al 71,7% en 2018 (+ 3 p.p.). Por otro lado, el inmobiliario creció 1,2 p.p.; los no tributarios 0,1 p.p.; y la renta de la propiedad 0,7 p.p.; en cambio cayeron sellos (0,5 p.p.) y automotores (0,5 p.p.).

## 2.2 Autonomía

La participación de los recursos tributarios provinciales sobre el total de los ingresos percibidos durante un ejercicio, brinda un indicador de autonomía o autofinanciamiento de las finanzas públicas.

Gráfico N° 2

### Autonomía



Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

El gráfico precedente muestra dicho indicador para el período 2011-2018. Durante los años 2013 a 2015 el mismo estuvo por encima del 43%, con un pico en 2013 del 45,1%. Desde 2016 se

produce una reducción del indicador llegando en el año 2018 al 40,2%, el más bajo del período bajo análisis luego de 2011, cayendo 1,3 puntos porcentuales respecto al 2017.

### **2.3 Recursos Tributarios propios**

Por el lado de los ingresos tributarios propios, el recurso con mayor peso es el Impuesto a los Ingresos Brutos, con una participación del 27,8% del total en 2018, con un incremento del 25,5% interanual, producto de la implementación durante dicho ejercicio del Consenso Fiscal, acuerdo entre el gobierno nacional y las provincias alcanzado a finales de 2017, donde se estableció un sendero de reducción de alícuotas que culminará en 2022.

La estructura de recaudación tributaria propia de la Provincia de Buenos Aires, paso de representar el 68,7% en 2017 al 71,7% en 2018, del total de los recursos. En ese sentido, si se consideran solamente los tributarios provinciales, la participación de ingresos brutos se mantuvo estable en 69,1% (- 0,1 pp respecto a 2017), cayeron en su participación sellos (del 9,8% al 9%), automotores (del 8,9% al 8,1%) y otros (del 4,9% al 3,4%), compensados por el impuesto inmobiliario, que aumentó su participación del 7,2% al 10,4%, con una variación interanual de 81,5%, generando una mayor recaudación de \$ 12.910 millones respecto a 2017, debido al impacto gradual del revalúo de la planta urbana realizado en 2016.

## **3. Gastos**

En esta sección se describirán los gastos realizados por la Administración Pública no Financiera del Estado Provincial. El total de erogaciones en 2018 ascendió a \$ 709.490 millones, un 28,6% más que en 2017 (+ \$ 157.795 millones).

El total de gastos corrientes se incrementó un 30,7% interanual (+ \$ 156.494 millones) y los de capital un 3,1% (\$ 1.301 millones).

Considerando que el Presupuesto sancionado - Ley N° 14982, autorizaba un nivel de gastos de \$ 629.963 millones, la ejecución total arribó a un 112,6% de dicho presupuesto.

### **3.1 Gastos por su naturaleza económica**

El análisis del gasto desde su naturaleza económica, indica que en el año 2018 el 93,9% del total resultó ser de naturaleza corriente (en 2017 fue de 92,4%), y el restante 6,1% correspondió a gastos de capital (en 2017 alcanzó el 7,6%).



## Cuadro N° 3

### Desagregación Económica de los Gastos

-en millones de pesos-

Concepto	Clasificación Económica del Gasto				Variación 2018 vs. 2017	
	Cierre 2017	Participación	Cierre 2018	Participación	abs.	%
<b>I. Total Gastos Corrientes</b>	<b>509.869</b>	<b>92,4%</b>	<b>666.363</b>	<b>93,9%</b>	<b>156.494</b>	<b>30,7%</b>
Remuneraciones	251.989	45,7%	315.942	44,5%	63.953	25,4%
Bienes y Servicios	26.592	4,8%	31.905	4,5%	5.312	20,0%
Renta de la Propiedad	21.057	3,8%	41.656	5,9%	20.599	97,8%
Prestaciones de la Seguridad Social	96.047	17,4%	129.171	18,2%	33.124	34,5%
Otras Perdidas	0	0,0%	3.699	0,5%	3.699	(*)
Transferencias Corrientes	114.183	20,7%	143.991	20,3%	29.808	26,1%
<b>II. Total Gastos de Capital</b>	<b>41.826</b>	<b>7,6%</b>	<b>43.126</b>	<b>6,1%</b>	<b>1.301</b>	<b>3,1%</b>
Inversión Real Directa	24.040	4,4%	21.405	3,0%	-2.635	-11,0%
Transferencias de Capital	11.510	2,1%	15.970	2,3%	4.460	38,7%
Inversión Financiera	6.275	1,1%	5.751	0,8%	-524	-8,4%
<b>III. Total de Gastos (I+II)</b>	<b>551.695</b>	<b>100,0%</b>	<b>709.490</b>	<b>100,0%</b>	<b>157.795</b>	<b>28,6%</b>

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

(\*) El cierre 2017 de otras perdidas resulta un número marginal.

