

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

Primer Semestre 2022

ÍNDICE

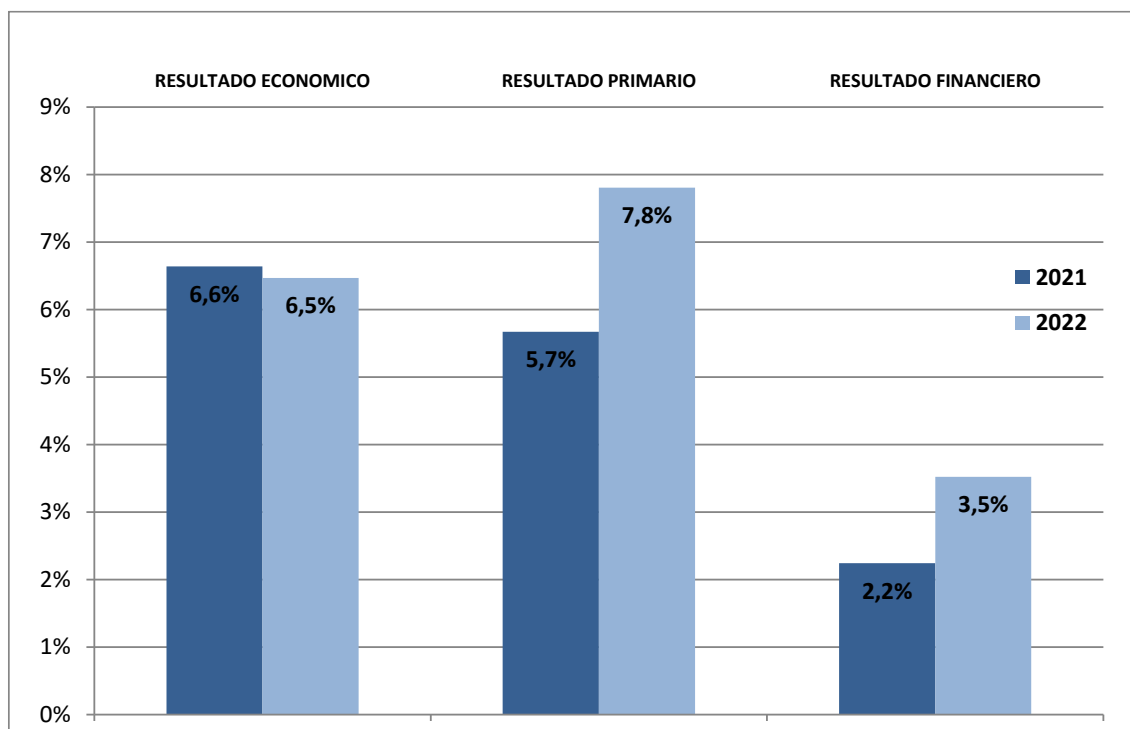
1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2022	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Recursos Tributarios propios.....	6
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto inicial	9
3. Gastos	10
3.1 Gastos por su naturaleza económica	11
3.2 Finalidad del gasto	13
3.3 Distribución automática de recursos a municipios	15
4. Resultados y financiamiento	16
4.1 Resultados	16
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	17
Consideraciones metodológicas	20
El alcance jurisdiccional	20
La caja, el devengado	20
Fuentes de información.....	20

1. Síntesis del desempeño presupuestario al primer semestre de 2022

Al cierre del primer semestre del año 2022, la Administración Provincial de Río Negro registró recursos totales por \$101.932,9 millones (+66,6% i.a.) y gastos totales por \$98.342,7 millones (+64,5% i.a.), lo que determinó un resultado financiero positivo de \$3.590,2 millones. El mismo resultó equivalente al 3,5% de los recursos totales del período y se compara favorablemente con el superávit obtenido en el primer semestre de 2021 que había significado el 2,2% de tales recursos.

Como se observa en el Gráfico N° 1, los resultados primario y financiero en términos de recursos totales mantuvieron la situación superavitaria del primer semestre de 2021. Por su parte el resultado económico se mantuvo casi constante, pasando de representar el 6,6% de los ingresos totales al 6,5% de los mismos en este último período.

Gráfico N° 1. RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
En % sobre Recursos Totales



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

En cuanto a la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos corrientes representaron el 97,5% del total y los de capital el 2,5% restante.

En el primer semestre de 2022 los ingresos tributarios aportaron el 85,1% de los recursos totales de la Provincia. Dentro de los mismos, los provenientes de impuestos nacionales mostraron un incremento interanual del 69,3% (+\$26.064,6 millones) y explicaron el 62,5% del total de recursos, mientras que los de origen provincial, con un incremento interanual del 63,7% (+\$8.989,6 millones), dieron cuenta del 22,7% restante.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia por la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 10,4% del total de ingresos, registrando un incremento de 42,1% (+\$3.146,0 millones) con respecto a lo percibido en el mismo lapso del año previo.

Con relación a las erogaciones, el 94,4% del total se destinó a gastos corrientes, y el 5,6% restante a gastos de capital. Se destacaron los gastos en remuneraciones y, en menor medida, las transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 61,1% del gasto total y las transferencias corrientes (que incluyen las efectuadas a los municipios y los establecimientos educativos privados) el 20,9% del mismo.

