

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

**PRIMER SEMESTRE 2019**

**Dirección de Análisis Fiscal**

## Índice

<b>1. Síntesis del desempeño presupuestario primer semestre 2019</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Recursos</b> .....	<b>4</b>
2.1 Total de Recursos .....	4
2.2 Recursos Tributarios propios .....	6
<b>3. Gastos</b> .....	<b>7</b>
3.1 Gastos por su naturaleza económica .....	7
3.2 Finalidad del Gasto .....	9
3.3 Coparticipación a Municipios .....	11
<b>4. Resultados</b> .....	<b>13</b>
4.1 Resultado.....	13
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial .....	14
<b>Consideraciones metodológicas</b> .....	<b>15</b>
El alcance jurisdiccional.....	15
Fuentes de Información .....	15

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario primer semestre 2019

Al final del primer semestre del 2019 la Provincia de Buenos Aires presentó un superávit financiero de \$ 2.138 millones, producto de ingresos percibidos que totalizaron en \$ 444.893 millones y gastos totales que alcanzaron los \$ 442.755 millones. Como puede observarse en el cuadro N° 1 ha cambiado el signo del resultado financiero con respecto al mismo período 2018 donde se computó un déficit de \$ 2.182 millones.

### Cuadro N° 1

#### Resultados acumulados al primer semestre de 2019

#### Administración Pública No Financiera – Provincia de Buenos Aires

-en millones de pesos-

Resultado	I Sem 2018	I Sem 2019
<b>Económico</b>	<b>9.604</b>	<b>17.282</b>
<b>Primario</b>	<b>11.702</b>	<b>35.780</b>
<b>Financiero</b>	<b>-2.182</b>	<b>2.138</b>

Fuente: elaboración propia, datos de Ministerio de Economía PBA y Contaduría General.

Una de las principales explicaciones a esta situación es el aumento de los ingresos corrientes, impulsados por el incremento en las transferencias corrientes (+258,6%), en mayor medida, y la renta de la propiedad (+164,7%). Estos comportamientos son los que elevan la recaudación de los recursos corrientes, ya que los ingresos tributarios nacionales y provinciales solo crecieron en línea o por debajo de la inflación (+45,8% y 28,6%, respectivamente). Los recursos de la seguridad social crecieron un 55,3% y los de capital cayeron un 8%.

Desde el lado de las erogaciones, los incrementos más importantes estuvieron dados por los gastos en rentas de la propiedad (+142,0%), los bienes y servicios (+77,1%), las transferencias corrientes (+59,7%) y las prestaciones de la seguridad social (+45,6%). Con un crecimiento moderado se encuentran las remuneraciones (+36,1%), los gastos de capital que en su conjunto aumentaron un 21% y otras perdidas (+ 8,7%).

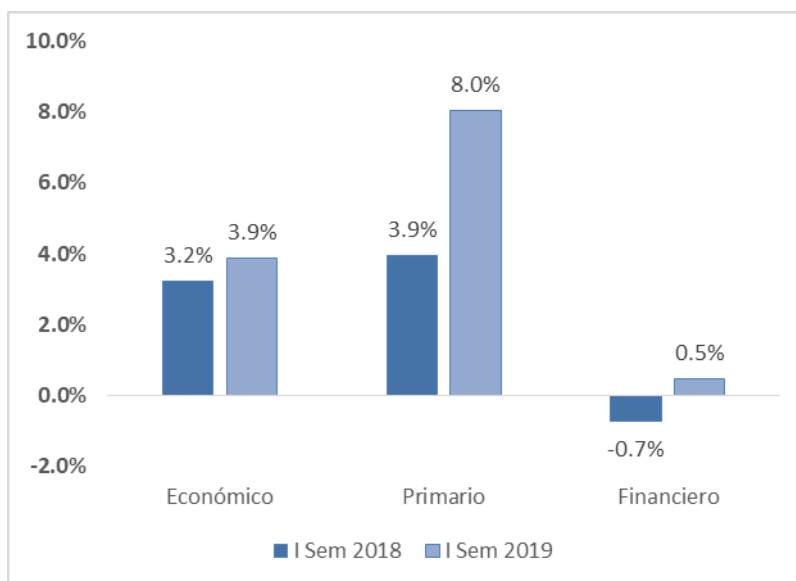
Los datos acumulados a junio de 2019 arrojaron un superávit económico de \$ 17.282 millones y un superávit primario de \$ 35.780 millones. Cabe mencionar en este último caso que los intereses pagados por servicios de deuda alcanzaron un valor de \$ 33.642 millones (142% más que lo erogado en el mismo período de 2018).

En el gráfico N° 1 se muestran los resultados de la administración provincial como porcentajes de los recursos totales para el primer semestre de 2019 y mismo período de 2018, arrojando un

aumento del superávit económico que pasa del 3,2% al 3,9%. El resultado primario evoluciona en mayor cuantía ubicándose en 8% (+4,1 p.p.), mientras que se revierte el resultado financiero pasando de un déficit de 0,7% en 2018, a un superávit de 0,5 % en 2019.