El mayor componente de los gastos al igual que en 2017, está representado por las remuneraciones, las cuales ascendieron a \$ 315.942 millones en 2018, con una participación del 44,5%. El crecimiento interanual del gasto en personal fue del 25,4% (+ \$ 63.953 millones), explicados por las pautas de política salarial aplicadas por el poder ejecutivo provincial. En líneas generales el aumento otorgado comparando diciembre 2018 contra diciembre 2017, fue del 32%, pero al ser otorgado en tramos<sup>2</sup>, el impacto interanual termina siendo inferior.

En importancia, sigue el rubro transferencias corrientes con una participación del 20,3% del total de los gastos (cayendo 0,4 p.p. respecto a 2017), y muestra un crecimiento interanual del 26,1% (+ \$ 29.808 millones), donde los subrubros más importantes en dicho concepto son la coparticipación a los municipios, las subvenciones a la educación privada y los planes sociales que otorga el Ministerio de Desarrollo Social.

El otro rubro de peso, viene dado por las Prestaciones de la Seguridad Social, es decir las jubilaciones y pensiones que pagan tanto el Instituto de Previsión Social como la Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la provincia de Buenos Aires, por un total de \$ 129.171

<sup>2</sup> Considerando la paritaria del régimen general del empleado público (Ley N° 10430), la cual fue en los siguientes tramos (todos versus dic. 17):

Enero: 7%

Mayo: 11%

Julio: 15%

Septiembre: 19%

Octubre: 30%

Diciembre: 32%

millones, con una participación del 18,2% y un incremento interanual del 34,5% respecto a 2017, como consecuencia de los incrementos de los haberes y la mayor cantidad de jubilados incorporados al sistema previsional.

Los bienes y servicios, necesarios para la producción final de los bienes del Estado, crecieron interanualmente un 20% (+ \$ 5.312 millones) y representan un 4,5% del total de los gastos.

Por último dentro de los gastos corrientes, las Rentas de la Propiedad, es decir, los intereses pagados por los servicios de la deuda, tuvieron una participación del 5,9%, y un crecimiento interanual del 97,8% (+ \$ 20.599 millones), producto del tipo de cambio más alto para la deuda denominada en moneda extranjera y las tasas en pesos relacionadas con la tasa BADLAR; y el rubro Otras Perdidas<sup>3</sup>, , donde se exponen, entre otros conceptos, las perdidas por diferencia cambiaria se registraron \$ 3.699 millones en 2018, representando un 0,5% del total de los gastos.

Desde el lado de los gastos de capital, con un incremento del 3,1% respecto a 2017, la participación sobre el total del gasto pasó de 7,6% a 6,1% en 2018.

Así, puede observarse en el cuadro N° 3 que, la Inversión Real Directa representa un 3%, las Transferencias de Capital mayormente destinadas a los municipios bonaerenses un 2,3% y la Inversión Financiera un 0,8% del total de los gastos de la provincia de Buenos Aires.

La Inversión Real Directa y la Financiera, cayeron un 11% y un 8,4% (- \$ 2.635 millones y - \$ 524 millones) respectivamente, mientras que las Transferencias de Capital se incrementaron en un 38,7% (\$ 4.460 millones) de manera interanual.

---

<sup>3</sup> Representan pérdidas anuales en que pueden incurrir los organismos públicos como ser: pérdidas por operaciones cambiarias, por inventarios, autoseguro, reservas técnicas, primas de emisión, etc.

## Cuadro N° 4

### Ejecución 2018

-en millones de pesos-

Concepto	Crédito de Ley (1)	Modificaciones (2)	Crédito Vigente (3)	Ejecución (4)	% (5) = (4) / (3)
<b>I. Total Gastos Corrientes</b>	<b>580.829</b>	<b>124.803</b>	<b>705.632</b>	<b>666.363</b>	<b>94,4%</b>
Remuneraciones	281.779	35.031	316.810	315.942	99,7%
Bienes y Servicios	31.572	1.899	33.471	31.905	95,3%
Renta de la Propiedad	28.605	13.167	41.772	41.656	99,7%
Prestaciones de la Seguridad Social	111.156	28.996	140.152	129.171	92,2%
Otras Perdidas	2	3.697	3.699	3.699	100,0%
Transferencias Corrientes	127.715	42.013	169.727	143.991	84,8%
<b>II. Total Gastos de Capital</b>	<b>49.134</b>	<b>2.837</b>	<b>51.971</b>	<b>43.126</b>	<b>83,0%</b>
Inversión Real Directa	26.345	-1.087	25.259	21.405	84,7%
Transferencias de Capital	18.094	-588	17.506	15.970	91,2%
Inversión Financiera	4.695	4.511	9.206	5.751	62,5%
<b>III. Total de Gastos (I+II)</b>	<b>629.963</b>	<b>127.640</b>	<b>757.603</b>	<b>709.490</b>	<b>93,6%</b>

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

El cuadro N° 4, presenta la ejecución de los gastos devengados durante 2018 y su relación con el crédito vigente del presupuesto. En primer medida puede observarse que las modificaciones a los créditos asignados por la Ley N° 14982 –de Presupuesto General Ejercicio 2018, alcanzaron un 20,3% adicional (+ \$ 127.640 millones), siendo las remuneraciones, las prestaciones de la seguridad social, las transferencias corrientes y las rentas de la propiedad las que mayor incremento recibieron. A partir del presupuesto 2016 se incorporó una pauta para la política salarial, pese a ello al cierre de cada año, las partidas vinculadas a gastos salariales necesitan ser incrementadas para poder afrontar las mayores erogaciones.