Con relación al primer semestre de 2021, los gastos corrientes crecieron un 65,0% y dentro de éstos, los gastos en remuneraciones se incrementaron un 66,3% interanual (+\$23.944,0 millones) y las transferencias corrientes un 66,5% (+\$8.218,9 millones), principalmente por la evolución de las realizadas en concepto de coparticipación a municipios y de financiamiento de la enseñanza privada.

Los gastos de capital aumentaron en 55,4% i.a., debido al incremento de la inversión real directa.

Por último, el stock de deuda pública consolidada al 30 de junio de 2022 ascendió a \$64.281,6 millones, aumentando 15,9% (+\$8.795,6 millones) respecto al stock registrado al cierre de 2021. Al respecto es importante subrayar que el incremento de la deuda que se viene registrando, especialmente a partir de 2017, es consecuencia del endeudamiento destinado al Plan Castello (endeudamiento

en dólares). En efecto, la deuda pasó a significar casi el 33% del total de ingresos previstos en el presupuesto 2022¹, y aproximadamente el 75% de la misma está denominada en dólares.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al primer semestre de 2022 ascendió a \$101.932,9 millones, con un crecimiento del 66,6% en relación al mismo periodo de 2021. Los ingresos corrientes totalizaron \$99.404,0 millones, aumentaron 64,8% i.a. y representaron el 97,5% de los recursos de la Provincia. Los ingresos de capital, no obstante su notable incremento del 191,4% i.a., solo aportaron el 2,5% del total de recursos.

En el Cuadro N° 1 se observa la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA ACUMULADA
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	RECURSOS RECAUDADOS				DIFERENCIA	
	2021	% Part.	2022	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	60.300,2	98,6%	99.404,0	97,5%	39.103,8	64,8%
1.1. Tributarios	51.736,2	84,6%	86.790,4	85,1%	35.054,2	67,8%
Impuestos Provinciales	14.122,2	23,1%	23.111,8	22,7%	8.989,6	63,7%
Impuestos Nacionales	37.614,0	61,5%	63.678,6	62,5%	26.064,6	69,3%
1.2. No Tributarios	7.472,7	12,2%	10.618,7	10,4%	3.146,0	42,1%
1.3. Venta Bienes y Servicios	293,9	0,5%	191,9	0,2%	-101,9	-34,7%
1.4. Rentas Propiedad	95,7	0,2%	735,6	0,7%	639,9	668,5%
1.5. Transferencias Corrientes	701,7	1,1%	1.067,4	1,0%	365,7	52,1%
2. De Capital	867,8	1,4%	2.528,9	2,5%	1.661,1	191,4%
2.1. Recursos Propios de Capital	49,2	0,1%	1,3	0,0%	-47,9	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	648,8	1,1%	857,4	0,8%	208,6	32,2%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	169,8	0,3%	1.670,2	1,6%	1.500,4	883,4%
TOTAL	61.168,0	100,0%	101.932,9	100,0%	40.764,9	66,6%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

¹ Los recursos totales previstos para el ejercicio 2022 ascienden a \$196.077,4 millones.

Los recursos tributarios aportaron, durante el primer semestre de 2022, el 85,1% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales, registraron un incremento interanual del 69,3%. Por su parte los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales crecieron el 63,7% i.a., 5,6 p.p. por debajo de los impuestos nacionales.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia por la explotación de sus recursos no renovables, representaron el 10,4% del total de ingresos y mostraron un incremento del 42,1% i.a. con respecto a lo percibido en los primeros seis meses de 2021. En particular, las regalías crecieron un 19,0% i.a. (pasando de \$4.326,62 millones en el primer semestre de 2021 a \$5.166,2 millones en igual periodo de 2022).

Los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), solo generaron el 1,8% del total de ingresos, cayendo 0,4 p.p. su participación relativa en la masa total de recursos. Estrictamente las transferencias de capital se incrementaron un 32,2% i.a., en tanto las transferencias corrientes lo hicieron un 52,1% i.a. Por último, en los recursos de capital se produjo un importante incremento del 191,4% i.a. en concepto de Disminución de la Inversión Financiera, que se tradujo en \$1.500,4 millones adicionales respecto al primer semestre de 2021, asociados al ítem Venta de Acciones y Participaciones de Capital.