**Gráfico N° 1**

**Resultados de la Administración Provincial al Primer Semestre 2019  
 (Como % de los Recursos Totales)**



Fuente: elaboración propia, datos de Ministerio de Economía PBA y Contaduría General.

## 2. Recursos

### 2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial acumulados a junio de 2019 ascendió a la suma de \$ 444.893 millones y representó un incremento de 49,8% (+ \$ 147.939 millones) respecto al mismo período del ejercicio 2018. Los ingresos corrientes aumentaron un 50,4% (+ \$ 148.184 millones), mientras que los ingresos de capital disminuyeron un 8% (-\$ 245 millones).

El cuadro N° 2 expone un mayor grado de desagregación de la información. Se observa un deterioro interanual en la participación que tienen sobre el total los recursos tributarios, representando el 71,7% (-7,3 p.p.), mientras que su variación asciende a un + 36% i.a. creciendo por debajo de la inflación acumulada<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> INDEC - junio 2019 respecto al mismo mes del de año anterior: IPC Cobertura Nacional: 55,8% i.a. / IPC GBA: 54,8% i.a.

Continuando el análisis sobre este rubro, los de origen provincial caen más de 6 p.p. en su participación (38,4% vs. 44,8%), mientras que los de origen nacional se mantienen estables y acumulan un crecimiento interanual de +45,8% (+ \$ 46.545 millones). Cabe señalar que durante el primer semestre de 2019 se hizo efectiva la devolución por parte del Gobierno Nacional de 3 p.p. de la detracción del 15% de los fondos de la masa coparticipable destinada a financiar el sistema previsional<sup>2</sup>.

En cuanto a sus componentes más importantes, tanto los ingresos por coparticipación como el correspondiente al financiamiento educativo, aumentan en el orden del 48% anual, mientras que los afectados específicamente para obras decrecen un 14,2%.

### Cuadro Nº 2

#### Total de Recursos

-en millones de pesos-

Concepto	Recaudación				Variación 19 vs. 18	
	I Sem 2018	Participación	I Sem 2019	Participación	abs.	%
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>293.903</b>	<b>99,0%</b>	<b>442.087</b>	<b>99,4%</b>	<b>148.184</b>	<b>50,4%</b>
Ingresos Tributarios	234.618	79,0%	319.190	71,7%	84.572	36,0%
De Origen Provincial	132.996	44,8%	171.023	38,4%	38.027	28,6%
Ingresos Brutos	85.717	28,9%	115.385	25,9%	29.668	34,6%
Inmobiliario	13.214	4,4%	17.153	3,9%	3.939	29,8%
Sellos	12.284	4,1%	13.734	3,1%	1.451	11,8%
Automotores	12.979	4,4%	17.174	3,9%	4.195	32,3%
Otros	8.803	3,0%	7.576	1,7%	-1.227	-13,9%
De Origen Nacional	101.622	34,2%	148.167	33,3%	46.545	45,8%
Distribución Secundaria	73.576	24,8%	109.244	24,6%	35.668	48,5%
Financiamiento Educativo	21.528	7,2%	31.812	7,2%	10.284	47,8%
Afectados a obras	3.326	1,1%	2.853	0,6%	-473	-14,2%
Otros	3.192	1,1%	4.258	1,0%	1.066	33,4%
Contribuciones a la Seguridad Social	46.106	15,5%	71.595	16,1%	25.489	55,3%
Renta de la Propiedad	2.836	1,0%	7.507	1,7%	4.671	164,7%
Transferencias Corrientes	7.898	2,7%	28.319	6,4%	20.421	258,6%
Otros Ingresos Corrientes	2.445	0,8%	15.476	3,5%	13.031	533,0%
<b>Recursos de Capital</b>	<b>3.051</b>	<b>1,0%</b>	<b>2.806</b>	<b>0,6%</b>	<b>-245</b>	<b>-8,0%</b>
Transferencias de Capital	2.966	1,0%	2.661	0,6%	-305	-10,3%
Otros Recursos de Capital	85	0,0%	144	0,0%	59	69,4%
<b>Total de Recursos</b>	<b>296.954</b>	<b>100,0%</b>	<b>444.893</b>	<b>100,0%</b>	<b>147.939</b>	<b>49,8%</b>

Fuente: elaboración propia en base al Informe de Ejecución Primer Semestre 2018 y 2019 Ministerio de Economía  
Base Recursos percibidos

<sup>2</sup> Acuerdo firmado en mayo 2016, por el cual el Estado Nacional se comprometió a devolver el 15% de los fondos detraídos de la masa coparticipable con destino al Sistema de Seguridad Social Nacional, con el criterio de ir incrementando 3 puntos porcentuales por año, comenzando en 2016 y concluyendo en 2020.

