

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO DE
LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES
AÑO 2019**

Dirección de Análisis Fiscal

La Plata, febrero de 2021

Índice

1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2019	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Autonomía.....	7
2.3 Recursos Tributarios propios	8
3. Gastos	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica	9
3.2 Finalidad del Gasto	12
3.3 Coparticipación a Municipios	14
4. Resultado y financiamiento	15
4.1 Resultado.....	15
4.2 Fuentes y Aplicaciones Financieras	16
4.3 Situación de la Deuda Pública Provincial	16
Consideraciones metodológicas	19
El alcance jurisdiccional.....	19
Fuentes de Información	19
Anexos	20

La información para realizar el presente trabajo debería haber estado publicada y disponible a partir del 15 de abril de 2020. Como consecuencia de la pandemia desatada por el COVID-19 y las medidas tomadas en cuanto al Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO), la misma recién fue divulgada en enero de 2021.

1. Síntesis del desempeño presupuestario durante el año 2019

Durante el ejercicio 2019 se mantuvo la tendencia de resultado económico superavitario, no obstante con un menor porcentaje de lo que se venía evidenciando, y déficit financiero, al igual que lo sucedido en el período 2017-2018. El resultado primario al igual que en 2018 tuvo signo positivo¹. Como puede observarse en el siguiente gráfico, el resultado económico pasó de 2% del total de los recursos en 2018 a 0,1% en 2019, el resultado primario de 2,8% a 4,2% y el resultado financiero de -3,2% a -3,6%.

¹ Entendiendo como:

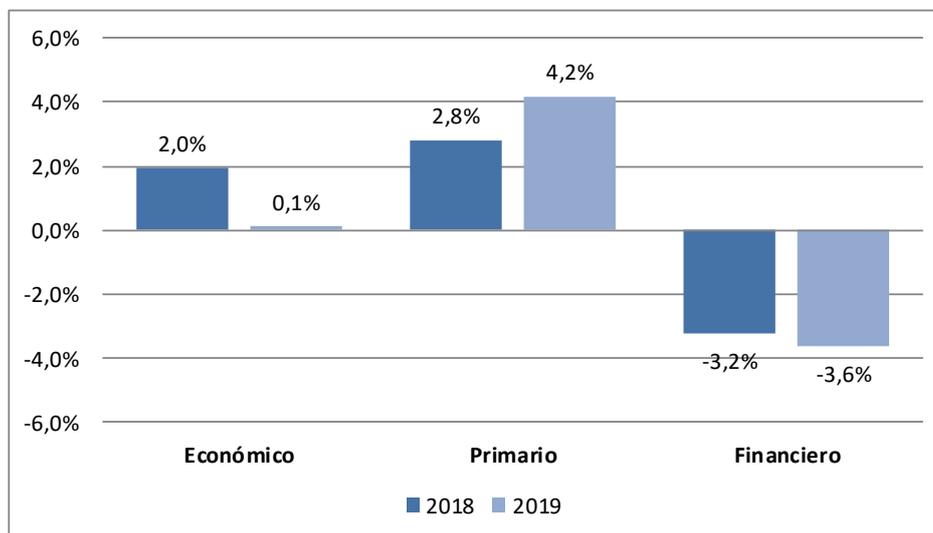
Resultado Económico: la diferencia entre Ingresos Corrientes y Gastos Corrientes.

Resultado Primario: la diferencia entre Ingresos Totales (corrientes y de capital) y Gastos Totales (corrientes y de capital), netos de los pagos de intereses por servicios de la deuda.

Resultado Financiero: la diferencia entre Ingresos Totales (corrientes y de capital) y Gastos Totales (corrientes y de capital).

Gráfico N°1

Resultados de la Administración Provincial al Cierre Anual
 (como % de los Recursos Totales)



Fuente: elaboración propia con datos de la Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires.

Una de las principales explicaciones de estos comportamientos en los resultados, está relacionada con el crecimiento que tuvieron los recursos tributarios nacionales respecto al año anterior (+\$ 101.714 millones; + 47,1%) y el incremento de las transferencias del gobierno nacional (+\$ 50.242 millones; + 146,5%), que compensaron la más débil evolución de la recaudación tributaria de origen provincial (+\$ 90.600 millones; +32,8%), aunque sin poder evitar el deterioro de los resultados económico y financiero.

Los datos de 2019 arrojaron un superávit económico de \$ 1.015 millones, un superávit primario de \$ 41.347 millones y un resultado financiero deficitario de \$ 35.982 millones; un 61,5% más alto que el del 2018².

En términos absolutos y a valores corrientes (ver Cuadro N° 1), tomando el último lustro, se ve que en el ejercicio 2017 se revirtió el resultado económico negativo pasando a ser superavitario, aunque claramente en 2019 se evidencia una disminución respecto a 2018, alcanzando en 2019 a \$ 1.015 millones. En 2018 ocurrió lo mismo en cuanto al cambio de tendencia con el resultado

²En el Anexo, al final del presente informe, se expone la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento para el Estado Provincial.

primario, el cual en 2019 ascendió a \$ 41.347 millones. El resultado financiero durante el período de análisis siempre fue deficitario.

Cuadro N°1
Resultados 2015 - 2019

Resultado	2015	2016	2017	2018	2019
Económico	-15.820	-12.359	11.715	13.440	1.015
Primario	-11.545	-14.777	-1.249	19.373	41.347
Financiero	-21.470	-30.817	-22.306	-22.283	-35.982

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

El total de recursos percibidos por la Administración Pública no Financiera en el año 2019 ascendió a \$ 987.751 millones (+ 43,7% con relación al año anterior). Los ingresos corrientes aumentaron 44,5% (+ \$ 302.373 millones), mientras que los de capital se contrajeron un 24,7% (- \$ 1.829 millones) interanuales.

Por el lado de los gastos devengados, los mismos ascendieron a \$ 1.023.733 millones (+ 44,3% i.a.), de los cuales los gastos corrientes se incrementaron un 47,2% (+ \$ 314.798 millones) y los de capital cayeron un 1,3% (- \$ 555 millones).

Si se consideran los gastos netos del pago de intereses, el crecimiento de los mismos se situó en torno al 41,7%, por debajo del incremento mencionado del total de los recursos (+ 43,7%), lo cual redundó en el aumento del resultado primario (+ 113,4%, +\$ 21.974 millones).