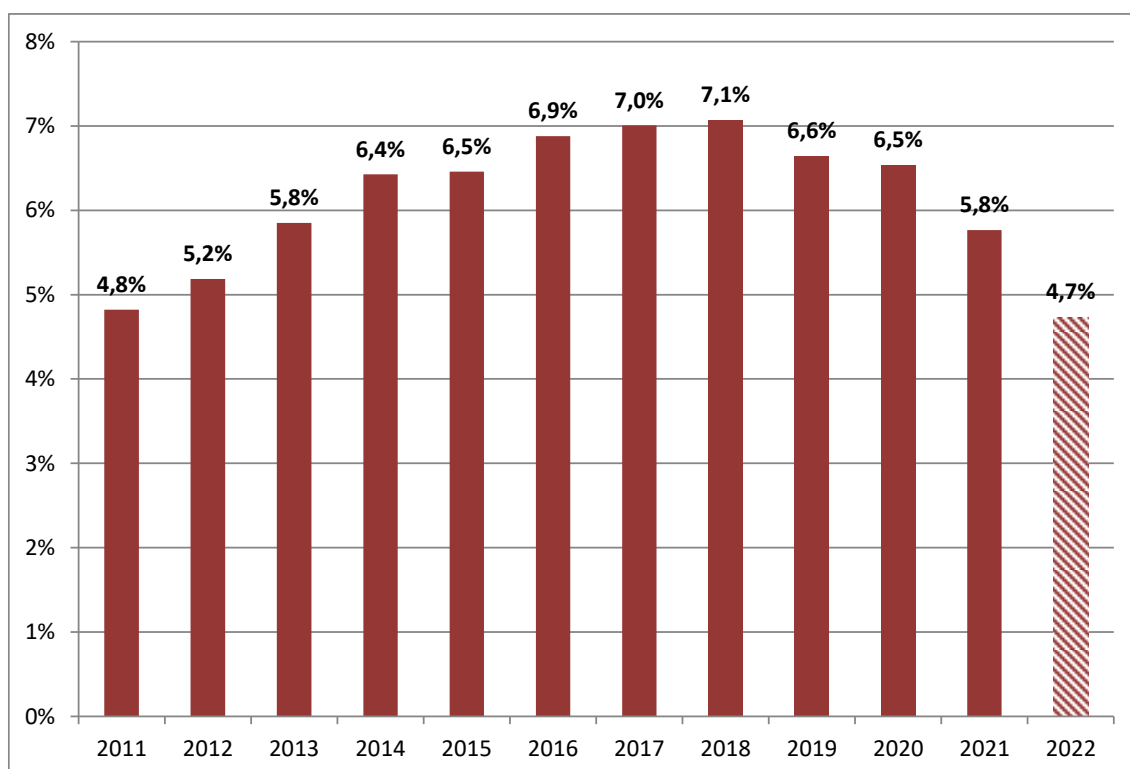
2.2 Recursos Tributarios propios

En el Gráfico N° 2 se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) provincial para el período 2011 – 2022². La PTE expresa el ratio entre los recursos

² Los datos del PBG para el período 2011-2020 corresponden a los informados por la Dirección de Estadística y Censos de la provincia de Río Negro. Para el año 2021 y 2022, el PBG resulta estimado a partir de la participación promedio 2004-2020 del PBG en el PBI, éste último obtenido del INDEC. Por lo cual, este indicador debe tomarse como una referencia.

tributarios provinciales y el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Como se observa, la PTE aumentó de 4,8% en 2011 a 5,8% en 2021, luego de alcanzar valores en torno al 7% entre 2016 y 2018. En 2022 se prevé una PTE de 4,7% (-1,1 p.p. respecto a 2021)³, con lo cual se retornaría a un valor similar al del inicio de la serie.

Gráfico N° 2. PRESIÓN TRIBUTARIA EFECTIVA
Ingresos Tributarios Provinciales / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía y de la Dirección de Estadística y Censos de Río Negro, y del Instituto Nacional de Estadística y Censos. PBG 2021-2022 estimado.

En el Cuadro N° 2 se presentan los principales recursos tributarios administrados por la Provincia, así como sus tasas de variación interanual⁴.

³ El valor del año 2021 surge del cociente entre los recursos tributarios provinciales presupuestados para dicho año (\$43.505,0 millones) y el PBG estimado.

⁴ La información de recaudación tributaria provincial en este cuadro es originada por la Agencia de Recaudación Tributaria de la provincia de Río Negro, a diferencia de los datos de ejecución

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA PROVINCIAL
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	2021	%	2022	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	9.883,6	68,8%	16.551,1	70,0%	6.667,5	67,5%
Sellos	806,2	5,6%	1.298,0	5,5%	491,8	61,0%
Inmobiliario	1.270,6	8,8%	1.891,0	8,0%	620,4	48,8%
Automotores	2.135,4	14,9%	3.344,9	14,1%	1.209,5	56,6%
Otros	269,2	1,9%	569,4	2,4%	300,2	111,5%
TOTAL	14.365,0	100%	23.654,4	100%	9.289,4	64,7%

Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de la Provincia de Río Negro.