El monto percibido durante 2019 a través de Transferencias Corrientes fue de \$ 28.319 millones (creció un 259% i.a.) representando el 6,4% del total de los recursos (+ 3,7 p.p. respecto a 2018)<sup>3</sup>.

Continuando con el análisis de los distintos rubros de recursos, se destaca el aumento de las contribuciones de la seguridad social, que tuvieron un incremento del 55,3% i.a. (+\$ 25.489 millones). Por su parte, las rentas de la propiedad, impulsadas por los intereses ganados de depósitos a plazo fijo y títulos (letras del tesoro), aumentaron \$ 4.671 millones mejorando su participación en + 0,7 p.p.

Respecto al resto de los recursos corrientes acumulados en “Otros Ingresos Corrientes” puede observarse que representaron en 2019 un 3,5% del total, aumentando su participación en 2,7 p.p.<sup>4</sup>.

Los ingresos de capital, que en el primer semestre de 2018 representaron el 1,0% del total de los recursos, sufrieron una caída del 8,0% a junio de 2019, disminuyendo así su participación al 0,6%. Gran parte de este comportamiento es consecuencia de la discontinuación para el presente ejercicio del Fondo Federal Solidario por parte del Gobierno Nacional.

## **2.2 Recursos Tributarios propios**

El recurso con mayor peso dentro de los ingresos tributarios propios es el Impuesto a los Ingresos Brutos, con una participación del 25,9% del total (cae 3 p.p. respecto al mismo período 2018), con un incremento del orden de 34,6% medido en forma interanual, comportamiento que se explica a partir del Consenso Fiscal celebrado a finales de 2017 entre el gobierno nacional y las provincias. Este acuerdo, estableció, un sendero de reducción de alícuotas a partir de 2018 que culminará en 2022.

---

<sup>3</sup> Durante el primer semestre de 2019, el Gobierno Nacional transfirió a la Provincia de Buenos Aires \$ 21.210 millones en concepto de compensación, según lo establecido por el Consenso Fiscal acordado entre la Nación y las provincias en 2017 (fuente: Informe de Ejecución Ministerio de Economía PBA). No obstante, no ha sido posible realizar un análisis del resto de crecimiento interanual debido a que no se cuenta con el grado de desagregación correspondiente.

<sup>4</sup> No es posible realizar un análisis de su crecimiento interanual debido a que la fuente del informe no presenta los componentes de la misma en su publicación.

**Cuadro N° 3**

**Recursos Tributarios Propios**

-en millones de pesos-

Concepto	Recaudación				Variación 19 vs. 18	
	I Sem 2018	Participación	I Sem 2019	Participación	abs.	%
De Origen Provincial	132.996		171.023		38.027	28,6%
Ingresos Brutos	85.717	64,5%	115.385	67,5%	29.668	34,6%
Inmobiliario	13.214	9,9%	17.153	10,0%	3.939	29,8%
Sellos	12.284	9,2%	13.734	8,0%	1.451	11,8%
Automotores	12.979	9,8%	17.174	10,0%	4.195	32,3%
Otros	8.803	6,6%	7.576	4,4%	-1.227	-13,9%
<b>Total de Recursos</b>	<b>132.996</b>	<b>100,0%</b>	<b>171.023</b>	<b>100,0%</b>	<b>38.027</b>	<b>28,6%</b>

Fuente: elaboración propia, en base a datos Ministerio de Economía PBA.

Considerando solamente los tributarios provinciales, la participación de Ingresos Brutos creció levemente ubicándose en 67,5% (+ 3,0 p.p. respecto al primer semestre 2018). Por otro lado se verifica una caída en sellos (del 9,2% a 8%) y un comportamiento estable tanto en el inmobiliario (incluye Urbano y Rural) como en automotores.

### 3. Gastos

En esta sección se describen los gastos realizados por la Administración Pública no Financiera del Estado Provincial de acuerdo a distintas clasificaciones, tanto por su naturaleza económica como por su destino de acuerdo a su finalidad, siempre en base devengado.

El total de erogaciones acumuladas a junio de 2019 ascendió a \$ 442.755 millones, con una variación de +48,0% a igual periodo que en el ejercicio anterior (+ \$ 143.618 millones).

#### 3.1 Gastos por su naturaleza económica

El análisis del gasto desde su clasificación económica, indica para el primer semestre del año 2019, que el 95,9% del total resultó ser de naturaleza corriente y el restante 4,1% correspondió a gastos de capital. Como se observa en el cuadro N° 4, los primeros aumentaron su participación en +0.9 p.p. en detrimento de los de capital.