Focalizando sobre el total de los gastos, éstos crecieron por sobre los recursos incrementando así el déficit financiero en un 61,5%, llevándolo a -\$ 35.982 millones.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial en 2019 ascendió a la suma de \$ 987.751 millones y representó un incremento de 43,7% (+ \$ 300.544 millones) con relación al año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 44,5% respecto al 2018 (+ \$ 302.373 millones), mientras que los ingresos de capital cayeron 24,7% (- \$ 1.829 millones).

En el cuadro N° 2 se puede observar la composición de los recursos y las variaciones interanuales.

Del total de los recursos, los tributarios (tanto provinciales como nacionales, compuestos por la coparticipación federal y leyes especiales) representan la mayor participación dentro del total de los ingresos (69,3%). En ese sentido, para el ejercicio 2019 se destacan los de origen nacional con un crecimiento interanual del 47,1% (+ \$ 101.714 millones) y una participación del 32,2% del total; y dentro de los provinciales, ingresos brutos, con un incremento del 36,9% (+ \$ 70.451 millones) y una participación del 26,5% sobre el total.

Cuadro N°2

Recaudación Acumulada

-en millones de pesos-

Concepto	Recaudación				Variación 2019 vs. 2018	
	Cierre 2018	Participación	Cierre 2019	Participación	abs.	%
1. Ingresos Corrientes	679.804	98,9%	982.177	99,4%	302.373	44,5%
1.1. Ingresos Tributarios	492.413	71,7%	684.727	69,3%	192.314	39,1%
1.1.1. De Origen Provincial	276.461	40,2%	367.061	37,2%	90.600	32,8%
Ingresos Brutos	191.054	27,8%	261.505	26,5%	70.451	36,9%
Inmobiliario	28.748	4,2%	36.665	3,7%	7.917	27,5%
Sellos	24.907	3,6%	30.116	3,0%	5.209	20,9%
Automotores	22.296	3,2%	28.999	2,9%	6.703	30,1%
Otros	9.456	1,4%	9.777	1,0%	321	3,4%
1.1.2. De Origen Nacional	215.952	31,4%	317.666	32,2%	101.714	47,1%
1.2. Contribuciones a la Seguridad Social	116.818	17,0%	156.042	15,8%	39.223	33,6%
1.3. Ingresos no Tributarios	9.431	1,4%	27.323	2,8%	17.892	189,7%
1.4. Renta de la Propiedad	15.519	2,3%	18.049	1,8%	2.530	16,3%
1.5. Transferencias Corrientes	45.623	6,6%	96.036	9,7%	50.413	110,5%
IV. Recursos de Capital	7.403	1,1%	5.574	0,6%	-1.829	-24,7%
Total de Recursos	687.207	100,0%	987.751	100,0%	300.544	43,7%

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

En lo referente a los recursos nacionales, el crecimiento por sobre el promedio, corresponde a las modificaciones que el Consenso Fiscal estableció en las distribuciones de los Impuestos a las Ganancias y a los Débitos y Créditos Bancarios. Dicho consenso estableció una transferencia hacia la provincia de Buenos Aires en 2019 de \$ 44.000 millones.

El crecimiento fue impulsado por la devolución por parte del Gobierno Nacional de 3 puntos porcentuales de la detracción del 15% destinada a financiar el sistema previsional (acuerdo firmado en mayo 2016, por el cual el Estado Nacional se comprometió a devolver el 15% de los fondos detraídos de la masa coparticipable con destino al Sistema de Seguridad Social Nacional, con el criterio de ir incrementando 3 puntos porcentuales por año, comenzando en 2016 y concluyendo en 2020).

Por otro lado, puede observarse en el resto de los recursos un comportamiento disímil. Las contribuciones de la seguridad social tuvieron un incremento del 33,6% interanual (+\$ 39.223 millones) en línea con la política salarial otorgada por el Poder Ejecutivo provincial y algunos municipios. Los recursos no tributarios crecieron 189,7% respecto a 2018, lo que determinó una mejora en la recaudación de \$ 17.892 millones.

La renta de la propiedad (comprende los ingresos por arrendamientos, intereses, dividendos y derechos derivados de la propiedad de activos fijos, intangibles y financieros de las entidades públicas provinciales) se incrementaron en términos relativos de un año al otro en un 16,3% (+ \$ 2.530 millones), por último, las transferencias corrientes subieron 110,5% (+ \$ 50.413 millones), impulsadas por las transferencias no automáticas del gobierno nacional.

Los recursos de capital, que en 2019 representan el 0,6% del total de los recursos, sufrieron una caída del 24,7% (- \$ 1.829 millones), habiéndose completado la eliminación de la coparticipación de los recursos nacionales por el Fondo Federal Solidario (básicamente compuesto por las retenciones a la soja).

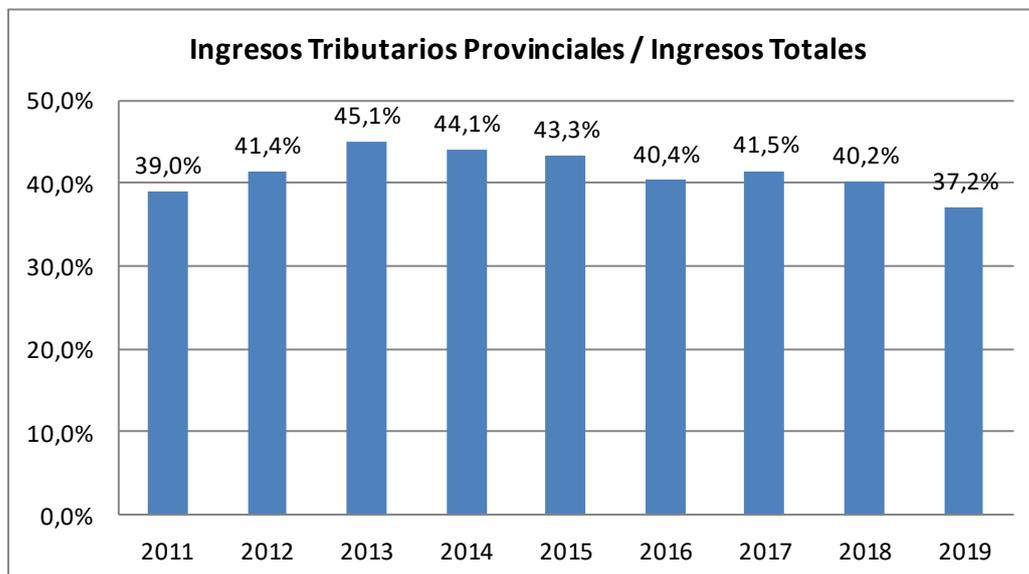
En cuanto a la estructura porcentual, pese al crecimiento de los recursos tributarios nacionales, los ingresos tributarios totales, pasaron del 71,7% en 2018 al 69,3% en 2019 (-2,4 p.p.). Por otro lado, los no tributarios subieron 1,4 p.p. y las transferencias corrientes en 3,1 p.p., mientras que cayeron la renta de la propiedad (0,4 p.p.); sellos (0,6 p.p.) y automotores (0,3 p.p.).