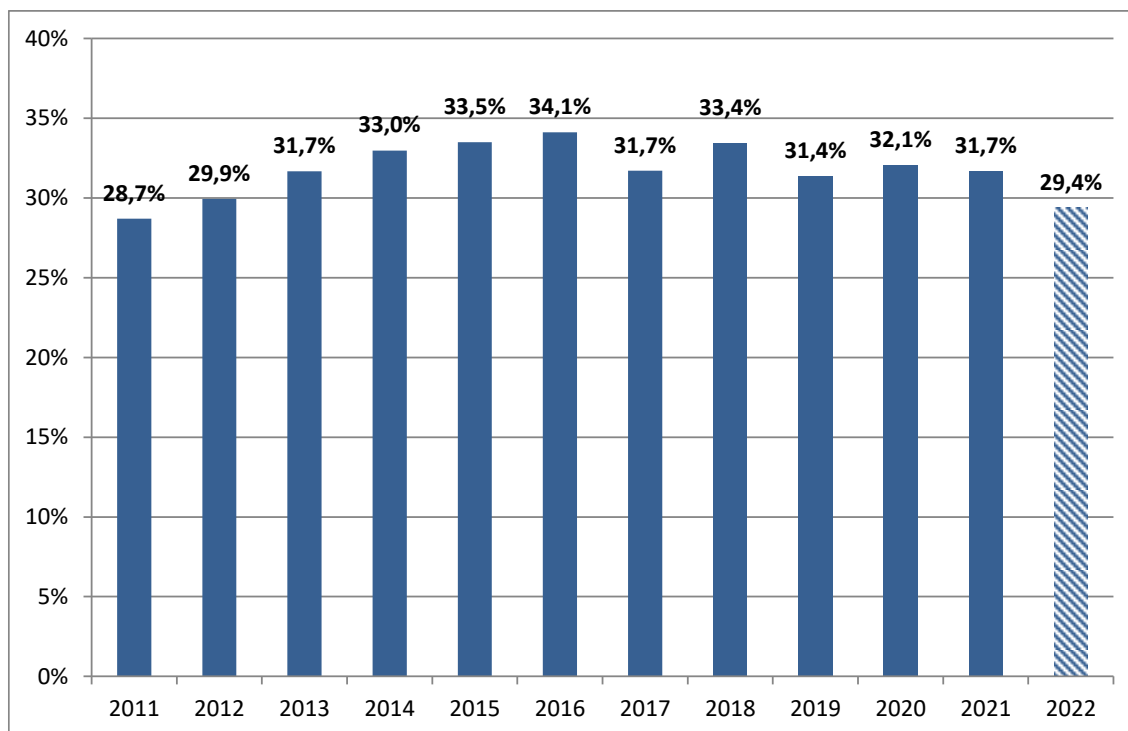
Del monto total de recursos tributarios provinciales de \$23.654,4 millones correspondiente al periodo en consideración, Ingresos Brutos, con un aumento interanual de 67,5%, explicó el 70,0%, mientras que Automotores, con una variación del 56,6% i.a., aportó el 14,1% de tal monto. Por su parte, la recaudación del Inmobiliario registró un aumento de 48,8% i.a. y el Impuesto a los Sellos uno de 61,0% i.a., aunque ambos con participaciones relativas de menor importancia (8,0% el primero y 5,5% el segundo).

El Gráfico N° 3 presenta la evolución del indicador de Autofinanciamiento para el periodo 2011-2022, expresada como la participación de los recursos tributarios de origen provincial (incluyendo regalías) sobre el total de los ingresos de la Provincia. En el inicio de la serie el indicador se ubicaba en torno al 29% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 29 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial) y fue mejorando hasta llegar al 33,5% en 2015. En los años posteriores se resintió el nivel de autofinanciamiento y de hecho en 2021 se redujo al 31,7%. En 2022 se prevé que el indicador de autonomía financiera alcance un valor de 29,4%, 2,3 p.p. por debajo del valor correspondiente al año previo⁵.

presupuestaria expuestos en el Cuadro N° 1 (derivados de la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento). En este sentido, los datos de recaudación no resultan coincidentes entre ambas fuentes, por posibles diferencias en los criterios de imputación.

⁵ Este guarismo surge del cociente entre los ingresos tributarios propios (incluyendo regalías) y los ingresos totales presupuestados para el ejercicio fiscal 2022.

Gráfico N° 3. INDICADOR DE AUTOFINANCIAMIENTO
Ingresos Tributarios Provinciales / Ingresos Totales



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto inicial

El Cuadro N° 3 informa que en el primer semestre de 2022 se recaudó un 52,0% de los recursos de la Administración Provincial presupuestados para todo el año, lo que estuvo básicamente determinado por el comportamiento de los recursos tributarios, cuya percepción alcanzó el 52,4 % del cálculo inicial.

Dentro de los ingresos corrientes, rubros de baja incidencia, como las Rentas de la Propiedad y la Venta de Bienes y Servicios registraron, en el primer caso, una recaudación de 103,8% de la estimación original y del 39,0% en el segundo.

Asimismo, los rubros No Tributarios y Transferencias Corrientes mostraron una recaudación del 56,6% y del 78,1% respectivamente, ambos superiores al promedio de los ingresos corrientes. En cuanto a los ingresos de capital percibidos, presentaron una ejecución de solo 27,4% del cálculo inicial, siendo especialmente baja los rubros Transferencias de Capital y Recursos Propios de Capital (con solo 15,0% y 0,7% respectivamente de la previsión original).

CUADRO N° 3
RECAUDADO VS. CÁLCULO INICIAL DE RECURSOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	Cálculo Inicial de Recursos	Recaudado	%
1. Corrientes	186.842,8	99.404,0	53,2%
1.1. Tributarios	165.521,0	86.790,4	52,4%
1.2. No Tributarios	18.753,4	10.618,7	56,6%
1.3. Venta Bienes y Servicios	492,6	191,9	39,0%
1.4. Rentas Propiedad	708,3	735,6	103,8%
1.5. Transferencias Corrientes	1.367,4	1.067,4	78,1%
2. De Capital	9.234,5	2.528,9	27,4%
2.1. Recursos Propios de Capital	179,6	1,3	0,7%
2.2. Transferencias de Capital	5.729,7	857,4	15,0%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	3.325,2	1.670,2	50,2%
TOTAL	196.077,4	101.932,9	52,0%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