**Cuadro N° 4**

**Desagregación Económica de los Gastos**

-en millones de pesos-

Concepto	Clasificación Económica del Gasto				Variación 19 vs. 18	
	I Sem 2018	Participación	I Sem 2019	Participación	abs.	%
<b>I. Total Gastos Corrientes</b>	<b>284.299</b>	<b>95,0%</b>	<b>424.805</b>	<b>95,9%</b>	<b>140.506</b>	<b>49,4%</b>
Remuneraciones	141.107	47,2%	192.025	43,4%	50.918	36,1%
Bienes y Servicios	8.678	2,9%	15.366	3,5%	6.688	77,1%
Renta de la Propiedad	13.922	4,7%	33.684	7,6%	19.762	142,0%
Prestaciones de la Seguridad Social	57.883	19,3%	84.293	19,0%	26.410	45,6%
Otras Perdidas	1.340	0,4%	1.458	0,3%	117	8,7%
Transferencias Corrientes	61.369	20,5%	97.980	22,1%	36.610	59,7%
Al Sector Privado	13.640	4,6%	32.258	7,3%	18.618	136,5%
Al Sector Publico	47.612	15,9%	65.517	14,8%	17.905	37,6%
Municipios	40.246	13,5%	55.397	12,5%	15.151	37,6%
Otros	7.366	2,5%	10.119	2,3%	2.753	37,4%
Al Sector Externo	117	0,04%	206	0,0%	89	76,1%
<b>II. Total Gastos de Capital</b>	<b>14.837</b>	<b>5,0%</b>	<b>17.950</b>	<b>4,1%</b>	<b>3.112</b>	<b>21,0%</b>
Inversión Real Directa	7.025	2,3%	7.173	1,6%	148	2,1%
Transferencias de Capital	5.855	2,0%	7.952	1,8%	2.097	35,8%
Al Sector Privado	4	0,0%	32	0,0%	28	690,1%
Al Sector Publico	5.849	2,0%	7.920	1,8%	2.071	35,4%
Al Sector Externo	2	0,0%	1	0,0%	-1	-56,0%
Inversión Financiera	1.957	0,7%	2.824	0,6%	867	44,3%
<b>III. Total de Gastos (I+II)</b>	<b>299.136</b>	<b>100,0%</b>	<b>442.755</b>	<b>100,0%</b>	<b>143.618</b>	<b>48,0%</b>

Fuente: elaboración propia, datos de la Contaduría General de la Provincia.

El mayor componente de los gastos corrientes son las remuneraciones, con una participación del 43,4% (-3,8 p.p. interanual). Las mismas ascendieron a \$ 192.025 millones en 2019, lo que representa un aumento del 36,1% en relación al primer semestre de 2018. En líneas generales la pauta de política salarial establecida para este período, siguió el siguiente criterio:

- ✓ Empleados Públicos en general: 4% en enero, 8% en marzo y 12% en mayo (todos respecto a diciembre 2018);
- ✓ Docentes: 13,6% en marzo y 24,2% en junio, reconociendo parte de la pérdida del salario real producida en 2018 (ambos aumentos respecto a diciembre 2018).

En importancia, sigue el rubro transferencias corrientes con una participación del 22,1% del total de los gastos (levemente superior respecto a 2018, + 1,6 p.p.), mostrando un crecimiento interanual del 59,7% (+ \$ 36.610 millones), dentro de las cuales los subrubros más importantes son la coparticipación a los municipios, las subvenciones a la educación privada y los planes sociales que otorga el Ministerio de Desarrollo Social.



Otro rubro de suma importancia son las Prestaciones de la Seguridad Social, es decir las jubilaciones y pensiones que pagan tanto el Instituto de Previsión Social como la Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la Provincia de Buenos Aires, por un total de \$ 84.293 millones, siendo +45,6% respecto a 2018.

Los bienes y servicios, crecieron interanualmente un 77,1% (+ \$ 6.688 millones) y representan un 3,5% del total de los gastos<sup>5</sup>.

Se destaca también, el aumento de las Rentas de la Propiedad, o sea, los intereses pagados por los servicios de la deuda, modificando su participación de 4,7% a 7,6% entre ejercicios y con un crecimiento interanual del 142,0% (+ \$ 19.762 millones). Esto se debe a los vencimientos, la variación en el tipo de cambio (más alto para la deuda denominada en moneda extranjera), y las tasas en pesos relacionadas con la tasa BADLAR. Por último, en el rubro Otras Pérdidas<sup>6</sup>, se exponen, entre otros conceptos, las pérdidas por diferencia cambiaria que registraron \$ 1.458 millones en 2019, representando un 0,3 % del total de los gastos.

En los gastos de capital, como ya se mencionara anteriormente, se verificó un incremento del 21,0% i.a., con caída en la participación sobre el total del 0,9% p.p. Uno de sus componentes más representativos (40% del gasto total) es la Inversión Real Directa, que experimentó solo un 2,1% de crecimiento i.a. (+\$ 148 millones). Por su parte, las Transferencias de Capital que casi en su totalidad tienen como destino los municipios bonaerenses, se incrementaron en un 35,8%, mantenido estable su contribución al total.