2.2 Autonomía

La participación de los recursos tributarios provinciales sobre el total de los ingresos percibidos durante un ejercicio, brinda un indicador de autonomía o autofinanciamiento de las finanzas públicas.

Gráfico N°2

Autonomía



Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

El gráfico precedente muestra dicho indicador para el período 2011-2019. Durante los años 2013 a 2015 el mismo estuvo por encima del 43%, con un pico en 2013 del 45,1%. En 2016 se produce una reducción del indicador, con una leve mejora en 2017, llegando en el año 2019 al 37,2%, el más bajo del período bajo análisis, cayendo 3,1 puntos porcentuales respecto a 2018.

2.3 Recursos Tributarios propios

Por el lado de los ingresos tributarios propios, el recurso con mayor peso es el Impuesto a los Ingresos Brutos, con una participación del 26,5% del total en 2019 y un incremento del 36,9% interanual, producto de la implementación durante dicho ejercicio del Consenso Fiscal, acuerdo entre el gobierno nacional y las provincias alcanzado a finales de 2017, donde se estableció un sendero de reducción de alícuotas que culminaría en 2022 (actualmente suspendido).

La recaudación tributaria de la Provincia de Buenos Aires, pasó de representar el 71,7% en 2018 al 69,3% en 2019, del total de los recursos. En ese sentido, si se consideran solamente los tributarios provinciales, la participación de ingresos brutos ascendió al 71,2% (+2,1 p.p. respecto a 2018), mientras que cayeron en su participación sellos (del 9,0% al 8,2%), otros (del 3,4% al 2,7%), impuesto inmobiliario (del 10,4% al 10,0%), y automotores (del 8,1% al 7,9%).

3. Gastos

En esta sección se describirán los gastos realizados por la Administración Pública no Financiera del Estado Provincial. El total de erogaciones en 2019 ascendió a \$ 1.023.733 millones, un 44,3% más que en 2018 (+ \$ 314.243 millones).

Los gastos corrientes se incrementaron un 47,2% interanual (+ \$ 314.798 millones) y los de capital cayeron un 1,3% (-\$ 555 millones).

Considerando que el Presupuesto sancionado 2019 (Ley N° 15078), autorizaba un nivel de gastos de \$ 929.467 millones, la ejecución total arribó a un 110,1% de dicho presupuesto.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

El análisis del gasto desde su naturaleza económica, indica que en el año 2019 el 95,8% del total resultó ser de naturaleza corriente (en 2018 fue de 93,9%), y el restante 4,2% correspondió a gastos de capital (en 2018 alcanzó el 6,1%).

Cuadro N°3

Desagregación Económica de los Gastos

-en millones de pesos-

Concepto	Clasificación Económica del Gasto				Variación 2019 vs. 2018	
	Cierre 2018	Participación	Cierre 2019	Participación	abs.	%
I. Total Gastos Corrientes	666.363	93,9%	981.162	95,8%	314.798	47,2%
Remuneraciones	315.942	44,5%	433.584	42,4%	117.642	37,2%
Bienes y Servicios	31.905	4,5%	43.434	4,2%	11.530	36,1%
Renta de la Propiedad	41.656	5,9%	77.329	7,6%	35.673	85,6%
Prestaciones de la Seguridad Social	129.171	18,2%	191.684	18,7%	62.513	48,4%
Otras Perdidas	3.699	0,5%	1.730	0,2%	-1.969	-53,2%
Transferencias Corrientes	143.991	20,3%	233.401	22,8%	89.410	62,1%
II. Total Gastos de Capital	43.126	6,1%	42.571	4,2%	-555	-1,3%
Inversión Real Directa	21.405	3,0%	19.621	1,9%	-1.784	-8,3%
Transferencias de Capital	15.970	2,3%	16.646	1,6%	676	4,2%
Inversión Financiera	5.751	0,8%	6.303	0,6%	552	9,6%
III. Total de Gastos (I+II)	709.490	100,0%	1.023.733	100,0%	314.243	44,3%

El mayor componente de los gastos al igual que en 2018, está representado por las remuneraciones, las cuales ascendieron a \$ 433.584 millones, con una participación del 42,4%. El crecimiento interanual del gasto en personal fue del 37,2% (+ \$ 117.642 millones), explicados por las pautas de política salarial aplicadas por el poder ejecutivo provincial.

En líneas generales el aumento otorgado, comparando diciembre 2019 contra mismo mes de 2018, fue del 29,1%, sumado los aumentos dados en 2018 (con impacto fuerte en octubre) pero

amortiguado por ser otorgado en tramos³, el impacto interanual alcanzó el incremento mencionado del 37,2%. Pese a ser el inciso que mayor crecimiento interanual tuvo, se observa una caída en su participación en el total del gasto, pasando de 44,5% en 2018 a 42,4% en 2019.

En importancia, sigue el rubro transferencias corrientes con una participación del 22,8% del total de los gastos (se incrementaron 2,5 p.p. respecto a 2018), y muestra un crecimiento interanual del 62,1% (+ \$ 89.410 millones), siendo los subrubros más importantes en dicho concepto la coparticipación a los municipios, las subvenciones a la educación privada y los planes sociales que otorga el Ministerio de Desarrollo Social. Este concepto se vio fuertemente influenciado por el traspaso a la provincia de los subsidios al transporte y a las tarifas sociales de la energía, que eran afrontadas por el gobierno nacional.