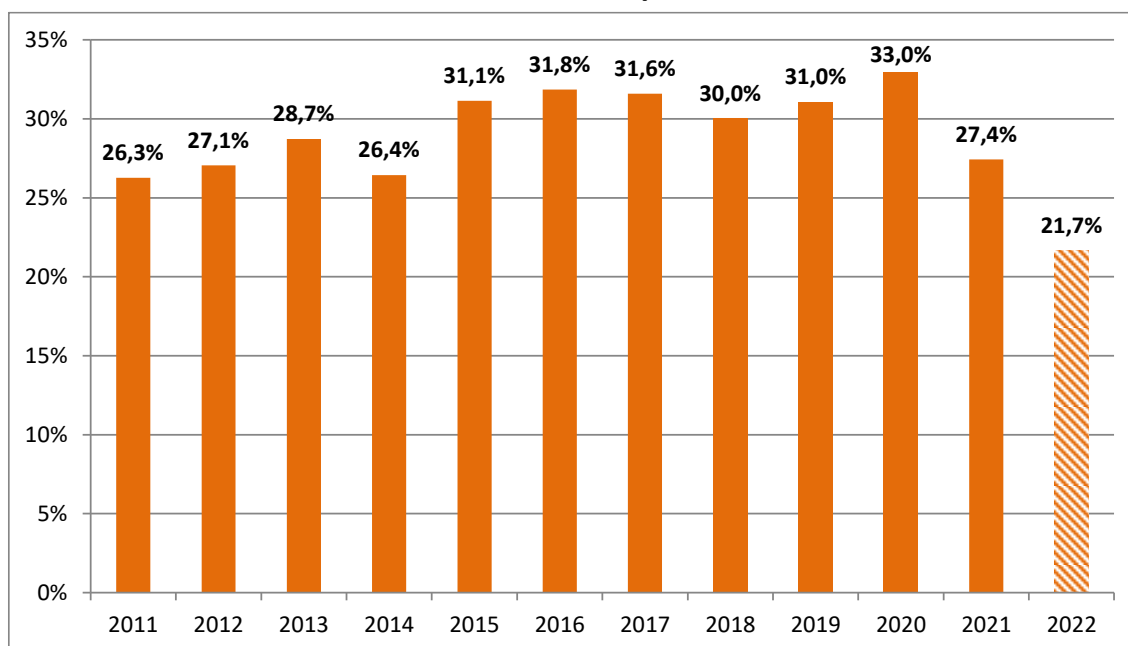
3. Gastos

En este apartado se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como de la perspectiva de la finalidad del gasto.

Con el objeto de contextualizar este análisis en el Gráfico N° 4 se presenta la evolución del gasto total de la Administración Pública Provincial expresado como porcentaje del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Quedan evidenciados tres períodos diferentes. El primero abarca los años 2011 a 2014 en los cuales el ratio en cuestión se ubicó siempre por debajo del 30,0%. En el periodo posterior (2015 a 2020) subió el peso del estado respecto al PBG superando el mencionado 30,0% (de hecho, llega al 33,0% en 2020). A partir de 2021 nuevamente surge una tendencia decreciente del tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia, situándose en torno al 27,0%. Asimismo, para el año 2022 esta tendencia parece consolidarse, ya que el presupuesto prevé

que este guarismo se ubique en 21,7%, con una importante reducción de 5,7 p.p. con respecto al año previo⁶.

Gráfico N° 4. TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PROVINCIAL
Gastos Totales / PBG



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro, y del Instituto Nacional de Estadística y Censos e INDEC. PBG 2021-2022 estimado.

3.1 Gastos por su naturaleza económica

En el primer semestre de 2022, tal como se refleja en el Cuadro N° 4, el total de gastos ascendió a \$98.342,7 millones y experimentó un crecimiento interanual del 64,5% (equivalente a \$38.545,1 millones adicionales respecto a igual periodo de 2021).

Durante el periodo en cuestión, el 94,4% del gasto correspondió a la atención de erogaciones corrientes y el 5,6% restante a erogaciones de capital, aumentando las primeras un 65,0% i.a. mientras que las segundas lo hicieron un 55,4% i.a.

⁶ Para el año 2022 se considera el cociente entre los gastos totales presupuestados para ese ejercicio (\$199.298,9 millones) y el PBG estimado para dicho año.

CUADRO N° 4
EJECUCIÓN COMPARADA DE GASTOS
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2021	% Part.	2022	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	56.237,4	94,0%	92.809,5	94,4%	36.572,1	65,0%
1.1. Remuneraciones	36.104,4	60,4%	60.048,4	61,1%	23.944,0	66,3%
1.2. Bienes y Servicios	5.470,4	9,1%	7.487,0	7,6%	2.016,7	36,9%
1.3. Rentas de la Propiedad	2.098,0	3,5%	4.368,0	4,4%	2.270,1	108,2%
1.4. Prestaciones Seguridad Social	211,5	0,4%	333,9	0,3%	122,4	57,9%
1.5. Transferencias Corrientes	12.353,2	20,7%	20.572,1	20,9%	8.218,9	66,5%
Al Sector Privado	2.187,4	3,7%	3.840,4	3,9%	1.653,0	75,6%
Al Sector Público	10.121,7	16,9%	16.697,6	17,0%	6.575,9	65,0%
Al Sector Externo	44,0	0,1%	34,1	0,0%	-10,0	-22,7%
2. De Capital	3.560,2	6,0%	5.533,2	5,6%	1.973,0	55,4%
2.1. Inversión Real Directa	3.242,6	5,4%	4.437,5	4,5%	1.194,9	36,9%
2.2. Transferencias de Capital	182,3	0,3%	1.073,4	1,1%	891,0	488,7%
2.3. Inversión Financiera	135,2	0,2%	22,3	0,0%	-112,9	-83,5%
TOTAL	59.797,6	100%	98.342,7	100%	38.545,1	64,5%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Dentro de los gastos corrientes el rubro remuneraciones dio cuenta del 61,1% del gasto total y las transferencias corrientes del 20,9% del mismo. Se produjo un incremento en el peso relativo de los gastos corrientes en detrimento de los gastos de capital, en especial por efecto del comportamiento de las rentas de la propiedad (+0,9 p.p.), las remuneraciones (+0,7 p.p.), y las transferencias corrientes (+0,3 p.p.), parcialmente compensado por menor participación relativa de los bienes y servicios (-1,5 p.p.).