La ejecución respecto al total de los créditos aprobados por ley, alcanzó el 112,6% y fueron posibles por modificaciones presupuestarias a lo largo del año, producto, entre otras, de incrementos en la recaudación.

El gasto corriente presentó una ejecución del 94,4% y el de capital un 83% respecto a los créditos vigentes al cierre del ejercicio. Los niveles de ejecución más altos lo presentaron Otras Perdidas con un 100%, Remuneraciones y Renta de la Propiedad con un 99,7% y Bienes y Servicios con un 95,3%. Por otro lado, la Inversión Financiera presentó una ejecución del 62,5%, la Inversión Real Directa un 84,7% y las Transferencias Corrientes un 84,8%.

### 3.2 Finalidad del Gasto

La clasificación por finalidad y función presenta el gasto público provincial según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad. Los gastos clasificados de esta manera permiten determinar los objetivos generales y los medios a través de los cuales se estiman alcanzar éstos.

Mientras que la finalidad del gasto permite identificar el objetivo primario de una determinada política presupuestaria, la función es una representación de la articulación programática del presupuesto.

#### Cuadro Nº 5

#### Gastos por Finalidad

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2017	Participación	Cierre 2018	Participación
<b>1.0.0 Administración Gubernamental</b>	<b>111.964</b>	<b>18,8%</b>	<b>145.636</b>	<b>19,1%</b>
<b>2.0.0 Servicios de Seguridad y Justicia</b>	<b>68.573</b>	<b>11,5%</b>	<b>83.663</b>	<b>10,9%</b>
<b>3.0.0 Servicios Sociales</b>	<b>323.394</b>	<b>54,2%</b>	<b>413.353</b>	<b>54,1%</b>
<b>4.0.0 Servicios Económicos</b>	<b>27.028</b>	<b>4,5%</b>	<b>21.480</b>	<b>2,8%</b>
<b>5.1.0 Servicios de la Deuda Pública</b>	<b>66.117</b>	<b>11,1%</b>	<b>100.174</b>	<b>13,1%</b>
<b>Total= (*)</b>	<b>597.077</b>		<b>764.306</b>	

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

(\*) En servicios de la deuda se contemplan las Aplicaciones Financieras.

Del cuadro Nº 5<sup>4</sup>, se desprende que la principal finalidad del gasto en la provincia de Buenos Aires está dada por los Servicios Sociales, con una leve baja en la participación en 2018 respecto a 2017 (pasando de 54,2% al 54,1%). Para el ejercicio 2018, se observa un incremento en la finalidad Administración Gubernamental (19,1%; + 0,3 p.p.) y Servicios de la Deuda Pública (13,1%; + 2 p.p.) y una caída en Servicios de Seguridad y Justicia (10,9%; - 0,6 p.p.) y Servicios Económicos (2,8%; - 1,7 p.p.).

<sup>4</sup> En este tipo de análisis el clasificador del gasto por finalidad y función, considera el total de los gastos realizados, incluyendo las aplicaciones financieras (amortizaciones e inversión financiera).