Por último la Inversión Financiera representó un 0,6% del total de los gastos de la provincia de Buenos Aires, y tuvo un crecimiento interanual del 44,3%.

### **3.2 Finalidad del Gasto**

La clasificación por finalidad y función presenta el gasto público provincial según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad. Los gastos clasificados de esta manera permiten determinar hacia donde está orientada gran parte de sus políticas públicas y los medios a través de los cuales se estiman alcanzar sus objetivos.

---

<sup>5</sup> A partir del ejercicio 2018 se puso en pleno funcionamiento el Sistema Integral de Gestión y Administración Financiera (SIGAF-PBA). Durante los primeros meses del ejercicio algunas partidas, sobre todo de Bienes de Consumo y Servicios no personales, tuvieron ciertos retrasos en sus registros contables.

<sup>6</sup> Representan pérdidas anuales en que pueden incurrir los organismos públicos como ser: pérdidas por operaciones cambiarias, por inventarios, autoseguro, reservas técnicas, primas de emisión, etc.

**Cuadro N° 5**

**Gastos por Finalidad y Función**

-en millones de pesos-

Concepto	Gasto por Finalidad y Función				Var. 19 vs. 18	
	I Sem 2018	Participación	I Sem 2019	Participación	abs.	%
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>66.360</b>	<b>22,2%</b>	<b>85.149</b>	<b>19,2%</b>	<b>18.789</b>	<b>28,3%</b>
Legislatura	3.032	1,0%	4.265	1,0%	1.233	40,7%
Judicial	15.204	5,1%	20.941	4,7%	5.737	37,7%
Dirección Superior Ejecutiva	1.554	0,5%	2.853	0,6%	1.299	83,6%
Relaciones Interiores	40.934	13,7%	51.615	11,7%	10.681	26,1%
Asuntos Financieros y Fiscales	4.042	1,4%	3.315	0,7%	-727	-18,0%
Control de Gestión Pública	957	0,3%	1.297	0,3%	340	35,5%
Información y Estadística Básica	636	0,2%	863	0,2%	226	35,5%
<b>Servicios de Seguridad y Justicia</b>	<b>37.660</b>	<b>12,6%</b>	<b>49.944</b>	<b>11,3%</b>	<b>12.284</b>	<b>32,6%</b>
Seguridad	29.520	9,9%	38.401	8,7%	8.881	30,1%
Sistema Penitenciario	7.720	2,6%	10.974	2,5%	3.254	42,1%
Servicios de Justicia	420	0,1%	570	0,1%	149	35,6%
<b>Servicios Sociales</b>	<b>172.793</b>	<b>57,8%</b>	<b>250.081</b>	<b>56,5%</b>	<b>77.288</b>	<b>44,7%</b>
Salud	18.327	6,1%	26.934	6,1%	8.607	47,0%
Promoción y Asistencia Social	5.046	1,7%	8.013	1,8%	2.967	58,8%
Seguridad Social	61.276	20,5%	88.441	20,0%	27.165	44,3%
Educación y Cultura	83.236	27,8%	118.835	26,8%	35.598	42,8%
Ciencia y Técnica	222	0,1%	281	0,1%	59	26,6%
Asuntos Laborales	366	0,1%	507	0,1%	142	38,7%
Vivienda y Urbanismo	1.231	0,4%	2.443	0,6%	1.212	98,4%
Prot. del Medio Ambiente y Agua Potable	3.023	1,0%	4.478	1,0%	1.455	48,1%
Deportes y Recreación	66	0,0%	148	0,0%	83	125,5%
<b>Servicios Económicos</b>	<b>8.401</b>	<b>2,8%</b>	<b>22.388</b>	<b>5,1%</b>	<b>13.987</b>	<b>166,5%</b>
Energía, combustible y minería	1.539	0,5%	3.087	0,7%	1.549	100,6%
Comunicaciones	123	0,0%	183	0,0%	60	48,4%
Transporte	4.388	1,5%	16.531	3,7%	12.143	276,7%
Suelo, Riego, Desagües y Drenajes	532	0,2%	627	0,1%	95	17,8%
Agricultura, Ganadería y Rec. Nat. Renov.	231	0,1%	285	0,1%	54	23,3%
Industria	1.498	0,5%	1.571	0,4%	73	4,9%
Comercio, Finanzas, Seguros y Almacenaje	51	0,0%	44	0,0%	-7	-12,9%
Turismo	39	0,0%	60	0,0%	20	51,4%
<b>5.1.0 Servicios de la Deuda Pública</b>	<b>13.918</b>	<b>4,7%</b>	<b>35.193</b>	<b>7,9%</b>	<b>21.275</b>	<b>152,9%</b>
<b>8.0 Gastos figurativos</b>	<b>4</b>	<b>0,0%</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>	<b>-4</b>	<b>-100,0%</b>
<b>Total de Gastos</b>	<b>299.136</b>	<b>100,0%</b>	<b>442.755</b>	<b>100,0%</b>	<b>143.618</b>	<b>48,0%</b>

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

Del cuadro N° 5, se desprende que la principal finalidad del gasto en la provincia de Buenos Aires está dada por los Servicios Sociales, la cual experimenta una leve baja en la participación durante 2019 respecto al período anterior, pasando de 57,8% al 56,5%.