Con relación al primer semestre de 2021, las remuneraciones se incrementaron en un 66,3% (+\$23.944,0 millones), y las transferencias corrientes lo hicieron en 66,5% (+\$8.218,9 millones), en particular las destinadas al sector público aumentaron el 65,0% (+\$6.575,9 millones), fundamentalmente por los recursos afectados a la coparticipación municipal. Por su parte las rentas de la propiedad tuvieron un aumento mayor, de más de 100% i.a. (+\$2.270,1 millones).

La dinámica del aumento de los gastos de capital respondió principalmente a un incremento de las Transferencias de Capital del 488,7% i.a. y a un aumento de

36,9% i.a. en la Inversión Real Directa. En tanto, el concepto de Inversión Financiera disminuyó un 83,5% en términos interanuales, aunque con casi nula significancia (0,4%) dentro del total de gastos de capital.

La ejecución de los gastos de la Administración Provincial durante el primer semestre de 2022 respecto al presupuesto sancionado inicialmente para dicho ejercicio fue del 49,3%, como consta en el Cuadro N° 5. La ejecución de los gastos corrientes fue de 51,8%; en tanto los gastos de capital registraron una ejecución menor, de 27,6%, determinada principalmente por el comportamiento de la Inversión Real Directa, con el 24,1% del monto previsto inicialmente.

CUADRO N° 5
EJECUCIÓN DE GASTOS VS. PRESUPUESTO INICIAL
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	Presupuesto Inicial	Ejecutado	%
1. Corrientes	179.228,7	92.809,5	51,8%
1.1. Gastos Consumo	130.800,9	67.535,5	51,6%
1.2. Rentas de la Propiedad	7.044,4	4.368,0	62,0%
1.3. Prestaciones Seguridad Social	475,6	333,9	70,2%
1.4. Transferencias Corrientes	40.904,8	20.572,1	50,3%
2. De Capital	20.070,3	5.533,2	27,6%
2.1. Inversión Real Directa	18.391,7	4.437,5	24,1%
2.2. Transferencias de Capital	1.605,2	1.073,4	66,9%
2.3. Inversión Financiera	73,4	22,3	30,4%
TOTAL	199.298,9	98.342,7	49,3%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación,

salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo la mencionada clasificación.

CUADRO N° 6
GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION
Al Primer Semestre
En porcentajes del total

FINALIDAD Y FUNCION	2021	%	2022	%	Var. %
Administración Gubernamental	16.363,3	27,4%	27.115,8	27,6%	65,7%
Servicios de seguridad	6.078,6	10,2%	9.551,8	9,7%	57,1%
Servicios sociales	32.467,7	54,3%	53.158,4	54,1%	63,7%
Salud	10.864,2	18,2%	16.475,4	16,8%	51,6%
Promoción y asistencia social	1.849,9	3,1%	2.978,0	3,0%	61,0%
Educación y cultura	17.375,9	29,1%	30.587,9	31,1%	76,0%
Vivienda y urbanismo	1.057,0	1,8%	1.266,0	1,3%	19,8%
Agua potable y alcantarillado	1.071,5	1,8%	1.497,0	1,5%	39,7%
Resto	249,2	0,4%	354,1	0,4%	42,1%
Servicios económicos	2.796,8	4,7%	5.291,4	5,4%	89,2%
Deuda pública	2.091,2	3,5%	3.225,3	3,3%	54,2%
TOTAL	59.797,6	100%	98.342,7	100%	64,5%

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal. Ministerio de Economía de Río Negro.

Durante el primer semestre de 2022, tres conceptos concentraron el 75,5% del gasto total. Ellos fueron la finalidad Administración Gubernamental (27,6%) y, dentro de la finalidad Servicios Sociales, la función Educación y Cultura (31,1%) y la función Salud (16,8%).

Respecto a los primeros seis meses de 2021, se destacan los aumentos en las finalidades Administración Gubernamental (65,7%), Servicios Sociales (63,7% i.a.), , y Servicios de Seguridad (57,1% i.a.)⁷. Al interior de la finalidad Servicios Sociales, el incremento interanual de 76,0% de la función Educación y Cultura produjo un aumento absoluto del gasto total de \$13.212,0 millones, mientras que la función Salud con una variación interanual de 51,6% dio lugar a un aumento

⁷ La finalidad Administración Gubernamental incluye fundamentalmente la coparticipación a municipios; mientras que los Servicios Sociales y los Servicios de Seguridad son intensivos en recursos humanos, mayormente por el financiamiento de la salud, la educación pública y privada y la seguridad provincial.

absoluto de \$5.611,2 millones. Ambos conceptos explicaron el 88,5% del incremento absoluto de esta finalidad.