El otro rubro de peso, viene dado por las Prestaciones de la Seguridad Social, es decir las jubilaciones y pensiones que pagan tanto el Instituto de Previsión Social como la Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la provincia de Buenos Aires. Totalizan \$ 191.684 millones, con una participación del 18,7% y un crecimiento interanual del 48,4% respecto a 2018, como consecuencia de los incrementos de los haberes y la mayor cantidad de jubilados incorporados al sistema previsional.

Los gastos en bienes y servicios crecieron interanualmente un 36,1% (+ \$ 11.530 millones) y representan un 4,2% del total de los gastos.

Dentro de los gastos corrientes, las rentas de la propiedad, es decir, los intereses pagados por los servicios de la deuda, tuvieron una participación del 7,6% (+ 1,7 p.p.), y un crecimiento interanual del 85,6% (+ \$ 35.673 millones), producto del tipo de cambio más alto para la deuda denominada en moneda extranjera y las tasas en pesos relacionadas con la tasa BADLAR.

Finalmente, en el rubro Otras Pérdidas, donde se exponen entre otros conceptos, las pérdidas por diferencia cambiaria, se registraron \$ 1.730 millones en 2019, representando un 0,2% del total de los gastos.

³ Considerando la paritaria del régimen general del empleado público (Ley N° 10430), la cual fue en los siguientes tramos (todos versus dic. 18):

Enero: 4%

Marzo: 8%

Mayo: 12%

Julio: 25,1%

Septiembre: 27,1%

Diciembre: 29,1%

Desde el lado de los gastos de capital, con una caída del 1,3% respecto a 2018, la participación sobre el total del gasto pasó de 6,1% a 4,2% en 2019.

Así, puede observarse en el cuadro N° 3 que, la Inversión Real Directa que representa un 1,9% del Gasto Total, cayó un 8,3% interanual, mientras que las Transferencias de Capital mayormente destinadas a los municipios bonaerenses (1,6%) se incrementaron en un 4,2%. La Inversión Financiera (0,6%) subió un 9,6% respecto al anterior período.

Cuadro N°4

Ejecución 2019

-en millones de pesos-

Concepto	Crédito de Ley N° 15078 (1)	Modificaciones (2)	Crédito Vigente (3)	Ejecución (4)	% (5) = (4) / (3)
I. Total Gastos Corrientes	873.981	142.780	1.016.761	981.162	96,5%
Remuneraciones	386.543	48.093	434.636	433.584	99,8%
Bienes y Servicios	38.776	6.453	45.229	43.434	96,0%
Renta de la Propiedad	50.557	26.773	77.329	77.329	100,0%
Prestaciones de la Seguridad Social	167.565	40.880	208.445	191.684	92,0%
Otras Perdidas	6.043	-4.313	1.730	1.730	100,0%
Transferencias Corrientes	224.498	24.894	249.392	233.401	93,6%
II. Total Gastos de Capital	55.485	-7.726	47.759	42.571	89,1%
Inversión Real Directa	28.290	-6.657	21.632	19.621	90,7%
Transferencias de Capital	23.788	-6.261	17.527	16.646	95,0%
Inversión Financiera	3.407	5.193	8.600	6.303	73,3%
III. Total de Gastos (I+II)	929.467	135.054	1.064.521	1.023.733	96,2%

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

El cuadro N° 4, presenta la ejecución de los gastos devengados durante 2019 y su relación con el crédito vigente del presupuesto. En primera medida puede observarse que las modificaciones a los créditos asignados por la Ley N° 15.078 de Presupuesto General Ejercicio 2019, alcanzaron un 14,5% adicional (+ \$ 135.054 millones), siendo las remuneraciones, las prestaciones de la seguridad social, las rentas de la propiedad y las transferencias corrientes las que mayor incremento recibieron. A partir del Presupuesto 2016 se incorporó una pauta para la política salarial, pese a ello al cierre de cada año, las partidas vinculadas a gastos salariales necesitan ser incrementadas para poder afrontar las mayores erogaciones.

La ejecución respecto al total de los créditos aprobados por ley, alcanzó el 110,1% y fueron posibles por modificaciones presupuestarias a lo largo del año, producto, entre otras, de incrementos en la recaudación.

Respecto al crédito vigente, el gasto corriente presentó una ejecución del 96,5% y el de capital un 89,1% al cierre del ejercicio. Los niveles de ejecución más altos lo presentaron Rentas de la Propiedad y Otras Pérdidas con un 100%, Remuneraciones con un 99,8% y Bienes y Servicios con un 96,0%. Por otro lado, la Inversión Financiera presentó una ejecución del 73,3%, la Inversión Real Directa un 90,7% y las Transferencias Corrientes un 93,6%.

3.2 Finalidad del Gasto

La clasificación por finalidad y función presenta el gasto público provincial según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad. Clasificados de esta manera permiten determinar los objetivos generales y los medios a través de los cuales se estiman alcanzar éstos.

Mientras que la finalidad del gasto permite identificar el objetivo primario de una determinada política presupuestaria, la función es una representación de la articulación programática del presupuesto.

Cuadro N°5
Gastos por Finalidad

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2018	Participación	Cierre 2019	Participación
1.0.0 Administración Gubernamental	145.636	19,1%	191.675	17,1%
2.0.0 Servicios de Seguridad y Justicia	83.663	10,9%	109.742	9,8%
3.0.0 Servicios Sociales	413.353	54,1%	586.712	52,3%
4.0.0 Servicios Económicos	21.480	2,8%	56.499	5,0%
5.1.0 Servicios de la Deuda Pública (*)	100.174	13,1%	176.675	15,8%
Total =	764.306		1.121.303	

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

(*) se contemplan las aplicaciones financieras

Del cuadro N° 5⁴, se desprende que la principal finalidad del gasto en la provincia de Buenos Aires está dada por los Servicios Sociales, con una leve baja en la participación 2019 respecto a 2018 (pasando de 54,1% a 52,3%). Para el ejercicio 2019, se observan incrementos en las finalidades Servicios Económicos y Servicios de la Deuda Pública y caídas en Administración Gubernamental y Servicios de Seguridad y Justicia.