## Cuadro N° 6

### Gastos por Finalidad y Función

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2017	Participación	Cierre 2018	Participación	Var. 18 vs. 17 valores	Var. 18 vs. 17 participación
<b>1.0.0 Administración Gubernamental</b>	<b>111.964</b>	<b>18,8%</b>	<b>145.636</b>	<b>19,1%</b>	<b>30,1%</b>	<b>1,6%</b>
1.1.0 Legislatura	7.013	1,2%	7.908	1,0%	12,8%	-11,9%
1.2.0 Judicial	26.087	4,4%	34.312	4,5%	31,5%	2,8%
1.3.0 Dirección Superior Ejecutiva	6.188	1,0%	7.047	0,9%	13,9%	-11,0%
1.4.0 Relaciones Interiores	<u>63.180</u>	<u>10,6%</u>	<u>85.124</u>	<u>11,1%</u>	<u>34,7%</u>	<u>5,3%</u>
1.5.0 Asuntos Financieros y Fiscales	6.029	1,0%	7.188	0,9%	19,2%	-6,9%
1.6.0 Control de Gestión Pública	1.958	0,3%	2.134	0,3%	9,0%	-14,9%
1.7.0 Información y Estadística Básica	1.509	0,3%	1.923	0,3%	27,5%	-0,4%
<b>2.0.0 Servicios de Seguridad y Justicia</b>	<b>68.573</b>	<b>11,5%</b>	<b>83.663</b>	<b>10,9%</b>	<b>22,0%</b>	<b>-4,7%</b>
2.1.0 Seguridad	53.474	9,0%	64.848	8,5%	21,3%	-5,3%
2.2.0 Sistema Penitenciario	15.099	2,5%	17.760	2,3%	17,6%	-8,1%
2.3.0 Servicios de Justicia		0,0%	1.055	0,1%		
<b>3.0.0 Servicios Sociales</b>	<b>323.394</b>	<b>54,2%</b>	<b>413.353</b>	<b>54,1%</b>	<b>27,8%</b>	<b>-0,1%</b>
3.1.0 Salud	37.970	6,4%	49.780	6,5%	31,1%	2,4%
3.2.0 Promoción y Asistencia Social	12.912	2,2%	17.195	2,2%	33,2%	4,0%
3.3.0 Seguridad Social	106.219	17,8%	136.126	17,8%	28,2%	0,1%
3.4.0 Educación y Cultura	<u>152.418</u>	<u>25,5%</u>	<u>195.077</u>	<u>25,5%</u>	<u>28,0%</u>	<u>0,0%</u>
3.5.0 Ciencia y Técnica	460	0,1%	536	0,1%	16,6%	-8,9%
3.6.0 Asuntos Laborales	802	0,1%	906	0,1%	12,9%	-11,8%
3.7.0 Vivienda y Urbanismo	4.944	0,8%	5.078	0,7%	2,7%	-19,8%
3.8.0 Protección del Medio Ambiente y Agua Potable	<u>7.305</u>	<u>1,2%</u>	<u>8.224</u>	<u>1,1%</u>	<u>12,6%</u>	<u>-12,0%</u>
3.9.0 Deportes y Recreación	364	0,1%	430	0,1%	18,2%	-7,6%
<b>4.0.0 Servicios Económicos</b>	<b>27.028</b>	<b>4,5%</b>	<b>21.480</b>	<b>2,8%</b>	<b>-20,5%</b>	<b>-37,9%</b>
4.1.0 Energía, combustible y minería	2.138	0,4%	3.239	0,4%	51,5%	18,3%
4.2.0 Comunicaciones	871	0,1%	929	0,1%	6,7%	-16,6%
4.3.0 Transporte	<u>17.728</u>	<u>3,0%</u>	<u>11.686</u>	<u>1,5%</u>	<u>-34,1%</u>	<u>-48,5%</u>
4.4.0 Suelo, Riego, Desagües y Drenajes	2.438	0,4%	1.608	0,2%	-34,0%	-48,5%
4.5.0 Agricultura, Ganadería y Recursos Naturales Renovables	510	0,1%	627	0,1%	22,9%	-4,0%
4.6.0 Industria	3.112	0,5%	3.114	0,4%	0,1%	-21,8%
4.7.1 Comercio, Finanzas, Seguros y Almacenaje	158	0,0%	182	0,0%	14,9%	-10,3%
4.8.0 Turismo	73	0,0%	95	0,0%	29,9%	1,5%
<b>5.1.0 Servicios de la Deuda Pública</b>	<b>66.117</b>	<b>11,1%</b>	<b>100.174</b>	<b>13,1%</b>	<b>51,5%</b>	<b>18,4%</b>
<b>Total = (*)</b>	<b><u>597.077</u></b>		<b><u>764.306</u></b>		<b><u>28,0%</u></b>	

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

(\*) En servicios de la deuda se contemplan las Aplicaciones Financieras.

El gasto clasificado por finalidad y función (ver Cuadro N° 6), arroja que la mayor erogación es destinada a Educación y Cultura, alcanzando el 25,5% del total del gasto, seguido por los gastos en la Seguridad Social (17,8%), los Servicios de la Deuda (13,1%) que incluyen los intereses y las amortizaciones pagadas, las Relaciones Interiores (11,1%) que básicamente contemplan la coparticipación a los municipios, y la Salud con 6,5%.

En el año 2018, las que han ganado participación relativa son las funciones Relaciones Interiores, Promoción y Asistencia Social y Servicios de la Deuda. Entre las que pierden participación se

destacan: Transporte, Industria, Vivienda y Urbanismo, Comunicaciones, Control de Gestión Pública, Protección del Medio Ambiente y Agua Potable y Asuntos Laborales.

### 3.3 Coparticipación a Municipios

En los gastos de transferencias se encuentran las que la provincia destina a los municipios por distintas líneas, principalmente mediante la coparticipación (regulada por la Ley N° 10559), por la cual se transfirió el 74,1% de los fondos durante el ejercicio 2018. Los Municipios reciben por la coparticipación el 16,14% de los ingresos que la Provincia percibe en concepto de Impuesto sobre los Ingresos Brutos no descentralizado al ámbito municipal, Impuesto Inmobiliario Urbano, Impuesto a los Automotores, Impuesto de Sellos, Tasas Retributivas de Servicios y Coparticipación Federal de Impuestos.

**Cuadro N° 7**

#### Coparticipación Municipal

Transferencias de Fondos a Municipios	-en millones de pesos-		Var. 18 vs. 17	
	Coparticipación		Absoluta	Relativa
	2017	2018		
<b>Coparticipación Bruta</b>	<b>48.182,9</b>	<b>67.828,3</b>	<b>19.645,3</b>	<b>40,8%</b>
<b>Descentralización</b>	<b>2.049,5</b>	<b>3.133,8</b>	<b>1.084,3</b>	<b>52,9%</b>
<b>Juegos de Azar</b>	<b>947,3</b>	<b>1.612,1</b>	<b>664,8</b>	<b>70,2%</b>
<b>Fondo de Financiamiento Educativo</b>	<b>5.540,2</b>	<b>7.064,3</b>	<b>1.524,1</b>	<b>27,5%</b>
<b>Otros</b>	<b>13.965,6</b>	<b>11.844,9</b>	<b>-2.120,6</b>	<b>-15,2%</b>
<b>TOTAL COPARTICIPACIÓN</b>	<b>70.685,5</b>	<b>91.483,3</b>	<b>20.797,9</b>	<b>29,4%</b>

Fuente: elaboración propia.