Las restantes finalidades, Servicios Económicos y de la Deuda Pública también tuvieron incrementos significativos en términos de variaciones interanuales (+89,2% y +54,2% respectivamente), aunque con menor importancia relativa (5,4% y 3,3% del gasto total).

3.3 Distribución automática de recursos a municipios

Rio Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales.

En el caso de los impuestos provinciales Inmobiliario, Automotores, e Ingresos Brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías hidrocarburíferas y mineras coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por Coparticipación Federal, Inmobiliario, Automotores, Ingresos Brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

Durante el primer semestre de 2022, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$11.110,2 millones, un 66,6% más que lo distribuido en igual periodo de 2021. Como lo ilustra el Cuadro N°7, la distribución por coparticipación provincial aumentó en 68,1% (+\$4.254,4 millones), mientras que la correspondiente a regalías lo hizo en 41,7% (+\$157,2 millones), en línea con el incremento en los ingresos de la Provincia por este concepto.

CUADRO N° 7
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS
PRIMER SEMESTRE
En millones de pesos

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2021	% Part.	2022	% Part.	Absoluta	%
Impuestos	6.249,0	93,7%	10.503,4	94,5%	4.254,4	68,1%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales	43,7	0,7%	72,8	0,7%	29,1	66,7%
Regalías	376,9	5,7%	534,1	4,8%	157,2	41,7%
TOTAL	6.669,5	100%	11.110,2	100%	4.440,7	66,6%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

4. Resultados y financiamiento

4.1 Resultados

Durante el primer semestre de 2022, los ingresos corrientes crecieron casi en igual porcentaje que los gastos corrientes (64,8% i.a. vs. 65,0% i.a. respectivamente) y consecuentemente se mantuvo el signo positivo del resultado económico de los primeros seis meses de 2021, pasando de un superávit de \$4.062,3 millones a uno de \$6.594,5 millones en igual semestre de 2022. Una dinámica diferente se registró en los ingresos y gastos de capital, con los primeros creciendo un 191,4% versus un incremento del 55,4% de los segundos, reforzando la mejora del resultado financiero. En efecto, el superávit financiero del primer semestre de 2021 que había sido de \$1.370,4 millones pasó a uno de \$3.590,2 millones en igual período de 2022. Por su parte, el resultado primario positivo de \$3.468,4 millones alcanzado en el lapso de referencia de 2021 también mejoró, arribándose a un saldo favorable de \$7.958,3 millones en 2022, lo que implicó una suba del 129,5% i.a.

CUADRO N° 8
CUENTA AHORRO INVERSIÓN
Al Primer Semestre
En millones de pesos

CONCEPTO	2021	2022	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	60.300,2	99.404,0	39.103,8	64,8%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	56.237,4	92.809,5	36.572,1	65,0%
RESULTADO ECONOMICO	4.062,8	6.594,5	2.531,7	62,3%
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	867,8	2.528,9	1.661,1	191,4%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	3.560,2	5.533,2	1.973,0	55,4%
TOTAL RECURSOS	61.168,0	101.932,9	40.764,9	66,6%
TOTAL GASTOS	59.797,6	98.342,7	38.545,1	64,5%
RESULTADO PRIMARIO	3.468,4	7.958,3	4.489,9	129,5%
RESULTADO FINANCIERO	1.370,4	3.590,2	2.219,9	162,0%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El Cuadro N°9 presenta el stock de deuda pública consolidada al primer semestre de 2022, que ascendió a \$64.281,6 millones e implicó un aumento de 15,9% con respecto al stock de deuda existente al 31 de diciembre de 2021 (\$55.486,1 millones adicionales)⁸. Del total de la deuda, el 73,0% correspondió a emisión de títulos públicos provinciales, un 17,8% a deuda con el gobierno nacional y el 9,2% restante provino de deuda con organismos internacionales.

CUADRO N° 9
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
En millones de pesos

Acreedor/Prestamista	2021	Part. %	2022	Part. %	Diferencia	%
	Al 31/12		Al 30/06			
Gobierno Nacional	13.092,8	23,6%	11.432,1	17,8%	-1.660,7	-12,7%
Organismos Internacionales	5.096,4	9,2%	5.926,6	9,2%	830,1	16,3%
Títulos Públicos Provinciales	37.296,9	67,2%	46.923,0	73,0%	9.626,2	25,8%
Total Deuda Pública	55.486,1	100,0%	64.281,6	100,0%	8.795,6	15,9%

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

⁸ Si la comparación se efectúa con respecto al 30 de junio de 2021, el stock de deuda se incrementó en 20,9% (+\$11.105,3 millones).