La participación de la finalidad Administración Gubernamental, fuertemente impulsada por las transferencias a municipios, también cae respecto al ejercicio anterior (19,2%; - 3,0 p.p.). El mismo comportamiento se observa en los gastos en Servicios de Seguridad y Justicia (11,3% del total; - 1,3 p.p. interanual). Por su parte los gastos dirigidos a Servicios Económicos mejoran su porción del gasto total ya que suben a 5,1% (+2,3 p.p.).

Finalmente, la finalidad Servicios de la Deuda alcanza una mayor participación en los primeros seis meses de 2019 respecto al mismo período del año anterior, ya que pasa a representar el 7,9% del total (+ 3,3 p.p.).

Una de las primeras observaciones que surgen analizando la desagregación a nivel función, es que más del 65% del total del gasto provincial se concentra en servicios de Educación y Cultura (26,8%), de Seguridad Social (20,0%), en la distribución por coparticipación a municipios (“Relaciones Interiores” con 11,7%) y en el pago de obligaciones de deuda (7,9%).

En cuanto a su evolución interanual, en los primeros seis meses de 2019 el mayor crecimiento en términos relativos corresponde a los servicios de la deuda, que evolucionaron un 152,9% y a la función Transporte que creció un 276,7% impulsada por los subsidios al transporte público que tuvo que afrontar la provincia al ser transferidos por la Nación. Las restantes verificaron incrementos en el rango del 25% al 45%.

Continuando con el análisis, se destacan la función Judicial que creció anualmente un 37,7% pero con una leve caída en su participación, la referida a los servicios de Seguridad que explicaron el 8,7% del total de las erogaciones (- 1,2 p.p.) y Salud que se mantiene relativamente estable entre períodos.

Por último, “Protección del Medio Ambientes y Agua Potable”, “Promoción y Asistencia Social” y “Servicio Penitenciario” mantienen su participación en términos porcentuales entre ambos ejercicios.

### **3.3 Coparticipación a Municipios**

Entre los gastos de transferencias se encuentran las que la provincia destina a los municipios por distintas líneas, principalmente mediante la coparticipación (regulada por la Ley N° 10.559), que representó el 76,8% de los fondos distribuidos durante los primeros seis meses de 2019 (+3.3 p.p. comparado con mismo período de 2018). Los municipios reciben por la coparticipación el 16,14% de los ingresos que la Provincia percibe en concepto de Impuesto sobre los Ingresos Brutos no descentralizado al ámbito municipal, Impuesto Inmobiliario Urbano, Impuesto a los Automotores, Impuesto de Sellos, Tasas Retributivas de Servicios y Coparticipación Federal de Impuestos.

Cuadro Nº 6

**Coparticipación Municipal**

-en millones de pesos-

Concepto	Coparticipación Municipal		Var. 19 vs. 18	
	I Sem 2018	I Sem 2019	abs.	%
Coparticipación Bruta	31.755	43.557	11.802	37,2%
Descentralización	1.097	1.547	450	41,1%
Juegos de Azar	612	992	380	62,0%
Fondo de Financiamiento Educativo	3.475	5.134	1.660	47,8%
Otros	6.219	5.451	-767	-12,3%
<b>Total Coparticipación</b>	<b>43.158</b>	<b>56.682</b>	<b>13.524</b>	<b>31,3%</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires.

Por otro lado, la Ley N° 13.010 –y modificatorias– de Descentralización Tributaria, dispone que los Municipios pueden actuar como agentes de recaudación del Impuesto Inmobiliario Rural (IIR) y el Impuesto sobre los Ingresos Brutos para pequeños Contribuyentes. A su vez, el Decreto N° 1774/05 incorpora la administración del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. Los municipios obtienen por administración del cobro del tributo hasta el 20% de lo que recauden de IIR, el 22,5% de ISIB y el 50% del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. Este rubro representó al primer semestre de 2019 el 2,7% de los fondos transferidos, creciendo un 41,1% interanual y 0,2 p.p.

Adicionalmente, la Provincia transfiere en concepto de Juegos de Azar, fondos correspondientes a Bingos, Bingo Electrónico, Máquinas Electrónicas instaladas en las salas de Bingo, Casinos e Hipódromos. El monto correspondiente a dicho concepto fue de \$ 992 millones, siendo el 1,7% del total de los recursos recibidos por los municipios.