Por otro lado, la Ley N° 13010 –y modificatorias– de Descentralización Tributaria, dispone que los Municipios pueden actuar como agentes de recaudación del Impuesto Inmobiliario Rural (IIR) y el Impuesto sobre los Ingresos Brutos para pequeños Contribuyentes. A su vez, el Decreto N° 1774/05 incorpora la administración del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. Los Municipios obtienen por administración del cobro del tributo hasta el 20% de lo que recauden de IIR, el 22,5% de ISIB y el 50% del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. La descentralización en 2018 representó el 3,4% de los fondos transferidos.

La Provincia transfiere a los Municipios por coparticipación de Juegos de Azar fondos correspondientes a Bingos, Bingo Electrónico, Máquinas Electrónicas instaladas en las salas de Bingo, Casinos e Hipódromos, para el año 2018 por dicho concepto se transfirió el 1,8% del total de los recursos recibidos por los municipios.

El 7,7% de los recursos coparticipados, corresponde al Fondo de Financiamiento Educativo, del artículo 7° de la Ley Nacional N° 26.075, normado por lo establecido en el artículo 46 de la Ley N° 14.982 de Presupuesto General del Ejercicio 2018<sup>5</sup>.

El resto de los recursos transferidos a los municipios, corresponde a distintos programas y fondos, como lo son el Fortalecimiento de Programas Sociales (FFPS), Tratamiento y Disposición Final de Residuos (TDFR), Fondo de Inclusión Social (FIS), Fondo Solidario Provincial, Fondo para Infraestructura Municipal (FIM), etc.

## 4. Resultado y financiamiento

### 4.1 Resultado

En el ejercicio 2018 si bien los recursos corrientes crecieron 30,3% y los gastos corrientes se incrementaron un 30,7%, el resultado económico tuvo una mejora del 14,7%, pasando de \$ 11.715 millones en 2017 a \$ 13.440 en 2018. En el mismo sentido, los recursos de capital cayeron 5,1% respecto al ejercicio anterior y en cambio, los gastos de capital crecieron un 3,1%. En total, los recursos se incrementaron en un 29,8% (\$ 157.818 millones) y los gastos un 28,6% (\$ 157.795 millones).

**Cuadro N° 8**

#### Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento

-en millones de pesos-				
Concepto	Cierre 2017	Cierre 2018	Var. 18 vs. 17	Var. 18 vs. 17
<b>I. Total Ingresos Corrientes</b>	<b>521.584</b>	<b>679.804</b>	<b>158.220</b>	<b>30,3%</b>
<b>II. Total Gastos Corrientes</b>	<b>509.869</b>	<b>666.363</b>	<b>156.494</b>	<b>30,7%</b>
<b>III: Resultado Económico (I-II)</b>	<b>11.715</b>	<b>13.440</b>	<b>1.725</b>	<b>14,7%</b>
<b>IV. Recursos de Capital</b>	<b>7.805</b>	<b>7.403</b>	<b>-402</b>	<b>-5,1%</b>
<b>V. Total Gastos de Capital</b>	<b>41.826</b>	<b>43.126</b>	<b>1.301</b>	<b>3,1%</b>
<b>TOTAL DE RECURSOS</b>	<b>529.389</b>	<b>687.207</b>	<b>157.818</b>	<b>29,8%</b>
<b>TOTAL DE GASTOS</b>	<b>551.695</b>	<b>709.490</b>	<b>157.795</b>	<b>28,6%</b>
<b>Resultado Primario</b>	<b>-1.249</b>	<b>19.373</b>	<b>20.622</b>	<b>1651,0%</b>
<b>VI. Resultado Financiero (III+IV-V)</b>	<b>-22.306</b>	<b>-22.283</b>	<b>23</b>	<b>0,1%</b>

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

<sup>5</sup> ARTÍCULO 46. Establécese que el dieciséis con catorce por ciento (16,14%) de los recursos de afectación específica que perciba la Provincia en virtud de la vigencia durante el Ejercicio Fiscal 2018 del artículo 7° de la Ley Nacional N° 26075 , para cubrir gastos estrictamente ligados a la finalidad y función educación - abarcando a la educación formal como a la educación no formal-, se distribuirá en forma diaria y automática entre los Municipios de acuerdo al coeficiente que fije la Dirección General de Cultura y Educación, conformado por la población, superficie y variables educativas relacionadas con matrículas, establecimientos y resultados de las pruebas.

Si se tiene en cuenta que los intereses pagados de un año al otro, se incrementaron un 97,8% (+ \$ 20.599 millones), estas variaciones arrojan un superávit primario de \$ 19.373 millones, y un resultado financiero deficitario de \$ 22.283 millones, un déficit 0,1% inferior al que arrojará el ejercicio 2017.