El gráfico N° 5 muestra el proceso de desendeudamiento de la Provincia, medido en términos de los ingresos totales, que tuvo lugar durante el período 2011-2016. Precisamente en 2016, la deuda representó solo el 26,6% de los recursos totales. Sin embargo en 2017, y como producto de la emisión de títulos públicos provinciales⁹, se produjo la reversión de dicha tendencia, generándose a partir de ese año un aumento del ratio deuda/ingresos que alcanzó el 46,6% en 2017, el 46,0% en 2018 y llegó al 47,9%¹⁰ en 2019. En 2020 se produjo un incremento adicional del endeudamiento que trepó al 56,5% de los ingresos de la Provincia, el mayor nivel registrado desde el año 2012 y que significó un aumento de 8,6 p.p. con respecto a 2019¹¹. Para el primer semestre del año 2022, el ratio de deuda se ubicó en 32,8% (-7,0 p.p. respecto a diciembre del año anterior)¹².

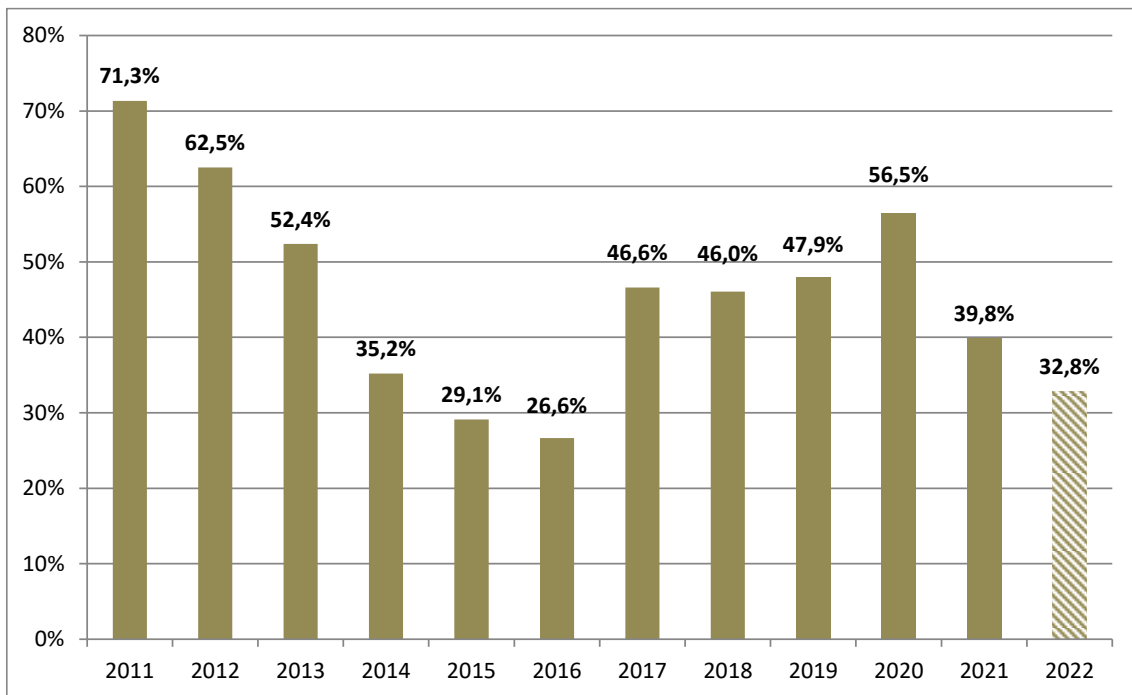
⁹ Emisión Bono Clase 1 en pesos por \$1.800 millones a 3 años (tasa de interés Badlar + 5.p.p.). Título en dólares U\$S 300 millones a 8 años, pago de intereses semestrales (tasa de interés 7,75% en USD).

¹⁰ En el año 2019, la Provincia se vio mayormente afectada, en su componente de deuda en dólares, debido a las sucesivas devaluaciones del tipo de cambio. Por ejemplo, la deuda por el Plan Castello, en pesos, pasó de \$5.595 millones en 2017, a \$11.300 millones en 2018 y \$17.967 millones al 31 de diciembre de 2019.

¹¹ En el año 2020, la deuda provincial continuó siendo afectada por la devaluación del tipo de cambio con respecto al dólar, por a la elevada composición del saldo de la deuda en dólares. Debido al complejo escenario nacional e internacional producto de la pandemia, en diciembre de 2020 la Provincia alcanzó la mayoría necesaria para la reestructuración de su deuda bajo legislación extranjera, obteniendo un alivio financiero de 194 millones de dólares en el período 2020/2025 y una extensión del periodo de vencimiento de 2,3 años. Asimismo, el Gobierno Nacional otorgó a la Provincia una Asistencia Financiera por \$2.600 millones en el marco del Programa para la Emergencia Financiera Provincial, creado en virtud de la emergencia sanitaria pública declarada por la ley 27.541 producto de la pandemia de coronavirus.

¹² El valor para 2022 se obtiene como el cociente entre el stock de deuda pública existente al 30 de junio de 2022 y los recursos totales previstos para el correspondiente ejercicio fiscal.

Gráfico N° 5. DEUDA CONSOLIDADA/INGRESOS TOTALES



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Consideraciones metodológicas

El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial, conformada por:

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo.

La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, la Contaduría General de Río Negro, y la Dirección Estadística y Censos de la Provincia.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales del Ministerio de Economía de la Nación y el Instituto Nacional de Estadística y Censos, en sus respectivas páginas web.