⁴ En este tipo de análisis el clasificador del gasto por finalidad y función, considera el total de los gastos realizados, incluyendo las aplicaciones financieras (amortizaciones e inversión financiera).

Cuadro N°6

Gastos por Finalidad y Función

-en millones de pesos-

Concepto	-en millones de pesos-				Var. 19 vs. 18 valores	Var. 19 vs. 18 participación
	Cierre 2018	Participación	Cierre 2019	Participación		
1.0.0 Administración Gubernamental	145.636	19,1%	191.675	17,1%	31,6%	-10,3%
1.1.0 Legislatura	7.908	1,0%	10.249	0,9%	29,6%	-11,7%
1.2.0 Judicial	34.312	4,5%	46.855	4,2%	36,6%	-6,9%
1.3.0 Dirección Superior Ejecutiva	7.047	0,9%	6.707	0,6%	-4,8%	-35,1%
1.4.0 Relaciones Interiores	<u>85.124</u>	<u>11,1%</u>	<u>114.140</u>	<u>10,2%</u>	<u>34,1%</u>	<u>-8,6%</u>
1.5.0 Asuntos Financieros y Fiscales	7.188	0,9%	8.868	0,8%	23,4%	-15,9%
1.6.0 Control de Gestión Pública	2.134	0,3%	2.896	0,3%	35,7%	-7,5%
1.7.0 Información y Estadística Básica	1.923	0,3%	1.961	0,2%	2,0%	-30,5%
2.0.0 Servicios de Seguridad y Justicia	83.663	10,9%	109.742	9,8%	31,2%	-10,6%
2.1.0 Seguridad	64.848	8,5%	83.741	7,5%	29,1%	-12,0%
2.2.0 Sistema Penitenciario	17.760	2,3%	24.699	2,2%	39,1%	-5,2%
2.3.0 Servicios de Justicia	1.055	0,1%	1.302	0,1%	23,4%	-15,9%
3.0.0 Servicios Sociales	413.353	54,1%	586.712	52,3%	41,9%	-3,3%
3.1.0 Salud	49.780	6,5%	66.983	6,0%	34,6%	-8,3%
3.2.0 Promoción y Asistencia Social	17.195	2,2%	24.694	2,2%	43,6%	-2,1%
3.3.0 Seguridad Social	136.126	17,8%	199.897	17,8%	46,8%	0,1%
3.4.0 Educación y Cultura	<u>195.077</u>	<u>25,5%</u>	<u>275.779</u>	<u>24,6%</u>	<u>41,4%</u>	<u>-3,6%</u>
3.5.0 Ciencia y Técnica	536	0,1%	617	0,1%	15,0%	-21,6%
3.6.0 Asuntos Laborales	906	0,1%	1.165	0,1%	28,6%	-12,3%
3.7.0 Vivienda y Urbanismo	5.078	0,7%	6.017	0,5%	18,5%	-19,2%
3.8.0 Protección del Medio Ambiente y Agua Potable	<u>8.224</u>	<u>1,1%</u>	<u>11.012</u>	<u>1,0%</u>	<u>33,9%</u>	<u>-8,7%</u>
3.9.0 Deportes y Recreación	430	0,1%	549	0,0%	27,6%	-13,0%
4.0.0 Servicios Económicos	21.480	2,8%	56.499	5,0%	163,0%	79,3%
4.1.0 Energía, combustible y minería	3.239	0,4%	9.981	0,9%	208,2%	110,1%
4.2.0 Comunicaciones	929	0,1%	794	0,1%	-14,6%	-41,8%
4.3.0 Transporte	<u>11.686</u>	<u>1,5%</u>	<u>38.950</u>	<u>3,5%</u>	<u>233,3%</u>	<u>127,2%</u>
4.4.0 Suelo, Riego, Desagües y Drenajes	1.608	0,2%	1.924	0,2%	19,7%	-18,4%
4.5.0 Agricultura, Ganadería y Recursos Naturales Renovables	627	0,1%	699	0,1%	11,4%	-24,1%
4.6.0 Industria	3.114	0,4%	3.935	0,4%	26,4%	-13,9%
4.7.1 Comercio, Finanzas, Seguros y Almacenaje	182	0,0%	99	0,0%	-45,3%	-62,7%
4.8.0 Turismo	95	0,0%	116	0,0%	22,1%	-16,8%
5.1.0 Servicios de la Deuda Pública	100.174	13,1%	176.675	15,8%	76,4%	20,2%
Total =	<u>764.306</u>		<u>1.121.303</u>		<u>46,7%</u>	

Fuente: elaboración propia, Cierres Contaduría General de la Provincia.

(*) se contemplan las aplicaciones financieras

El gasto clasificado por finalidad y función (ver Cuadro N° 6), arroja que la mayor erogación es destinada a Educación y Cultura, alcanzando el 24,6% del total del gasto, seguido por los gastos en la Seguridad Social (17,8%), los Servicios de la Deuda (15,8%) que incluyen los intereses y las amortizaciones pagadas, las Relaciones Interiores (10,2%) que básicamente contemplan la coparticipación a los municipios, y la Salud con 6,0%.

En el año 2019, las que han ganado participación relativa son las funciones Energía, Combustible y Minería; Transporte (impulsadas por los subsidios a la tarifa social y al transporte) y Servicios de la Deuda. Entre las que pierden participación se destacan: Relaciones Institucionales, Seguridad, Salud, y Educación y Cultura.

3.3 Coparticipación a Municipios

Dentro de los gastos de transferencias se encuentran los fondos que la Provincia destina a los municipios a través de distintos conceptos, principalmente mediante la coparticipación (regulada por la Ley N° 10.559), que constituyó el 77% de los montos transferidos durante el ejercicio 2019. Los Municipios reciben por la coparticipación el 16,14% de los ingresos que la Provincia percibe en concepto de Impuesto sobre los Ingresos Brutos no descentralizado al ámbito municipal, Impuesto Inmobiliario Urbano, Impuesto a los Automotores, Impuesto de Sellos, Tasas Retributivas de Servicios y Coparticipación Federal de Impuestos.