## 4.2 Fuentes y Aplicaciones Financieras

Para cerrar el ejercicio fiscal, se presenta una descripción de las fuentes y aplicaciones financieras utilizadas por la Administración Pública no Financiera del Estado Provincial.

Cuadro N° 9

### Fuentes y Aplicaciones

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2017	Cierre 2018	Var. 18 vs. 17	
			Absoluta	Relativa
Disminución de la Inversión Financiera	36.234	23.825	-12.408	-34,2%
Endeudamiento Público	68.055	84.701	16.646	24,5%
<b>Total Fuentes Financieras</b>	<b>104.288</b>	<b>108.526</b>	<b>4.238</b>	<b>4,1%</b>
Inversión Financiera	36.815	31.427	-5.388	-14,6%
Amortizaciones de la Deuda	45.168	54.817	9.649	21,4%
<b>Total Aplicaciones Financieras</b>	<b>81.982</b>	<b>86.244</b>	<b>4.261</b>	<b>5,2%</b>

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

Del cuadro N° 9, se desprende que, las fuentes financieras crecieron un 4,1% (+ \$ 4.238 millones) respecto al ejercicio anterior, con un cambio en la composición, cayendo la disminución de la inversión financiera (- 34,2%) e incrementándose el endeudamiento público (+ 24,5%).

Algo similar ocurrió desde el lado de las aplicaciones financieras, que tuvieron un crecimiento del 5,2% (+ \$ 4.261 millones) respecto a 2017, y donde también la composición reflejó una caída de la inversión financiera (- 14,6%) y un incremento de las amortizaciones de la deuda (+ 21,4%).

La suma de las fuentes financieras menos el uso de las aplicaciones financieras, resulta ser equivalente a la necesidad de financiamiento para cubrir el déficit financiero que presentó la provincia en los años 2017 y 2018.

## 4.3 Situación de la Deuda Pública Provincial

Del Informe de Deuda Pública realizado por la Subsecretaría de Finanzas del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires, el stock de deuda provincial se incrementó un 86,4%



entre diciembre de 2017 y diciembre de 2018 (ver cuadro N° 10), y representó en términos nominales un aumento de \$ 219.899,7 millones.

## Cuadro N° 10

### Stock de Deuda Pública

-en millones de pesos corrientes-

Concepto	Stock de Deuda		Var. 18 vs. 17	
	31-12-17	31-12-18	Absoluta	Relativa
<b>1. Deudas en Moneda Extranjera</b>	<b>190.306,7</b>	<b>380.589,8</b>	<b>190.283,1</b>	<b>100,0%</b>
Prestamos de Agencias Multilaterales de Credito	10.627,6	19.666,2	9.038,6	85,0%
Prestamo OCDE	2.551,7	5.181,0	2.629,3	103,0%
Bonos Ley Internacional denominados en EUR	34.859,1	58.888,1	24.029,0	68,9%
Bonos Ley Internacional denominados en USD	141.084,5	266.502,2	125.417,7	88,9%
Bonos Ley Local denominados en USD		28.048,8	28.048,8	
Tenencias no ingresadas al canje	1.183,8	2.303,4	1.119,6	94,6%
<b>2. Deuda en Pesos</b>	<b>63.598,7</b>	<b>92.926,0</b>	<b>29.327,4</b>	<b>46,1%</b>
Prestamos del Gobierno Nacional	26.682,9	15.992,7	-10.690,2	-40,1%
Bonos Ley Local	36.915,7	76.933,3	40.017,6	108,4%
<b>3. Deuda en Pesos, indexadas por CER</b>	<b>626,2</b>	<b>915,4</b>	<b>289,2</b>	<b>46,2%</b>
<b>TOTAL DE DEUDA</b>	<b>254.531,6</b>	<b>474.431,3</b>	<b>219.899,7</b>	<b>86,4%</b>

Fuente: elaboración propia, Informe Deuda Provincial.

El stock de deuda pública al 31 de diciembre de 2017 ascendía a \$ 254.531,6 millones, equivalentes en dólares estadounidenses a un total de 13.648,5 millones (al tipo de cambio de u\$s 1 = \$ 18,65). Siendo el stock estimado al 31 de diciembre de 2018 de \$ 474.431,3 millones, equivalentes a u\$s 12.584,4 millones (al tipo de cambio de cierre de diciembre u\$s 1 = \$ 37,70), lo que representa una caída en términos de dólares estadounidenses de u\$s 1.064,1 (-7,8% interanual).

La composición de la deuda al 31 de diciembre de 2018 creció 5,4 puntos porcentuales en moneda extranjera, compensando ese aumento en la caída de la deuda en pesos. La relación en 2018 es de 80,2% en moneda extranjera, 19,6% en moneda nacional y 0,2% en pesos, indexados por CER.