El 9,1% de los recursos coparticipados, corresponde al Fondo de Financiamiento Educativo, del artículo 7° de la Ley Nacional N° 26.075, normado por lo establecido en el artículo 38 de la Ley N° 15.078 de Presupuesto General del Ejercicio 2019<sup>7</sup>. Respecto al ejercicio anterior el monto varió un +47.8%, mejorando su participación sobre el total en 1,0 p.p.

<sup>7</sup> ARTÍCULO 38. Establécese que el dieciséis con catorce por ciento (16,14%) de los recursos de afectación específica que perciba la Provincia en virtud de la vigencia durante el Ejercicio Fiscal 2019 del art. 7º de la Ley Nacional N° 26075 , para cubrir gastos estrictamente ligados a la finalidad y función educación - abarcando a la educación formal como a la no formal-, se distribuirá en forma diaria y automática entre los Municipios de acuerdo al coeficiente que fije la Dirección General de Cultura y Educación, conformado por la población, superficie y variables educativas relacionadas con matrículas, establecimientos, vulnerabilidad y resultados de las pruebas Aprender de los establecimientos de gestión pública provincial y municipal.

El resto de los recursos transferidos a los municipios, corresponde a distintos programas y fondos, como lo son el Fortalecimiento de Programas Sociales (FFPS), Tratamiento y Disposición Final de Residuos (TDFR), Fondo de Inclusión Social (FIS), Fondo Solidario Provincial, Fondo para Infraestructura Municipal (FIM)<sup>8</sup>, entre otros. La suma de los mismos acumulados a junio de 2019 alcanza \$ 5.451 millones, un 9,6% del total transferido a los municipios (-4.8 p.p. respecto al mismo período del ejercicio anterior).

## 4. Resultados

### 4.1 Resultado

Durante el primer semestre de 2019 los recursos corrientes crecieron un 50,4% y los gastos corrientes se incrementaron un 49,4%, comparado con el mismo período de 2018. El resultado económico tuvo una mejora del 79,9%, pasando de \$ 9.604 millones entre enero y junio de 2018 a \$ 17.282 en el mismo periodo de 2019. Por su parte, los recursos de capital recaudados cayeron un 8,0% respecto al ejercicio anterior, mientras que los gastos de capital crecieron un 21,0%. En total, los recursos se incrementaron en un 49,8% (\$ 147.939 millones) y los gastos un 48,0% (\$ 143.618 millones).

#### Cuadro N° 7

#### Comparativo: Ingresos y Gastos Acumulados

-en millones de pesos-

Concepto	Cuenta de Ahorro-Inversión		Var. 19 vs. 18	
	I Sem 2018	I Sem 2019	abs.	%
I. Ingresos Corrientes	293.903	442.087	148.184	50,4%
II. Gastos Corrientes	284.299	424.805	140.506	49,4%
III: Resultado Económico (I-II)	9.604	17.282	7.677	79,9%
IV. Recursos de Capital	3.051	2.806	-245	-8,0%
V. Gastos de Capital	14.837	17.950	3.112	21,0%
Total de Recursos	296.954	444.893	147.939	49,8%
Total de Gastos	299.136	442.755	143.618	48,0%
Resultado Primario	11.702	35.780	24.079	205,8%
VI. Resultado Financiero (III+IV-V)	-2.182	2.138	4.320	

Fuente: elaboración propia, datos de CGP / Ministerio de Economía PBA

A partir de la dinámica presentada por los recursos y gastos totales, el Resultado Primario presentó un incremento nominal de más del 200% (\$ 24.079 millones), representando el 8% de los recursos totales el acumulado hasta junio de 2019. Por su parte el Resultado Financiero a

<sup>8</sup> Los importes distribuidos correspondientes al Fondo de Infraestructura Municipal, pertenecen a remanente de los ejercicios 2016 y 2017, ya que el mismo no se incluyó en las Leyes de Presupuesto 2018 y 2019.

diferencia del primer semestre de 2018, fue superavitario (\$ 2.138 millones) alcanzando el 0,5% del total de recursos.

#### 4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

Según el Informe de Deuda Pública realizado por la Subsecretaría de Finanzas del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires, el stock de deuda provincial se incrementó un 32,3% entre junio de 2018 y junio 2019 (ver cuadro N° 8), y representó en términos nominales un aumento de \$ 123.605 millones.