Cuadro N°7

Coparticipación Municipal

-en millones de pesos-

Transferencias de Fondos a Municipios	Coparticipación		Var. 19 vs. 18	
	2018	2019	Absoluta	Relativa
Coparticipación Bruta	67.828	93.989	26.161	38,6%
Descentralización	3.134	4.387	1.253	40,0%
Juegos de Azar	1.612	1.880	268	16,6%
Fondo de Financiamiento Educativo	7.064	10.525	3.461	49,0%
Otros	11.845	11.859	14	0,1%
TOTAL COPARTICIPACIÓN	91.483	122.641	31.157	34,1%

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas PBA.

Por otro lado, la Ley N° 13.010 –y modificatorias– de Descentralización Tributaria, dispone que los Municipios pueden actuar como agentes de recaudación del Impuesto Inmobiliario Rural (IIR) y del Impuesto sobre los Ingresos Brutos para pequeños Contribuyentes. A su vez, el Decreto N° 1774/05 incorpora la administración del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. Los Municipios obtienen por administración del cobro del tributo hasta el 20% de lo que recauden de IIR, el 22,5% de ISIB y el 50% del Impuesto a las Embarcaciones Deportivas. La descentralización en 2019 representó el 3,6% de los fondos transferidos.

A su vez, la Provincia transfirió durante el ejercicio analizado, el monto de \$ 1.880 millones por coparticipación de Juegos de Azar, fondos correspondientes a Bingos, Bingo Electrónico, Máquinas Electrónicas instaladas en las salas de Bingo, Casinos e Hipódromos.

El 8,6% de los recursos coparticipados, corresponde al Fondo de Financiamiento Educativo, del artículo 7° de la Ley Nacional N° 26.075, normado por lo establecido en el artículo 38 de la Ley

N° 15.078 de Presupuesto General del Ejercicio 2019⁵. El monto percibido por los municipios por dicho concepto (\$10.525 millones) creció un 49% respecto al ejercicio anterior.

El resto de los recursos transferidos a los municipios, corresponde a distintos programas y fondos, como lo son el Fortalecimiento de Programas Sociales (FFPS), Tratamiento y Disposición Final de Residuos (TDFR), Fondo de Inclusión Social (FIS), Fondo Solidario Provincial, Fondo para Infraestructura Municipal (FIM), etc.

4. Resultado y financiamiento

4.1 Resultado

En el ejercicio 2019 los recursos corrientes crecieron 44,5% y los gastos corrientes se incrementaron un 47,2%, por ello, el resultado económico, aunque superavitario, tuvo una reducción del 92,4%, pasando de \$ 13.440 millones en 2018 a \$ 1.015 millones en 2019. En el mismo sentido, los recursos de capital cayeron 24,7% respecto al ejercicio anterior y los gastos de capital un 1,3%. En total, los recursos se incrementaron en un 43,7% (\$ 300.544 millones) y los gastos un 44,3% (\$ 314.243 millones).

Cuadro N°8

Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2018	Cierre 2019	Var. 19 vs. 18	
			Abs.	Rel.
I. Total Ingresos Corrientes	679.804	982.177	302.373	44,5%
II. Total Gastos Corrientes	666.363	981.162	314.798	47,2%
III: Resultado Económico (I-II)	13.440	1.015	-12.426	-92,4%
IV. Recursos de Capital	7.403	5.574	-1.829	-24,7%
V. Total Gastos de Capital	43.126	42.571	-555	-1,3%
TOTAL DE RECURSOS	687.207	987.751	300.544	43,7%
TOTAL DE GASTOS	709.490	1.023.733	314.243	44,3%
Resultado Primario	19.373	41.347	21.974	113,4%
VI. Resultado Financiero (III+IV-V)	-22.283	-35.982	-13.699	61,5%

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

⁵ ARTÍCULO 38. Establécese que el dieciséis con catorce por ciento (16,14%) de los recursos de afectación específica que perciba la Provincia en virtud de la vigencia durante el Ejercicio Fiscal 2019 del artículo 7º de la Ley Nacional N° 26.075 , para cubrir gastos estrictamente ligados a la finalidad y función educación -abarcando a la educación formal como a la educación no formal-, se distribuirá en forma diaria y automática entre los Municipios de acuerdo al coeficiente que fije la Dirección General de Cultura y Educación, conformado por la población, superficie y variables educativas relacionadas con matrículas, establecimientos y resultados de las pruebas Aprender de los establecimientos de gestión pública provincial y municipal.

Si se tiene en cuenta que los intereses pagados de un año al otro, se incrementaron un 85,6% (+ \$ 35.673 millones), estas variaciones arrojan un superávit primario de \$ 41.347 millones, y un resultado financiero deficitario de \$ 35.982 millones, un déficit 61,5% superior al que arrojará el ejercicio 2018.

4.2 Fuentes y Aplicaciones Financieras

Para cerrar el ejercicio fiscal, se presenta una descripción de las fuentes y aplicaciones financieras utilizadas por la Administración Pública no Financiera del Estado Provincial.

Cuadro N°9

Fuentes y Aplicaciones

-en millones de pesos-

Concepto	Cierre 2018	Cierre 2019	Var. 19 vs. 18	
			Absoluta	Relativa
Disminución de la Inversión Financiera	23.825	64.477	40.652	170,6%
Endeudamiento Público	84.701	69.076	-15.625	-18,4%
Total Fuentes Financieras	108.526	133.553	25.026	23,1%
Inversión Financiera	31.427		-31.427	-100,0%
Amortizaciones de la Deuda	54.817	97.570	42.754	78,0%
Total Aplicaciones Financieras	86.244	97.570	11.327	13,1%

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

Del cuadro N° 9, se desprende que las fuentes financieras crecieron un 23,1% (+ \$ 25.026 millones) respecto al ejercicio anterior, con un cambio en la composición, aumentando la disminución de la inversión financiera (+170,6%) y cayendo el endeudamiento público (-18,4%).

Algo similar ocurrió desde el lado de las aplicaciones financieras, que tuvieron un crecimiento del 13,1% (+\$ 11.327 millones) respecto a 2018, y donde también la composición reflejó una caída de la inversión financiera (-100,0%) y un incremento de las amortizaciones de la deuda (+ 78,0%).

La suma de las fuentes financieras menos el uso de las aplicaciones financieras, resulta ser equivalente a la necesidad de financiamiento para cubrir el déficit financiero que presentó la provincia en los años 2018 y 2019.