### Cuadro N° 11

#### Evolución del Stock de Deuda

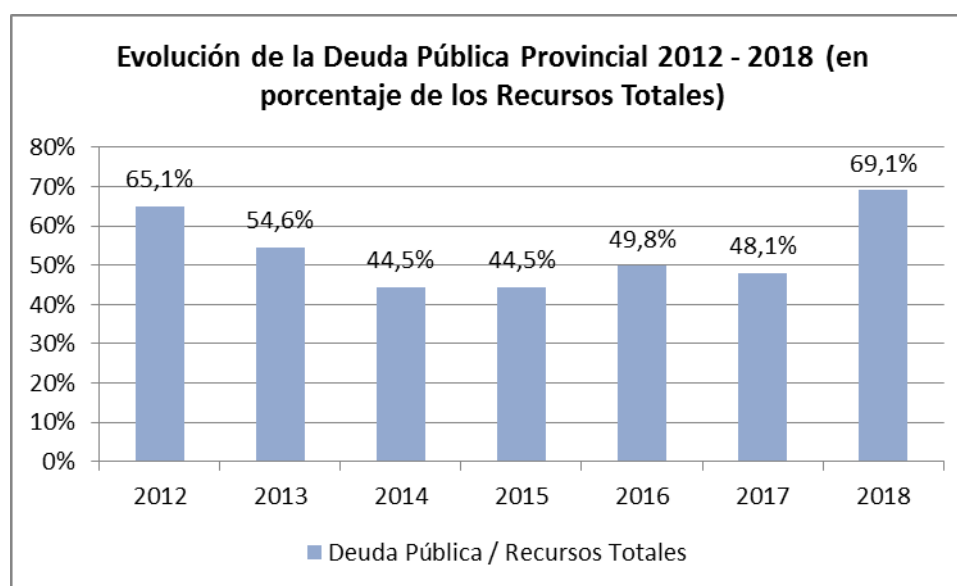
Concepto	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Stock de Deuda Pública total (en millones de pesos)</b>	<b>72.512</b>	<b>81.877</b>	<b>90.311</b>	<b>122.085</b>	<b>196.294</b>	<b>254.532</b>	<b>474.431</b>
ARS	40.275	39.886	38.330	51.419	66.380	64.225	93.841
USD	23.348	30.069	38.477	52.448	108.796	153.377	317.582
EUR	8.509	11.476	12.987	17.449	20.170	35.756	60.616
Otras	380	446	517	769	948	1.174	2.392
<b>Deuda Pública / Recursos Totales</b>	<b>65,1%</b>	<b>54,6%</b>	<b>44,5%</b>	<b>44,5%</b>	<b>49,8%</b>	<b>48,1%</b>	<b>69,1%</b>
<b>Deuda Pública / PBG</b>	<b>7,7%</b>	<b>6,9%</b>	<b>5,6%</b>	<b>5,9%</b>	<b>6,9%</b>	<b>7,0%</b>	<b>10,1%</b>
<b>Descomposición del ratio de Deuda/PBG (en puntos porcentuales)</b>							
Incremento de deuda	1,1%	0,5%	0,5%	1,5%	2,5%	2,0%	1,8%
Disminuciones de deuda	-0,3%	-0,7%	-0,7%	-1,1%	-0,6%	-1,3%	-1,2%
Variación del ratio por TC	0,4%	0,9%	0,7%	1,2%	0,7%	0,9%	4,0%
Variación del ratio por variación PBG	-1,4%	-1,5%	-1,8%	-1,3%	-1,7%	-1,5%	-1,6%

Fuente: elaboración propia, Informe Deuda Provincial - Subsecretaría de Finanzas.

Del cuadro N° 11, puede observarse la evolución del stock de deuda de la provincia de Buenos Aires para el período 2012-2018, su composición por monedas y algunos indicadores de solvencia (deuda sobre total de recursos y sobre el producto bruto geográfico). Analizando el stock al cierre del ejercicio 2018, se ve un incremento de ambos indicadores, pasando la deuda a representar el 69,1% de los recursos totales y el 10,1% del PBG.

### Gráfico N° 3

#### Deuda 2012-2018



## Consideraciones metodológicas

### El alcance jurisdiccional

Para el análisis del presente informe se trabajó sobre la Administración Pública no Financiera, la misma incluye a:

- 1) la Administración Central: Poder Ejecutivo (con sus Ministerios y Secretarías de Estado), Poder Legislativo, Poder Judicial y Cuentas Especiales;
- 2) los Organismos Descentralizados: Patronato de Liberados Bonaerense, Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible (OPDS), Agencia de Recaudación de la provincia de Buenos Aires (ARBA), Ente Administrador Astillero Río Santiago (ARS), Corporación de Fomento del Valle Bonaerense del Río Colorado (CORFO), Dirección de Vialidad (DVBA), Servicio Provincial de Agua Potable y Saneamiento Rural (SPAR<sup>6</sup>), Instituto de la Vivienda (IVBA), Unidad Ejecutora del Programa Ferroviario Provincial (UEFPF)<sup>7</sup>, Organismo de Control de la Energía Eléctrica de la provincia de Buenos Aires (OCEBA), Organismo de Control del Agua de Buenos Aires<sup>8</sup>, Autoridad del Agua (ADA), Comité de Cuenca del Río Reconquista, Dirección General de Cultura y Educación, Universidad Provincial del Sudoeste (UPSO), Universidad Provincial de Ezeiza (UPE) y Comisión de Investigaciones Científicas (CIC).
- 3) las Instituciones de Previsión Social: Instituto de Previsión Social (IPS) y Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la provincia de Buenos Aires.