#### Cuadro N° 8

#### Stock de Deuda Pública

-en millones de pesos corrientes-

Concepto	Stock de Deuda		Var. 19 vs. 18		Composición	
	30-06-18	30-06-19	abs.	%	30-06-18	30-06-19
<b>1. Deudas en Moneda Extranjera</b>	<b>288.482</b>	<b>390.786</b>	<b>102.304</b>	<b>35,5%</b>	<b>75,4%</b>	<b>77,2%</b>
Prestamos de Agencias Multilaterales de Credito	15.606	21.623	6.017	38,6%	4,1%	4,3%
Prestamo OCDE	3.958	5.863	1.905	48,1%	1,0%	1,2%
Bonos Ley Internacional denominados en EUR	49.179	61.249	12.070	24,5%	12,9%	12,1%
Bonos Ley Internacional denominados en USD	217.951	257.259	39.308	18,0%	56,9%	50,8%
Bonos Ley Local denominados en USD	0	42.208	42.208	-	0,0%	8,3%
Tenencias no ingresadas al canje	1.787	2.584	797	44,6%	0,5%	0,5%
<b>2. Deuda en Pesos</b>	<b>93.513</b>	<b>114.414</b>	<b>20.902</b>	<b>22,4%</b>	<b>24,4%</b>	<b>22,6%</b>
Prestamos del Gobierno Nacional	31.698	46.083	14.384	45,4%	8,3%	9,1%
Bonos Ley Local	61.814	68.332	6.518	10,5%	16,2%	13,5%
<b>3. Deuda en Pesos, indexadas por CER</b>	<b>716</b>	<b>1.114</b>	<b>399</b>	<b>55,7%</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,2%</b>
<b>Total Deuda</b>	<b>382.710</b>	<b>506.315</b>	<b>123.605</b>	<b>32,3%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: elaboración propia, Informe Deuda Provincial.

El stock de deuda pública agregado al 30 de junio de 2019 fue de \$ 506.315 millones, equivalentes en dólares estadounidenses a un total de 11.924 millones (al tipo de cambio de u\$s 1 = \$ 42,46).

Al tipo de cambio del 30 de junio de 2018 (u\$s 1 = \$ 28,25) la deuda a esa fecha expresada en dólares era de 13.265 millones, lo que representa en 2019 una caída interanual en términos de dólares estadounidenses de u\$s 1.341 (-10,0% interanual).

La composición de la deuda con respecto al mismo período 2018 creció 1,8 puntos porcentuales en moneda extranjera, compensando ese aumento con la caída de la deuda en pesos. La relación

de la misma es 77,2% en moneda extranjera, 22,6% en moneda nacional y 0,2% en pesos, indexados por CER. En detalle el 63,4% de la deuda de la Provincia de Buenos Aires está constituida por Bonos Ley Internacional.

## Consideraciones metodológicas

### El alcance jurisdiccional

Para el análisis del presente informe se trabajó sobre la Administración Pública no Financiera, la misma incluye a:

- 1) la Administración Central: Poder Ejecutivo (con sus Ministerios y Secretarías de Estado), Poder Legislativo, Poder Judicial y Cuentas Especiales;
- 2) los Organismos Descentralizados: Patronato de Liberados Bonaerense, Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible (OPDS), Organismo Provincial de Integración Social y Urbana (OPISU), Agencia de Recaudación de la provincia de Buenos Aires (ARBA), Ente Administrador Astillero Río Santiago (ARS), Corporación de Fomento del Valle Bonaerense del Río Colorado (CORFO), Dirección de Vialidad (DVBA), Servicio Provincial de Agua Potable y Saneamiento Rural (SPAR<sup>9</sup>), Instituto de la Vivienda (IVBA), Unidad Ejecutora del Programa Ferroviario Provincial (UEFPF)<sup>10</sup>, Organismo de Control de la Energía Eléctrica de la provincia de Buenos Aires (OCEBA), Organismo de Control del Agua de Buenos Aires (OCABA)<sup>11</sup>, Autoridad del Agua (ADA), Comité de Cuenca del Río Reconquista (COMIREC), Dirección General de Cultura y Educación, Universidad Provincial del Sudoeste (UPSO), Universidad Provincial de Ezeiza (UPE) y Comisión de Investigaciones Científicas (CIC).
- 3) las Instituciones de Previsión Social: Instituto de Previsión Social (IPS) y Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la provincia de Buenos Aires.

### Fuentes de Información

El trabajo fue realizado sobre la base de la información publicada por la Contaduría General de la Provincia en el caso del gasto y el Ministerio de Economía en el caso de los recursos. Se han utilizado el Presupuesto General del Ejercicio 2019, los informes de Ejecución Presupuestaria, de Transferencias a los Municipios y de Deuda Pública Provincial.

Cabe mencionar que el análisis realizado durante el informe respecto a los recursos provinciales, se vio limitado en algunos casos por no contar con la desagregación necesaria de ciertos rubros.

---

<sup>9</sup> Eliminada/Absorbida durante el ejercicio 2018.

<sup>10</sup> Eliminada/Absorbida durante el ejercicio 2018.

<sup>11</sup> Eliminada/Absorbida durante el ejercicio 2018.

Lo mismo ocurrió, pero en menor medida en cuanto a las erogaciones. En este caso la mayor restricción de información se dio a partir de la ausencia de datos sobre el Crédito Vigente, imposibilitando el análisis del nivel de ejecución durante el ejercicio.