4.3 Situación de la Deuda Pública Provincial

Del Informe de Deuda Pública realizado por la Subsecretaría de Finanzas del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires surge que, el stock de deuda provincial se incrementó

un 37,8% entre diciembre de 2018 y diciembre de 2019 (ver cuadro N°10), y representó en términos nominales un aumento de \$ 179.154 millones.

Cuadro N°10

Stock de Deuda Pública

-en millones de pesos corrientes-

Concepto	Stock de Deuda		Var. 19 vs. 18	
	31-12-18	31-12-19	Absoluta	Relativa
1. Deudas en Moneda Extranjera	380.590	547.204	166.614	43,8%
Prestamos de Agencias Multilaterales de Credito	19.666	34.126	14.460	73,5%
Prestamo OCDE	5.181	8.243	3.062	59,1%
Bonos Ley Internacional denominados en EUR	58.888	78.894	20.006	34,0%
Bonos Ley Internacional denominados en USD	266.502	362.204	95.701	35,9%
Bonos Ley Local denominados en USD	28.049	60.122	32.073	114,3%
Tenencias no ingresadas al canje	2.303	3.616	1.312	57,0%
2. Deuda en Pesos	92.926	105.001	12.075	13,0%
Prestamos del Gobierno Nacional	15.993	33.148	17.155	107,3%
Bonos Ley Local	76.933	71.853	-5.080	-6,6%
3. Deuda en Pesos, indexadas por CER	915	1.380	464	50,7%
TOTAL DE DEUDA	474.431	653.585	179.154	37,8%

Fuente: elaboración propia, Informe Deuda Provincial. Ministerio de Hacienda y Finanzas PBA.

El stock de deuda pública al 31 de diciembre de 2018 ascendía a \$ 474.431 millones, equivalentes en dólares estadounidenses a un total de U\$S 12.584 millones (al tipo de cambio de u\$s 1 = \$ 37,7). Por su parte, el stock estimado al 31 de diciembre de 2019 asciende a \$ 653.585 millones, equivalentes a u\$s 10.913 millones (al tipo de cambio u\$s 1 = \$ 59,89), lo que representa una caída interanual en términos de dólares estadounidenses de 13,3% (u\$s 1.671 millones).

La composición de la deuda al 31 de diciembre de 2019 creció i.a. 3,5 puntos porcentuales en moneda extranjera, compensando ese aumento con la caída de la deuda en pesos. Del total, el 83,7% es en moneda extranjera, 16,1% en moneda nacional y 0,2% en pesos, indexados por CER.

Cuadro N° 11

Evolución del Stock de Deuda

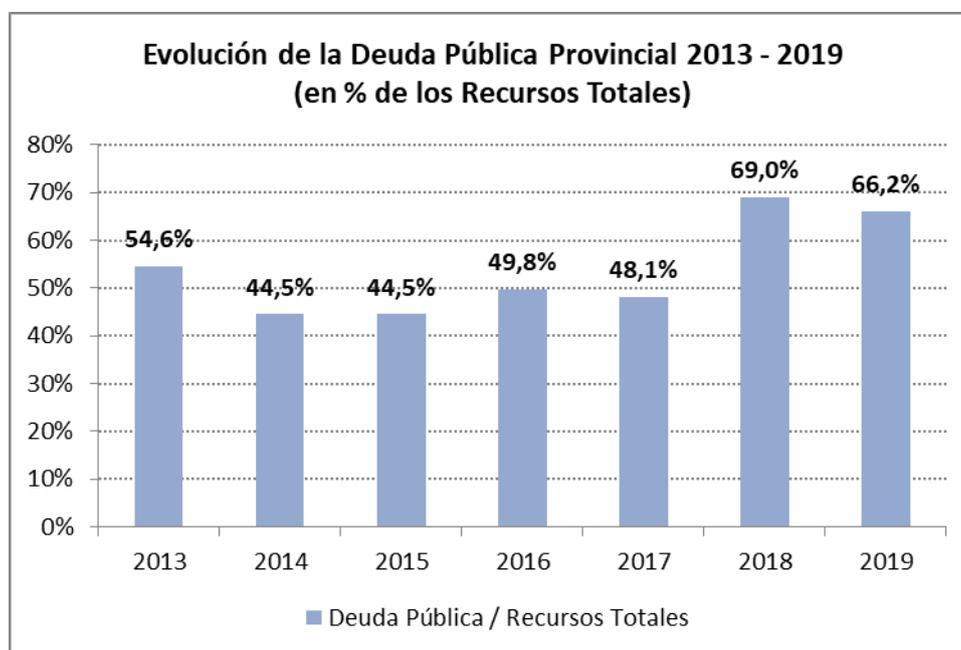
Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Stock de Deuda Pública total (en millones de pesos)	81.877	90.311	122.085	196.294	254.532	474.431	653.585
ARS	39.886	38.330	51.419	66.380	64.225	93.841	106.381
USD	30.069	38.477	52.448	108.796	153.377	317.582	461.797
EUR	11.476	12.987	17.449	20.170	35.756	60.616	81.585
Otras	446	517	769	948	1.174	2.392	3.822
Deuda Pública / Recursos Totales	54,6%	44,5%	44,5%	49,8%	48,1%	69,0%	66,2%
Deuda Pública / PBG	6,9%	5,6%	5,9%	6,9%	7,0%	10,1%	8,6%

Fuente: elaboración propia, Informe Deuda Provincial - Subsecretaría de Finanzas y CGP

Del cuadro N° 11, puede observarse la evolución del stock de deuda de la provincia de Buenos Aires para el período 2013-2019, su composición por monedas y algunos indicadores de solvencia (deuda sobre total de recursos y sobre el producto bruto geográfico). Analizando el stock al cierre del ejercicio 2019, se ve una disminución de ambos indicadores respecto al período anterior, pasando la deuda a representar el 66,2% de los recursos totales y el 8,6% del PBG.