### Fuentes de Información

El trabajo fue realizado sobre la base de la información publicada por la Contaduría General de la Provincia y el Ministerio de Economía en sus referentes páginas de internet. Se han utilizado el Presupuesto General del Ejercicio 2018, los informes de Ejecución Presupuestaria, de Transferencias a los Municipios y de Deuda Pública Provincial.

Las cifras de ejecución corresponden a los estados contables de Ejecución Presupuestaria proporcionados por la Contaduría.

---

<sup>6</sup> Eliminada/Absorbida durante el ejercicio 2018.

<sup>7</sup> Eliminada/Absorbida durante el ejercicio 2018.

<sup>8</sup> Eliminada/Absorbida durante el ejercicio 2018.



## Anexos

- Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento

### Cuadro N° 12

#### Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento 2017-2018

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2017	Cierre 2018	Var. 18 vs. 17	Var. 18 vs. 17
<b>I. Ingresos Corrientes</b>				
Ingresos Tributarios	363.507	492.413	128.906	35,5%
De Origen Provincial	219.922	276.461	56.539	25,7%
Ingresos Brutos	152.212	191.054	38.842	25,5%
Inmobiliario	15.838	28.748	12.910	81,5%
Sellos	21.525	24.907	3.383	15,7%
Automotores	19.483	22.296	2.812	14,4%
Otros	10.864	9.456	-1.407	-13,0%
De Origen Nacional	143.585	215.952	72.366	50,4%
Aportes y Contrib. a la Seguridad Social	87.937	116.818	28.882	32,8%
Ingresos no Tributarios	4.990	7.384	2.394	48,0%
Venta de Bienes y Servicios	1.119	1.165	45	4,0%
Ingresos de Operación	612	882	270	44,2%
Renta de la Propiedad	8.336	15.519	7.182	86,2%
Transferencias Corrientes	55.082	45.623	-9.459	-17,2%
Provinciales	9.469	11.321	1.851	19,6%
Nacionales	45.613	34.302	-11.311	-24,8%
<b>I. Total Ingresos Corrientes</b>	<b>521.584</b>	<b>679.804</b>	<b>158.220</b>	<b>30,3%</b>
<b>II. Gastos Corrientes</b>				
Remuneraciones	251.989	315.942	63.953	25,4%
Bienes y Servicios	26.592	31.905	5.312	20,0%
Renta de la Propiedad	21.057	41.656	20.599	97,8%
Prestaciones de la Seguridad Social	96.047	129.171	33.124	34,5%
Otras Perdidas	0	3.699	3.699	13877366,5%
Transferencias Corrientes	114.183	143.991	29.808	26,1%
<b>II. Total Gastos Corrientes</b>	<b>509.869</b>	<b>666.363</b>	<b>156.494</b>	<b>30,7%</b>
<b>III: Resultado Económico (I-II)</b>	<b>11.715</b>	<b>13.440</b>	<b>1.725</b>	<b>14,7%</b>
<b>IV. Recursos de Capital</b>				
Provinciales	1.592	1.664	72	4,5%
Nacionales	6.213	5.739	-474	-7,6%
<b>IV. Recursos de Capital</b>	<b>7.805</b>	<b>7.403</b>	<b>-402</b>	<b>-5,1%</b>
<b>V. Gastos de Capital</b>				
Inversión Real Directa	24.040	21.405	-2.635	-11,0%
Transferencias de Capital	11.510	15.970	4.460	38,7%
Inversión Financiera	6.275	5.751	-524	-8,4%
<b>V. Total Gastos de Capital</b>	<b>41.826</b>	<b>43.126</b>	<b>1.301</b>	<b>3,1%</b>
<b>TOTAL DE RECURSOS</b>	<b>529.389</b>	<b>687.207</b>	<b>157.818</b>	<b>29,8%</b>
<b>TOTAL DE GASTOS</b>	<b>551.695</b>	<b>709.490</b>	<b>157.795</b>	<b>28,6%</b>
<b>Resultado Primario</b>	<b>-1.249</b>	<b>19.373</b>	<b>20.622</b>	<b>1651,0%</b>
<b>VI. Resultado Financiero (III+IV-V)</b>	<b>-22.306</b>	<b>-22.283</b>	<b>23</b>	<b>0,1%</b>
<b>VII. Fuentes Financieras</b>				
Disminución de la Inversión Financiera	36.234	23.825	-12.408	-34,2%
Endeudamiento Público	68.055	84.701	16.646	24,5%
<b>VII. Total Fuentes Financieras</b>	<b>104.288</b>	<b>108.526</b>	<b>4.238</b>	<b>4,1%</b>
<b>VIII. Aplicaciones Financieras</b>				
Inversión Financiera y otros pasivos	36.815	31.427	-5.388	-14,6%
Amortizaciones de la Deuda	45.168	54.817	9.649	21,4%
<b>VIII. Total Aplicaciones Financieras</b>	<b>81.982</b>	<b>86.244</b>	<b>4.261</b>	<b>5,2%</b>
<b>IX. Financiamiento Neto (VI+VII-VIII)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.