Gráfico N°3

Evolución Deuda 2013-2019



Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para el análisis del presente informe se trabajó sobre la Administración Pública no Financiera, la misma incluye a:

- 1) la Administración Central: Poder Ejecutivo (con sus Ministerios y Secretarías de Estado), Poder Legislativo, Poder Judicial y Cuentas Especiales;
- 2) los Organismos Descentralizados: Patronato de Liberados Bonaerense, Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible (OPDS), Organismo Provincial de Integración Social y Urbana (OPISU), Agencia de Recaudación de la provincia de Buenos Aires (ARBA), Ente Administrador Astillero Río Santiago (ARS), Corporación de Fomento del Valle Bonaerense del Río Colorado (CORFO), Dirección de Vialidad (DVBA), Organismo de Control de la Energía Eléctrica de la provincia de Buenos Aires (OCEBA), Autoridad del Agua (ADA), Comité de Cuenca del Río Reconquista, Dirección General de Cultura y Educación, Universidad Provincial del Sudoeste (UPSO), Universidad Provincial de Ezeiza y Comisión de Investigaciones Científicas (CIC).
- 3) las Instituciones de Previsión Social: Instituto de Previsión Social (IPS) y Caja de Retiro, Jubilaciones y Pensiones de las Policías de la provincia de Buenos Aires.

Fuentes de Información

El trabajo fue realizado sobre la base de la información publicada por la Contaduría General de la Provincia y el Ministerio de Economía en sus referentes páginas de internet. Se han utilizado el Presupuesto General del Ejercicio 2019, los informes de Ejecución Presupuestaria, de Transferencias a los Municipios y de Deuda Pública Provincial.

Las cifras de ejecución corresponden a los estados contables de Ejecución Presupuestaria proporcionados por la Contaduría.

Anexos

- Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento

Cuadro Nº12

CAIF 2018-2019

Concepto	-en millones de pesos-			Var. 19 vs. 18	Var. 19 vs. 18
	Cierre 2017	Cierre 2018	Cierre 2019		
I. Ingresos Corrientes					
Ingresos Tributarios	363.507	492.413	684.727	192.314	39,1%
De Origen Provincial	219.922	276.461	367.061	90.600	32,8%
Ingresos Brutos	152.212	191.054	261.505	70.451	36,9%
Inmobiliario	15.838	28.748	36.665	7.917	27,5%
Sellos	21.525	24.907	30.116	5.209	20,9%
Automotores	19.483	22.296	28.999	6.703	30,1%
Otros	10.864	9.456	9.777	321	3,4%
De Origen Nacional	143.585	215.952	317.666	101.714	47,1%
Aportes y Contrib. a la Seguridad Social	87.937	116.818	156.042	39.223	33,6%
Ingresos no Tributarios	4.990	7.384	25.313	17.929	242,8%
Venta de Bienes y Servicios	1.119	1.165	1.532	367	31,5%
Ingresos de Operación	612	882	478	-404	-45,8%
Renta de la Propiedad	8.336	15.519	18.049	2.530	16,3%
Transferencias Corrientes	55.082	45.623	96.036	50.413	110,5%
Provinciales	9.469	11.321	11.492	171	1,5%
Nacionales	45.613	34.302	84.544	50.242	146,5%
I. Total Ingresos Corrientes	521.584	679.804	982.177	302.373	44,5%
II. Gastos Corrientes					
Remuneraciones	251.989	315.942	433.584	117.642	37,2%
Bienes y Servicios	26.592	31.905	43.434	11.530	36,1%
Renta de la Propiedad	21.057	41.656	77.329	35.673	85,6%
Prestaciones de la Seguridad Social	96.047	129.171	191.684	62.513	48,4%
Otras Perdidas	0	3.699	1.730	-1.969	-53,2%
Transferencias Corrientes	114.183	143.991	233.401	89.410	62,1%
II. Total Gastos Corrientes	509.869	666.363	981.162	314.798	47,2%
III: Resultado Económico (I-II)	11.715	13.440	1.015	-12.426	-92,4%
IV. Recursos de Capital					
Provinciales	1.592	1.664	4.425	2.761	165,9%
Nacionales	6.213	5.739	1.149	-4.590	-80,0%
IV. Recursos de Capital	7.805	7.403	5.574	-1.829	-24,7%
V. Gastos de Capital					
Inversión Real Directa	24.040	21.405	19.621	-1.784	-8,3%
Transferencias de Capital	11.510	15.970	16.646	676	4,2%
Inversión Financiera	6.275	5.751	6.303	552	9,6%
V. Total Gastos de Capital	41.826	43.126	42.571	-555	-1,3%
TOTAL DE RECURSOS	529.389	687.207	987.751	300.544	43,7%
TOTAL DE GASTOS	551.695	709.490	1.023.733	314.243	44,3%
Resultado Primario	-1.249	19.373	41.347	21.974	113,4%
VI. Resultado Financiero (III+IV-V)	-22.306	-22.283	-35.982	-13.699	61,5%
VII. Fuentes Financieras					
Disminución de la Inversión Financiera	36.234	23.825	64.477	40.652	170,6%
Endeudamiento Público	68.055	84.701	69.076	-15.625	-18,4%
VII. Total Fuentes Financieras	104.288	108.526	133.553	25.026	23,1%
VIII. Aplicaciones Financieras					
Inversión Financiera y otros pasivos	36.815	31.427		-31.427	-100,0%
Amortizaciones de la Deuda	45.168	54.817	97.570	42.754	78,0%
VIII. Total Aplicaciones Financieras	81.982	86.244	97.570	11.327	13,1%
IX. Financiamiento Neto (VI+VII-VIII)	0	0	0	0	

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.

Concepto	-en millones de pesos-			Var. 19 vs. 18	Var. 19 vs. 18
	Cierre 2017	Cierre 2018	Cierre 2019		
I. Total Ingresos Corrientes	521.584	679.804	982.177	302.373	44,5%
II. Total Gastos Corrientes	509.869	666.363	981.162	314.798	47,2%
III: Resultado Económico (I-II)	11.715	13.440	1.015	-12.426	-92,4%
IV. Recursos de Capital	7.805	7.403	5.574	-1.829	-24,7%
V. Total Gastos de Capital	41.826	43.126	42.571	-555	-1,3%
TOTAL DE RECURSOS	529.389	687.207	987.751	300.544	43,7%
TOTAL DE GASTOS	551.695	709.490	1.023.733	314.243	44,3%
Resultado Primario	-1.249	19.373	41.347	21.974	113,4%
VI. Resultado Financiero (III+IV-V)	-22.306	-22.283	-35.982	-13.699	61,5%

Fuente: elaboración propia, datos de CGP.